

**Рабочая группа открытого состава
Международной конференции по
регулированию химических веществ
Второе совещание**

Женева, 15-17 декабря 2014 года
Пункт 5 с) ii) предварительной повестки дня*

**Возникающие вопросы политики и другие вопросы, представляющие интерес: иные
вопросы, представляющие интерес: высокоопасные пестициды**

**Информационная записка о высокоопасных пестицидах,
подготовленная Продовольственной и
сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций**

Записка секретариата

1. Секретариат имеет честь распространить в виде приложения к настоящей записке информационную записку, полученную от Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций, по вопросу о высокоопасных пестицидах.
2. В соответствии с пунктом 2 резолюции П/6 Международной конференции по регулированию химических веществ, Рабочая группа открытого состава должна рассмотреть вопросы осуществления, развития и углубления Стратегического подхода к международному регулированию химических веществ, в том числе путем:
 - a) продолжения дискуссий по работе над новыми вопросами политики;
 - b) рассмотрения предложений с целью включения новых мероприятий в Глобальный план действий;
 - c) рассмотрения выдвигаемых инициатив и анализа достигнутого прогресса и недоработок в достижении цели, заключающейся в использовании и производстве химических веществ к 2020 году таким образом, чтобы свести к минимуму существенные негативные последствия для здоровья человека и окружающей среды;
 - d) рассмотрения результатов региональных совещаний;
 - e) выявления приоритетных вопросов для рассмотрения с целью их включения в повестку дня сессий Конференции.
3. Что касается рассмотрения итогов региональных совещаний, то секретариат отмечает, что важность особо опасных пестицидов была подчеркнута на всех пяти региональных совещаниях Стратегического подхода, состоявшихся в период с августа 2013 года по март 2014 года.
4. На региональных совещаниях, состоявшихся в Латинской Америке и Карибском бассейне и в Африке в 2013 и 2014 годах, соответственно, были приняты резолюции по высокоопасным пестицидам. В этих резолюциях указанные регионы предложили Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций разработать

* SAICM/OEWG.2/1.

информационный документ по более безопасным альтернативам высокоопасным пестицидам с учетом индивидуальных условий и потребностей развивающихся стран и стран с переходной экономикой. Они также призвали страны провести обзоры по высокоопасным пестицидам и рекомендовали, чтобы региональные координационные комитеты Стратегического подхода использовали обзоры по высокоопасным пестицидам с целью представления для рассмотрения успешных примеров межсекторального сотрудничества в решении проблемы поэтапного прекращения использования высокоопасных пестицидов. Резолюции также призвали создать функционирующий в режиме онлайн Централизованный банк данных по регистрации ВОП, применению, ограничениям и запретам в каждом регионе.

5. Аналогичные резолюции были предложены на региональных совещаниях, организованных для стран Азиатско-Тихоокеанского региона и региона Центральной и Восточной Европы. Хотя эти регионы не приняли такие резолюции, они признали важное значение принятия мер в отношении высокоопасных пестицидов. Кроме того, Азиатско-Тихоокеанский регион в своем докладе о совещании предложил странам провести обзоры по высокоопасным пестицидам и призвал наладить обмен информацией по данному вопросу.

6. Рабочая группа открытого состава, возможно, пожелает провести обзор потребностей, связанных с высокоопасными пестицидами, и прогрессом, достигнутым в отношении таких веществ, и рассмотреть вопрос о вынесении рекомендаций, направленных на развитие дальнейших совместных действий, для рассмотрения Международной конференцией по регулированию химических веществ на ее четвертой сессии.

7. Информационная записка представлена в приложении в том виде, в котором она была получена от Продовольственной и сельскохозяйственной организации, и секретариатом не редактировалась.

