

**国际化学品管理大会不限成员名额工作组
第二次会议
2014年12月15-17日，日内瓦
临时议程*项目3
在推进实现化学品健全管理2020年目标方面
所取得的进展和存在的差距**

战略方针 2013-2014 年优先事项确定工作区域讲习班成果和区域会议通过的决议摘要

秘书处的说明

1. 联合国五个区域于2013年8月至2014年3月期间举行了各自区域的国际化学品管理战略方针会议。各区域会议期间，均重点围绕一组咨询问题举办了优先事项确定工作区域讲习班。一些区域会议的与会者还就某些新出现的政策问题和其他专题通过了若干决议。
2. 秘书处谨在本说明的附件中分发上述优先事项确定工作区域讲习班的共同成果摘要以及各区域会议上通过的各项决议摘要。
3. 关于优先事项确定工作区域讲习班的成果，摘要突出强调了在各区域中都有体现的《战略方针》成就，并列出了各区域提出的化学品健全管理所需的一组共 11 项基本要素。
4. 摘要还概述了在两个或两个以上区域会议上通过的决议所涉及的主题，即：内分泌干扰物；《战略方针》供资；高危农药；含铅涂料。个别决议的内容可从通过这些决议的区域会议的报告中查阅。
5. 在筹备国际化学品管理大会第四届会议时，不限成员名额工作组不妨深入思考并考虑到优先事项确定工作区域讲习班和区域会议的成果，包括这些成果在进一步制定推进实现化学品健全管理2020年目标的总体方向和指导文件（见 SAICM/OEWG.2/4）方面的相关性。

* SAICM/OEWG.2/1。

附件

战略方针 2013-2014 年优先事项确定工作区域讲习班成果摘要和区域会议上通过的决议摘要

一、 引言

1. 《战略方针总体政策战略》第26段指出，“至为重要的是，必须利用一种公开的、涉及多方利益攸关方和多重部门的办法，在化管大会各届会议之间继续切实执行《战略方针》”。《战略》的第26(a)段突出强调了区域会议在制定《战略方针》方面的重要作用，并指出“区域会议将推动对战略方针各项活动的投入，推动筹备大会今后各届会议，为各区域之间交流专门知识和信息提供便利”。

2. 自国际化学品管理大会第三届会议以来，已在所有区域举行战略方针区域会议，具体如下：

- (a) 拉丁美洲和加勒比：2013年8月19-23日，墨西哥城；
- (b) 中东欧：2013年9月23-27日，斯科普里；
- (c) 非洲：2013年11月18-22日，比勒陀利亚；
- (d) 欧盟-JUSSCANNZ 集团：^a2014年2月14日，巴黎；
- (e) 亚太：2014年3月23-27日，吉隆坡。

二、 战略方针优先事项确定工作区域讲习班的成果

3. 每个区域会议期间，都举办了优先事项确定工作区域讲习班。所有讲习班均以向与会者分发的“咨询框架文件”中所列的一系列咨询问题为指导。这些咨询问题旨在促进讨论，并通报在制定推进实现化学品健全管理2020年目标的总体方向和指导方面的情况。讨论范围包括：《战略方针》迄今取得的成就；在国家层面实现化学品健全管理的基本要素；差距和今后的优先行动。

4. 本摘要概述了五个区域的优先事项确定工作区域讲习班得出的共同主题。

5. 在三个或更多区域内实现的《战略方针》的显著成就如下：

(a) 有四个区域强调了治理方面的进展，根据《总体政策战略》第16(n)段，“在国家、区域和全球层面上加强各国政府、私营部门和民间社会之间在化学品健全管理方面的合作”。在此背景下，具体提及了区域协作以及政府与行业之间的协作关系得到改善，机构间合作得到加强，以及组织间化学品健全管理方案的各参与组织通过协作开发各项工具以支持国家层面的执行工作。

(b) 有三个区域注意到以下相关进展：

- (一) 为化学品健全管理提供支持的全球和区域能力及各项机制得到加强；
- (二) 采取了措施将化学品管理纳入关于发展援助和可持续发展的战略以及减贫文件；

^a欧洲联盟、日本、美利坚合众国、瑞士、加拿大、澳大利亚、挪威和新西兰。

- (三) 编写了国家情况简介并执行了化学品健全管理行动计划；
- (四) 加强了政策、法律和管制框架，促进守法和执法；
- (五) 促进并支持民间社会的各个组成部分，包括妇女、工人和土著社区，以有意义的方式积极参与涉及化学品安全问题的管制进程和其他决策进程；
- (六) 知识和信息得到加强，特别是教育、培训和提高认识活动得到改善。

