



ЮНЕП

SAICM/OEWG.2/13*



Стратегический подход к
международному регулированию
химических веществ

Distr.: General
22 April 2015

Russian
Original: English

Рабочая группа открытого состава
Международной конференции по
регулированию химических веществ
Второе совещание
Женева, 15-17 декабря 2014 года

Доклад Рабочей группы открытого состава Международной конференции по регулированию химических веществ о работе ее второго совещания

I. Введение

1. В своей резолюции II/6 Международная конференция по регулированию химических веществ учредила Рабочую группу открытого состава в качестве своего вспомогательного органа. Рабочая группа проводит совещания в год, предшествующий каждой сессии Конференции, для выполнения подготовительной работы для сессии в целях обеспечения ее всеобъемлющего охвата и эффективности. Первое совещание Рабочей группы открытого состава состоялось 15-18 ноября 2011 года в Белграде в рамках подготовки к третьей сессии Конференции, которая прошла 17-21 сентября 2012 года в Найроби. На этой сессии в своей резолюции III/5 Конференция подтвердила создание Рабочей группы и просила секретариат созвать ее второе совещание в 2014 году в рамках подготовки к четвертой сессии Конференции, по возможности сократив сроки проведения этого совещания. В соответствии с резолюцией III/5 второе совещание Рабочей группы открытого состава состоялось 15-17 декабря 2014 года в Международном центре конференций в Женеве.

II. Открытие совещания

2. Совещание было открыто в 10 ч. 20 м. в понедельник, 15 декабря 2014 года, Председателем Конференции г-ном Ричардом Лесиямпе (Кения).

3. С вступительными заявлениями и словами приветствия выступили г-н Лесиямпе и Руководитель Сектора химических веществ Отдела технологии, промышленности и экономики Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) г-жа Фатумата Кейта-Уане.

4. В своем заявлении Председатель подчеркнул, что уже через шесть лет истекает срок, установленный для достижения цели Стратегического подхода, которая состоит в обеспечении того, чтобы к 2020 году химические вещества производились и использовались таким образом, чтобы свести к минимуму неблагоприятное воздействие на окружающую среду и здоровье людей, и которая была впервые озвучена на Всемирной встрече на высшем уровне по устойчивому развитию в 2002 году. Поэтому нынешнее совещание предоставляет важную возможность для проведения обзора достигнутого прогресса и согласования мер, способствующих продвижению к этой цели. В ходе совещания будут также обсуждаться цели устойчивого развития и международного регулирования химических веществ в период после 2020 года, а также общая направленность и указания для достижения этой цели к 2020 году, которые являются ожидаемым стратегическим результатом четвертой сессии Международной

* Переиздан по техническим причинам 24 августа 2015 года.

конференции по регулированию химических веществ и будут включать в себя конкретные элементы в поддержку осуществления Общепрограммной стратегии. Он рассказал о методологии, использовавшейся для выработки общей направленности и указаний, и отметил, что проект документа, разработанный под руководством Бюро при поддержке секретариата, был подготовлен на основе подробных консультаций между всеми заинтересованными субъектами и регионами. Секретариат Стратегического подхода активно участвовал в процессе консультаций со странами в отношении вызовов и способов дальнейшего усиления сотрудничества в области химических веществ и отходов в долгосрочной перспективе, обеспечивая тем самым, чтобы общая направленность и указания отражали нынешние подходы. Он обратил внимание на стратегию в секторе здравоохранения, которая по-прежнему является важным элементом достижения цели, намеченной на 2020 год. Важную роль в рамках усилий по достижению цели к 2020 году также играет уникальный инклюзивный и многоотраслевой характер Стратегического подхода. На своей первой сессии Ассамблея Организации Объединенных Наций по окружающей среде приняла резолюцию 1/5 о химических веществах и отходах, в которой она просила международное сообщество поддержать осуществление Стратегического подхода и призвала заинтересованные стороны вносить финансовые взносы и взносы в натуральной форме на его цели. Необходимо выявить новых и нетрадиционных доноров для содействия осуществлению Стратегического подхода; в противном случае к 2020 году эта цель не будет достигнута. Хотелось бы выслушать конкретные предложения по вопросам, требующим первоочередного включения в повестку дня четвертой сессии Международной конференции по регулированию химических веществ, и выражается надежда на достижение договоренности в отношении того, как тема рационального регулирования химических веществ после 2020 года могла бы быть рассмотрена Конференцией на этой сессии.

5. Г-жа Кейта-Уане обратила внимание на деятельность ЮНЕП в области химических веществ и отходов, активизировавшуюся в последние годы. Эта деятельность, осуществлявшаяся как повестка дня в области химических веществ, вызвала интерес у политиков на всех уровнях и стала пользоваться все большим признанием как вопрос, тесно связанный с устойчивым развитием. Она сослалась на доклад Генерального секретаря «Дорога к достойной жизни к 2030 году: искоренение нищеты, преобразование условий жизни всех людей и защита планеты», касающийся повестки дня в области развития на период после 2015 года, в котором говорится, что 2015 год предоставляет уникальную возможность для того, чтобы объединить усилия по ликвидации нищеты. Рациональное регулирование химических веществ играет важную роль в этой области, так как загрязнение или истощение ресурсов в наибольшей степени влияет на малоимущие слои населения. Ускорение темпов индустриализации требует параллельного обеспечения устойчивости, включая регулирование химических веществ. Цели устойчивого развития предоставляют возможность ускорить применение основанного на принципах сотрудничества подхода к деятельности в области химических веществ и отходов, лежащего в основе осуществления мероприятий в области рационального регулирования химических веществ на национальном уровне и определяющего приоритеты при выработке всеобъемлющего подхода. Включение регулирования химических веществ в конкретные цели устойчивого развития, три из которых напрямую касаются регулирования химических веществ и отходов, продемонстрирует международному сообществу связь между безопасной средой, благосостоянием человека и устойчивым развитием. Основные виды деятельности изложены в резолюции 1/5 Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде ЮНЕП, и специальная программа по укреплению институциональных механизмов на национальном уровне для осуществления Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением, Роттердамской конвенции о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле и Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях, Минаматской конвенции о ртути и Стратегического подхода сыграет важную роль в решении проблем, связанных с регулированием химических веществ и отходов, в том числе путем упорядочения и финансирования всех аспектов регулирования химических веществ и отходов. Ассамблея по окружающей среде призвала к расширению участия всех заинтересованных сторон Стратегического подхода для более эффективного решения возникающих вопросов политики и просила Директора-исполнителя ЮНЕП продолжать оказывать поддержку Стратегическому подходу. Обсуждения на нынешнем совещании определяют характер будущей работы в области рационального регулирования химических веществ в течение их цикла существования; для этой цели были также проработаны общая направленность и руководящие указания, которые будут положены в основу стратегической итоговой программы четвертой сессии

Международной конференции по регулированию химических веществ и «дорожной карты» по достижению цели, намеченной на 2020 год.

III. Организационные вопросы

A. Утверждение повестки дня

6. Рабочая группа утвердила нижеприведенную повестку дня на основе предварительной повестки дня (SAICM/OEWG.2/1):
 1. Открытие совещания
 2. Организационные вопросы:
 - a) утверждение повестки дня;
 - b) организация работы
 3. Прогресс и пробелы в достижении цели рационального регулирования химических веществ к 2020 году:
 - a) региональные достижения, сильные стороны и проблемы в контексте работы по достижению цели 2020 года;
 - b) прогресс в достижении целей Общепрограммной стратегии Стратегического подхода;
 - c) осуществление стратегии в отношении сектора здравоохранения;
 - d) общая направленность и указания в отношении цели на 2020 год
 4. Цели устойчивого развития и рациональное регулирование химических веществ в период после 2020 года
 5. Возникающие вопросы политики и другие вопросы, представляющие интерес
 - a) доклад о ходе работы по возникающим вопросам политики:
 - i) свинец в краске;
 - ii) химические вещества в продукции;
 - iii) опасные вещества в электротехнических и электронных изделиях на протяжении цикла их существования;
 - iv) нанотехнологии и наноматериалы промышленного производства;
 - v) химические вещества, вызывающие эндокринные нарушения;
 - b) новые предлагаемые возникающие вопросы политики для рассмотрения Международной конференцией по регулированию химических веществ на ее четвертой сессии: экологически стойкие фармацевтические загрязняющие вещества;
 - c) иные вопросы, представляющие интерес:
 - i) перфторированные химические вещества;
 - ii) высокоопасные пестициды
 6. Планируемые мероприятия и проект бюджета секретариата на период 2016-2020 годов
 7. Подготовка к четвертой сессии Международной конференции по регулированию химических веществ
 8. Прочие вопросы
 9. Принятие доклада совещания
 10. Закрытие совещания.

В. Организация работы

1. Участники

7. На совещании присутствовали представители правительств следующих стран, как: Австрия, Албания, Аргентина, Армения, Бахрейн, Бельгия, Бенин, Босния и Герцеговина, Ботсвана, Бразилия, Бурунди, Бутан, бывшая югославская Республика Македония, Вьетнам, Габон, Гайана, Гамбия, Гана, Гватемала, Германия, Гондурас, Дания, Демократическая Республика Конго, Джибути, Европейский союз, Замбия, Йемен, Индия, Индонезия, Иордания, Ирак, Иран (Исламская Республика), Испания, Италия, Камбоджа, Камерун, Канада, Катар, Кения, Китай, Колумбия, Коморские Острова, Конго, Кот-д'Ивуар, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Латвия, Лесото, Либерия, Ливан, Ливия, Литва, Маврикий, Мадагаскар, Малави, Мали, Маршалловы Острова, Мексика, Намибия, Непал, Нигер, Нигерия, Нидерланды, Норвегия, Объединенная Республика Танзания, Объединенные Арабские Эмираты, Острова Кука, Палау, Панама, Парагвай, Перу, Польша, Республика Корея, Республика Молдова, Российская Федерация, Руанда, Румыния, Свазиленд, Сенегал, Сент-Винсент и Гренадины, Сент-Люсия, Сербия, Сирийская Арабская Республика, Словакия, Словения, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки, Судан, Сьерра-Леоне, Таиланд, Того, Тунис, Уганда, Украина, Уругвай, Филиппины, Финляндия, Франция, Хорватия, Центральноафриканская Республика, Чад, Швейцария, Швеция, Шри-Ланка, Эквадор, Южная Африка, Ямайка и Япония.

8. Были представлены следующие межправительственные участники: Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций, Глобальный экологический фонд, Международная организация труда, Лига арабских государств, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, Организация экономического сотрудничества и развития, секретариат Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением, Роттердамской конвенции о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле и Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях, Европейская экономическая комиссия, Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде, Организация Объединенных Наций по промышленному развитию, Учебный и научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций, Международная стратегия Организации Объединенных Наций по уменьшению опасности стихийных бедствий и Всемирная организация здравоохранения.

9. Были представлены следующие неправительственные участники: Американский институт нефти, Национальная ассоциация химической промышленности, Ассоциация по экологическому просвещению в интересах будущих поколений, Региональный координационный центр Базельской конвенции для подготовки кадров и передачи технологии для Африканского региона, Региональный центр Базельской конвенции для Азиатско-Тихоокеанского региона в Китае, Региональный центр Базельской конвенции для франкоговорящих стран Африки в Сенегале, «БАСФ СЕ», Институт Блэксмита/Глобальный альянс по вопросам здравоохранения и загрязнения, Центр международного права окружающей среды, Центр исследований и учебной подготовки в интересах развития, Центр поиска решений экологических проблем, Центр по аналитическим исследованиям и практическим действиям в отношении токсичных веществ и их альтернатив, «Кроплайф интернэшнл», «Дюпон интернэшнл САРЛ», «Ёрсджастис», «Эколомикс интернэшнл», «Экологджикал ресторейшнз», Общество эндокринологов, Европейский совет химической промышленности, «Гринпис», Восточная Азия, «Гринпис интернэшнл», аналитическое природоохранное агентство «Гринвумэн», Группа действий по защите флоры и фауны, Альянс по вопросам здравоохранения и окружающей среды, организация «Без вреда здоровью», «Хьюлетт-Паккард», индонезийская сеть «Без токсичных веществ», лига независимых активистов «Индиакт», Международный совет ассоциаций химической промышленности, Международная сеть по ликвидации СОЗ, Международное общество врачей за охрану окружающей среды, Международная конфедерация профсоюзов африканских стран, Международный союз теоретической и прикладной химии, альянс за устойчивость островов «СИС инк.», Ливанский природоохранный форум, национальное природоохранное НПО «МАМА-86», Ассоциация индустрии наружной рекламы, Сеть для принятия мер в отношении пестицидов, «РАПАЛ-Уругвай», Сеть для принятия мер в отношении ядохимикатов и их альтернатив в Латинской Америке, Фонд по уменьшению рисков, Региональный центр Стокгольмской конвенции по подготовке кадров и передаче технологии, Чешская Республика, Стокгольмский институт по проблемам окружающей среды, «Танал», «Токсик линк», Совет Соединенных Штатов по международному

бизнесу, Центр по исследованиям в области санитарии окружающей среды и гигиены труда при Кейптаунском университете, организация «Женщины Европы за общее будущее», Международный альянс за промышленность без ртути, «Зои энвайронмент».

10. На совещании были также представлены следующие иные субъекты: «Чемтопия Ко., лтд.», «Кемикл Уотч», «Кодженерис», европейский технический центр «Хьюндай моторз, ГмбХ», Исследовательский центр водных ресурсов «Ай-Вэ-Вэ», информационный и научно-исследовательский институт «Мизухо, инк.», «Софиес, С.А.», компания мобильной связи «Сони», университет Гуэльфа, Лёвенский университет, университет Претории, тулузский университет «Жан Жорэ».

2. Должностные лица

11. К совещаниям Рабочей группы открытого состава применяются *mutatis mutandis* правила процедуры Международной конференции по регулированию химических веществ в соответствии с правилом 23 этих правил. В соответствии с пунктом 2 правила 14 должностные лица, избранные на третьей сессии Конференции, должны были исполнять функции Бюро в ходе нынешнего совещания. Однако с момента проведения третьей сессии несколько должностных лиц, избранных Конференцией, были заменены в соответствии с правилом 19 правил процедуры.

12. Соответственно, на нынешнем совещании в состав Бюро входили следующие должностные лица:

Председатель:	г-н Ричард Лесиямпе (Кения)
заместители Председателя:	г-н Нассереддин Хейдари (Исламская Республика Иран)
	г-н Владимир Ленев (Российская Федерация)
	г-н Маркус Ричардс (Сент-Винсент и Гренадины)
	г-жа Габи Айгенманн (Швейцария).

13. Г-н Ричардс также выступал в качестве Докладчика.

3. Организация работы

14. В связи с выполнением работы на нынешнем совещании Рабочей группе были представлены рабочие и информационные документы по различным пунктам повестки дня совещания. Эти документы, перечисленные по соответствующим пунктам повестки дня, приводятся в приложении I к настоящему докладу.

15. Рабочая группа постановила работать так, как это было предложено в записке с изложением плана проведения сессии, подготовленной Председателем (SAICM/OEWG.2/2). Таким образом, она постановила работать в формате пленарных заседаний ежедневно с 10 ч. 00 м. до 13 ч. 00 м. и с 15 ч. 00 м. до 18 ч. 00 м. с возможностью изменения графика по мере целесообразности, а также решила создавать в случае необходимости небольшие группы при том понимании, что ни одна из таких групп не будет работать параллельно с пленарными заседаниями и что одновременно будут проходить заседания не более чем двух групп.

IV. Прогресс и пробелы в достижении цели рационального регулирования химических веществ к 2020 году

A. Региональные достижения, сильные стороны и проблемы в контексте работы по достижению цели 2020 года

16. Вынося на обсуждение этот подпункт, представитель секретариата обратил внимание на резюме итогов региональных семинаров-практикумов Стратегического подхода по определению приоритетов и резолюций, принятых на региональных совещаниях Стратегического подхода, в 2013-2014 годах (см. SAICM/OEWG.2/3), а также подборку информации о региональных вызовах в области химических веществ, составленную на основе материалов региональных совещаний и других консультаций (см. SAICM/OEWG.2/INF/3).

17. Затем представители, выступавшие от имени пяти региональных групп, доложили об итогах региональных совещаний и семинаров-практикумов по определению приоритетов, рассказали о региональных достижениях и пробелах, а также вызовах, сохраняющихся на пути достижения цели рационального регулирования химических веществ к 2020 году.

18. Региональный координатор для Африки заявил, что этот регион прилагает активные усилия для осуществления Стратегического подхода и достижения намеченной цели к 2020 году, подчеркнув при этом, что необходимо хорошо подумать над тем, как лучше организовать подготовку к пятой сессии Международной конференции по регулированию химических веществ, поскольку эта сессия станет последней до истечения конечного срока, установленного для достижения цели к 2020 году. Необходимо также тщательно продумать финансовые вопросы, поскольку финансирование Стратегического подхода по-прежнему сопряжено с проблемами, а также пути дальнейшего содействия рациональному регулированию химических веществ в качестве одной из целей устойчивого развития. Внимание также следует обратить на то, какой вид приобретет Стратегический подход после 2020 года.

19. Благодаря Программе ускоренного запуска проектов многие страны его региона укрепили свой потенциал в области регулирования химических веществ, в том числе с помощью проектов, касающихся разработки соответствующего законодательства, мониторинга данных о хозяйственных товарах и запасах химических веществ, уменьшения рисков и отслеживания данных о воздействии конкретных веществ на окружающую среду и здоровье людей. Многие проекты, осуществляемые в рамках Программы ускоренного запуска проектов, способствовали установлению или укреплению связей с другими инициативами, а различные региональные мероприятия и семинары-практикумы содействовали усилению обмена информацией и созданию потенциала. Благодаря проекту, касающемуся субрегиональных токсикологических центров, на основе руководящих принципов Всемирной организации здравоохранения была создана ассоциация специалистов по токсикологии. Некоторые страны осуществили проекты в области предупреждения химических аварий и повышения готовности к ним, результаты которых также используются другими странами. Шестнадцать стран разработали согласованную систему регистрации пестицидов и установили критерии для определения крайне опасных пестицидов. Сейчас национальные координаторы имеются практически в каждой стране региона, что свидетельствует о твердой поддержке осуществления Стратегического подхода, и многие страны также ратифицировали Базельскую, Роттердамскую и Стокгольмскую конвенции и приступили к процессу ратификации Минаматской конвенции.

20. Однако сохраняется множество пробелов. В регионе отсутствует потенциал для выявления загрязняющих химических веществ в потребительских товарах; химические вещества производятся в большом количестве и распыляются на большие расстояния; по-прежнему используется опасное электротехническое оборудование, которое порой заканчивает свою жизнь на мусорных свалках под открытым небом, что приводит к выбросу токсичных веществ в окружающую среду; и по всей Африке в декоративных красках продолжают широко использовать свинец. Особые трудности возникают с обеспечением финансирования, включая поиск путей вовлечения промышленности и расширения доступа к внешнему финансированию. Ощущается также острая нехватка токсикологических центров; так, в 9 странах региона действуют лишь 14 подобных центров. В заключение, серьезную озабоченность вызывают крайне опасные химические вещества, особенно с точки зрения продолжающегося накопления запасов просроченных пестицидов и отсутствия надлежащего механизма для замены или ликвидации этих веществ.