Приложение

Информационная записка о высокоопасных пестицидах, подготовленная Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО)

Справочная информация

1. На МКРХВ-3 была предложена резолюция, призывающая к принятию согласованных мер по высокоопасным пестицидам (ВОП) с учетом опасности, которую представляют ВОП при их использовании, и возможностей, которые обеспечивают меры по их изъятию из оборота. Проект резолюции не был одобрен в то время, так как был предложен слишком поздно и многие делегации не смогли проконсультироваться с заинтересованными сторонами, но он получил широкую поддержку в ходе Конференции. На всех региональных совещаниях СПМРХВ, состоявшихся после МКРХВ-3, обсуждался вопрос об ВОП и было достигнуто согласие о том, что требуются дополнительные усилия, а на региональных совещаниях стран Африки и Латинской Америки и Карибского бассейна были приняты конкретные резолюции по ВОП. С призывом к действиям по устранению рисков, связанных с ВОП, также выступил Совет ФАО, и он нашел отражение в недавно утвержденном Международном кодексе поведения в области обращения с пестицидами. Существует также тесная связь между перечнем особо опасных пестицидных составов Роттердамской конвенции и усилиями по выявлению и снижению рисков, связанных с ВОП.

Что собой представляют высокоопасные пестициды?

2. Высокоопасные пестициды (ВОП) – это пестициды, которые могут считаться чрезвычайно опасными для использования в определенных обстоятельствах, и следует внимательно относиться к вопросу о запрещении или регулировании использования ВОП в случае, если другие меры, направленные на смягчение рисков, связанных с этими веществами, не работают. В Международном кодексе поведения в области обращения с пестицидами¹ Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО) ВОП определяются как: *...пестициды, которые в соответствии с такими принятыми на международном уровне системами классификации, как система ВОЗ или СГС, или с перечнями соответствующих обязательных международных соглашений или конвенций, представляют по общему признанию особенно высокий уровень крайней или постоянной опасности для здоровья или окружающей среды. Помимо этого, пестициды, которые могут нанести существенный или необратимый вред здоровью или окружающей среде при их использовании в какой-либо стране, могут рассматриваться или считаться как высокоопасные.*

3. В Кодексе далее указано: *Запрет на импорт, распределение, продажу и закупку высокоопасных пестицидов может вводиться в том случае, если по результатам оценки рисков можно сделать вывод о том, что меры по смягчению рисков или надлежащие методы сбыта не обеспечивают допустимого уровня риска для людей и окружающей среды при работе с таким продуктом.*

4. Относительно небольшое число пестицидов может быть определено как особо опасные, однако вред, который они наносят здоровью и окружающей среде, может быть чрезвычайно высоким. Согласно оценке, показатель «число лет жизни с поправкой на инвалидность» (ДАЛИ)² в результате воздействия пестицидов ежегодно достигает почти 7,5 млн³, при этом 99 процентов случаев отравлений приходится на развивающиеся страны. В докладе ЮНЕП «Costs of Inaction on the Sound Management of Chemicals» («Издержки бездействия в области рационального регулирования химических веществ»)⁴ приводится консервативная оценка совокупных издержек, связанных со здоровьем, в результате воздействия пестицидов в странах Африки к югу от Сахары – на период 2005-2020 годов она составляет 97 млрд. долл. США. Эти колоссальные последствия можно сократить за счет принятия мер по выявлению и

¹ Международный кодекс поведения в области обращения с пестицидами ФАО, 2013 год.

² ДАЛИ – это число «лет жизни с поправкой на инвалидность», т.е. взвешенный показатель потерянных лет жизни в результате преждевременной смерти и лет, прожитых с инвалидностью.

³ Prüss-Ustün et al, Knowns and unknowns on burden of disease due to chemicals: a systematic review, Environmental Health 2011, 10:9.

⁴ Report on the Costs of Inaction on the Sound Management of Chemicals, UNEP 2012.

регулированию использования небольшого числа пестицидов. Это – пример ситуации «сбора низко висящих плодов», означающей, что малые усилия могут принести значительные успехи в области снижения рисков.