6. 与会者还确定了国家一级实行化学品健全管理的基本要素，为实现2020年目标，仍需在这些基本要素所涉及的领域做出进一步努力。共确定了11项共同基本要素（其中每项要素都有至少4个区域共同提出），它们是：

- (a) 加强处理化学事故的能力，包括中毒事故（减少风险）；
- (b) 运用最佳做法评估化学风险（减少风险并加强知识和信息）；
- (c) 运用生命周期办法收集数据和信息并在相关利益攸关方之间交流的制度（加强知识和信息）；
- (d) 执行全球化学品统一分类和标签制度（加强知识和信息）；
- (e) 监测并评估化学品对人类健康和环境的影响（加强知识和信息）；
- (f) 涉及化学品和废物的生命周期的法律框架（治理）；
- (g) 国家、次区域和区域的执法和守法机制（治理）；
- (h) 执行相关的国际公约（治理）；
- (i) 在所有利益攸关方之间建立有力的体制框架和协调机制（治理）；
- (j) 行业的参与和责任，包括成本回收政策和制度以及将化学品健全管理纳入企业的各项政策和做法（交叉问题）；
- (k) 将化学品问题纳入国家的预算编制、进程和发展计划（能力建设和技术合作）。

7. 这11项基本要素的确定，提高了把在国家层面实现这些要素作为衡量该国家在实现2020年目标方面所取得进展的一项指标的可能性。在考虑采取这种办法时需要进一步审查和评估这11项基本要素。

8. 与会者进一步确定了在推进实现化学品健全管理基本要素方面存在的差距和应优先采取的行动。下文表格中列出了这些差距，其中每项差距都在一个以上的区域中存在。

9. 除中东欧区域之外，其他区域并未在优先事项确定工作区域讲习班上对各项行动进行优先排序，主要原因是时间有限。每个区域的拟议行动都载于区域化学品挑战汇编文件（SAICM/OEWG.2/INF/3），本摘要不予审评。

两个或两个以上区域在优先事项确定工作区域讲习班上提出的差距

基本要素	总体政策战略目标	存在的差距 (由两个或两个以上区域提出)
1. 加强应对包括中毒在内化学品事故的能力	减少风险	无法获得毒物管制中心的帮助 现有各中心不能总是发挥全部职能或者缺少能力。缺少后续活动
2. 运用最佳做法评估化学品风险	减少风险并加强知识和信息	不了解风险评估方法、应用和决策评估与新出现的问题之间的关系 缺少关于风险评估的准则和方法
3. 运用生命周期办法收集数据和信息并在相关的利益攸关方之间交流的制度	加强知识和信息	对包含化学品健全管理信息的现有中心和数据库的知识有限，而且查阅途径有限 缺少足够的国内信息管理，例如数据库过时，并且使用生命周期办法的利益攸关方之间缺少交流 无法获得信息，特别是关于产品中所含化学品的信息 缺少关于现有数据库及其使用方法的知识和培训 信息不一致 缺少可靠的数据库
4. 执行全球化学品统一分类和标签制度	加强知识和信息	利益攸关方缺少对使用该全球统一制度的认识和了解，特别是海关和边防机构以及贸易部门和相关组织。 区域内部的执行能力存在差异
5. 监测并评估化学品对健康和环境的影响	加强知识和信息	缺少预算 缺少发达的区域协作网络，不能为全区域的监测和研究活动提供支持。未实现信息共享
6. 涉及化学品和废物的生命周期的法律框架	治理	基本的立法和管制框架缺失，而且不全面
7. 国家、次区域和区域的执法和守法机制	治理	基本的立法和管制框架缺失，而且不全面
8. 执行相关的国际公约	治理	缺少协作，特别是在国家层面 执行计划未得到落实 缺少批准
9. 在所有利益攸关方之间建立有力的体制框架和协调机制	治理	需要正式成立或加强国家层面的部门间多学科委员会 多部门参与的程度有限 需要进一步改善所有相关行为者之间的参与、合作和协调
10. 行业的参与和责任	交叉问题	经济手段的使用有限
11. 将化学品问题纳入国家的预算编制、进程和发展计划	能力建设和技术合作	认识不到这一问题的严重程度和不作为的代价 缺乏政治意愿 未将化学品健全管理纳入发展规划和政策以及可持续发展计划