21. Региональный координатор для Азиатско-Тихоокеанского региона заявил, что, хотя рациональное регулирование химических веществ в регионе и осуществляется, некоторые страны по-прежнему ощущают потребность в создании потенциала. Он указал на широкий ряд имеющихся у стран региона возможностей, которые могли бы проявиться более отчетливо при условии возможного расширения региона с включением в него стран Центральной Азии. На национальном и региональном уровнях были созданы механизмы для координации действий различных национальных заинтересованных субъектов и усилено межучрежденческое сотрудничество. Были либо созданы, либо укреплены национальные органы по регулированию химических веществ и сети координаторов, а в ряде развивающихся стран региона были составлены характеристики химических веществ. Были также разработаны национальные и региональные планы действий. Регион принимает меры для обеспечения доступа общественности к информации об опасных химических веществах и отходах. Были также приняты меры для повышения осведомленности и обмена информацией между правительственными министерствами и другими заинтересованными субъектами, и проводится дальнейшая работа по расширению обмена знаниями и информацией, особенно в отношении возникающих вопросов политики. Некоторые программы в регионе получили поддержку со стороны Программы ускоренного запуска проектов, которая помогла странам создать потенциал в области химической безопасности и выполнить взятые ими обязательства. В

заклучение, вопрос о свинце в красках был назван одним из региональных приоритетов. В ходе регионального совещания был также сделан вывод о том, что нехватка финансовых ресурсов и механизмов финансирования, трудности с обменом информацией и отсутствие надлежащей технической поддержки являются серьезными вызовами на пути достижения цели рационального регулирования химических веществ к 2020 году.

22. Региональный координатор для Центральной и Восточной Европы заявил, что его регион добился значительного прогресса в деле осуществления мероприятий, касающихся Стратегического подхода, и достижения намеченной цели к 2020 году, однако необходимо приложить еще большие усилия для обеспечения рационального регулирования химических веществ и уменьшения их воздействия на здоровье людей и окружающую среду. В то время как до истечения срока, установленного для достижения цели к 2020 году, остается лишь шесть лет, потенциал и прогресс стран региона в деле реализации Стратегического подхода выглядят неравномерным. Однако, несмотря на существующие различия, все страны признают свою общую ответственность за достижение указанной цели, и для этого был выработан ряд возможных шагов. К числу региональных приоритетов относятся создание токсикологических центров, регулирование промышленных аварий, осуществление международных конвенций по химическим веществам, привлечение заинтересованных сторон, использование Согласованной на глобальном уровне системы классификации и маркировки химических веществ (СГС) и подготовка специалистов. Регион считает, что для того, чтобы достичь намеченной цели к 2020 году, необходимо использовать комплексный подход к финансированию. С учетом этого регион приветствует повышенное внимание, которое Глобальный экологический фонд начал уделять проблеме химических веществ и отходов, и принятие Ассамблеей Организации Объединенных Наций по окружающей среде специальной программы в поддержку укрепления институциональной структуры на национальном уровне для осуществления Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенций и Минаматской конвенции и Стратегического подхода. С учетом этих новых возможностей для финансирования проектов регион хотел бы получить удобную в пользовании подробную информацию относительно процедур подачи заявок на получение финансовых средств из ГЭФ на цели осуществления проектов в основной области, охватывающей химические вещества и отходы, а также финансовых средств по линии специальной программы.

23. Выступая от имени региона Латинской Америки и Карибского бассейна, один представитель заявил, что регион придает большое значение достижению цели к 2020 году и что в оставшиеся шесть лет до истечения установленного срока важно, чтобы общая направленность и указания для достижения этой цели включали в себя конкретные шаги по уменьшению рисков, такие как ликвидация свинца в краске. Международной конференции по регулированию химических веществ на своей четвертой сессии следует обсудить будущее Стратегического подхода после 2020 года, способы расширения межправительственного и межотраслевого сотрудничества и пути включения Стратегического подхода в более широкий процесс взаимодействия между Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенциями. Регион призывает Рабочую группу открытого состава провести, по меньшей мере, одно совещание до начала пятого совещания Международной конференции по регулированию химических веществ для определения мероприятий, которые необходимо будет осуществить после 2020 года. Отмечая некоторые пункты, которые не были включены в повестку дня текущего совещания, регион подчеркивает необходимость того, чтобы Рабочая группа обсудила вопрос о финансовом положении Стратегического подхода и наличии средств и надлежащих механизмов финансирования. Он заявил, что в документ с описанием общей направленности и руководящих указаний в качестве одного из центральных элементов в дополнение к специальной программе и ГЭФ должен быть включен вопрос финансирования, и в этом документе должна быть рассмотрен вопрос о том, будет ли Стратегический подход обеспечен финансовыми ресурсами после 2020 года.

24. Применение крайне опасных пестицидов вызывает особую озабоченность у Латинской Америки и Карибского бассейна; регион добился значительного прогресса в определении правового статуса этих веществ и выявлении альтернатив, однако для их полной ликвидации необходима гораздо большая глобальная координация. Он предложил подготовить для четвертой сессии Международной конференции по регулированию химических веществ документ, включающий в себя конкретные шаги по распространению информации о токсичности пестицидов и их неблагоприятном воздействии на здоровье людей и окружающую среду. Сектор здравоохранения является одной из главных составляющих Стратегического подхода, и Всемирную организацию здравоохранения следует настоятельно призвать включить своего представителя в состав секретариата, и необходимо еще многое сделать для того, чтобы

усилить присутствие Международной организации труда и других организаций трудящихся, с учетом их важной роли в деле регулирования химических веществ.

25. Региональный координатор для Западной Европы и других государств, сославшись на прошедшее в феврале 2014 года совещание государств - членов Европейского союза, Австралии, Новой Зеландии, Норвегии, Канады, Соединенных Штатов Америки, Швейцарии и Японии, заявил, что в целях охраны здоровья людей и окружающей среды странами этой группы было принято законодательство, регулирующее доступ на рынки, использование и удаление химических веществ, и подчеркнул необходимость обеспечения соблюдения этого законодательства для достижения целей Стратегического подхода. Страны также выявили необходимость расширения обмена знаниями и перевода существующих руководств и информационных материалов в более удобные для использования форматы. В докладе о результатах работы в данном регионе показано, что страны с успехом осуществляют Стратегический подход; были приняты различные меры в таких областях, как уменьшение рисков, знания и информация, руководство и незаконная международная торговля. Практически во всех странах созданы научные комитеты для оценки рисков, и большинство стран внедрило у себя Согласованную на глобальном уровне систему классификации и маркировки химических веществ.

26. После выступлений, посвященных региональным вопросам, также выступили представители отдельных государственных, межправительственных и неправительственных делегаций, которые рассказали о мероприятиях по осуществлению Стратегического подхода в период после третьей сессии Международной конференции по регулированию химических веществ, прогрессе в достижении цели 2020 года и сохраняющихся пробелах и вызовах. Кроме того, представители подняли вопросы, которые, по их мнению, требовали дальнейшего рассмотрения в ходе нынешнего совещания или в период подготовки к четвертой сессии Международной конференции по регулированию химических веществ.

27. Ряд представителей заявили, что их страны ввели законодательство в области рационального регулирования химических веществ, включая регулирование отходов, охрану здоровья человека и окружающей среды и замену опасных веществ при выявлении подходящих альтернатив. Несколько представителей сообщили, что их страны полностью осуществили соответствующие многосторонние соглашения и другие механизмы, такие как Согласованная на глобальном уровне система классификации и маркировки химических веществ. Другие представители заявили, что их страны укрепили свои системы регистрации химических веществ и выявления опасных веществ и их альтернатив. Ряд стран активизировал усилия по предотвращению попадания опасных химических веществ в окружающую среду и предупреждению угрозы, которую они представляют для здоровья человека. Ряд представителей сообщили о том, что их страны обеспечили надлежащее финансирование национальных и региональных мероприятий, в том числе в качестве доноров Стратегического подхода или путем создания фондов для оказания содействия, в частности, развивающимся странам.

28. Представитель неправительственной организации заявил, что его организация достигла успеха в отношении механизма ликвидации свинецсодержащих красок и разработки инициатив на глобальном уровне для проверки наличия свинца и повышения осведомленности о его вредных свойствах. В итоге, ряд стран практически ликвидировал свинецсодержащие краски, хотя важно отметить, что большинство развивающихся стран и стран с переходной экономикой по-прежнему выпускает и использует свинецсодержащие краски. Эта же организация вела работу с другими по вопросу выпуска руководства по веществам, вызывающим эндокринные нарушения, и ртути.

29. Описывая трудности, с которыми они столкнулись, ряд представителей подчеркнули необходимость улучшить сбор и мониторинг данных, в частности по опасным отходам, и усовершенствовать оценку риска, в том числе в отношении уязвимых групп. Для достижения цели 2020 года будет необходимо укрепить сотрудничество между странами и всеми другими соответствующими заинтересованными лицами. Ряд представителей заявили о том, что прогресс в деле внедрения Согласованной на глобальном уровне системы классификации и маркировки химических веществ по-прежнему отсутствует. Представитель одной страны с крупным химическим промышленным сектором заявил о необходимости улучшать сотрудничество в этом секторе и обязать многонациональные компании нести ответственность за свои действия. Основным поводом для беспокойства другой страны является незаконный оборот, особенно с учетом того, что отдельные страны не в состоянии эффективно решать этот вопрос, который требует регионального и глобального сотрудничества.

30. Ряд ораторов обратили внимание на вопросы, которые надлежит четко отразить в общей направленности и указаниях и на которые следует обратить более пристальное внимание для достижения поставленной на 2020 год цели и полной реализации Стратегического подхода. Особую озабоченность для большинства представителей вызывало отсутствие механизма для выявления и поэтапного вывода из обращения высокоопасных пестицидов. Некоторые страны уже ввели запрет или ограничения на их использование, однако существует необходимость в гораздо более масштабном сотрудничестве на региональном и глобальном уровнях с тем, чтобы обеспечить их полную ликвидацию и замену и сделать, таким образом, существенный шаг к достижению цели 2020 года и полному осуществлению Стратегического подхода.

Высокоопасные пестициды подвергают опасности многих людей, особенно тех, кто работает с ними, большинство из которых находится в развивающихся странах. Было предложено пригласить Продовольственную и сельскохозяйственную организацию Объединенных Наций (ФАО) к участию в создании глобального альянса для поэтапного вывода из обращения высокоопасных химических веществ. Многие также призвали к активизации усилий с целью полной ликвидации опасных химических веществ в электротехнических изделиях, веществ, вызывающих эндокринные нарушения, полного прекращения использования ртути и полной ликвидации свинецсодержащих красок, применение которых остается особой проблемой в неофициальном секторе.

31. Ряд представителей подчеркнули необходимость рассмотрения вопроса о финансировании Стратегического подхода. Один из них выдвинул предположение о том, что странам следует определить основные проблемные области и увязать требования о финансировании с национальными планами по устойчивому развитию. Еще один представитель заявил, что Стратегическому подходу необходим доступный, проверяемый и устойчивый механизм финансирования.

32. Один представитель заявил, что наименее развитые страны и малые островные развивающиеся государства, как правило, направляют на совещания весьма небольшие делегации и, таким образом, рискуют упустить возможность принять полноценное участие в совещаниях или выступать по тем вопросам, которые имеют для них особое значение. Для того чтобы дать им возможность надлежащим образом подготовиться к четвертой сессии Международной конференции по регулированию химических веществ, странам следует разрешить делать письменные представления по основным проблемным областям в период подготовки к сессии.

В. Прогресс в достижении целей Общепрограммной стратегии Стратегического подхода

33. Вынося на обсуждение этот подпункт, Председатель сообщил, что цель заключается в том, чтобы предоставить участникам информации о положении дел с осуществлением Стратегического подхода, в том числе в отношении финансирования. Отметив, что одна из функций Международной конференции по регулированию химических веществ заключается в оценке осуществления Стратегического подхода и докладе о прогрессе заинтересованным сторонам, представитель секретариата представила ряд информационных документов, касающихся этого пункта. В их число вошли документ SAICM/OEWG.2/INF/4, записка секретариата о прогрессе в деле осуществления Стратегического подхода на основе процесса отчетности 2011-2013 годов; документ SAICM/OEWG.2/INF/5, содержащий проведенный Межорганизационной программой по рациональному регулированию химических веществ (МППРХВ) анализ усилий по осуществлению Глобального плана действий, а также документы по ключевым вопросам; документ SAICM/OEWG.2/INF/6, доклад МППРХВ о проведенных ею мероприятиях по поддержке осуществления Стратегического подхода; документ SAICM/OEWG.2/INF/7, доклад секретариата о Программе ускоренного запуска проектов; документ SAICM/OEWG.2/INF/8, доклад о работе целевой группы по сотрудничеству и координации секретариата Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенций и Сектора ЮНЕП по химическим веществам Отдела технологии, промышленности и экономики; документ SAICM/OEWG.2/INF/16, записка секретариата о выполнении им функций по оказанию информационно-координационных услуг; документ SAICM/OEWG.2/INF/18, доклад Глобального экологического фонда (ГЭФ) о его деятельности в поддержку осуществления Стратегического подхода; и документ SAICM/OEWG.2/INF/22, доклад Группы по рациональному природопользованию о содействии в рамках всей системы Организации Объединенных Наций обеспечению рационального регулирования химических веществ и отходов, которые также относились к общей направленности и указаниям по достижению цели 2020 года, для их обсуждения в рамках пункта 4 d) повестки дня. Обращая внимание на документ о Программе ускоренного запуска проектов, представительница секретариата

отметила, что с 2006 года было привлечено 36 миллионов долларов и что срок для взносов в целевой фонд Программы был продлен до четвертой сессии Конференции. Она предложила представителям рассмотреть вопрос об использовании документов в контексте общей направленности и указаний.

34. Председатель сообщил, что в то время как в отношении финансирования мероприятий Стратегического подхода наблюдался прогресс, включая финансирование в рамках шестого этапа пополнения Глобального экологического фонда, сохраняется необходимость в поиске нетрадиционных доноров на всех уровнях. Он предложил авторам информационных документов представить при необходимости более подробные сведения.

35. Представитель, выступивший от имени МПРРХВ, обратил внимание на документ SAICM/OEWG.2/INF/6, в котором обсуждались действия участвующих в работе МПРРХВ организаций в поддержку осуществления Стратегического подхода. Такие действия включали разработку критериев для профессиональных заболеланий; оказание помощи развивающимся странам в выполнении их обязательств в рамках соответствующих конвенций; поддержку экологически чистого производства на уровне предприятий; проведение мероприятий в рамках Минаматской конвенции; и разработку методов прогнозирования опасных свойств химических веществ. Он также обратил внимание на документ SAICM/OEWG.2/INF/5 с изложением проведенного МПРРХВ анализа усилий организаций, участвующих в работе МПРРХВ, по осуществлению Глобального плана действий, включая достигнутый прогресс, остающиеся пробелы и предложения по их устранению. Несмотря на то, что многое еще предстоит сделать, участвующие организации продвинулись в своей работе, особенно в тех областях, где им были предоставлены широкие мандаты и где несколько организаций вели совместную работу. Он выразил надежду на то, что документы помогут участникам осмыслить достигнутый прогресс и запланировать дальнейшие проекты.

36. Один представитель, выступавший от имени своего региона, заявил, что отсутствие регулирования химических веществ в этом регионе по-прежнему вызывает обеспокоенность. С учетом того, что большинство стран этого региона зависит от сельскохозяйственной деятельности, контроль над пестицидами имеет важнейшее значение. Региональный доклад о ходе работы за 2009-2010 годы выявил, что показатели в области обмена знаниями были не столь активными, как в области руководства, что говорит о важности долгосрочной устойчивости и актуальности механизмов обмена знаниями. В отношении создания потенциала он сообщил, что значительные проблемы были связаны с созданием и обеспечением работы веб-сайтов. Национальные планы осуществления Стокгольмской конвенции исполнялись чаще всего, однако информация об их осуществлении отсутствовала, что позволяет предположить, что они не являются способом решения проблем, связанных со стойкими органическими загрязнителями. Он высказал предположение о том, что такая ситуация связана с нехваткой финансирования.

37. Один представитель, выступивший от имени группы стран, заявил, что в докладе о ходе работы за 2011-2013 годы отсутствовало четкое описание цели и деятельности Стратегического подхода. Он высказался в поддержку разработки процедур представления отчетности для третьего доклада о ходе работы в период до пятой сессии Международной конференции по регулированию химических веществ, отмечая, что их следует согласовывать с процедурами, применявшимися для подготовки второго доклада. Необходимо определить способы увеличения сроков представления отчетности и повышения качества докладов, и он призвал участников включать в свою отчетность оценки любых трудностей при осуществлении мероприятий в соответствии с общей направленностью и указаниями, наряду с их возможными решениями. При составлении третьего доклада не следует пересматривать показатели и следует сохранить упор на осуществление Стратегического подхода на национальном уровне. В заключение он заявил, что в третий доклад должна войти оценка хода осуществления действий по реализации в приоритетном порядке 11 основных элементов документа с изложением общей направленности и указаний. Один из представителей заявил, что при пересмотре показателей на своей четвертой сессии Конференции следует учесть цели в области устойчивого развития и соответствующие показатели, охватывающие вопросы устойчивого регулирования химических веществ и отходов.

38. Представитель ЮНЕП заявил, что некоторые регионы были недостаточно представлены в докладе о ходе работы за 2011-2013 годы. Необходимо наладить лучшее представление отчетности от этих регионов, и он выразил озабоченность в связи с тем, что он назвал растущим разрывом между наименее развитыми и другими развивающимися странами. Он присоединился к высказанному ранее мнению относительно показателей, заявив, что пересмотр

следует отложить, а в настоящий момент продолжать уделять повышенное внимание осуществлению.

С. Осуществление стратегии в отношении сектора здравоохранения

39. Вынося по просьбе Председателя на обсуждение этот подпункт, представитель Всемирной организации здравоохранения особо отметил результаты второго обследования отчетности Стратегического подхода, которые были положены в основу доклада ВОЗ об участии сектора здравоохранения во внедрении Стратегического подхода в 2012-2014 годах (см. SAICM/OEWG.2/8). В том, что касается уменьшения рисков, сектор здравоохранения отслеживает профессиональные заболевания, связанные с воздействием химических веществ и отравлением ими. В области знаний и информации сектор обеспечивал обучение и повышение осведомленности о химической безопасности, что в первую очередь было предназначено для широкой общественности. Несмотря на то, что мероприятия в ходе Международной недели по предотвращению отравления свинцом были зафиксированы в 44 странах, только 2 страны сослались на такие инициативы в своей отчетности. Неполное представление отчетности также отмечалось в отношении вопроса об осуществлении Международных медико-санитарных норм. Неполное представление отчетности выявило необходимость в укреплении связи между сектором здравоохранения и другими секторами. Документ SAICM/OEWG.2/INF/17 об участии сектора здравоохранения в Стратегическом подходе содержал дополнительную информацию о работе сектора здравоохранения на международном и региональном уровнях по ряду возникающих вопросов политики. Региональные бюро ВОЗ сыграли важную роль в обеспечении процессов в области здравоохранения и охраны окружающей среды на уровне министерств, а также в проведении региональных семинаров-практикумов по вопросу осуществления Стратегического подхода. ВОЗ также создала сети и наладила техническое сотрудничество для мониторинга риска и определения норм использования и регулирования химических веществ. Документ содержал гораздо больше примеров участия сектора здравоохранения, чем можно здесь привести.

40. В ходе последовавшего обсуждения все выступавшие приветствовали доклад ВОЗ. Участники высказали общее мнение о важности усиления участия сектора здравоохранения в Стратегическом подходе, в частности в развивающихся странах, а несколько представителей обратили особое внимание на бремя болезней, связываемое с воздействием химических веществ. Один представитель заявил, что странам следует собирать данные об отравлении свинцом, ртутью и другими веществами, что следует разработать и применять показатели, характеризующие положение в области здравоохранения, позволяющие отслеживать низкие уровни воздействия химических веществ, и что защита населения, относящегося к группе риска, требует участия работодателей. Другой представитель, выступивший от имени группы стран, заявил, что странам необходимо улучшать координацию и связь на национальном уровне с целью укрепления участия сектора здравоохранения в осуществлении Стратегического подхода.