5. Пестициды играют важную роль в сельском хозяйстве и охране здоровья населения и используются для уничтожения вредных и нежелательных организмов. Утверждается также, что пестициды крайне важны для получения достаточного количества продовольствия, необходимого для поддержания жизни растущего населения планеты. В большинстве регионов масштабы применения пестицидов растут, и мировой рынок в 2012 году оценивался в 40 млрд. долл. США. В большинстве стран имеется законодательство, регулирующее торговлю пестицидами и их использование, а также систему регистрации, которая определяет, какие пестициды могут использоваться и для каких целей.

6. Поскольку большая часть пестицидов применяется в сельском хозяйстве, регулирующие и регистрирующие органы нередко создаются при министерствах сельского хозяйства, а также с участием органов охраны здоровья и окружающей среды. По этой причине в деятельности, направленной на укрепление регулирования использования химических веществ, которая обычно осуществляется в рамках министерств окружающей среды, иногда меньше внимания уделяется вопросам обращения с пестицидами. Создание указанных органов контроля имеет особенно важное значение в развивающихся странах, где пестициды относятся к наиболее широко используемым химическим веществам и где они нередко применяются фермерами, не имеющими специальной подготовки и соответствующего оборудования.

7. В настоящее время в мире используется около 800 активных ингредиентов пестицидов, и они применяются для изготовления многих тысяч препаративных форм и продуктов, которые могут содержать более одного активного ингредиента. Все пестициды оказывают токсичное воздействие на здоровье человека и другие организмы в определенной степени, в зависимости от их химии и механизма действий. Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) классифицировала пестициды в соответствии (в основном) с остротой опасности, которую они представляют, при этом к классу I относятся наиболее опасные пестициды. В Согласованной на глобальном уровне системе классификации и маркировки химических веществ (СГС) классифицируются все химические вещества, включая пестициды, с использованием ряда шкал, учитывающих хронические, долгосрочные последствия для здоровья.

8. Пестициды до их одобрения к применению проходят тщательное тестирование, чтобы доказать, что выгоды, которые они обеспечивают, превышают риски, связанные с ними. Вместе с тем некоторый риск всегда присутствует, и уровень риска часто зависит от условий, в которых используется пестицид.

9. Например, пестицид, который применяется с использованием прицепленного к трактору хорошо отрегулированного штангового опрыскивателя, когда оператор находится в кабине, оборудованной кондиционером, будет создавать значительно меньшую опасность для оператора, чем тот же пестицид, распыляемый с помощью неотрегулированного ранцевого опрыскивателя, имеющего протечки. Аналогичным образом, пестицид, способный наносить вред водным организмам, может оказывать небольшое негативное воздействие при применении вдали от водоемов и приводить к серьезным последствиям при преднамеренном сбросе или случайном попадании в реки или озера. Поэтому условиями использования являются проведение оценки риска, связанного с данным пестицидом, и определение мер контроля, осуществление которых может быть признано целесообразным в целях снижения неприемлемых рисков.

Почему и для кого ВОП являются проблемой?

10. Пестициды являются неизбежно токсичными и будут оказывать влияние на любой организм, который подвергается воздействию пестицида и восприимчив к механизму его действия. Например, пестициды, которые действуют на нервную систему насекомых (например, органофосфаты или карбаматы) также будут оказывать воздействие на нервную систему людей; пестицид, предназначенный для предотвращения образования хитина у насекомых, будет иметь такое же действие на производителей хитина в водной среде. Поскольку большинство пестицидов распыляется в открытой среде, их невозможно использовать целенаправленно против определенных вредителей-мишеней, не затрагивая при этом другие организмы.

