

**Рабочая группа открытого состава
Международной конференции по
регулированию химических веществ
Второе совещание**

Женева, 15-17 декабря 2014 года
Пункт 3 предварительной повестки дня*

**Прогресс и пробелы в достижении цели рационального регулирования химических
веществ к 2020 году**

**Резюме итогов региональных семинаров-практикумов
Стратегического подхода по определению приоритетов и
резолюций, принятых на региональных совещаниях, в
2013-2014 годах**

Записка секретариата

1. Региональные совещания Стратегического подхода к международному регулированию химических веществ состоялись в каждом из пяти регионов Организации Объединенных Наций в период с августа 2013 года по март 2014 года. Каждое региональное совещание включало семинарский компонент, нацеленный на установление приоритетов на уровне региона, с упором на ряд вопросов консультативного характера. На некоторых региональных совещаниях участники также приняли резолюции по отдельным возникающим вопросам политики и по другим вопросам.
2. Секретариат имеет честь распространить в приложении к настоящей записке резюме общих итогов этих региональных семинаров по определению приоритетов, а также резюме резолюций, принятых на региональных совещаниях.
3. Что касается результатов региональных семинаров по определению приоритетов, в резюме подчеркиваются достижения Стратегического подхода, совместно определенные в регионах, и выделяется комплекс в составе 11 основных элементов, необходимых для рационального регулирования химических веществ, составленный по результатам работы в различных регионах.
4. В резюме также рассмотрены тематические области, решения по которым были приняты на двух или более региональных совещаниях, а именно: вещества, нарушающие работу эндокринной системы, финансирование Стратегического подхода, крайне опасные пестициды, свинец в краске. Отдельные резолюции содержатся в докладах региональных совещаний, на которых они были приняты.
5. При подготовке к четвертой сессии Международной конференции по регулированию химических веществ Рабочая группа открытого состава, возможно, пожелает обсудить и принять во внимание итоги региональных семинаров по определению приоритетов и региональных совещаний, в том числе их актуальность для дальнейшей разработки общего направления и руководящих указаний для достижения цели рационального регулирования химических веществ, намеченной на 2020 год (см. SAICM/OEWG.2/4).

* SAICM/OEWG.2/1.

Приложение

Резюме итогов региональных семинаров-практикумов Стратегического подхода по определению приоритетов и резолюций, принятых на региональных совещаниях, в 2013-2014 годах

I. Введение

1. Пункт 26 Общепрограммной стратегии Стратегического подхода гласит, что «крайне важно обеспечить дальнейшее эффективное осуществление Стратегического подхода в период между проведением совещаний Конференции, опираясь на предусмотренные им гласные методы работы, охватывающие самых различных заинтересованных субъектов и широкий круг секторов». В пункте 26 а) Стратегии подчеркивается важность роли региональных совещаний в развитии Стратегического подхода и указывается, что «проведение региональных совещаний будет содействовать мероприятиям по осуществлению Стратегического подхода, подготовке последующих совещаний Конференции и обмену региональным опытом и информацией».

2. После третьей сессии Международной конференции по регулированию химических веществ региональные совещания Стратегического подхода были проведены во всех регионах, в следующем порядке:

- а) Латинская Америка и Карибский бассейн: Мехико, 19–23 августа 2013 года;
- б) Центральная и Восточная Европа: Скопье, 23–27 сентября 2013 года;
- в) Африка: Претория, 18–22 ноября 2013 года;
- д) ЕС-ЯСШШКАННЗ^а: Париж, 14 февраля 2014 года;
- е) Азиатско-Тихоокеанский регион: Куала-Лумпур, 23–27 марта 2014 года.

II. Итоги региональных семинаров-практикумов Стратегического подхода по определению приоритетов

3. Каждое из региональных совещаний включило семинарский компонент по определению региональных приоритетов. Методическим руководством при проведении семинаров послужил набор вопросов консультативного характера, изложенных в общем «Рамочном консультативном документе», предоставленном участникам совещаний. Вопросы были разработаны для стимулирования обсуждений и предоставления основы для выработки общего направления и руководящих указаний для достижения к 2020 году цели рационального регулирования химических веществ. Темы обсуждения включили достижения Стратегического подхода на сегодняшний день, основные элементы рационального регулирования химических веществ на национальном уровне, а также пробелы и приоритетные действия в последующей деятельности.

4. В настоящем резюме приводится краткое описание общих тем, которые были выявлены в ходе региональных семинаров по определению приоритетов в пяти регионах.