41. Большинство выступивших представителей, которые говорили о резолюции 1/5 Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде с той же целью, призвали ВОЗ взять на себя ведущую роль в деле участия сектора здравоохранения в осуществлении Стратегического подхода, отметив, что ей следует обеспечивать секретариат Стратегического подхода кадровыми и другими ресурсами и выделять надлежащее финансирование департаментам ВОЗ, ведущим работу по вопросам химических веществ. Один из них также заявил, что ВОЗ следует особо подчеркнуть преимущества принятия мер в области здравоохранения для снижения бремени болезней, и выразил надежду, что Исполнительный совет ВОЗ обсудит свою роль в Стратегическом подходе на своем следующем совещании и предложит секретариату Стратегического подхода представить ему доклад о рассмотрении этого вопроса Рабочей группой открытого состава.

42. Один представитель, выступивший от имени африканских государств, сообщил, что в то время как регулирование химических веществ и отходов носит многосекторальный характер, отсутствует четкий механизм координации соответствующих секторов. В связи с этим он предложил африканским странам, в соответствии с призывом, содержащимся в Либревильской декларации по здравоохранению и окружающей среде в Африке, создавать и укреплять стратегические альянсы для охраны здоровья человека и окружающей среды в качестве средств актуализации вопросов, касающихся химических веществ, и других вопросов, связанных с охраной здоровья, и он также заявил, что региону Африки следует опираться на институциональные механизмы, сформированные в целях осуществления Либревильской декларации по изменению климата и здравоохранению, в качестве средства рационализации вопросов регулирования химических веществ и вопросов здравоохранения между секторами.

Отметив, что участие сектора здравоохранения в регулировании химических веществ и отходов значительно различается в разных странах, как указано в докладе ВОЗ, он заявил, что необходимо приложить усилия с тем, чтобы обозначить четкие роли в национальном законодательстве, и выразил поддержку рекомендациям ВОЗ в отношении повышения осведомленности, оценки рисков, создания потенциала, устойчивости, сбора информации и ее оценки, а также коммуникаций и создания сетей в международном масштабе.

43. Кратко описывая опыт и деятельность своих организаций, представители двух неправительственных организаций, работающих в области оказания медицинских услуг, выразили желание их организаций принять активное участие в усилиях по укреплению вовлеченности сектора здравоохранения в Стратегическом подходе. Они также кратко изложили ряд рекомендаций, нацеленных на повышение потенциала сектора здравоохранения и соответствующих учреждений в области химических веществ и отходов, распространения информации о безопасных альтернативах, укрепления связей между координационными центрами Стратегического подхода и министерствами здравоохранения, участия сектора здравоохранения в деле ликвидации свинецсодержащих красок, биомониторинга воздействия на человека высокоопасных пестицидов и химических веществ, вызывающих эндокринные нарушения, а также использования электронного медицинского инструментария для отслеживания для работы по вопросам охраны и гигиены труда работников, связанных с рециркуляцией наноматериалов, электроники и электронных отходов.

44. Представитель ЮНЕП заявил, что резолюция 1/5 Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде ознаменовала собой сдвиг парадигмы в сторону более всестороннего подхода к политике в области химических веществ, учитывающей проблемы социально-экономического характера, в ответ на которую ЮНЕП переориентировала свою работу в этой области с тем, чтобы сделать упор на связи с такими вопросами, как устойчивое производство и потребление, «зеленая» экономика и здоровье человека. ЮНЕП продолжит свою работу с ВОЗ и партнерами МППРХВ по изучению связи между здравоохранением и окружающей средой с тем, чтобы достичь цели 2020 года.

D. Общая направленность и указания в отношении цели на 2020 год

45. Вынося на обсуждение этот подпункт, представитель секретариата обратил внимание на общую направленность и указания по достижению к 2020 году цели рационального регулирования химических веществ (см. SAICM/OEWG.2/4), которые были разработаны секретариатом под руководством Бюро с учетом достижений в регионах и выявленных пробелов в документе SAICM/OEWG.2/3. Среди важнейших компонентов он особо отметил шесть основных областей деятельности по осуществлению целей Общепрограммной стратегии на 2015–2020 годы, а также конкретные руководящие указания и мероприятия, относящиеся к каждой области; сделал акцент на оптимизации использования ресурсов, включая практическое осуществление комплексного подхода к финансированию рационального регулирования химических веществ; и отметил необходимость глобального подхода к долгосрочному сотрудничеству. Он также обратил внимание на справочную информацию, представленную в документе SAICM/OEWG.2/INF/2, и положение о Специальной программе для оказания поддержки деятельности по институциональному укреплению на национальном уровне в интересах осуществления Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенций, Минаматской конвенции и Стратегического подхода (см. SAICM/OEWG.2/5). Рабочей группе было предложено рассмотреть и представить соответствующие материалы к документу, которые будут учтены при его окончательной доработке для рассмотрения Международной конференцией по регулированию химических веществ на ее четвертой сессии.

46. В ходе последовавшего обсуждения все выступавшие высоко оценили работу Бюро и секретариата по подготовке всеобъемлющего документа, который обеспечивает прочную основу для дальнейшего обсуждения. Один представитель приветствовал достигнутый прогресс в сфере уменьшения риска, руководства, создания потенциала и технического сотрудничества, подняв при этом волнующий его вопрос об отсутствии соответствующей информации о незаконном международном обороте. Другой представитель, выступая от имени группы стран, заявил, что акцент на достигнутом на данный момент прогрессе позволяет сформировать позицию для разработки дальнейших мер и что мероприятия по каждой основной области деятельности позволят заинтересованным субъектам определить их соответствующие приоритеты. Большая часть представителей выразили общее удовлетворение 11 базовыми элементами, изложенными в пункте 19, и 6 основными областями деятельности, описанными в пункте 21. Один из представителей, выступая от имени группы стран, заявил, что эти элементы и области следует учесть в рамках пакета инструментов для принятия решений в области регулирования химических веществ, разработанного МППРХВ. Тем не

менее, одна представительница заявила, что эти области деятельности не позволяют достаточно четко отразить базовые элементы и что некоторые из этих элементов, такие как «укрепление потенциала для предотвращения и устранения последствий химических аварий, в том числе отравления», рискуют затеряться, если не включить их в области деятельности. Она предложила включить «институциональное укрепление токсикологических центров» в пункт 19 j) базовых элементов, добавив, что необходимо сделать акцент на мерах, которые позволят обеспечить поддающиеся измерению значительные выгоды в области здравоохранения.

47. В отношении конкретных областей, требующих дальнейшего рассмотрения, несколько представителей заявили, что следует уделить более пристальное внимание вопросу финансирования, и два представителя предложили добавить в связи с этим еще одну основную область деятельности: первый представитель заявил, что этой областью должна стать мобилизация комплексного подхода к финансированию рационального регулирования химических веществ, а другой представитель добавил, что в рамках этой области должны быть предусмотрены поддающиеся оценке цели, с тем чтобы обеспечить принятие промышленностью на себя расходов на регулирование химических веществ и отходов, при этом следует сделать упор на расширении базы доноров, увеличении объема предоставляемых ресурсов и поддержке работы заинтересованных субъектов в рамках специальной программы. В то же время другой представитель заявил, что оптимальным вариантом будет сохранение простого и всеобъемлющего характера областей деятельности. Один представитель, выступая от имени группы стран, заявил, что в документе не отражены в достаточной мере вопросы регулирования отходов, добавив, что в рамках основной области деятельности с) особое внимание должно уделяться важности расширения роли регулирования как химических веществ, так и отходов не только в повестке дня в области устойчивого развития, но и в формировании политики во всех секторах, включая сферы занятости и здравоохранения. Другой представитель, выступая от имени группы стран, заявил, что требование о расширении роли должно распространяться и на негосударственные действующие субъекты. Один представитель, которому выразили поддержку еще два представителя, в том числе один, выступавший от имени группы стран, призвал сделать в рассматриваемом документе акцент на стратегии сектора здравоохранения, с тем чтобы содействовать определению его функций и обязанностей, а также акцент на уязвимых группах и экосистемах. Другой представитель, выступающий от имени группы стран, заявил, что необходимо предоставить развивающимся странам более подробную информацию о том, каким образом следует реализовывать общую направленность и руководящие указания, и что в документе должна быть особо отмечена роль международного сообщества в содействии осуществлению 11 базовых элементов, при этом необходимо обеспечить, чтобы международные компании применяли в развивающихся странах те же стандарты охраны здоровья человека и окружающей среды, что и в их собственных развитых странах.

48. Один представитель заявил, что в документе отсутствуют поддающиеся оценке итоговые цели, включая измеримые количественные целевые показатели в отношении мероприятий, посвященных решению возникающих вопросов политики; другой представитель заявил, что в документе не удалось подробно определить функции и обязанности. Один представитель предложил добавить к 11 базовым элементам два новых пункта: поощрение и разработку более безопасных химических альтернатив (которые, по мнению другого представителя, следует перечислить), а также привлечение общественности и обеспечение транспарентности при формировании политики. Другой представитель заявил, что в документе должны быть отражены итоги недавних семинаров-практикумов, посвященных, в частности, оптимизации использования ресурсов и актуализации вопросов рационального регулирования химических веществ в проектах, предусмотренных Программой ускоренного запуска проектов; другой представитель заявил, что в документе должны быть учтены различия между странами; третий представитель заявил, что необходимо осветить потребность в расчете границ химического загрязнения на планете, в том числе в контексте целей в области устойчивого развития. Один представитель заявил, что в документе должны быть представлены конкретные руководящие указания по приоритетным действиям групп заинтересованных субъектов в рамках пяти стратегических целевых областей Общепрограммной стратегии. Другой представитель заявил, что следует прояснить статус трех учредительных документов Стратегического подхода: Дубайской декларации о международном регулировании химических веществ, Общепрограммной стратегии и Глобального плана действий.

49. После обсуждения Рабочая группа приняла решение учредить контактную группу под руководством сопредседателей г-жи Летисии Карвальо (Бразилия) и г-жи Анетт Эйерстед (Дания), с тем чтобы данная группа рассмотрела и представила отзывы о 6 областях

деятельности и 11 пробелах, сформированные на основе дискуссий, которые прошли в ходе региональных семинаров-практикумов по определению приоритетов; о всеобъемлющем характере направленности и указаний, отсутствующих элементах и пробелах, а также о необходимых мероприятиях; и о том, каким образом направленность и указания могут быть представлены на четвертой сессии Международной конференции по регулированию химических веществ в целях их рассмотрения, внедрения и реализации.

50. Впоследствии сопредседатель контактной группы доложил об итогах проходивших в группе обсуждений, кратко изложив содержание подготовленного сопредседателями контактной группы письменного резюме этих обсуждений.

51. В ходе развернувшейся затем дискуссии один из представителей заявил, что документ с изложением общей направленности и руководящих указаний носит полезный характер, однако в нем слишком большой акцент делается на целях реализации процесса и в недостаточной степени рассматриваются мероприятия по уменьшению рисков, которые можно было бы осуществить до 2020 года. В документе следует выявить имеющиеся пробелы и недостатки, в том что касается мероприятий по уменьшению рисков в тех областях, в которых можно было бы добиться значительного прогресса к 2020 году в деле уменьшения рисков. Такие мероприятия включали бы предложения по более динамичной реализации Стратегического подхода, возникающих вопросов политики, отдельных элементов глобального плана действий и других мероприятий в рамках Общепрограммной стратегии, таких как выполнение бизнес-плана Глобального альянса для вывода из обращения содержащей свинец краски; создание и первоначальная деятельность глобального альянса по поэтапному выводу из обращения высокоопасных пестицидов; активное осуществление программы, касающейся химических веществ в продукции; выполнение принятых на семинаре-практикуме в Вене в марте 2011 года рекомендаций по опасным веществам в электротехнических и электронных изделиях на протяжении всего их цикла существования[†]; опубликование перечня химических веществ, вызывающих эндокринные нарушения; проведение мониторинговых и тематических исследований возможного присутствия химических веществ, вызывающих эндокринные нарушения, в текстильных изделиях, товарах для детей, строительной продукции и в электротехнических и электронных изделиях; выявление пробелов в существующей регламентирующей политике и передовой практике в области замены химических веществ, вызывающих эндокринные нарушения; оказание содействия в ратификации и осуществлении Минаматской конвенции; принятие мер, способствующих восстановлению зараженных участков; а также охрана здоровья работников с целью предотвращения асбестоза и других профессиональных заболеваний. Как было указано, эти предложения были сделаны в ходе обсуждений, проходивших в контактной группе, однако они не нашли своего отражения в подготовленном сопредседателями резюме этих обсуждений.

52. Другой представитель, выступая от имени группы стран, заявил, что, хотя перечисленные первым оратором вопросы и носят важный характер, у нас не будет времени ни на нынешнем совещании, ни в ходе четвертой сессии Конференции для обсуждения вопроса об их включении в документ с изложением общей направленности и руководящих указаний.

53. Рабочая группа решила, что замечания первого представителя будут отражены в настоящем докладе, при этом подготовленное сопредседателями контактной группы резюме войдет в настоящий доклад в качестве приложения для учета в ходе завершения работы над общей направленностью и руководящими указаниями. Резюме изложено в приложении II к настоящему докладу в том виде, в котором оно представлено, без официального редактирования.

V. Цели устойчивого развития и рациональное регулирование химических веществ в период после 2020 года

54. Вынося на обсуждение этот пункт, представитель секретариата представил записку о докладе Рабочей группы открытого состава Генеральной Ассамблеи по целям устойчивого развития (A/68/970). Он предложил, чтобы в ходе обсуждения участники имели в виду предлагаемые в настоящее время цели устойчивого развития; недавний доклад Генерального секретаря по повестке дня в области устойчивого развития после 2015 года под названием «Дорога к достоинству до 2030 года: ликвидация нищеты, преобразование жизни всех людей и защита планеты» (A/69/700), в котором излагаются шесть основных элементов для оформления

[†] См. <http://www.basel.int/Portals/4/Basel%20Convention/docs/eWaste/HsInternationalWorkshopEwasteLifeCycle-Vienna-20110329.pdf>.

и укрепления повестки дня устойчивого развития; и резолюцию 1/5 «Химические вещества и отходы» Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде.

55. Представитель Группы по рациональному природопользованию Организации Объединенных Наций сообщил об оказываемой всей системой Организации Объединенных Наций поддержке в деле обеспечения рационального регулирования химических веществ и отходов, кратко изложив информацию, содержащуюся в документе SAICM/OEWG.2/INF/22. Один представитель, выступая от имени группы стран, выразил признательность за работу Группы по рациональному природопользованию и призвал ее продолжать свои усилия.

56. В ходе последовавшей дискуссии несколько представителей, включая двоих выступавших от имени групп стран, приветствовали то, что они назвали повышенной заметностью проблематики химических веществ и отходов на международном уровне, что подтверждается, в частности, прямым упоминанием этой тематики в докладе Рабочей группы открытого состава Генеральной Ассамблеи по целям устойчивого развития и в резолюции 1/5. Один представитель, выступавший от имени группы стран, особо выделил пункт 19 резолюции 1/5, в котором содержится призыв к Рабочей группе открытого состава рассмотреть способы совершенствования вовлеченности и участие всех соответствующих заинтересованных сторон, в то время как другие отметили значительное сходство между целью 12.4 целей в области устойчивого развития и установленной в рамках Стратегического подхода цели 2020 года.

57. Все выступавшие представители указывали, что будущее Стратегического подхода на период после 2020 года следует обсудить на четвертой сессии Международной конференции по регулированию химических веществ; несколько представителей заявили, что резолюция 1/5 свидетельствует о сохраняющейся актуальности Стратегического подхода, а один утверждал, что поскольку цели Стратегического подхода имеют бессрочный характер, то Стратегический подход не должен быть ограничен по времени. Один представитель заявил, что если Стратегический подход будет действовать далее, то это позволит обеспечить согласованность в рамках международной системы для учета проблематики химических веществ и отходов при разработке программ и политики на национальном, региональном и глобальном уровнях. Один представитель высказал предположение, что инструменты Рабочей группы могут быть полезны для оценки показателей и прогресса в рамках повестки дня в области развития на период после 2015 года. Другой представитель, выступая от имени группы стран, заявил, что Стратегический подход, с учетом его межсекторального и многостороннего характера, является идеальным форумом для рассмотрения проблематики химических веществ и отходов, поскольку он может дать четкий сигнал о важности этого вопроса и роли Стратегического подхода в деле достижения целей в области устойчивого развития на период после 2015 года. Еще один представитель отметил, что ввиду необходимости выбирать приоритеты ряд вопросов не будет обсуждаться до 2020 года; такие вопросы, по его словам, должны рассматриваться в течение более продолжительного периода времени.

58. Многие участники говорили, что крайне важно, чтобы усилия после 2015 года включали в себя широкую интеграцию регулирования химических веществ в качестве одного из основных элементов устойчивого развития и чтобы цели в области устойчивого развития, которые конкретно касаются химических веществ, были укреплены и им уделялось приоритетное внимание в рамках сообщества Стратегического подхода. Один представитель заявил, что Рабочей группе следует подчеркнуть важную роль Стратегического подхода в деле достижения целей в области устойчивого развития и что в этой связи потенциал Стратегического подхода должен оказывать влияние на дискуссии; другой представитель заявил, что цели в области устойчивого развития могут также способствовать мероприятиям Стратегического подхода путем актуализации комплекса вопросов, касающихся здравоохранения и занятости, и проблематики устойчивого потребления, с тем чтобы обеспечить более рациональное регулирование химических веществ на протяжении всего их цикла существования.

59. Один представитель заявил, что проблема загрязнения химическими веществами имеет трансграничный и глобальный характер и требует глобальных действий и показателей для оценки эффективности мер по исправлению положения. Стратегический подход, будучи международным форумом с участием множества секторов, хорошо оснащен, чтобы содействовать разработке таких показателей, и, следовательно, должен играть важную роль в их обсуждении. Однако Стратегическому подходу удалось добиться меньших успехов в деле минимизации и ликвидации воздействия токсичных веществ, поскольку до настоящего времени его деятельность, в основном, сводилась к стимулирующим мероприятиям. В будущем, сказал он, вместо семинаров-практикумов работу по созданию потенциала следует проводить в форме

обучения в процессе работы, что может позволить решить реальные проблемы при одновременном наращивании потенциала. Еще один представитель заявил, что реализация Стратегического подхода может быть успешной только в том случае, если будут предприняты значительные усилия для преодоления препятствий на пути осуществления. Один представитель отметил, что связанными с химическими веществами конвенциями не охватываются все аспекты химической безопасности; Стратегическим подходом, напротив, охватываются все оставшиеся вопросы воздействия химических веществ, не в последнюю очередь - для развивающихся стран и стран с переходной экономикой, поэтому его актуальность сохраняется. По этой причине распространение информации об актуальности осуществления Стратегического подхода имеет неотложный характер, и крайне важно, чтобы на нынешнем совещании были приняты решения относительно его будущего.

60. По результатам дискуссий члены Рабочей группы договорились сформировать контактную группу под совместным председательством г-на Луки Арнольда (Швейцария) и г-на Генри Уильямса (Либерия) для обсуждения целей в области устойчивого развития и рационального регулирования химических веществ на период после 2020 года. По первому вопросу обсуждения в группе будут основываться на докладе Рабочей группы открытого состава по целям в области устойчивого развития, с уделением особого внимания актуальности рационального регулирования химических веществ для обеспечения устойчивого развития; тому, каким образом информация об актуальности Стратегического подхода может доводиться до сведения соответствующих сторон и процессов, например, Рабочей группы по целям в области устойчивого развития; и роли, которую Стратегический подход будет играть в деле осуществления целей в области устойчивого развития. По вопросу о рациональном регулировании химических веществ в период после 2020 года группой будет рассмотрен вопрос о том, каким образом эта тема может обсуждаться в ходе четвертой сессии Международной конференции по регулированию химических веществ и что может потребоваться для подготовки к этому обсуждению.