11. Пользователи пестицидов зачастую не знают об их возможном отрицательном воздействии на здоровье и окружающую среду. Это незнание часто приводит к неадекватной защите пользователей пестицидов, других людей, которые могут случайно подвергаться

воздействию пестицидов, и окружающей среды. Люди, получающие отравление пестицидами, часто проживают в отдаленных сельских районах, где доступ к медицинской помощи ограничен. Поэтому случаи отравления пестицидами часто остаются незарегистрированными, и жертвы отравления не обращаются к врачам. Врачи также часто не в состоянии диагностировать случаи отравления пестицидами или не умеют лечить их надлежащим образом. В большинстве развивающихся стран нет токсикологических центров, могущих дать рекомендации в отношении диагностики и лечения отравлений пестицидами.

12. Даже когда пользователям известно, что применение определенных пестицидов приводит к заболеваниям или экологическому ущербу, они часто считают, что этим химикатам нет альтернативы. На самом же деле альтернативы почти всегда имеются. Это могут быть меры биологического контроля, культурные методы, механические ловушки и барьеры или пестициды с низким уровнем риска. В редких случаях, когда альтернативы использованию ВОП нет, всегда есть возможность снизить риски за счет использования более совершенного оборудования для внесения пестицидов и средств индивидуальной защиты, ввода ограничений в отношении доступа к специальному оборудованию для применения пестицидов или изменения препаративной формы пестицида для того, чтобы сделать его менее опасным.

13. Люди, подвергающиеся воздействию пестицидов, иногда думают, что это неизбежный профессиональный риск, и часто считают, что ничего нельзя сделать для предотвращения или лечения симптомов отравления. В результате пользователи пестицидов теряют рабочие дни, производительность их труда снижается и, следовательно, сокращаются их доходы и страдает экономика в целом. В мире пестициды также широко используются в качестве средств совершения самоубийства и в случаях отравления в преступных целях. Опыт показывает, что удаление с рынка наиболее опасных пестицидов или ограничение доступа к ним снижает частотность таких случаев.

14. Последствия применения высокоопасных пестицидов являются проблемой для пользователей, посторонних лиц, подвергающихся воздействию (жителей бедных сельских районов, находящихся в поле детей, работающих в поле женщин (уязвимых групп населения), потребителей (пестицидные остатки в пищевых продуктах, качество питьевой воды), окружающей среды (дикая природа, экосистемные услуги (опылители, естественные враги)). Следует также отметить, что, согласно оценке ВОЗ, ежегодно происходит 880 000 самоубийств, в которых наиболее распространенным способом их совершения является использование пестицидов, в частности в развивающихся странах и странах с переходной экономикой⁵.

Сколько химических веществ это касается?

15. ВОЗ и ФАО указывают следующие критерии определения ВОП:

- a) химический состав пестицида соответствует критериям классов Ia или Ib Рекомендованной ВОЗ классификации пестицидов по степени опасности (www.who.int/ipcs/publications/pesticides_hazard/en/index.html); или
- b) активные ингредиенты пестицида и их химический состав соответствуют критериям канцерогенности категорий 1A и 1B Согласованной на глобальном уровне системы классификации и маркировки химических веществ (СГС); или
- c) активные ингредиенты пестицида и их химический состав соответствуют критериям мутагенности категорий 1A и 1B Согласованной на глобальном уровне системы классификации и маркировки химических веществ (СГС); или
- d) активные ингредиенты пестицида и их химический состав соответствуют критериям репродуктивной токсичности категорий 1A и 1B Согласованной на глобальном уровне системы классификации и маркировки химических веществ (СГС); или
- e) активные ингредиенты пестицида перечислены в приложениях A и B Стокгольмской конвенции (www.chm.pops.int) и соответствуют всем критериям, перечисленным в пункте 1 приложения D этой Конвенции; или
- f) активные ингредиенты пестицида и их химический состав перечислены в приложении III Роттердамской конвенции (www.pic.int); или
- g) название пестицида фигурирует в Монреальском протоколе (www.ozone.unep.org/Ratification_status/montreal_protocol.shtml); или

⁵ Предотвращение самоубийств: глобальный императив, ВОЗ, 2014 год

h) активные ингредиенты пестицида и их химический состав в значительном числе случаев приводят к серьезным или необратимым отрицательным последствиям для здоровья человека или окружающей среды.