5. Выявлены следующие существенные достижения Стратегического подхода, общие для трех или более регионов:

а) Четыре региона отметили прогресс в области руководящей деятельности, касающийся «укрепления сотрудничества в области рационального регулирования химических веществ между правительствами, частным сектором и гражданским обществом на национальном, региональном и глобальном уровнях», в соответствии с пунктом 16 п) Общепрограммной стратегии. В этом контексте было особо указано на расширение регионального сотрудничества, отношения сотрудничества между правительством и промышленными кругами, укрепление межведомственного сотрудничества и совместную разработку инструментов для поддержки осуществления на национальном уровне организациями-участницами Межорганизационной программы по рациональному регулированию химических веществ.

^а Европейский союз, Япония, Соединенные Штаты Америки, Швейцария, Канада, Австралия, Норвегия и Новая Зеландия.

- b) Три региона отметили прогресс, связанный с:
- i) укреплением глобального и регионального потенциала и механизмов, содействующих рациональному регулированию химических веществ;
 - ii) мерами по включению регулирования химических веществ в стратегии оказания помощи в целях развития, программы устойчивого развития и стратегии сокращения масштабов нищеты;
 - iii) разработкой страновых справок и планов действий для рационального регулирования химических веществ;
 - iv) укреплением директивной, правовой и нормативной баз и мерами по содействию их соблюдению и обеспечению;
 - v) содействием и поддержкой целенаправленного и активного участия всех секторов гражданского общества, в частности женщин, трудящихся и коренных общин, в регламентационном и других процессах принятия решений, касающихся обеспечения химической безопасности;
 - vi) укреплением базы знаний и информации, в частности, повышением уровня образования, профессиональной подготовки и информационно-просветительской деятельности.

6. Участники также определили основные элементы для рационального регулирования химических веществ на национальном уровне, в отношении которых необходимы дополнительные усилия, чтобы достичь цели, намеченной на 2020 год. Был сформирован общий набор, включивший 11 основных элементов (каждый из которых был отмечен, по меньшей мере, четырьмя регионами), а именно:

- a) укрепление потенциала для реагирования в случае химических аварий, включая отравления (уменьшение рисков);
- b) использование передовых методов для оценки рисков, связанных с химическими веществами (уменьшение рисков и укрепление базы знаний и информации);
- c) сбор и системы для обмена данными и информацией между всеми заинтересованными субъектами с использованием концепции жизненного цикла (укрепление базы знаний и информации);
- d) внедрение Согласованной на глобальном уровне системы классификации и маркировки химических веществ (укрепление базы знаний и информации);
- e) контроль и оценка воздействия химических веществ на здоровье людей и окружающую среду (укрепление базы знаний и информации);
- f) правовая основа, регулирующая жизненный цикл химических веществ и отходов (руководство);
- g) механизмы осуществления и соблюдения на национальном, субрегиональном и региональном уровне (руководство);
- h) осуществление соответствующих международных соглашений (руководство);
- i) прочная институциональная основа и координационные механизмы для соответствующих заинтересованных субъектов (руководство);
- j) участие и ответственность промышленных кругов, в том числе правила и системы возмещения расходов, а также включение рационального регулирования химических веществ в политику и практику предприятия (сквозной элемент);
- k) начало учета химических веществ при формировании национальных бюджетов, процессов и планов развития (создание потенциала и техническое сотрудничество).

7. Выявление этих 11 основных элементов повышает возможность того, что их достижение на национальном уровне может использоваться для измерения прогресса страны в достижении цели, поставленной на 2020 год. Чтобы этот подход был рассмотрен при продвижении вперед, потребуются дальнейшее рассмотрение и оценка этих 11 основных элементов.

8. Далее участники выявили пробелы и приоритетные действия в продвижении вперед по основным элементам рационального регулирования химических веществ. Пробелы, каждый из которых был указан более чем одним регионом, приводятся в таблице ниже.
9. За исключением региона Восточной и Центральной Европы, регионы в ходе региональных семинаров-практикумов по определению приоритетов не устанавливали очередности мероприятий, в основном из-за нехватки времени. Предлагаемые меры в разбивке по регионам представлены в подборке региональных проблем в области химических веществ (SAICM/OEWG.2/INF/3) и в настоящем резюме не рассматриваются.