61. Далее сопредседатель контактной группы сообщил, что группа достигла консенсуса в отношении важности рационального регулирования химических веществ и отходов для достижения целей устойчивого развития и согласовала текст, который будет представлен в приложении к докладу о работе текущего совещания. Кроме того, группа согласилась с тем, что вопрос об укреплении регулирования химических веществ и отходов в период после 2020 года следует включить в повестку дня четвертой сессии Международной конференции по регулированию химических веществ и что резолюцию 1/5 Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде, ввиду ее четкой взаимосвязи, можно использовать в качестве основы для дальнейшей работы. Далее сопредседатель заявил, что поступило предложение о подготовке секретариатом для этой сессии документа с информацией к размышлению по данному вопросу, однако соглашение по этому предложению достигнуто не было. Было согласовано, что этот вопрос может быть также дополнительно рассмотрен в рамках пункта 7 повестки дня нынешнего совещания, посвященного подготовке к указанной сессии. Рабочая группа одобрила выводы контактной группы. Она также одобрила согласованный контактной группой текст, который изложен в приложении III к настоящему докладу в том виде, в котором он представлен, без официального редактирования.

VI. Возникающие вопросы политики и другие вопросы, представляющие интерес

A. Доклад о ходе работы по возникающим вопросам политики

62. Вынося на рассмотрение этот пункт, представитель секретариата напомнил, что одна из функций Международной конференции по регулированию химических веществ, как это изложено в пункте 24 j) Общепрограммной стратегии, состоит в «уделении основного внимания необходимости принятия соответствующих мер по новым вопросам политики, по мере их возникновения, и обращении в связи с этим с соответствующими призывами к их принятию, а также обеспечении достижения консенсуса в отношении приоритетов в принятии совместных мер». В качестве возникающих вопросов политики Конференция определила свинец в краске, химические вещества в продукции, нанотехнологии и наноматериалы промышленного производства, опасные вещества в электротехнических и электронных изделиях на протяжении цикла их существования и химические вещества, вызывающие эндокринные нарушения, и приняла резолюции II/4 и III/2 по возникающим вопросам политики, которые направляли бы деятельность заинтересованных субъектов, касающуюся возникающих вопросов политики, в период до 2020 года. Далее она представила документы,

относящиеся к данному пункту (см. приложение I), включая записку секретариата (SAICM/OEWG.2/6) и ряд документов, подготовленных участвующими организациями МПРРХВ, в которых представлена информация о прогрессе, достигнутом в решении этих вопросов. Рабочей группе было предложено принять к сведению достигнутый прогресс и рассмотреть любые необходимые дальнейшие меры в контексте общей направленности и указаний в отношении достижения цели на 2020 год.

63. Затем несколько представителей высказали общие замечания по возникающим вопросам политики, приветствуя документы, подготовленные секретариатом и участвующими организациями МПРРХВ, и заявив, что меры, направленные на решение возникающих вопросов политики, способствуют общему прогрессу на пути к достижению цели 2020 года. Некоторые представители заявили, что развивающимся странам в особенности требуется помощь в решении возникающих вопросов политики, при этом один из представителей предложил, чтобы основное внимание было, прежде всего, уделено вопросам осуществления и обеспечению того, чтобы все страны имели потенциал для рационального регулирования химических веществ и отходов. Один представитель заявил, что его страна является крупным производителем и пользователем химических веществ и принимает ряд мер для решения возникающих вопросов политики путем пересмотра соответствующего законодательства и норм, проведения исследований и анализа и осуществления строгого контроля за химической продукцией.

1. Свинец в краске

64. По просьбе Председателя представитель Всемирной организации здравоохранения открыл обсуждение этого подпункта, заявив, что после третьей сессии Международной конференции по регулированию химических веществ Глобальным альянсом для вывода из обращения содержащей свинец краски был осуществлен ряд мероприятий в соответствии с его планом деятельности. Кроме того, рядом стран была представлена подтвержденная правительствами информация о положении дел с регламентацией в отношении содержащей свинец краски. В то время как 52 страны представили информацию о наличии обязательных нормативных ограничений в отношении применения свинца в краске, а 26 стран сообщили об отсутствии таковых, многие правительства не представили никакой информации о положении дел с регламентацией содержащей свинец краски в их странах. К этим правительствам был обращен настоятельный призыв незамедлительно представить соответствующую информацию, чтобы можно было точно отслеживать прогресс на пути выполнения установленной на 2020 год цели вывода из обращения содержащей свинец краски.

65. Для оказания поддержки осуществляемым странами мероприятиям в этой сфере в октябре 2013 и 2014 годов были проведены недельные международные информационные кампании по профилактике отравления свинцом, в рамках которых основное внимание уделялось прекращению применения свинца в красках. В связи с третьим совещанием Глобального альянса был также проведен семинар-практикум, посвященный вопросам установления нормативных ограничений в отношении содержания свинца в красках. Представитель ЮНЕП добавил, что в сотрудничестве с Международной сетью по ликвидации СОЗ в 9 странах были проведены проверки содержания свинца в художественных красках, результаты которых стали дополнением для данных, полученных еще из 28 стран.

66. Глобальный альянс для вывода из обращения содержащей свинец краски сыграл важную роль в координации мероприятий и оказании им поддержки; немалую пользу принесло и активное участие общественных организаций. Однако поддержка со стороны доноров по настоящее время была недостаточной. Установленная на 2020 год цель вывода из обращения содержащей свинец краски достижима, но требуется дополнительный импульс, особенно ввиду того, что многими странами еще не начата соответствующая работа.

67. В ходе последовавшей дискуссии несколько представителей рассказали о проектах, предпринятых для вывода из обращения содержащей свинец краски для достижения установленной на 2020 год цели. Была выражена надежда, что к 2020 году во всех странах будут иметься обязательные нормативные положения о свинце в красках, особенно - декоративных, которые приводят к воздействию свинца в детском возрасте, и что все производители красок перестанут добавлять соединения свинца в свою продукцию. В то же время несколько представителей заявили, что необходимо резко ускорить темпы проведения мероприятий, в частности, ввиду того, что, в основном, именно в развивающихся странах и странах с переходной экономикой отсутствуют необходимые обязательные нормативные положения о мерах регулирования. Принятие резолюций в отношении свинца в краске двумя регионами получило положительную оценку, однако представители подчеркнули, что

правительствам следует принимать дальнейшие меры для оказания поддержки работе Глобального альянса и способствовать достижению установленной на 2020 год цели, включая подготовку соответствующего законодательства, содействие в подготовке указаний относительно установления нормативных лимитов содержания свинца, проведение информационно-пропагандистских мероприятий, региональных семинаров-практикумов и усиление мониторинга, особенно со стороны сектора здравоохранения.

68. Один представитель, поддержанный другими, заявил, что правовых документов не достаточно для решения вопроса о свинце в краске по причине трудностей в сфере правоприменения. В этой связи крайне важно повышать осведомленность уязвимых групп населения, особенно - в развивающихся странах, где имеется особо высокая опасность воздействия на детей и работников неформального сектора. Помимо этого, компании должны взять на себя ответственность за прекращение производства содержащих свинец красок и их появление в развивающихся странах, что этот представитель назвал неприемлемой по этическим соображениям практикой. Необходимы координированные усилия производителей, импортеров, экспортеров и поставщиков для прекращения производства, реализации и применения этой продукции.

69. Один из представителей заявил, что меры, подлежащие принятию для устранения пробелов и недостатков в деятельности Глобального альянса для вывода из обращения содержащей свинец краски, должны включать: поощрение национальных координационных центров Стратегического подхода и других субъектов деятельности к усилиям, способствующим и иницирующим дискуссии на национальном уровне с участием соответствующих министерств, представителей лако-красочной промышленности и соответствующих национальных заинтересованных сторон в интересах устранения рисков, связанных с использованием свинецсодержащей краски, и принятия возможных национальных мер по осуществлению контроля за этими рисками; принятие к 2015 году 70 или большим числом стран имеющих обязательную юридическую силу мер контроля за свинецсодержащими красками с уделением особого внимания выводу из обращения свинецсодержащих художественных красок и свинецсодержащих красок, используемых в рамках других видов применения, которые с наибольшей вероятностью привели бы к воздействию свинца на здоровье детей; обеспечение того, чтобы данные о содержании свинца в красках предоставлялись к 2017 году по крайней мере 80 развивающимся странам и странам с переходной экономикой в качестве шага на пути к введению во всех странах к 2020 году юридически обязательных мер контроля; а также поощрение национальных и региональных отделений ВОЗ к оказанию активной поддержки предпринимаемым на национальном уровне усилиям по ликвидации свинецсодержащей краски.

2. Химические вещества в продукции

70. По просьбе Председателя представитель ЮНЕП внес на рассмотрение данный подпункт, напомнив, что ЮНЕП участвовала в разработке предложения, касающегося программы по химическим веществам в продукции, после третьей сессии Международной конференции по регулированию химических веществ вместе с группой экспертов при финансовой поддержке со стороны Дании, Норвегии, Швеции и Совета министров северных стран. Первый проект был направлен руководящей группе по проекту для получения по нему замечаний в 2013 году, и затем был подготовлен пересмотренный проект. Предлагаемая программа предназначается для заинтересованных субъектов в качестве руководства по обмену полезной информацией о химических веществах в удобном для использования формате. В начале 2015 года в Китае должно быть начато осуществление пилотного проекта в рамках программы с целью взаимодействия с заинтересованными субъектами в цепочках поставок и другими сторонами в текстильном секторе страны. Рабочей группе было предложено представить отзывы о текущем проекте (см. SAICM/OEWG.2/INF/11) перед проведением дальнейшего пересмотра и подготовкой окончательного проекта на семинаре-практикуме, который планируется провести до начала работы четвертой сессии Конференции. Рабочая группа может также рассмотреть связанные с этим вопросы, такие как институциональные механизмы, финансовые последствия, пути интеграции предлагаемой программы с существующими инициативами, а также пути привлечения многих имеющих к этому отношение групп заинтересованных сторон.

71. В ходе последовавшего далее обсуждения несколько представителей подчеркнули важность вопроса о химических веществах в продукции и предложения по программе для Стратегического подхода ввиду того, что прозрачность и повышение информированности о потенциально опасных химических веществах в продукции повседневного использования играют важнейшую роль в охране здоровья людей, особенно в развивающихся странах, где

отсутствие стандартов и контроля часто приводит к незащищенности таких уязвимых групп населения, как дети. Несколько представителей приветствовали проведение семинара-практикума с целью завершения разработки проекта предложения по программе. Один представитель рассказал о преимуществах осведомленности о фактически присутствующих в продукции химических веществах и заявил, что механизм представления информации, предусмотренный в предложении по программе, необходимо подвергнуть существенному пересмотру или вообще его изъять. Другой представитель призвал обсудить возможности дальнейшего улучшения предложения по программе в том, что касается практических аспектов осуществления программы.

72. Несколько представителей заявили, что химическая промышленность должна играть ключевую роль в обеспечении потока соответствующей информации во всей цепочке поставок и для потребителей. Промышленность имеет хорошо разработанные протоколы и механизмы для обмена информацией, однако растущие глобальные рынки создают определенные проблемы, и необходимо расширить сотрудничество различных секторов промышленности. Было также предложено, чтобы предлагаемая программа опиралась на существующие инициативы и подвергалась пересмотру в консультации с представителями промышленности в целях обеспечения ее реализуемости.

73. Другой представитель заявил, что информация о химических веществах в продукции имеет ключевое значение для заинтересованных сторон, как участвующих, так и не участвующих в цепочках снабжения, и что программное предложение содержит ценные рекомендации по подготовке, распространению и использованию такой информации. Кроме того, ключевым принципом регулирования химических веществ является право общественности на информацию; потребители играют важную роль в вопросах, касающихся раскрытия информации сверхнормативных требований и, имея более высокие ожидания, все больше требуют получения большей информации и лучшего качества и наличия более экологически устойчивой и безопасной продукции. Тем не менее, ясно, что в развивающихся странах со слабым или несовершенным законодательством компании могут откладывать принятие мер, если отсутствует давление со стороны правительства. Тот же представитель заявил, что информация о химических веществах, касающаяся здоровья и безопасности людей и окружающей среды, не должна считаться конфиденциальной; такие требования конфиденциальности, в случае с химическими веществами высокой степени опасности, затрудняют сбор необходимых данных о химическом составе продукции. Другой представитель, выступая от имени своего региона, призвал промышленные круги представить информацию такого рода, содержащуюся в спецификациях по химической безопасности, заявив, что страны его региона испытывают срочную потребность в такой информации ввиду импорта продукции, такой как игрушки, которые содержат химические вещества, представляющие опасность для детей.

74. Представитель Китая сообщил, что в его стране идет осуществление экспериментального проекта. Будет проведено обследование химических веществ, используемых в красильной промышленности, поскольку многие из них аналогичны тем, которые используются в текстильной промышленности. Другой представитель заявил, что, как это рекомендовано Программой по химическим веществам в продукции, заинтересованные субъекты как внутри производственно-сбытовой цепочки, так и вне ее, должны стать частью осуществляемого процесса. Другие ораторы подчеркнули значение пилотного проекта, отмечая, что он позволит получить полезные данные и поможет повысить интерес к программе среди компаний, поставщиков и других заинтересованных сторон в глобальном масштабе.

3. Опасные вещества в электротехнических и электронных изделиях на протяжении цикла их существования

75. Вынося на обсуждение данный подпункт по просьбе Председателя, представитель ЮНИДО сообщил о деятельности ЮНИДО, осуществляемой на основе партнерства с ЮНЕП, ГЭФ, региональными центрами Базельской конвенции и другими национальными и международными партнерами, в отношении опасных веществ в электротехнических и электронных изделиях на протяжении цикла их существования, включая системы рационального регулирования электронных отходов («э-отходов»), содействие рациональным схемам сбора и схемам переработки и экспериментальные проекты в Африке, Азии и Тихоокеанском регионе и в Латинской Америке и странах Карибского бассейна. Возможности и проблемы, связанные с электронными отходами, с особым акцентом на развивающиеся страны и страны с переходной экономикой, будут рассмотрены в рамках параллельного мероприятия нынешнего совещания.

76. В ходе последовавшего обсуждения ряд представителей, включая двух, выступавших от имени групп стран, приветствовали работу ЮНИДО и ВОЗ в области регулирования э-отходов, подчеркнув непропорционально масштабное неблагоприятное воздействие э-отходов на развивающиеся страны и детей и другие уязвимые группы населения. Один представитель заявил, что в то время как развивающиеся страны в наибольшей степени подвержены риску воздействия опасных веществ, присутствующих в электротехническом оборудовании, даже в развитых странах остается неучтенным существенный объем электронных отходов. Другой представитель, выступая от имени группы стран, заявил, что ВОЗ следует укреплять сотрудничество с сектором здравоохранения, чтобы защитить детей от опасных веществ.

77. Один региональный координационный центр сообщил, что, хотя некоторые страны разработали законодательство, регулирующее э-отходы, существует потребность в дальнейших усилиях. Предотвращение воздействия опасных химических веществ во время демонтажа электронного оборудования сказалось на рабочей силе в развивающихся странах и требует сотрудничества между соискателями и производителями, которые должны нести ответственность за производство оборудования, содержащего опасные вещества.

78. Один представитель, выступая от имени группы стран, заявил, что достижению ЮНИДО ожидаемых результатов может способствовать второй глобальный семинар-практикум по э-отходам. Важно, однако, определить в тесном сотрудничестве с секретариатом Базельской конвенции, следует ли проводить такой семинар-практикум до или после двенадцатого совещания Конференции Сторон Базельской конвенции, поскольку эта Конвенция ведет масштабную работу в области э-отходов, и в целях получения максимальной отдачи следует обеспечить тесную координацию между совещанием и семинаром-практикумом. Многие представители предостерегли от дублирования работы в рамках Базельской конвенции и других органов, занимающихся электронными отходами.

79. Один представитель отметил, что достижение целей на 2020 год, касающихся электронных отходов, по-прежнему возможно, если будут выполнены рекомендации предыдущих обсуждений и семинаров в этой области. Важно, чтобы производители выработали единые глобальные схемы, и группы, представляющие общественность, привлекались ко всем глобальным семинарам по веществам, связанным с электронными изделиями. Она отметила, что ведутся масштабные споры вокруг термина «э-отходы», учитывая, что исчерпавшие свой ресурс изделия зачастую перевозятся с целью ремонта или переработки, и выразила надежду на хорошие результаты в форме осуществимых мероприятий в этой сфере в период 2015-2020 годов.

80. Несколько представителей подчеркнули важность обмена и внедрения передового опыта, причем один представитель сослался на передовой опыт, приведенный в подготовленном секретариатом сводном документе (см. SAICM/OEWG.2/INF/14), внедрение которого уже возможно. Один представитель отметил, что при составлении сводного документа о передовом опыте не были учтены антипирены.

81. Один представитель подчеркнул важность экологических решений на всех производственных линиях, указав, что при учете опасных отходов на ранних этапах производственной цепочки они представляют собой меньшую опасность в последующих процессах и в исчерпавшей ресурс продукции.

82. Представитель Координационного центра Базельской конвенции для Африки перечислил проведенные Центром мероприятия в области управления опасными веществами. Программа, финансируемая Европейским союзом, позволила многим странам Западной Африки составить схему производственных цепочек, а затем выявить опасные вещества, оказывающие воздействие при сбрасывании электронных отходов. Обсуждение веществ, содержащихся в исчерпавших ресурс электротехнических и электронных товарах, будет продолжено на соответствующем параллельном мероприятии. В этой области существует потребность в увеличении числа мероприятий и участников. Он также сослался на итоговый документ, озаглавленный «Будущее, которого мы хотим», Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию 2012 года и на упоминаемую в нем концепцию «зеленой экономики». По его мнению, «зеленая экономика» невозможна без «зеленой химии» и «зеленого проектирования» электротехнических и электронных изделий.

83. Другой представитель сообщил о мерах, принимаемых в его стране, заявив, что большинство отраслей придерживаются директив Европейского союза по вопросам использования опасных химических веществ в новых электронных изделиях. Было проведено стимулирование экологических закупок в государственном секторе, и эта практика будет

распространена на частный сектор. Кроме того, добровольные обязательства, согласованные на «Рио+20», в скором времени станут обязательными.

4. Нанотехнологии и наноматериалы промышленного производства

84. Вынося на обсуждение этот подпункт по просьбе Председателя, представитель Учебного и научно-исследовательского института Организации Объединенных Наций (ЮНИТАР) сообщил, что в резолюции III/2 E Международной конференции по регулированию химических веществ соответствующим международным организациям было предложено разрабатывать руководящие и учебные материалы и укреплять потенциал заинтересованных сторон в области рационального использования нанотехнологии и наноматериалов промышленного производства. При финансовой поддержке со стороны швейцарского правительства ЮНИТАР приступил к проведению двух циклов семинаров-практикумов, посвященных теме безопасного использования наноматериалов, и результаты второго цикла будут представлены на четвертой сессии Конференции. ЮНИТАР привержен сотрудничеству с партнерами на всех уровнях в целях создания потенциала для решения будущих проблем в области наноматериалов, при условии наличия ресурсов.

85. Продолжая представление данного вопроса, представитель Организации экономического сотрудничества и развития отметил, что роль его организации в сотрудничестве с ЮНИТАР заключается в разработке основанных на научных данных и внутренне согласованных подходов высокого качества к оценке риска, связанного с наноматериалами промышленного производства. В 2013 году его организация рекомендовала странам опираться на существующую нормативно-правовую базу для безопасного регулирования наноматериалов. Отмечая, что нынешние стандарты Организации могут надлежащим образом применяться в отношении наноматериалов, она, тем не менее, полагает, что существует необходимость в адаптации определенных норм к конкретным свойствам таких материалов. Таким образом, его организация продолжит рассматривать существующие методы и выявлять пробелы в знаниях. В 2015 году будет опубликован доклад, посвященный технологиям удаления и обработки наноматериалов.