16. Перечень ВОП как таковой отсутствует, и обязанностью регулирующих органов является выявление используемых пестицидов, создающих неприемлемо высокие риски для людей и окружающей среды. Необходимо предпринимать сосредоточенные усилия с целью замещения таких пестицидов менее опасными альтернативными веществами или принятия мер по снижению риска, связанного с дальнейшим использованием вредных пестицидов. ФАО и ВОЗ проводят работу, направленную на оказание помощи странам в принятии соответствующих мер.

17. Обзор мероприятий, связанных с ВОП, который ФАО провела в нескольких регионах, прежде всего, показывает, что до 70 процентов пестицидов, зарегистрированных и используемых во многих развивающихся странах, может быть классифицировано как ВОП в соответствии с приведенными выше критериями. Обзор также показывает, что многие страны приняли меры по прекращению использования наиболее опасных пестицидов без негативных последствий для сельского хозяйства и здоровья людей.

Что мы можем сделать?

18. Первый важный шаг в принятии мер по снижению рисков, связанных с ВОП, должен быть сделан органом, регулирующим использование пестицидов. Необходимо проявить волю к осуществлению требующихся действий, для чего, безусловно, требуется принимать соответствующие решения и меры. Международные организации, такие как ФАО, ВОЗ и ЮНЕП, имеют возможности осуществлять руководство этими процессами и оказывать содействие в их реализации.

19. Известно, что существуют альтернативы, эффективность которых доказана данными и опытом, однако в защиту применения химических веществ, предлагаемых на рынке, будут энергично выступать компании, занимающиеся их производством и сбытом. Поэтому важно, чтобы регулирующие органы принимали объективные и обоснованные решения.

20. Опыт осуществления процесса, разработанного в ходе реализации проекта в рамках ПУЗП СПМРХВ в Мозамбике, распространяется на другие страны. Регулирующим органам рекомендуется воспользоваться этим опытом и соответствующим образом адаптировать процессы выявления, оценки и принятия мер по замещению ВОП или сокращению рисков, связанных с этими веществами. ФАО и ВОЗ также разрабатывают руководящие материалы по ВОП, доступные с конца 2013 года.

21. Основными шагами являются:

- a) выявление зарегистрированных и применяемых ВОП;
- b) подтверждение масштабов и условий использования;
- c) оценка риска для здоровья человека;
- d) оценка опасности для окружающей среды;
- e) проведение обзора;
- f) определение альтернативных вариантов:
 - нехимические меры борьбы;
 - менее опасные химические вещества;
 - инженерно-технические меры и меры регулирующего контроля, принимаемые с целью снижения риска, связанного с использованием ВОП;
- g) переход к использованию альтернатив и поэтапное прекращение использования ВОП.

22. Примером мер, принятых с целью снижения рисков, связанных с ВОП, является проект ПУЗП в Мозамбике. ФАО оказала помощь органу, регулирующему использование пестицидов, в выявлении ВОП и оценке рисков, связанного с этими веществами, с учетом масштабов и характера их применения. Фермерам и другим пользователям этих пестицидов будет оказана помощь в поиске менее опасных альтернатив.

23. В конечном счете, осуществление мер, которые должны быть приняты в целях улучшения регулирования использования химических веществ и обращения с ними, и – в данном конкретном случае – реализации мероприятий, направленных на снижение рисков, связанных с ВОП, является задачей национальных регулирующих органов. Непосредственно в результате осуществленных мер в Мозамбике в отношении всех ВОП, которые используются в настоящее время, в августе 2014 года был введен официальный запрет, и их использование в течение нескольких месяцев будет поэтапно прекращаться по мере постепенного перехода к использованию альтернатив.

24. Странам предлагается принять соответствующие меры и активно заниматься данным вопросом для его представления и обсуждения на МКРХВ-4 в качестве примера конкретных действий по снижению рисков, связанных с химическими веществами.