Пробелы, выявленные двумя или более регионами на региональных семинарах по определению приоритетов

| <i>Основной элемент</i> | <i>Цель по Общепрограммной стратегии</i> | <i>Выявленные пробелы (двумя и более регионами)</i> |
|--|---|---|
| 1. Укрепление потенциала для реагирования в случае химических аварий, включая отравления | Уменьшение рисков | Отсутствие доступа к центрам токсикологического контроля Существующие центры не всегда полноценно функционируют или работают в условиях нехватки потенциала. Отсутствие последующих мер |
| 2. Использование передовых методов для оценки рисков, связанных с химическими веществами | Уменьшение рисков и укрепление базы знаний и информации | Непонимание методологий, применения и анализа оценки рисков для принятия решений, если они относятся к новым возникающим проблемам Отсутствие принципов и методологий для оценки рисков |
| 3. Сбор и системы для обмена данными и информацией между всеми заинтересованными субъектами с использованием концепции жизненного цикла | Укрепление базы знаний и информации | Недостаточность знаний и ограниченный доступ к существующим центрам и базам данных, содержащим информацию о рациональном регулировании химических веществ Отсутствие адекватного управления информацией на уровне страны, например, устаревшие базы данных, а также отсутствие практики распространения информации по всем заинтересованным субъектам с использованием концепции жизненного цикла Недоступность информации, в частности, по химическим веществам в продуктах Отсутствие знаний и подготовки по существующим базам данных и их использованию Отсутствие практики согласования информации Отсутствие надежных баз данных |
| 4. Внедрение Согласованной на глобальном уровне системы классификации и маркировки химических веществ | Укрепление базы знаний и информации | Отсутствие информации и понимания применения Согласованной на глобальном уровне системы среди основных заинтересованных субъектов, в частности, таможенных и пограничных служб и торговых министерств и организаций Разброс потенциала для осуществления в регионе |
| 5. Контроль и оценка воздействия химических веществ на здоровье людей и окружающую среду | Укрепление базы знаний и информации | Нехватка бюджета Отсутствие хорошо развитой совместной региональной сети для поддержки мониторинга и исследований на уровне региона. Не ведется обмена информацией |
| 6. Правовая основа, регулирующая жизненный цикл химических веществ и отходов | Руководство | Отсутствие, недостаточность охвата базового законодательства и правовой основы |
| 7. Механизмы осуществления и соблюдения многосторонних природоохранных соглашений на национальном, субрегиональном и региональном уровне | Руководство | Отсутствие, недостаточность охвата базового законодательства и правовой основы |
| 8. Осуществление соответствующих международных соглашений | Руководство | Отсутствие координации, особенно на национальном уровне Планы осуществления не реализуются Отсутствие ратификации |
| 9. Прочная институциональная основа и координационные механизмы для соответствующих заинтересованных субъектов | Руководство | Необходимость формального создания или укрепления национальных межотраслевых, междисциплинарных комитетов Ограниченное участие с межотраслевой точки зрения Необходимость дальнейшего совершенствования процессов вовлечения, сотрудничества и координации между всеми соответствующими субъектами |
| 10. Участие и ответственность промышленных кругов | Сквозной элемент | Ограниченное использование экономических инструментов |

| <i>Основной элемент</i> | <i>Цель по Общепрограммной стратегии</i> | <i>Выявленные пробелы (двумя и более регионами)</i> |
|---|--|---|
| 11. Начало учета химических веществ при формировании национальных бюджетов, процессов и планов развития | Создание потенциала и техническое сотрудничество | Отсутствие понимания масштабов проблемы и стоимости бездействия Отсутствие политической воли Отсутствие практики включения и интеграции рационального регулирования химических веществ в планирование и политику в области развития, а также в планы устойчивого развития |

III. Резюме резолюций, принятых на региональных совещаниях

10. На двух или более региональных совещаниях были приняты резолюции по следующим вопросам:

- a) вещества, нарушающие работу эндокринной системы (Латинская Америка и Карибский бассейн, Африка и Азиатско-Тихоокеанский регион);
- b) финансирование Стратегического подхода (Африка и Азиатско-Тихоокеанский регион);
- c) крайне опасные пестициды (Латинская Америка и Карибский бассейн и Африка);
- d) свинец в краске (Африка and Азиатско-Тихоокеанский регион).

11. Отдельные резолюции приводятся в докладах региональных совещаний, на которых они были приняты.