86. Представитель Таиланда внес на рассмотрение документ зала заседаний с изложением элементов проекта резолюции для рассмотрения Международной конференцией по регулированию химических веществ на ее четвертой сессии; в предлагаемой резолюции будет, в частности, сделана ссылка на мандат, предусмотренный в резолюциях II/4 и III/2 о нанотехнологии и наноматериалах промышленного производства, и содержаться призыв к дальнейшему осуществлению этих резолюций, с особым акцентом на такие вопросы, как обмен информацией, технические и нормативные руководящие положения и учебные материалы, а также проводимая Подкомитетом экспертов Организации Объединенных Наций по Согласованной на глобальном уровне системе классификации и маркировки химических веществ работа по применимости критериев Согласованной системы к нанотехнологии и наноматериалам промышленного производства. В документе зала заседаний были объединены предложения нескольких правительств и организаций гражданского общества по вопросам разработки политики и программ, рекомендованных ЮНИТАР для рассмотрения вопроса о нанотехнологии на национальном уровне и поощряющих заинтересованные стороны осуществлять рекомендации, содержащиеся в Глобальном плане действий.

87. В ходе последовавшей за этим дискуссии большинство выступивших представителей выразили благодарность ЮНИТАР и всем заинтересованным сторонам и организациям, принимающим участие в улучшении рационального регулирования наноматериалов. В связи с этим некоторые представители выразили поддержку документу зала заседаний, а также работе, проводимой во исполнение рекомендаций третьей сессии Международной конференции по регулированию химических веществ.

88. Многие представители также заявили о необходимости в повышении транспарентности и признании права потребителей на получение информации о рисках и воздействии нанотехнологии и наноматериалов на здоровье человека. В связи с этим почти все представители заявили о необходимости наращивать повышение уровня осведомленности и обмен информацией и знаниями в целях обеспечения безопасного использования и ответственного развития нанотехнологии и наноматериалов. Один представитель выступил за принятие еще одной резолюции по вопросу разработки правовой базы по наноматериалам, учитывая их воздействие на здоровье человека и необходимость обеспечения осведомленности потребителей. Другой представитель заявил о необходимости в разработке научно обоснованной оценки рисков в отношении нанотехнологии и наноматериалов.

89. Кроме того, несколько представителей, включая одного выступавшего от имени группы стран, подчеркнули важность разработки технических и правовых руководящих принципов по вопросам безопасного использования наноматериалов, что будет иметь решающее значение для достижения целей устойчивого развития, для их рассмотрения Международной конференцией по регулированию химических веществ на ее четвертой сессии. В этой связи один представитель обратил особое внимание на предложение, изложенное в документе зала заседаний в квадратных скобках, обратиться с просьбой к секретариату обобщить технические и правовые руководящие принципы в области рационального регулирования нанотехнологии и наноматериалов и предоставить к ним доступ с тем, чтобы эту информацию можно было использовать в работе сессии.

90. Один представитель выразил сомнение по поводу того, следует ли секретариату готовить документы по вопросам сбора информации в отношении руководящих указаний для нормативно-правового регулирования нанотехнологии, как предлагается в документе зала заседаний, учитывая конкуренцию потребностей за время секретариата и в связи с тем, что решение по резолюции не будет принято ранее четвертой сессии.

91. Представитель Международного союза теоретической и прикладной химии (МСТПХ) обратил внимание на Конференцию МСТПХ по экологически безопасной химии, которая была проведена в 2014 году для повышения осведомленности о «зеленой» нанотехнологии в целях укрепления экологической устойчивости и поощрения безопасного и ответственного использования нанотехнологии. Еще одна такая конференция должна состояться в 2016 году, и в ближайшее время будет издана публикация МСТПХ с целью содействия обмену информацией в области безопасности нанотехнологии.

92. Один представитель выразил сомнение в необходимости в новой резолюции по нанотехнологии и наноматериалам, посчитав, что резолюции II/4 и III/2 обеспечивают надлежащее руководство. В ответ на это другой представитель заявил, что для обеспечения прогресса необходимо расширить мероприятия, рекомендованные в предыдущих резолюциях, обновить мандат и ускорить осуществление элементов, предложенных в этих предыдущих резолюциях.

93. Рабочая группа постановила сформировать контактную группу под совместным председательством г-жи Шерил Бейллард (Канада) и г-на Мохаммеда Хашашнеха (Иордания), мандатом которой предусматривается изучение и окончательная доработка документа зала заседаний, содержащего элементы проекта резолюции о дальнейшей работе по вопросам нанотехнологии и наноматериалов промышленного производства для представления на рассмотрение Международной конференцией по регулированию химических веществ на ее четвертой сессии.

94. Впоследствии сопредседатель контактной группы сообщил о том, что группа согласовала пересмотренный вариант предлагаемых элементов проекта резолюции для Конференции, при этом некоторые части текста были заключены в квадратные скобки для указания того, что по ним не было достигнуто договоренности. Рабочая группа одобрила элементы, пересмотренные контактной группой, для рассмотрения Конференцией на ее четвертой сессии. Одобренные Рабочей группой элементы приводятся в приложении IV к настоящему докладу в том виде, в котором они были представлены, без официального редактирования.

5. Химические вещества, вызывающие эндокринные нарушения

95. Вынося на обсуждение этот подпункт, представители Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), ЮНЕП и ВОЗ представили обзор деятельности этих организаций в рамках МПРРХВ в отношении химических веществ, вызывающих эндокринные нарушения, обратив внимание на опубликованные ими доклады и совместный план работы, который включал организацию региональных семинаров-практикумов для повышения осведомленности, обмена знаниями и выявления пробелов в политике, которые необходимо устранить для достижения цели 2020 года (см. SAICM/OEWG.2/INF/23). Были, в частности, перечислены следующие мероприятия: ЮНЕП создала консультативную группу по химическим веществам, вызывающим эндокринные нарушения, и в настоящее время готовит проект по предоставлению информации по данному вопросу; ВОЗ создала экспертное совещание для обмена опытом в области методик оценки рисков для здравоохранения, включая вопросы создания потенциала в секторе здравоохранения; и ОЭСР, которая планирует разработать инструментарий выявления вызывающих эндокринные нарушения веществ, продолжила работу по разработке согласованных методик для тестирования их воздействия на здоровье человека и окружающую среду.

96. В ходе последовавшего обсуждения была высказана общая признательность ЮНЕП, ВОЗ, ОЭСР и другим международным организациям, действующим в области химических веществ, вызывающих эндокринные нарушения, за их работу по представлению последних сведений по этому вопросу. Три представителя, два из которых выступили от имени групп стран, настоятельно призвали соответствующие организации координировать и активизировать усилия, среди прочего, в таких областях, как включение в перечень известных и потенциальных вызывающих эндокринные нарушения веществ; проведение мониторинговых исследований в отдельных странах во всех регионах; и распространение информации о передовой практике для сокращения использования химических веществ и содействия переходу к более безопасным заменителям и нехимическим альтернативам. Два представителя порекомендовали, чтобы эти усилия включали помощь развивающимся странам и странам с переходной экономикой в области обоснованной разработки политики и проведения серьезных кампаний по повышению информированности общественности, в том числе информационно-пропагандистской деятельности среди уязвимых групп населения. Они также подчеркнули значение привлечения специалистов-эндокринологов к работе по осуществлению Стратегического подхода, так как они обладают необходимыми знаниями и опытом для выявления и рассмотрения ключевых свойств химических веществ, вызывающих эндокринные нарушения, и их воздействия на организм человека.

97. Два представителя охарактеризовали, как они выразились, основные свойства химических веществ, вызывающих эндокринные нарушения, которые следует рассмотреть, речь идет о том, что одиночный гормон будет иметь изменяющиеся эффекты в различное время и в различных участках организма в ходе периода развития и характеризоваться различной чувствительностью, вынуждая тем самым приоритизацию чувствительных конечных точек с прогнозируемой способностью для содействия выявлению вызывающих эндокринные нарушения веществ; что гормоны действуют при весьма низких концентрациях, при которых следует систематически учитывать последствия, обусловленные воздействием весьма небольших количеств вызывающих эндокринные нарушения веществ; что нарушение функции гормонов в результате воздействия химических веществ на ранних этапах развития может иметь длительные и даже необратимые последствия, которые могут проявляться спустя многие годы; и что в результате воздействия вызывающих эндокринные нарушения веществ организм может утратить способность к адаптации.

98. Два представителя, один из которых выступил от имени группы стран, заявили о необходимости заполнить существенные пробелы в научном понимании и методиках тестирования и оценки химических веществ, и один из них особо отметил, что усилия по регулированию химических веществ, вызывающих эндокринные нарушения, на национальном уровне по-прежнему находятся на ранней стадии и что в ходе дальнейшей работы в рамках Стратегического подхода следует предотвращать возможное дублирование или упреждение этих усилий.

99. Была выражена признательность ЮНЕП за учреждение консультативной группы по химическим веществам, вызывающим эндокринные нарушения, как части ее вклада в совместный план работы МПРРХВ, который, по мнению одного из представителей, должен быть инклюзивным и представлять мнения как можно более широкого круга заинтересованных сторон, а также за организацию региональных семинаров-практикумов.

100. Один из представителей призвал к осуществлению многочисленных мероприятий, касающихся химических веществ, вызывающих эндокринные нарушения, включая опубликование к 2015 году регулярно обновляемого перечня таких химических веществ и источников воздействия, который взят из подготавливаемого ЮНЕП/ВОЗ доклада о состоянии научных знаний; проведение к 2018 году мониторинговых исследований вызывающих эндокринные нарушения химических веществ в 3-5 развивающихся странах и странах с переходной экономикой в каждом из четырех регионов Организации Объединенных Наций; информационно-пропагандистская деятельность в течение периода 2015-2020 годов, включая проведение работы с уязвимыми группами населения и с медицинскими работниками, в том что касается использования химических веществ, вызывающих эндокринные нарушения, последствия для здоровья, экологическое загрязнение, нагрузку на организм человека и имеющиеся альтернативы, в том числе нехимические альтернативы; сбор и распространение к 2018 году информации о передовой практике в области уменьшения использования 20 химических веществ, вызывающих нарушение работы эндокринной системы, в том числе о более безопасных заменителях, нехимических альтернативах и регулировании рисков; выявление пробелов в имеющемся законодательстве и принятие к 2020 году по крайней мере в 3-5 развивающихся странах и странах с переходной экономикой в каждом из регионов Организации Объединенных Наций энергичной регламентирующей политики в области охраны

здоровья человека и окружающей среды исходя из понимания того, как химические вещества вызывают нарушение нормального состояния организма человека; создание сети, позволяющей развивающимся странам и странам с переходной экономикой обмениваться информацией и сотрудничать по вопросам, касающимся эффективной практики разработки, осуществления и обеспечения применения регламентирующих мер по уменьшению воздействия химических веществ, вызывающих эндокринные нарушения, и в интересах обеспечения соблюдения существующего законодательства, при этом ставится цель добиться того, чтобы к 2020 году обмен информацией в рамках этой сети осуществлялся по крайней мере 15 странами; осуществление сотрудничества по линии проекта в отношении химических веществ в продукции в целях выявления к 2019 году потребностей заинтересованных субъектов том, что касается химических веществ, вызывающих эндокринные нарушения; завершение к 2017 году упомянутых в резолюции III/2 F Международной конференции по регулированию химических веществ тематических исследований в отношении пестицидов, текстильных изделий, товаров для детей, строительной продукции и электротехнических и электронных изделий, позволяющих определить химические вещества, которые могут вызывать эндокринные нарушения, и связанные с ними последствия для здоровья человека, задокументировать случаи воздействия на организм человека, выявить пробелы, имеющиеся в существующей регламентирующей политике, и выделить виды передовой практики по замене химических веществ, вызывающих эндокринные нарушения; а также обеспечение регулярной отчетности по изложенным выше мерам на региональных совещаниях по Стратегическому подходу, будущих совещаниях Рабочей группы открытого состава и пятой сессии Международной конференции по регулированию химических веществ.

В. Новые предлагаемые возникающие вопросы политики для рассмотрения Международной конференцией по регулированию химических веществ на ее четвертой сессии: экологически стойкие фармацевтические загрязняющие вещества

101. Открывая обсуждение этого подпункта, представитель секретариата обратил внимание на резюме предложения правительств Перу и Уругвая и Международного общества «Врачи за окружающую среду» о внесении экологически стойких фармацевтических загрязняющих веществ в качестве нового возникающего вопроса политики для рассмотрения Конференцией на ее четвертой сессии (см. SAICM/OEWG.2/7) и на дополнительную информацию, содержащуюся в досье (см. SAICM/OEWG.2/INF/15), с изложением мнений авторов о том, каким образом соответствующие вещества отвечают определению понятия «возникающий вопрос политики» в рамках Стратегического подхода, отметив, что оно также было уточнено с учетом полученных замечаний. Рабочей группе было предложено в соответствии с порядком представления таких предложений, изложенным в приложении к резолюции II/4, рассмотреть этот вопрос и уместность совместных мероприятий, возможность включения этого вопроса в предварительную повестку дня четвертой сессии Конференции, его значимость для Общепрограммной стратегии и Глобального плана действий и возможность обращения к авторам с просьбой подготовить справку о текущем положении дел по этому вопросу для рассмотрения на четвертой сессии Конференции.

102. Представители Перу, Уругвая и Международного общества «Врачи за окружающую среду» выступили с докладами, в которых освещалась процедура подготовки этого предложения и особо выделялись их опасения в связи с экологически стойкими фармацевтическими загрязняющими веществами: тот факт, что эти вещества имеют свойства и экологические последствия, сходные с другими стойкими загрязняющими веществами и веществами, вызывающими эндокринные нарушения, но не учитываются какими-либо регламентирующими актами или конвенциями; что в развивающихся странах и странах с переходной экономикой отсутствует технический потенциал, включая лабораторное оборудование, для выявления их наличия в поверхностных водах; и что ввиду отсутствия мониторинга на национальном, региональном и глобальном уровнях имеется дефицит знаний, на основании которых можно найти эффективное решение проблемы, которая может иметь самые серьезные последствия для здоровья людей и окружающей среды. Все три представителя заявили, что, в свете обширных консультаций с заинтересованными сторонами и имеющегося практического опыта, вопрос об экологически стойких фармацевтических загрязняющих веществах отвечает критериям для включения в качестве нового возникающего вопроса политики и его следует включить в повестку дня четвертой сессии Конференции, и настоятельно призвали Рабочую группу одобрить их предложение для рассмотрения на четвертой сессии.

103. В ходе последующей дискуссии были выражены общее понимание и поддержка этого предложения, поскольку оно согласуется с работой Стратегического подхода. Многие представители, одобряя содержание документов и докладов и развивая их, заявили, что необходимы дополнительные исследования для определения подлинных масштабов потенциальной угрозы для окружающей среды и благосостояния человека и животных в результате неконтролируемого удаления веществ, предназначенных для применения в человеческом организме. Как показывают примеры, приведенные одним представителем, выступавшим от имени группы стран, в Африке эта угроза имеет серьезный характер и этому континенту крайне необходимо содействие. Один представитель заявил о важности учета и мониторинга наличия фармацевтических веществ в окружающей среде, уделяя особое внимание региональным различиям. Несколько представителей заявили, что эта тема носит глобальный характер, подчеркнув, что глубокие знания крайне важны для принятия обоснованных решений, а один представитель, выступавший от имени группы стран, заявил, что это крайне важно для достижения поставленной на 2020 год цели.

104. Несколько представителей, включая одного выступавшего от имени группы стран, заявили, что, ввиду широкого спектра потенциальных воздействий экологически стойких фармацевтических загрязняющих веществ, важно содействовать межсекторальному и межорганизационному синергизму и сотрудничеству, при этом другой представитель предостерег о необходимости избегать дублирования. Двое представителей высказали сомнения в том, что Стратегический подход является оптимальным форумом для решения вопросов здравоохранения. Другой представитель, выступавший от имени группы стран, предложил поручить ведущую роль ВОЗ, сосредоточив внимание на ряде мер, по которым можно добиться результатов в глобальном масштабе в более краткосрочной перспективе. Одна представительница заявила, что ее страна могла бы поддержать идею о том, чтобы экологически стойкие фармацевтические загрязнители были выделены в качестве возникающего вопроса политики, при том условии, что предлагаемые мероприятия соответствовали бы сфере охвата Стратегического подхода, изложенной в Общепрограммной стратегии.

105. После обсуждений Рабочая группа постановила, что сформированной для рассмотрения вопросов нанотехнологии, наноматериалов промышленного производства и фармацевтических веществ контактной группе следует также обсудить предложение об экологически стойких фармацевтических загрязняющих веществах с целью его представления для рассмотрения Международной конференцией по регулированию химических веществ на ее четвертой сессии.

106. Впоследствии сопредседатель контактной группы представил документ зала заседаний с изложением измененного предложения. Рабочая группа одобрила это предложение для рассмотрения Международной конференцией по регулированию химических веществ на ее четвертой сессии. Одобренное Рабочей группой предложение приводится в приложении V к настоящему докладу в том виде, в котором оно представлено, без официального редактирования.

C. Иные вопросы, представляющие интерес

1. Перфторированные химические вещества

107. Вынося на обсуждение этот пункт, представитель секретариата вкратце рассказал о прогрессе, достигнутом в области регулирования перфторированных химических веществ и перехода на более безопасные альтернативы, подчеркнув роль Глобальной группы по перфторированным химическим веществам. Представители ЮНЕП и ОЭСР, которые учредили данную Группу, представили дополнительную информацию о ее недавней работе: недавно она опубликовала обобщающий документ по перфторированным и полифторированным химическим веществам, и в 2013 и 2014 годах были проведены четыре открытых веб-семинара по темам каждой главы доклада; ею ведется работа по подготовке доклада о подходах к уменьшению рисков, связанных с перфторированными химическими веществами; в настоящее время она собирает данные о глобальных выбросах перфторированных химических веществ для того, чтобы выявить пробелы и неточности в механизмах сбора данных; и в настоящее время занимается поиском альтернатив перфторированным химическим веществам, опираясь на работу Стокгольмской конвенции. Группа также была рада принять в свой состав новых членов, особенно страны, не входящие в состав ОЭСР.

108. В ходе состоявшейся далее дискуссии ряд представителей, включая одного представителя, выступившего от имени группы стран, поблагодарили Глобальную группу по перфторированным химическим веществам за проделанную ею работу. Один представитель, выступивший от имени группы стран, призвал эту группу, по возможности, продолжать

максимально увеличивать свой членский состав; распространять информацию и содействовать обмену опытом в деле перехода на альтернативы; и давать указания в отношении подходов к уменьшению рисков, особенно в интересах развивающихся стран. Один представитель заявил, что промышленность проявляет большой интерес к данной теме, однако выразил мнение, что открытые к настоящему моменту нефторированные альтернативы не производятся в достаточных масштабах для промышленных целей. Тем не менее, промышленные партнеры не только из химической промышленности, но и из текстильной промышленности и секторов по производству технологичных товаров проводят совместные исследования.

109. Один представитель, выступивший от имени группы стран, выразил озабоченность в связи с недостаточной прозрачностью и нехваткой соответствующих данных, а также широким применением перфторированных химических веществ. По его словам, в одном докладе указывалось, что в одной африканской стране концентрации перфторированных химических веществ были обнаружены в сыворотке крови матерей и питьевой воде, что свидетельствует об остроте ситуации. Он также заявил, что необходимо улучшить процесс сбора данных и распространения информации в Африке и настоятельно призвать промышленных партнеров взять на себя большую ответственность и перейти на более безопасные альтернативы. Один из участников заявил, что имеется все больше данных, свидетельствующих о том, что короткоцепные перфторированные соединения (ПФС) вызывают серьезные проблемы для здоровья человека и окружающей среды и что ряд предприятий розничной торговли одеждой, поставщики тканей и супермаркеты обязались к конкретным срокам с учетом соответствующих соображений, включая принцип принятия мер предосторожности, обеспечить поэтапное прекращение использования опасных химических веществ (в том числе всех длинноцепных и короткоцепных ПФС) во всех своих текстильных изделиях и предметах одежды. Во всех изделиях двух торговых марок, уже полностью прекращено использование всех ПФС (включая все короткоцепные ПФС). Более четкое заявление на этот счет в рамках Стратегического подхода (в том числе в отношении применения подхода, предусматривающего принятие мер предосторожности, который поможет обеспечить, чтобы не произошла простая замена одной проблемной группы химических веществ на другую) даст сигнал промышленности, что опасным химическим веществам нет места в устойчиво развивающемся обществе, и в свою очередь может способствовать нововведениям, позволяющим перейти на более безопасные альтернативы.