三、 区域会议上通过的决议摘要

10. 在两个或两个以上区域会议上通过了关于以下主题的决议：

- (a) 干扰内分泌化学品（拉丁美洲和加勒比、非洲、亚太）；
- (b) 《战略方针》供资（非洲和亚太）；
- (c) 高危农药（拉丁美洲和加勒比、非洲）；
- (d) 含铅涂料（非洲和亚太）。

11. 各项决议载于通过这些决议的区域会议的报告。

12. 拉丁美洲和加勒比、非洲以及亚太区域通过的关于干扰内分泌化学品的各项决议加强了国际化学品管理大会第III/2号决议中关于新出现的政策问题的第F章。除其他外，这些决议邀请联合国环境规划署（环境署）和世界卫生组织（世卫组织）根据可用资源：(a)拟定关于干扰内分泌化学品的报告草案，并在报告中说明针对发展中国家和经济转型国家的状况和需要而提供的区域性投入；和(b)建议开展一系列针对干扰内分泌化学品的有效的提高认识活动。中东欧区域会议上也提出了一项关于干扰内分泌化学品的类似决议草案以供审议。虽然与会者并未在会上通过这项决议，但他们承认该决议草案所述各项要素对该区域非常重要。

13. 在所有区域会议上，与会者都强调，国家和全球各级的稳定的、可预测的供资是完成《战略方针》任务和目标、以推进实现 2020年目标的必要条件。非洲区域和亚太区域通过了关于供资的具体决议，在这些决议中，与会者对缺少执行该方针的可用资源表示关切，并鼓励各国政府将化学品管理问题纳入国家发展计划的主流。具体而言，随着化学品生产显著地向亚太区域转移，更加突显出通过建立伙伴关系让该行业更多参与进来的必要性，这是获取专门知识和为该区域的各项举措筹资的一种途径，其中包括将化学品管理的相关成本国际化。非洲区域还鼓励将成本回收机制纳入国家立法。此外，非洲区域的决议还鼓励加强其他来源的供资，例如非洲开发银行和西非开发银行的供资。

14. 拉丁美洲和加勒比区域以及非洲区域通过了关于高危农药的各项决议，其中邀请联合国粮食及农业组织针对发展中国家和经济转型国家的状况和需要，拟定关于高危农药的较安全替代品的信息文件。这些决议还鼓励各国开展关于高危农药的调查，并建议各个协调委员会利用对高危农药进行调查的机会，介绍在淘汰此类农药方面展开部门间合作的成功案例。这些决议还鼓励建立关于各国注册、限制和禁止高危农药事宜的联机信息系统。亚太区域以及中东欧区域也提出了类似的决议草案。虽然这两个区域会议的与会者均未通过上述决议，但他们承认采取行动应对这一问题十分重要。此外，在其会议报告中，亚太区域会议的与会者邀请各国开展关于高危农药的调查，并鼓励交流信息。

15. 非洲、亚太、中东欧、拉丁美洲和加勒比区域会议的与会者都鼓励举办区域提高认识和培训讲习班，作为解决含铅涂料问题的整体努力的一部分。非洲和亚太区域会议的与会者通过了关于含铅涂料的决议。这些决议支持推动出台监管框架，以制止制造、进口、出口、销售和使用铅基涂料；测试涂料的毒性；提高数据收集能力。此外，非洲区域呼吁涂料的制造商、进口商和供应商停止制造、进口、出口、销售和使用含铅涂料。

四、摘要总结

16. 综上所述，本摘要突出强调了各区域共同确定的《战略方针》成果。此外，还提出了一组共11项化学品健全管理基本要素以及相关的差距和优先行动。本摘要概括介绍了执行《战略方针》的相关进展和优先事项，对制定推进实现化学品健全管理2020年目标的总体方向和指导（见 SAICM/OEWG.2/4）有所助益。本摘要旨在确定和突出强调各区域的共通主题，从而为《战略方针》各利益攸关方进行决策提供支持。