12. Резолюции по химическим веществам, нарушающим работу эндокринной системы, принятые странами Латинской Америки и Карибского бассейна, Африки и Азиатско-Тихоокеанского региона дополняют раздел F о химических веществах, влияющих на эндокринную систему, резолюции III/2, по возникающим вопросам политики Международной конференции по регулированию химических веществ. Среди прочего, в резолюциях содержится обращение к Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) и Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) предложение при условии наличия ресурсов: a) подготовить с использованием вклада регионов проект доклада о химических веществах, нарушающих работу эндокринной системы, ориентированный на положение и потребности развивающихся стран и стран с переходной экономикой; и b) рекомендовать проведение серии действенных мероприятий по повышению осведомленности о химических веществах, нарушающих работу эндокринной системы. Аналогичный проект резолюции о химических веществах, нарушающих работу эндокринной системы, был предложен для рассмотрения на региональном совещании стран Центральной и Восточной Европы. Хотя участники совещания не приняли резолюцию, они признают, что элементы проекта резолюции важны для региона.

13. Во всех регионах участники подчеркивали, что для осуществления задач и цели Стратегического подхода по мере приближения к 2020 году необходимо стабильное и предсказуемое финансирование как на национальном, так и на международном уровнях. Африканский и Азиатско-Тихоокеанский регионы приняли конкретные решения по финансированию Стратегического подхода, в которых участники выразили озабоченность в связи с отсутствием доступных финансовых ресурсов для осуществления Стратегического подхода, призывая правительства включить регулирование химических веществ в основные пункты национальных планов развития. В свете ощутимых изменений в производстве химических веществ в Азиатско-Тихоокеанском регионе была подчеркнута необходимость более активного вовлечения промышленных кругов в рамках партнерств в качестве средства для получения экспертного опыта и финансирования инициатив в регионе, включая интернализацию затрат, связанных с регулированием химических веществ. Африканский регион также рекомендовал включить механизмы возмещения расходов в национальное законодательство. Кроме того, в резолюции Африканского региона содержится призыв к увеличению финансирования из других источников, таких как Африканский банк развития и Западноафриканский банк развития.

14. В резолюциях по крайне опасным пестицидам, принятых регионами Латинской Америки и Карибского бассейна и Африки, содержится обращение к Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций с предложением подготовить информационный документ о более безопасных альтернативах для крайне опасных пестицидов,

предназначенных для положений и потребностей развивающихся стран и стран с переходной экономикой. В них также содержится обращенное к странам предложение провести исследования крайне опасных пестицидов и рекомендации для соответствующих координационных комитетов использовать исследования крайне опасных пестицидов для представления успешного опыта межотраслевого сотрудничества в осуществлении поэтапного отказа от крайне опасных пестицидов. В резолюциях также приветствовалось формирование координационного интернет-центра для регистрации, ограничения использования и запрета крайне опасных пестицидов в соответствующих регионах. Схожие проекты резолюций были предложены в Азиатско-Тихоокеанском регионе и регионе Центральной и Восточной Европы. Хотя участники из этих двух регионов не приняли резолюции, они признали важность принятия мер по данному вопросу. Кроме того, в докладе совещания участники регионального совещания Азиатско-Тихоокеанского региона предложили провести исследования крайне опасных пестицидов и призвали к обмену информацией.

15. Участники региональных совещаний стран Африки, Азиатско-Тихоокеанского региона, Центральной и Восточной Европы и Латинской Америки и Карибского бассейна вместе приветствовали проведение региональных семинаров по повышению осведомленности и учебных семинаров в рамках общей работы, касающейся свинца в краске. Участники региональных совещаний Африки и Азиатско-Тихоокеанского региона приняли резолюции по свинцу в краске. При этом оба региона высказались за содействие внедрению нормативно-правовой базы, чтобы остановить производство, импорт, экспорт, продажу и использование красок на основе свинца, обеспечить тестирование краски на предмет токсичности и укрепить потенциал для сбора данных. Кроме того, Африканский регион призвал производителей краски, импортеров и поставщиков прекратить производство, импорт, экспорт, продажу и использование краски, содержащей свинец.

IV. Краткое заключение

16. В заключение, настоящее резюме представляет достижения Стратегического подхода, часто называемые регионами. Кроме того, в нем сформулирован набор из 11 основных элементов для рационального регулирования химических веществ с указанием соответствующих пробелов и приоритетных действий. В нем представлено общее видение достижений и приоритетов в реализации Стратегического подхода и содержится вклад в выработку общего направления и руководства в достижение цели рационального регулирования химических веществ, намеченной на 2020 год (см. SAICM/OEWG.2/4). Оно предназначено для обеспечения поддержки в принятии решений заинтересованными субъектами Стратегического подхода путем выявления и выделения общих тематических областей, возникших в регионах.