110. Ряд представителей, включая одного представителя, выступившего от имени группы стран, подчеркнули разницу между длинноцепными и короткоцепными перфторированными химическими веществами; все выступившие участники заявили, что необходимо принять меры для сокращения длинноцепных соединений в промышленных секторах и в химической продукции. Один представитель, выступивший от имени группы стран, заявил, что, как они понимают, короткоцепные перфторированные химические вещества могут обладать меньшей способностью к биоаккумуляции. Другой представитель возразил, что качественных исследований короткоцепных соединений почти не проводилось и что появляется все больше данных, свидетельствующих о том, что длинноцепные и короткоцепные вещества имеют сходные опасные свойства, отметив, что Германское федеральное агентство по окружающей среде уже высказало мнение, что короткоцепные соединения не являются экологически безопасной альтернативой из-за их высокой стабильности и способности загрязнять питьевую воду. Один представитель просил Стратегический подход и Всемирную организацию здравоохранения делать больший упор на канцерогенный эффект в своей повестке дня в области перфторированных химических веществ, поскольку люди, пользующиеся такими химическими веществами, зачастую ничего не знают о связанных с ними рисках.

2. Высокоопасные пестициды

111. Вынося на обсуждение этот пункт, представитель ФАО представил записку, подготовленную ФАО по вопросу о высокоопасных пестицидах (см. SAICM/OEWG.2/10), заявив, что необходимо обращать внимание не только на высокоопасные, но и на все пестициды в течение их цикла существования. Помимо этого он представил соответствующие пункты из документа о ключевых вопросах (см. SAICM/OEWG.2/INF/5). Он заявил, что для достижения намеченных целей к 2020 году правительствам необходимо будет предпринять шаги в отношении высокоопасных пестицидов и принять меры по обеспечению соблюдения и что необходимо будет усилить межотраслевое сотрудничество, в том числе между секторами сельского хозяйства и здравоохранения, которые в настоящее время недостаточно широко представлены на совещаниях Стратегического подхода. Было также подчеркнуто, что ФАО и другим организациям МПРРХВ необходимо получить одобрение своих управляющих органов, прежде чем давать согласие на внесение дополнений в их программы работы.

112. В ходе последовавшей за этим дискуссии один представитель, выступивший от имени группы стран, заявил, что уязвимые группы населения в его регионе сталкиваются с колоссальными проблемами со здоровьем и экологическими проблемами в связи с продолжением и увеличением импорта и применения высокоопасных пестицидов. Другой представитель добавил, что разрыв между развитыми и развивающимися странами и странами с переходной экономикой является значительным и что нищета и применение пестицидов тесно связаны между собой.

113. Первый представитель одобрил резолюции, принятые на ряде региональных совещаний Стратегического подхода в 2013 и 2014 годах, в которых ФАО было предложено подготовить информационный документ о более безопасных альтернативах высокоопасным пестицидам, учитывающий условия и потребности развивающихся стран и стран с переходной экономикой. Основные шаги, указанные ФАО в своей записке для того, чтобы страны могли решить проблему высокоопасных пестицидов, выглядят непрактичными или нереальными для африканских стран из-за нехватки у них технических и финансовых ресурсов. Ввиду отсутствия конкретной основы или механизма по высокоопасным пестицидам в рамках Стратегического подхода его регион настоятельно призвал Рабочую группу просить ФАО подготовить решение о создании глобального альянса по поэтапной ликвидации высокоопасных пестицидов для представления четвертой сессии Международной конференции по регулированию химических веществ. Он также предложил, чтобы в Стратегический подход была включена новая структура финансирования деятельности, связанной с высокоопасными пестицидами, которая могла бы финансироваться путем взимания ежегодного сбора с промышленности и которую правительства африканских стран могли бы использовать для финансирования конкретных проектов. Одна из рекомендаций в отношении финансирования фонда заключалась в том, чтобы промышленность выплачивала ежегодные взносы на цели регулирования рисков и распределения бремени в рамках своих обязательств по обеспечению ответственного отношения и осуществления контроля за продукцией.

114. Большинство выступивших участников заявили о своей решительной поддержке идеи создания глобального альянса по высокоопасным пестицидам, объяснив это тем, что их страны во многом зависят от сельского хозяйства и поэтому значительная часть их населения потенциально подвержена токсическому воздействию пестицидов; что глобальный альянс мог бы стимулировать и в значительной степени поддержать исследования более безопасных альтернатив высокоопасным пестицидам, включая варианты экосистемных решений и нехимические альтернативы; что такой альянс мог бы способствовать усилению глобальной координации в области применения пестицидов; что применение пестицидов расширяется во многих странах, и это может оказать негативное воздействие на общество путем загрязнения запасов воды и продукции; что укрепление национальных регламентирующих актов и инфраструктуры в области технического анализа и контроля может помочь совершенствованию выявления и регулирования; что этот альянс мог бы способствовать повышению осведомленности общественности о данной проблеме; и что Глобальный альянс для вывода из обращения содержащей свинец краски добился заметного прогресса после его создания с использованием аналогичного подхода.

115. Хотя все выступившие представители согласились с важностью решения этого вопроса с помощью Стратегического подхода, ряд представителей выразили опасения в связи с идеей создания глобального альянса. Один представитель заявил, что важно обеспечить, чтобы альянс дополнял работу Всемирной организации здравоохранения, ФАО, Роттердамской конвенции и недавние резолюции, принятые некоторыми региональными группами. Один представитель, выступивший от имени группы стран, заявил, что Международный кодекс поведения в области регулирования пестицидов уже является эффективным практическим руководством, особенно для частного сектора, и что регулирование высокоопасных пестицидов можно существенно улучшить за счет уделения большего внимания осуществлению на национальном уровне. Один представитель заявил, что первые шаги в этом направлении являются прерогативой национальных властей, поскольку они могут лучше оценить связанные с пестицидами риски в пределах своей юрисдикции. Другой представитель, согласившись с тем, что дальнейшие действия являются, возможно, оправданными, подчеркнул, что любые предложения на этот счет должны быть представлены заблаговременно до начала четвертой сессии Международной конференции по регулированию химических веществ, с тем чтобы они могли быть рассмотрены всеми участниками заранее и в полном объеме; его страна пока не получила достаточно подробной информации о том, чем будет заниматься предлагаемый альянс, как он будет увязывать свои действия со Стратегическим подходом и какие шаги будут им предприниматься во избежание дублирования ведущейся работы, касающейся пестицидов.

Представитель ВОЗ предостерег, что создание нового административного механизма может отвлечь ресурсы от ее работы в странах.

116. Представитель организации «Кроплайф интернэшнл», сославшись на подготовленный ею доклад о работе (см. SAICM/OEWG.2/INF/19), рассказал, что «Кроплайф» разрабатывает стратегию в отношении высокоопасных пестицидов, в рамках которой продукция классифицируется по виду ее использования и оценке степени риска, а не присущей ей опасности. После оценки риска и использования коммерческой продукции могут быть приняты конкретные меры по уменьшению степени риска или же продукция может быть изъята из обращения. Другой участник заявил, что вред, причиняемый высокоопасными пестицидами на местном уровне, свидетельствует о том, что применяемый «Кроплайф» подход является не вполне успешным.

117. После обсуждения Председатель создал группу друзей Председателя по высокоопасным пестицидам под председательством г-жи Сюзаны Андоновой (бывшая югославская Республика Македония) для обсуждения предложений, представленных в ходе пленарных обсуждений, включая предложение о создании глобального альянса.

118. Впоследствии председатель группы друзей Председателя сообщил о том, что группа подготовила документ о дальнейших шагах для принятия мер в отношении высокоопасных пестицидов. В этом документе, в частности, предлагается приступить к проведению с использованием электронных средств связи консультаций с заинтересованными субъектами и предложить ФАО, ЮНЕП и ВОЗ оказать содействие в осуществлении процесса с участием самых различных заинтересованных сторон в интересах разработки предложения для рассмотрения на четвертой сессии Международной конференции по регулированию химических веществ, которое должно учитывать соответствующие резолюции, принятые на региональных совещаниях по Стратегическому подходу представителей регионов Африки и Латинской Америки и Карибского бассейна неофициальный документ, распространенный ФАО в ходе нынешнего совещания, другие имеющие к этому отношению тексты, взятые из соответствующих докладов совещания, и другие релевантные документы.

119. Рабочая группа одобрила документ, подготовленный друзьями Председателя, и решила включить его в качестве приложения к докладу о работе совещания (см. приложение VI).

VII. Планируемые мероприятия и проект бюджета секретариата на период 2016-2020 годов

120. Вынося на рассмотрение данный пункт, представитель секретариата напомнил о том, что в резолюции III/5 Международной конференции по регулированию химических веществ содержится адресованная секретариату просьба подготовить предлагаемый бюджет на период 2016-2018 годов для рассмотрения Международной конференцией по регулированию химических веществ на ее четвертой сессии. Вместе с тем, поскольку четвертая сессия – это последняя сессия, которая на данном этапе запланирована до 2020 года, секретариат подготовил в дополнение к бюджету на период 2016-2018 годов предлагаемый бюджет на период 2016-2020 годов. Он обратил внимание на доклад о мероприятиях и штатном расписании секретариата в течение периода с июля 2012 по июль 2014 годов (SAICM/OEWG.2/12), а также на записку об оказании информационно-координационных услуг (SAICM/OEWG.2/INF/16), которые будут служить подспорьем для участников при обсуждении существующих сетей по обмену информацией. Он также обратил внимание на резолюцию 1/5 Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде, в которой Ассамблея по окружающей среде напомнила о ведущей роли ЮНЕП в деле принятия организационных мер по обеспечению работы эффективно и результативно действующего секретариата Стратегического подхода, просила Директора-исполнителя и далее оказывать поддержку Стратегическому подходу, предложила Генеральному директору ВОЗ взять на себя ведущую роль в рамках Стратегического подхода и обеспечить его секретариат соответствующими кадрами и другими ресурсами и предложила организациям, участвующим в осуществлении МПРРХВ, рассмотреть пути оказания содействия секретариату Стратегического подхода, в том числе путем оказания поддержки людскими ресурсами.

121. Он отметил, что Рабочая группа, возможно, пожелает принять к сведению доклад о мероприятиях и кадровом составе секретариата, а также проект бюджета, указав, что секретариат представит полный бюджет на четвертой сессии Международной конференции по регулированию химических веществ и рассмотрит вопрос о том, должен ли представляемый на этой сессии бюджет охватывать период 2016-2018 годов или период 2016-2020 годов.

122. В ходе развернувшейся затем дискуссии представитель Европейского союза и его государств-членов, поддержанный представителями стран-доноров, выразил обеспокоенность по поводу того, что были привлечены средства для покрытия лишь трети бюджета, утвержденного на 2013-2015 годы, и что заполнено лишь пять должностей секретариата вместо предполагаемых восьми. Отметив, что не были изысканы никакие средства на цели финансирования четвертой сессии Международной конференции по регулированию химических веществ, она объявила о том, что Европейский союз предоставит для этого 500 000 евро.

123. Она также заявила, что следует существенно увеличить число и расширить круг доноров Стратегического подхода для того, чтобы Стратегический подход действительно опирался на участие многих заинтересованных субъектов и чтобы было обеспечено финансирование, необходимое для эффективного функционирования секретариата. Она отметила, что на период 2016-2020 годов потребуется бюджет в объеме 12 млн. долл. США – 13 млн. долл. США и что добиться этой цели можно лишь в том случае, если все субъекты, которые в состоянии сделать это, предоставят соответствующие средства, речь, в том числе, идет о странах и организациях, – последние могли бы оказать поддержку людскими ресурсами, как это было испрошено Ассамблеей Организации Объединенных Наций по окружающей среде.

124. Ряд представителей из развивающихся стран выразили признательность Европейскому союзу, Швейцарии и Норвегии за их неизменное финансирование Стратегического подхода и предпринимаемые ими усилия для обеспечения успеха деятельности на этом направлении.

125. Ряд представителей выразили сожаление по поводу, как они выразились, отсутствия на сегодняшний день секретариатской кадровой поддержки со стороны ЮНЕП и ВОЗ, несмотря на то, что Генеральному директору ВОЗ было предложено взять на себя ведущую роль в осуществлении деятельности в рамках Стратегического подхода и обеспечить соответствующие кадры и ресурсы. В этом контексте один из представителей заявил, что с учетом того, как секретариат сформирован на сегодняшний день, его нельзя назвать многосекторальным.

126. Один из представителей заявил, что следует сохранить бюджетную статью для запланированного подготовительного совещания между четвертой и пятой сессиями Международной конференции по регулированию химических веществ, поскольку проведение такого совещания потребуется для оказания помощи в подготовке к проведению в ходе пятой сессии дискуссий относительно либо продолжения, либо пересмотра процесса Стратегического подхода после 2020 года. Без такого подготовительного совещания пятая сессия будет носить неконтролируемый характер и вряд ли увенчается успехом.

127. Отвечая на поступившие вопросы, представитель секретариата сообщил о том, что совсем недавно был набран младший сотрудник по программе для работы по линии Программы ускоренного запуска проектов и что новый сотрудник приступит к выполнению своих обязанностей в секретариате в январе 2015 года. Две должности остаются незаполненными: должность сотрудника по программе, которая ранее обеспечивалась ВОЗ, и должность сотрудника по программе, отвечающего за информационно-координационные мероприятия. Полностью обеспечено финансирование бюджета на текущий год в объеме 2 млн. долл. США, в котором предусмотрено покрытие расходов по проведению нынешнего совещания. На 2015 год было предоставлено около 650 000 долл. США, и взнос Европейского союза в размере 500 000 евро – это все, чем мы располагаем на сегодняшний день для финансирования четвертой сессии Международной конференции по регулированию химических веществ. В бюджет, подлежащий рассмотрению Конференцией на этой сессии, заложены мероприятия по дальнейшему осуществлению деятельности, предусмотренной мандатом секретариата, а также мероприятия, связанные с общей направленностью и руководящими указаниями.

128. Рабочая группа приняла к сведению представленную информацию.

VIII. Подготовка к четвертой сессии Международной конференции по регулированию химических веществ

129. Представитель секретариата внес на рассмотрение данный пункт, кратко изложив информацию, которая приводится в записке секретариата, посвященной подготовке к четвертой сессии Международной конференции по регулированию химических веществ (SAICM/OEWG.2/11), в том числе о распределении работы, вариантах проведения возможных параллельных мероприятий и о финансировании, необходимом для этой сессии. Он отметил,

что проведение четвертой сессии предварительно запланировано в Женеве 28 сентября – 2 октября 2015 года при условии, если от принимающей стороны будет получено соответствующее предложение. Он отметил, что Рабочая группа, возможно, пожелает предложить вопросы для включения в повестку дня этой сессии.

130. Почти все выступившие представители, включая одного, который выступал от группы стран, заявили, что в ходе подготовки к этой сессии основное внимание должно уделяться действиям, направленным на достижение поставленной на 2020 год цели, включая, в частности, предложение относительно конкретных мероприятий по достижению этой цели. В этой связи, как было отмечено, тон дискуссиям должны задавать не общие дебаты по существующим или новым возникающим вопросам политики, а конкретные вопросы, касающиеся непосредственного осуществления деятельности на национальном уровне. Также следует рассмотреть проблемы с осуществлением Стратегического подхода развивающимися странами, и в повестке дня необходимо учесть специфику регионов и развивающихся стран, в том числе трудности, выявленные в ходе региональных совещаний.

131. Многие представители, включая нескольких, выступивших от имени группы стран, заявили, что, планируя проведение этой сессии, необходимо учесть повестку дня в области развития на период после 2015 года; в этом контексте один из представителей, выступая от имени группы стран, заявил, что необходимо разработать альтернативные меры в случае вероятного возникновения ситуации, когда одна или несколько поставленных на 2020 год целей не будет достигнуты. В этой связи важную роль будут играть межсессионные совещания по планированию деятельности Стратегического подхода на период после 2020 года. Другой представитель заявил, что проведение региональных совещаний после четвертой сессии Конференции должно быть запланировано по времени таким образом, чтобы оказать содействие в реализации общей направленности и руководящих указаний. Один из представителей подчеркнул важность подготовки документов, которые направляли бы ход дискуссий на четвертой сессии, отметив, что Бюро, возможно, пожелает запросить у участников Стратегического подхода рекомендации по данному вопросу.

132. Многие представители, включая нескольких, выступавших от имени группы стран, заявили, что следует оперативно завершить работу над документом с изложением общей направленности и руководящими указаниями и использовать его для установления приоритетности вопросов, касающихся подготовки к четвертой сессии Конференции. Ряд представителей, включая одного, выступавшего от имени группы стран, призвали к более тесному сотрудничеству между всеми участниками и заинтересованными субъектами. Также было отмечено, что в ходе четвертой сессии необходимо предусмотреть сегмент высокого уровня, а также дискуссии за круглым столом с участием всех заинтересованных сторон, цель которых – дать оценку документу с изложением общей направленности и руководящих указаний и проанализировать прогресс в достижении поставленной на 2020 год цели, а также подтвердить приверженность целям, указанным в Общепрограммной стратегии. Один из представителей заявил, что в повестку дня четвертой сессии Конференции следует включить конкретные меры в отношении химических веществ, вызывающих эндокринные нарушения, и что его организация могла бы выделить специалистов, которые помогли бы в проведении дискуссий и оказали бы содействие в разработке эффективных мер по уменьшению рисков, связанных с воздействием таких химических веществ. Другой представитель, выступая от имени группы стран, напомнил о том, что четвертая сессия Конференции знаменует собой десятую годовщину создания Стратегического подхода, и заявил о том, что это мероприятие следует использовать для того, чтобы отметить достижения Стратегического подхода и проанализировать работу всех тех, кто участвует в этой деятельности.

133. Другой представитель заявил, что на четвертой сессии следует обсудить вопросы, касающиеся высокоопасных пестицидов, и что участникам необходимо принять решение о создании глобального альянса по их поэтапной ликвидации.

134. Ряд представителей, включая одного, выступавшего от имени группы стран, заявили, что также необходимо обсудить вопрос финансирования. Как заявлено в докладе сопредседателей контактной группы, Рабочей группой было согласовано включить в повестку дня четвертой сессии Международной конференции по регулированию химических веществ вопрос о «комплексном подходе к финансированию», чтобы учесть необходимость достижения ощутимого прогресса в реализации всех элементов такого подхода.

135. В ответ на вопрос о призывах к усилению секретариата Стратегического подхода представитель ЮНЕП пояснил, что Директор-исполнитель повысил уровень должности координатора Стратегического подхода до Д-1, с тем чтобы повысить значимость и авторитет Стратегического подхода. Кроме этого, для обеспечения успеха нынешнего совещания были выделены полученные от Норвегии дополнительные внебюджетные ресурсы в объеме 200 000 долл. США. Он отметил, что активизировалась совместная работа по линии взаимодействия между Стратегическим подходом и ЮНЕП. Обеспечение стабильности с кадрами Стратегического подхода остается основной проблемой, и ее можно решить лишь путем достижения цели непрерывного долгосрочного финансирования. Изучаются возможные варианты решений для обеспечения стабильности и таким образом повышения эффективности работы секретариата Стратегического подхода.

136. Секретариат принял к сведению предложенные вопросы для возможного включения в повестку дня четвертой сессии Конференции.

IX. Прочие вопросы

137. Участники совещания стоя почтили минутой молчания скончавшихся в 2014 году г-жу Теодору Эмилию Колборн и г-на Мэтью Габба. Г-жа Колборн была ученым, отмеченным многими наградами, исследования которой в области химических веществ, вызывающих эндокринные нарушения, и стойких органических загрязнителей внесли огромный вклад в развитие Стратегического подхода и способствовали другим международным усилиям по регулированию химических веществ. Г-н Габб, будучи первым координатором Стратегического подхода, возглавил переговоры, которые увенчались принятием Стратегического подхода в 2006 году, и руководил работой секретариата Стратегического подхода до его назначения в 2009 году в качестве координатора переговоров по разработке имеющего обязательную юридическую силу документа по ртути, – должность, которую он занимал до 2011 года, когда был назначен директором Международного центра экотехнологий ЮНЕП в Осака, Япония.

X. Принятие доклада совещания

138. Рабочая группа приняла настоящий доклад на основе проекта доклада, распространенного в ходе совещания, при том понимании, что Докладчику будет поручено завершить над ним работу в консультации с секретариатом.

XI. Закрытие совещания

139. После традиционного обмена любезностями Председатель объявил совещание закрытым в пятницу, 17 декабря 2014 года, в 17 ч. 00 м.

Приложение I

Перечень предсессионных документов в соответствии с пунктами повестки дня

Пункт 2 а) Организационные вопросы: утверждение повестки дня	
SAICM/OEWG.2/1	Предварительная повестка дня
SAICM/OEWG.2/1/Add.1	Аннотации к предварительной повестке дня
Пункт 2 б) Организационные вопросы: организация работы	
SAICM/OEWG.2/2	Записка Председателя с изложением плана проведения сессии
Пункт 3 а) Прогресс и пробелы в достижении цели рационального регулирования химических веществ к 2020 году: региональные достижения, сильные стороны и проблемы в контексте работы по достижению цели 2020 года	
SAICM/OEWG.2/3	Резюме итогов региональных семинаров-практикумов Стратегического подхода по определению приоритетов и резолюций, принятых на региональных совещаниях, в 2013-2014 годах
SAICM/OEWG.2/INF/1	Доклад Международной конференции по регулированию химических веществ
SAICM/OEWG.2/INF/3	Подборка сведений о региональных проблемах, связанных с химическими веществами, в контексте применения Стратегического подхода к международному регулированию химических веществ
Пункт 3 б) Прогресс в достижении целей Общепрограммной стратегии Стратегического подхода	
SAICM/OEWG.2/INF/4	Ход реализации Стратегического подхода в 2011-2013 годах
SAICM/OEWG.2/INF/5	Проведенный в рамках Межорганизационной программы по рациональному регулированию химических веществ анализ усилий по реализации Глобального плана действий в рамках Стратегического подхода к международному регулированию химических веществ и обзор основных тематических документов
SAICM/OEWG.2/INF/7	Доклад о программе ускоренного запуска проектов и ее целевом фонде
SAICM/OEWG.2/INF/8	Доклад о сотрудничестве и координации между секретариатом Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенций и Сектором по химическим веществам Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде
SAICM/OEWG.2/INF/18	Деятельность Глобального экологического фонда по поддержке осуществления Стратегического подхода
SAICM/OEWG.2/INF/22	Оказываемое в масштабах системы Организации Объединенных Наций содействие налаживанию рационального регулирования химических веществ и отходов
Пункт 3 в) Осуществление стратегии в отношении сектора здравоохранения	
SAICM/OEWG.2/8	Участие сектора здравоохранения в Стратегическом подходе к международному регулированию химических веществ в 2011-2013 годах
SAICM/OEWG.2/INF/17	Доклад Всемирной организации здравоохранения об участии сектора здравоохранения в Стратегическом подходе к международному регулированию химических веществ в 2012-2014 годах
Пункт 3 д) Общая направленность и указания в отношении цели на 2020 год	
SAICM/OEWG.2/4	Общая направленность и указания в отношении достижения поставленной на 2020 год цели в области рационального

	регулирования химических веществ
SAICM/OEWG.2/5	<u>Резолюция 1/5 «Химические вещества и отходы» Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде</u>
SAICM/OEWG.2/INF/2	Справочная информация: общая направленность и указания в отношении достижения поставленной на 2020 год цели в области рационального регулирования химических веществ
SAICM/OEWG.2/INF/6	Деятельность Межорганизационной программы по рациональному регулированию химических веществ в поддержку осуществления Стратегического подхода
SAICM/OEWG.2/INF/7	Доклад о программе ускоренного запуска проектов и ее целевом фонде
Пункт 4 Цели устойчивого развития и рациональное регулирование химических веществ в период после 2020 года	
SAICM/OEWG.2/9	Рациональное регулирование химических веществ и отходов в контексте целей устойчивого развития
SAICM/OEWG.2/INF/25	Глобальный форум для диалога об инициативах по обеспечению достойного и продуктивного труда в химической промышленности – Заключительный доклад о ходе обсуждения
Пункт 5 а) Возникающие вопросы политики и другие вопросы, представляющие интерес: доклад о ходе работы по возникающим вопросам политики	
SAICM/OEWG.2/6	Ход работы по возникающим вопросам политики и другим вопросам, представляющим интерес
SAICM/OEWG.2/INF/9	Доклад о работе третьего совещания Глобального альянса для вывода из обращения содержащей свинец краски
SAICM/OEWG.2/INF/10	Доклад о ходе работы, касающейся нанотехнологии и наноматериалов промышленного производства
SAICM/OEWG.2/INF/11	Проект предложения по программе, касающейся химических веществ в продукции
SAICM/OEWG.2/INF/12	Обоснование необходимости знания химических веществ, содержащихся в продукции и системах снабжения
SAICM/OEWG.2/INF/13	Доклад о совещании по вопросам электронных отходов Группы экспертов Организации Объединенных Наций по промышленному развитию
SAICM/OEWG.2/INF/14	Подборка передовой практики обращения с опасными веществами в электротехнических и электронных изделиях в течение их цикла их существования
SAICM/OEWG.2/INF/19	Замечание «Кроплайф интернэшнл», представляющей отрасль защиты посевов, по поводу документа «Научные сведения о вызывающих эндокринные нарушения химических веществах» (2012 год), опубликованного Всемирной организацией здравоохранения и Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде, и связанного с ним резюме для директивных органов
SAICM/OEWG.2/INF/20	Постановочный документ «Кроплайф интернэшнл» по поводу вызывающих эндокринные нарушения химических веществ и Стратегического подхода к международному регулированию химических веществ
SAICM/OEWG.2/INF/23	Резюме итогов региональных семинаров-практикумов и ответов на анкеты по поводу вызывающих эндокринные нарушения химических веществ
SAICM/OEWG.2/INF/26	Доклад Международной организации труда «Глобальное воздействие электронных отходов: пути решения проблемы»
SAICM/OEWG.2/INF/27	Информация о положении дел в различных странах с имеющими обязательную юридическую силу законодательством, регламентирующими актами и стандартами, касающимися содержания свинца в декоративной краске

Пункт 5 b) Новые предлагаемые возникающие вопросы политики для рассмотрения Международной конференцией по регулированию химических веществ на ее четвертой сессии: экологически стойкие фармацевтические загрязняющие вещества	
SAICM/OEWG.2/7	Новый предлагаемый возникающий вопрос политики: экологически стойкие фармацевтические загрязняющие вещества
SAICM/OEWG.2/INF/15	Документ с информацией о предлагаемом новом возникающем вопросе политики: экологически стойкие фармацевтические загрязняющие вещества
Пункт 5 c) Иные вопросы, представляющие интерес	
SAICM/OEWG.2/10	Информационная записка о высокоопасных пестицидах, подготовленная Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций
SAICM/OEWG.2/INF/21	Документ «Кроплайф интернэшнл» о ее подходе к регулированию высокоопасных пестицидов
SAICM/OEWG.2/INF/24	Документ о высокоопасных пестицидах, представленный Сетью для принятия мер в отношении пестицидов и Международной сетью по ликвидации СОЗ
Пункт 6 Планируемые мероприятия и проект бюджета секретариата на период 2016-2020 годов	
SAICM/OEWG.2/12	Мероприятия и штатное расписание секретариата
SAICM/OEWG.2/INF/16	Предоставление информационно-координационных услуг
Пункт 7 Подготовка к четвертой сессии Международной конференции по регулированию химических веществ	
SAICM/OEWG.2/11	Подготовка к четвертой сессии Международной конференции по регулированию химических веществ

Приложение II

Резюме, подготовленное сопредседателями контактной группы по вопросам общей направленности и указаний в отношении достижения поставленной на 2020 год цели

Общее резюме

Мы констатировали в целом положительную реакцию контактной группы на общую направленность и указания (ОНУ).

Контактная группа отметила, что необходимо, чтобы ОНУ поддерживали реализацию программных рамочных основ Стратегического подхода: Дубайской декларации, Общепрограммной стратегии и Глобального плана действий. ОНУ задуманы как руководство, но не заменяют собой эти три важнейших элемента Стратегического подхода.

Для осуществления крайне важное значение имеет финансирование, и его необходимо рассмотреть.

Необходимо применять комплексный подход к удовлетворению потребностей в области финансирования.

Мы выслушали несколько призывов к установлению приоритетов в рамках ОНУ и много полезных предложений по усовершенствованию документа.

В документе должна признаваться необходимость рационального регулирования химических веществ в период после 2020 года.

В документе необходимо упомянуть опасные отходы, и он должен содержать соответствующие посвященные химическим веществам пункты из итогового документа Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, озаглавленного «Будущее, которого мы хотим».

А. Размышления по поводу 6 областей деятельности и 11 элементов, определенных на региональных рабочих совещаниях по установлению приоритетов

Была высказана общая поддержка определенным 6 основным областям деятельности и 11 основным элементам; в то же время была отмечена необходимость обеспечить большую увязку между ними. Было отмечено, что, возможно, необходимо рассмотреть вопрос о том, каким образом эти элементы связаны с показателями Стратегического подхода, с тем чтобы осуществлять мониторинг хода работы над основными элементами, и в соответствующий документ желательно было бы включить ряд дополнительных показателей. Было признано, что ключевым элементом в обеспечении рационального регулирования химических веществ по мере продвижения вперед является укрепление институциональных основ.

Мы услышали о том, что явным приоритетом в реализации Стратегического подхода является реализация 11 основных элементов и что формулировка, содержащаяся в пункте 20, должна быть более сильной, с тем чтобы сигнализировать об этом приоритете. Необходимо также обеспечить лучшую увязку 11 основных элементов с 5 целями Общепрограммной стратегии.

В целом создалось впечатление, что необходимо обеспечить, чтобы элементы действий были более целенаправленными, ориентированными на конкретные действия и, по мере возможности, поддавались количественной оценке. Действия также должны быть четко увязаны с отдельными заинтересованными сторонами или группами заинтересованных сторон.

Было отмечено, что рациональное регулирование химических веществ, по сути, зависит от партнерства между заинтересованными сторонами.

Элементы было предложено дополнить двумя понятиями: содействие применению и разработке более безопасных химических веществ и более экологичных альтернатив; и вовлечение общественности в процесс принятия решений и обеспечение прозрачности этого процесса. Кроме того, была высказана мысль, что вовлечение общественности и обеспечение прозрачности можно было бы включить в элементы, указанные в подпунктах d)-e) пункта 19, и основную область деятельности E.

Кроме того, в качестве дополнительной основной деятельности была предложена деятельность по мобилизации ресурсов и созданию потенциала.

Необходимо провести обзор 11 элементов в увязке с основными областями деятельности и, по мере необходимости, рассмотреть вопрос о согласовании текста во избежание накладок.

Конкретные предложения:

- В основной элемент b) следует добавить слово «международного».
- В основном элементе c) следует провести различие между конвенциями, в том числе между конвенциями Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) и Международной организации труда (МОТ), и сделать четкие ссылки на них.
- В основной элемент c) должны быть конкретно включены международные нормы здравоохранения.
- Основной элемент j) должен включать укрепление институциональных структур токсикологических центров.
- Пункт 33 следует перенести во вступление к основным областям деятельности.
- В описание основной деятельности c) должны быть включены все заинтересованные субъекты, подлежащие интеграции, с тем чтобы охватить также межправительственные организации, финансовые учреждения и т.д.
- В основной деятельности f) должен быть определен уровень, на котором следует провести оценку прогресса.
- В различные элементы и формулировки в целом следует включить ссылки на опасные отходы.
- Формулировку основной области деятельности D, касающейся возникающих вопросов политики, можно было бы сделать посильнее, уделив в ней первоочередное внимание ускорению принятия мер по уменьшению рисков.

В. Всеобъемлющий характер ОНУ

Мы констатировали в целом позитивную реакцию контактной группы на ОНУ. Никаких призывов к дальнейшему расширению ОНУ сделано не было. Скорее, мы услышали призыв к усовершенствованию ряда формулировок ОНУ с целью придания указаниям более целенаправленного и сфокусированного характера, поддающегося количественной оценке.

Ряд членов группы высказали мнение, что существует определенный дисбаланс в плане концентрации внимания на действиях, касающихся процесса, и они пожелали, чтобы внимание было в большей степени сконцентрировано на действиях по сокращению рисков и достижению цели 2020 года.

Необходимо иметь в виду, что основная задача заключается в обеспечении краткости формулировок и, в то же время, отражении всех приоритетов.

Можно было бы рассмотреть первый пункт раздела IV. Он мог бы учитывать различные уровни прогресса и разницу в уровнях достижения результатов различными странами и секторами.

Было решено, что для ликвидации нищеты крайне важно, чтобы учреждения по вопросам развития были более осведомлены о потенциальных возможностях рационального регулирования химических веществ и отходов. Было достигнуто согласие относительно взаимосвязи между национальной приоритизацией и интеграцией и учетом основных направлений деятельности учреждений по вопросам развития.

С. Имеющиеся пропуски и пробелы и необходимость указания элементов действий

- С учетом обсуждения вопроса о привлечении *сектора здравоохранения* в ОНУ необходимо конкретно сослаться на сектор здравоохранения и уязвимые группы населения.
- В документе должны учитываться *разные уровни* прогресса на пути к достижению цели 2020 года и признаваться разные уровни ее реализации в различных странах, при этом должно считаться, что все они идут по одному пути.

- Необходимо определить те страны, которые достигли *наименьшего прогресса* в реализации цели 2020 года, и предусмотреть возможность создания механизмов для обеспечения рационального регулирования химических веществ. Аналогичным образом, *разные уровни прогресса* были достигнуты в разных секторах. Порядок установления и рассмотрения приоритетов будет отличаться в зависимости от стран.
- Кроме того, в ОНУ можно было бы обратить особое внимание на *отходы* в положениях, касающихся знаний и информации (например, знаний об авариях и рисках для здоровья, обусловленных нерациональным регулированием) и незаконного международного оборота.
- *Комплексный подход* должен применяться везде, а не только в связи со Специальной программой, которая будет являться катализатором.
- В поддержку предоставлению указаний соответствующим субъектам необходимо ссылаться, когда это целесообразно, на *конкретные группы заинтересованных сторон* с целью придания действиям целенаправленного характера.
- Необходимо дополнительно проработать вопрос о том, как можно было бы *лучше всего документировать информацию, необходимую для оценки незаконного оборота*, а также вопросы мониторинга и правоприменения в том, что касается незаконного оборота.
- В настоящее время в рамках Стратегического подхода в контексте химической промышленности *участию промышленности* уделяется довольно ограниченное внимание. Необходимо упомянуть другие промышленные предприятия, например такие, как предприятия по рециркуляции и, в частности, другие, менее организованные сектора, такие как утилизация аккумуляторов и отходы электронной промышленности. Кроме того, необходимо предусмотреть более широкий спектр действий и последующих мероприятий в связи с отходами электронной промышленности.
- Было бы хорошо подчеркнуть *роль Стратегического подхода* в качестве инструмента и его функцию в качестве Глобального плана действий, подразумевающего осуществление. Хорошо было бы: а) подчеркнуть возможность применения Стратегического подхода в синергии с Базельской, Роттердамской, Стокгольмской и Минаматской конвенциями; и б) провести связь с резолюцией 1/5 Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде.
- В ОНУ следует включить *предупреждение химических аварий*.
- *Раздел F* следует более четко согласовать с документом SAICM/OEWG.2/INF/4.
- Следует отразить переход от *создания благоприятных условий для деятельности к ее осуществлению*.
- *Пункт 4* следует пересмотреть с учетом внесенных впоследствии изменений, например, касающихся осуществления ММСП.
- В *пункте 15*, касающемся создания потенциала, следует более конкретно отразить существующее положение.
- Формулировку *пунктов 3 и 54* следует изменить, с тем чтобы отразить деятельность по устранению разрыва между промышленными и развивающимися странами.
- В *пункте 3* слово «озабоченность» сужает сферу Стратегического подхода.
- В *пункте 35* перед словами «установлением приоритетов» добавить слова «заняться».
- В документе следует отразить усилия по *созданию инфраструктуры для регулирования химических веществ*.
- *Национальным координационным центрам Стратегического подхода* следует рекомендовать содействовать проведению национальных обсуждений, а другим соответствующим заинтересованным сторонам – заниматься проблемами, например, свинца в краске.
- Следует в полной мере привлекать к работе *страновые отделения ВОЗ*, что будет оказывать огромное влияние на национальные министерства здравоохранения. Такой же подход можно применить и в других секторах.

- Определение ряда видов деятельности, которую можно было бы осуществить до 2020 года в целях *минимизации воздействия*, оказываемого некоторыми источниками; эту работу можно было бы начать с возникающих вопросов политики и других важнейших разделов Глобального плана действий и общепрограммных стратегий. Были внесены некоторые конкретные предложения.
- Обсуждение действий *и основных вех* до 2020 года.
- Было отмечено, что для знания реального положения дел крайне необходимы *показатели и данные*. Показатели отчетности его не отражают. Однако Глобальный план действий Стратегического подхода переписывать не надо. Важно привести описания успешных мероприятий. Сторонам, заинтересованным в Стратегическом подходе, следует опираться на итоги процесса достижения целей устойчивого развития и уделять основное внимание ряду показателей положения дел, которые могут использоваться большим числом стран. Следует использовать работу по подготовке «Глобального обзора химических веществ».
- В документе должно говориться о содействии *увеличению ответственности производителей*.
- В документе следует упомянуть *экологичную химическую промышленность*, действия на местах и все сектора, применяющие упреждающий подход в отношении продукции и процессов. Один из представителей высказал мнение, что об экологичной химической промышленности уже говорится в пункте 75.
- Была рассмотрена актуальность или целесообразность включения в ОНУ возникающих вопросов политики в условиях наличия конкретных и уже согласованных резолюций по ним. Ряд представителей предпочли сохранить их, тогда как другие усомнились в целесообразности этого.

D. Руководящие указания по вопросу о том, каким образом ОНУ можно было бы представить четвертой сессии Конференции по международному регулированию химических веществ в целях их принятия, введения в действие и осуществления

- Сопредседателям следует подготовить и представить резюме обсуждений в контактной группе.
- Рабочей группе открытого состава на ее втором совещании следует просить секретариат подготовить под руководством Бюро четвертой сессии окончательный проект для рассмотрения на четвертой сессии, принимая во внимание обсуждения, состоявшиеся на втором совещании Рабочей группы открытого состава, и резюме сопредседателей контактной группы.
- Контактная группа не сочла, что будет целесообразно использовать время в ходе четвертой сессии Конференции для построчного обсуждения ОНУ.

E. Дополнительные просьбы, поступившие от контактной группы

- Стороны, заинтересованные в Стратегическом подходе, могли бы установить свои собственные приоритеты, уделив особое внимание целям, которых они предполагают достичь к 2020 году. Была также отмечена необходимость укрепления межорганизационного участия. Следует просить Группу по рациональному природопользованию и профильную группу рассмотреть вопрос о том, каким образом система Организации Объединенных Наций могла бы внести вклад в осуществление ОНУ до 2020 года. Межорганизационной программе по рациональному регулированию химических веществ (МПРРХВ) и организациям, участвующим в работе МПРРХВ, была адресована просьба представить ориентировочную информацию о работе, которая будет проделана в период до 2020 года.
- На национальном уровне было бы важно рассмотреть полезность национальных подразделений, занимающихся вопросами химических веществ и отходов, в плане выполнения международных обязательств.
- Была подчеркнута важность достижения существенного прогресса в осуществлении всех трех компонентов комплексного подхода к финансированию, согласованных в решении Совета управляющих 27/12, с тем чтобы достичь цели 2020 года, и было

достигнуто согласие в отношении того, что Конференция должна рассмотреть этот вопрос на своей четвертой сессии.

- Было выражено общее мнение относительно того, что недавно достигнутый прогресс в реструктуризации основной области деятельности «Химические вещества и отходы» Глобального экологического фонда, а также создание Специальной программы по укреплению институциональных механизмов на национальном уровне будут способствовать осуществлению СПМРХВ.

Приложение III

Текст, согласованный контактной группой по регулированию химических веществ и отходов после 2020 года

Контактной группой по пункту 4 повестки дня, касающемуся целей в области устойчивого развития и рационального регулирования химических веществ в период после 2020 года, согласован следующий текст для включения в доклад о работе совещания Рабочей группы открытого состава:

Рабочая группа открытого состава предложила правительственным и межправительственным участникам в их соответствующем качестве при Организации Объединенных Наций информировать посредников консультаций по повестке дня в области развития после 2015 года при Генеральной Ассамблее о подготовленном группой тексте следующего содержания:

приветствуя резолюцию 1/5 «О химических веществах и отходах» Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде, включая приложение к ней об укреплении рационального регулирования химических веществ и отходов в долгосрочной перспективе, в которой она

- «признает сохраняющуюся актуальность рационального регулирования химических веществ и отходов после 2020 года»; и
- «подчеркивает, что рациональное регулирование химических веществ и отходов является необходимым и неотъемлемым междисциплинарным элементом устойчивого развития и имеет актуальную значимость для повестки дня устойчивого развития»,

отмечая резолюцию 68/309 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций, в которой Генеральная Ассамблея постановила, что «содержащееся в этом докладе предложение Рабочей группы открытого состава по целям устойчивого развития станет главной основой для включения целей в области устойчивого развития в повестку дня в области развития на период после 2015 года, признав при этом, что в ходе межправительственного переговорного процесса на шестьдесят девятой сессии Генеральной Ассамблеи будут рассмотрены и другие материалы»,

отмечая доклад Рабочей группы открытого состава по целям в области устойчивого развития и приветствуя тот факт, что тема рационального регулирования химических веществ и отходов затрагивается в контексте нескольких целей, указанных в этом докладе,

подчеркивает вклад, который Стратегический подход к международному регулированию химических веществ внес и продолжает вносить в рациональное регулирование химических веществ и отходов, включая его вклад в осуществление повестки дня в области устойчивого развития, и выражает готовность и стремление, при необходимости, поделиться своими многоотраслевыми знаниями и опытом своих многочисленных партнеров с этой целью.

Приложение IV

Элементы проекта резолюции о нанотехнологии и наноматериалах для рассмотрения Международной конференцией по регулированию химических веществ на ее четвертой сессии

Конференция

подтверждает свои резолюции II/4 E и III/2 E по нанотехнологии и наноматериалам промышленного производства;

призывает продолжать осуществление этих резолюций, уделяя особое внимание:

- содействию обмену информацией о нанотехнологии и рациональному регулированию наноматериалов промышленного производства [, например, через соответствующий информационно-координационный механизм];
- разработке международных технических и нормативных руководящих указаний и учебных материалов для рационального регулирования наноматериалов промышленного производства на основе подборки соответствующей информации [, подготовленной секретариатом СПМРХВ];
- принятию работы Подкомитета ООН по СГС по оценке применимости критериев СГС для классификации ряда наноматериалов и предложению продолжать его работу.

Далее:

предлагает всем заинтересованным сторонам продолжать работу по повышению информированности и наращиванию потенциала в области рационального регулирования наноматериалов промышленного производства, уделяя особое внимание положению и потребностям развивающихся стран и стран с переходной экономикой, например, посредством электронных обучающих курсов и региональных консультаций;

[рекомендует увеличение охвата и расширение доступа к информации через различные средства;]

призывает заинтересованные стороны Стратегического подхода использовать руководящие указания для разработки национальной политики и программы в области нанотехнологии, разработанные ЮНИТАР;


просит о продолжении участия всех заинтересованных сторон Стратегического подхода, включая соответствующие организации МПРХВ, в частности, ЮНИТАР и ОЭСР, а также ВОЗ и МОТ, в осуществлении соответствующих резолюций МКРХВ [и в деятельности ГПД];

предлагает всем заинтересованным сторонам Стратегического подхода в соответствующих случаях предоставлять ресурсы для дальнейшей работы в этой области;

просит секретариат в координации с соответствующими заинтересованными сторонами представить доклад о прогрессе в осуществлении резолюций следующей сессии Конференции.

Приложение V

Предложение о том, чтобы признать экологически стойкие фармацевтические загрязняющие вещества возникающим вопросом политики для рассмотрения Международной конференцией по регулированию химических веществ на ее четвертой сессии

<p>Вопросник для правительств и организаций, предлагающих возможные возникающие вопросы политики для рассмотрения Международной конференцией по регулированию химических веществ на ее третьей сессии</p>	 <p>Просьба вернуть к 15 марта 2014 года по адресу:</p> <p>SAICM secretariat 11-13, chemin des Anémones CH-1219 Châtelaine – Geneva Switzerland Телефон: 41 22 917 86 31 Факс: 41 22 797 34 60 Эл. почта: saicm@unep.org</p>
<p>Вопрос</p> <p>Экологически стойкие фармацевтические загрязняющие вещества (ЭСФЗ)</p>	<p>Представивший орган</p> <p>Министерство охраны окружающей среды Перу Контактные данные: Мариано Кастро Санчес-Морено (Mariano Castro Sánchez-Moreno) Заместитель министра по экологическому регулированию Avenida Javier Prado Oeste 1440 San Isidro, Lima, Perú macastrosm@minam.gob.pe</p> <p>Вильма Моралес Кильяма (Vilma Morales Quillama) Координатор по вопросам СПМРХВ Avenida Javier Prado Oeste 1440, San Isidro, Lima, Perú vmorales@minam.gob.pe.</p> <p>Министерство жилищного строительства, землеустройства и охраны окружающей среды Уругвая Контактные данные: Хорхе Рукс (Jorge Rucks) Руководитель национального управления по охране окружающей среды и координатор по вопросам СПМРХВ</p>

	<p>Galicia 1133, Montevideo, Uruguay jorge.rucks@mvtoma.gub.uy</p> <p>Джудит Торрес (Judith Torres) Ответственный сотрудник по техническим вопросам СПМРХВ Galicia 1133, Montevideo, Uruguay judith.torres@mvtoma.gub.uy</p> <p>Международное общество «Врачи за охрану окружающей среды» - МОВООС Контактные данные: Лилиан Корра (Lilian Corra) Международный секретарь МОВООС Suipacha 1311, piso 3, Ciudad de Buenos Aires, Argentina. liliancorra@gmail.com</p>
--	---

Изложение проблемы

Фармацевтические препараты представляют собой одну из немногочисленных групп химических веществ, специально предназначенных для воздействия на живые клетки. Многие фармацевтические химические вещества изготавливаются с расчетом на медленное разложение или даже неразлагаемость, что гарантирует их устойчивость к химическому разложению при прохождении через организм человека или животного. Поэтому когда они или их активные метаболиты поступают в окружающую среду, сохраняются и распространяются в ней, они представляют угрозу особого свойства.

В настоящем предложении мы используем термин ЭСФЗ (экологически стойкие фармацевтические загрязнители) в качестве сокращенного обозначения этих веществ.

Хотя остатки фармацевтических препаратов, поступающие в окружающую среду, указаны в директиве 2001/83/ЕС (с поправками) и директиве 2001/82/ЕС (с поправками), они не учитываются в достаточной мере в развивающихся странах в качестве проблемы загрязнения окружающей среды.

Изучение новой глобальной базы данных замеренных концентраций в окружающей среде, содержащей более 120 000 записей показывает, что ЭСФЗ становятся глобальной проблемой, поскольку потенциально вредные для водных организмов концентрации обнаруживаются во всех регионах ООН.

В настоящее время в питьевой воде обнаруживаются обладающие стойкостью в окружающей среде химические вещества фармацевтического происхождения, широко используемые во всем мире человеком и целенаправленно применяемые для производства продуктов питания. Они найдены в организмах рыб и других животных, где возможна их аккумуляция.

Имеются три основных пути поступления фармацевтических препаратов в окружающую среду:

- фармпрепараты могут высвободиться в водную среду с предприятий по производству действующих веществ;
- остатки фармпрепаратов (в неизменном или метаболизированном виде) выделяются из организма людей и животных, которым вводились такие препараты, с мочой и калом, из которых эти остатки попадают в очистные сооружения или непосредственно в окружающую среду. На очистных сооружениях часто отсутствуют специальные процедуры для устранения ЭСФЗ;
- неиспользованные или просроченные фармацевтические препараты могут удаляться из домохозяйств или больниц и попадать в окружающую среду либо со сточными водами, либо в ходе обработки твердых бытовых отходов.

Если не учитывать находящиеся ниже по течению очистные сооружения, куда поступает вода с предприятий фармацевтической промышленности (и где зафиксированы большие количества фармацевтических химических веществ), концентрации активных остатков химических веществ фармацевтического происхождения, обнаруженные в поверхностных водах и отложениях, могут иметь небольшой уровень, однако они могут сохраняться в течение длительных периодов времени и обуславливать хроническое и постоянное воздействие.

Они могут представлять угрозу значительных масштабов для сектора здравоохранения, поскольку оказывают серьезное негативное воздействие на окружающую среду и здоровье человека: воздействие может присутствовать, начиная с момента зачатия, на различных стадиях развития и может привести к серьезным последствиям во взрослом возрасте, при этом особого внимания заслуживают уязвимые группы населения (люди старшего возраста, больные и дети).

Как описано выше, ЭСФЗ уже обнаружены в воде во всех регионах мира. Их рассеянное воздействие может привести к последствиям следующего характера:

- эндокринные нарушения;
- развитие устойчивых к антибиотикам микробов;
- воздействие на репродуктивную систему, которое может приводить к вымиранию видов и разбалансировке чувствительных экосистем;
- последствия для генетической системы, развития и иммунной системы человека и других видов.

По мере роста и старения населения мира все больше людей в развивающихся странах могут позволить себе лечение, при этом по мере разработки новых видов лечения (если не будут приняты достаточные меры для уменьшения риска) можно ожидать повышения уровня загрязнения окружающей среды химическими веществами фармацевтического происхождения. Таким образом, для смягчения нынешних и предупреждения будущих проблем необходимо признать их наличие и принять глобальные меры по их урегулированию.

Информация, которая может использоваться для оценки предлагаемого вопроса

а) Масштаб проблемы и ее воздействие на здоровье человека или окружающую среду с учетом уязвимых групп населения, а также любых пробелов в токсикологических данных и данных о воздействии

Проблема химических веществ фармацевтического происхождения, присутствующих в окружающей среде, носит глобальный характер. Это было недавно подтверждено базой данных встречаемости химических веществ фармацевтического происхождения в окружающей среде по всему миру (<http://www.pharmaceuticals-in-the-environment.org/en/home/dok/2.php>). В эту базу данных включено не менее 71 страны во всех пяти региональных группах Организации Объединенных Наций. База данных свидетельствует о том, что в окружающей среде обнаружено в общей сложности 631 наименование различных химических веществ фармацевтического происхождения (или продукты их преобразования), включая антибиотики, анальгетики, липидопонижающие препараты, эстрогены и многие другие

терапевтические группы.

Большинство химических веществ фармацевтического происхождения были обнаружены в поверхностных водах и канализационных стоках, но также они были найдены и в других экологических матрицах, включая грунтовые воды, водопродонную и питьевую воду, навоз и почвы. Согласно этой базе данных, в поверхностных водах, грунтовых водах и/или питьевой/водопроводной воде было обнаружено 16 различных химических веществ фармацевтического происхождения в каждой из пяти региональных групп ООН. Во многих странах некоторые из этих химических веществ фармацевтического происхождения наблюдаются в концентрациях, превышающих установленные предполагаемые концентрации, не приводящие к воздействию (ПКНВ), в основном, в поверхностных водах, что наводит на мысль о неблагоприятном экотоксикологическом воздействии на организмы и микроорганизмы в местах таких концентраций. Основным каналом выбросов являются городские сточные воды, хотя на региональном уровне немалое значение имеют и выбросы производства, животноводства и аквакультуры.

Химические вещества фармацевтического происхождения оказывают неблагоприятное воздействие на окружающую среду и биоразнообразие. В организмах форели радужной вниз по течению от одной из водоочистительных станций были обнаружены терапевтические уровни гормона левоноргестрела. В ходе эксперимента в масштабе целого озера самцов рыбы подвергали воздействию синтетического эстрогена в концентрациях, обнаруженных в загрязненных средах, в результате чего они приобретали признаки женских особей и в течение семи лет практически исчезли, что обернулось последствиями для всей экосистемы. Антидепрессант оксазепам изменяет поведение и интенсивность питания обитающего в естественной среде вида рыб *Percia fluviatilis* при его экологически значимых концентрациях, поэтому антидепрессанты в поверхностных водах могут изменять поведение животных, вызывая при этом, как известно, экологические и эволюционные последствия. Доказано, что экскременты сельскохозяйственных животных, содержащие остаточные уровни противопаразитарных макроциклических лактонов, влияют на навозную фауну, приводя к снижению темпов деградации. Антибиотики ограничивают рост растений и оказывают токсическое воздействие на фотоавтотрофные водные организмы. Доказано, что противовоспалительный препарат диклофенак приводит к отказу почек и гибели индийских стервятников, кормящихся скотом, обработанным данным препаратом, и это ведет к серьезному сокращению популяции стервятников в Индии.

Воздействие химических веществ фармацевтического происхождения в окружающей среде пока на здоровье человека ясно не доказано. Исходя из существующего объема научной информации, неблагоприятное воздействие присутствующих в окружающей среде химических веществ фармацевтического происхождения на здоровье человека маловероятно, поскольку содержание таких веществ в питьевой воде, как правило, не достигает минимальных терапевтических доз, хотя на местном уровне отмечаются высокие концентрации таких химических веществ в колодцах, вода которых используется как питьевая. Сохраняется неопределенность в отношении рисков хронического воздействия концентраций низкого уровня на людей, воздействия в период после зачатия, в детские годы и в репродуктивном возрасте, а также в том, что касается других уязвимых групп населения (лиц пожилого возраста и лиц, имеющих проблемы со здоровьем), в силу присутствия химических веществ фармацевтического происхождения в питьевой воде.

Существуют пробелы в понимании последствий множественного воздействия химических веществ фармацевтического происхождения (аддитивные, синергические и антагонистические эффекты) и многократных воздействий других загрязнителей, одновременно присутствующих в поверхностной и питьевой воде. Наблюдается дефицит систематических схем мониторинга. Рост частотности противомикробной резистентности свидетельствует о том, что выбросы антибиотиков в окружающую среду могут иметь прямые отрицательные последствия для здоровья как человека, так и животных.

Присутствие в окружающей среде химических веществ фармацевтического происхождения создает все более серьезную проблему. По мере старения населения нашей планеты нарастает и производство, применение и удаление фармацевтической продукции; одновременно растет спрос на фармацевтическую продукцию для производства продовольствия и ветеринарии. В силу этого можно предположить, что в отсутствие надлежащих мер предупреждения на общемировом уровне степень загрязнения окружающей среды химическими веществами фармацевтического происхождения возрастет.

Имеющаяся информация

i) **Фармацевтические препараты - это особый вид химических веществ.** Они изготавливаются таким образом, чтобы проявлять биологическую активность в живых организмах, и имеют продолжительный период полураспада. Эти свойства повышают их опасность в случае попадания в окружающую среду, где они могут оказывать воздействие на природу.

ii) Уровень концентрации **фармацевтических препаратов в поверхностной или питьевой воде**, как правило, не превышает 1 мг/л и часто измеряется в нг на литр. На первый взгляд, такая низкая концентрация гарантирует низкую вероятность того, что эти препараты могут вызывать какие-либо проблемы для здоровья населения. Если исходить из наличия в одном литре воды 100 нг фармацевтического препарата, установленная суточная доза (УСД) которого для человека составляет 10 мг, то можно сделать вывод, что для достижения эквивалента УСД потребуется 100 000 литров воды. Однако такой расчет является чрезмерным упрощением, поскольку в нем не учитывается ряд важных динамических аспектов **низкого хронического воздействия концентраций фармацевтических препаратов** в воде или **воздействия на уязвимые группы населения, например, с момента зачатия и в период развития.**

iii) **Возможна биоконцентрация и биоаккумуляция в водных организмах жирорастворимых химических веществ, в том числе фармацевтических препаратов.** Хорошо известно, что некоторые виды рыб, например, сельдь, могут содержать очень высокие концентрации стойких и липофильных химических веществ ДДТ

(дихлордифенилтрихлорэтан, инсектицид) и ПХД (полихлорированные дифенилы, группа промышленных химических веществ, которые ранее применялись, например, в строительных материалах). Тот же механизм может также действовать в случае химических веществ, синтезируемых для применения в фармацевтике. Были зафиксированы случаи биоаккумуляции циталопрама (СИОЗС, антидепрессант) и пропоксифена (обезболивающее) у окуня в Балтийском море. В организмах форели радужной вниз по течению от одной из водоочистительных станций были обнаружены терапевтические уровни левоноргестрела (полового гормона).

iv) *Фармацевтические химические вещества разрабатываются исключительно для определенных фармацевтических целей без учета возможности поступления в окружающую среду и сохранения в ней.* Фармацевтические препараты - это синтетические химические вещества. Они относятся к обширной группе, состоящей из различных семейств химических веществ, и могут по-разному реагировать в окружающей среде. Когда разрабатывается новый препарат, перед допуском на рынок его фармакологические и токсикологические эффекты изучаются в ходе испытаний острого воздействия. Однако клинических испытаний не вполне достаточно, чтобы полностью гарантировать, что новые препараты не обладают неприемлемыми побочными эффектами при их использовании в обширной выборке пациентов в течение продолжительного времени. Кроме того, *в настоящее время не существует методов испытаний, позволяющих понять, могут ли такие побочные эффекты возникать у водных микроорганизмов после длительного применения у людей в периоды развития, или оценить их возможное влияние на других животных.* Исходя из этого можно заключить, что стойкость и *рассеянное воздействие низких доз фармацевтических синтетических химических веществ в течение длительных периодов времени неизвестны или не изучены в достаточной степени.*

v) *Диффузное распространение ЭСФЗ в окружающей среде может приводить к неизбирательному воздействию на уязвимые группы: эмбрион/плод, дети и подростки, мужчины и женщины репродуктивного возраста и пожилые люди.* Некоторые из фармацевтических препаратов, обнаруженных в поверхностных водах, назначаются пациентам для применения в особых контролируемых условиях в течение коротких периодов времени в связи с риском побочных эффектов. Другие запрещено выписывать беременным женщинам или детям. Эти химические вещества синтезируются без учета возможного рассеянного воздействия на население. Сложившаяся ситуация представляет собой новую развивающуюся проблему в плане безопасности химических веществ и глобального загрязнения.

vi) *Значительная часть выводимых из организма или выбрасываемых препаратов поступает на коммунальные водоочистные сооружения.* Сегодня большинство очистных сооружений не способно обеспечивать полную очистку воды от фармацевтических химических веществ. Иногда это касается и промышленных очистных сооружений. Во многих регионах мира сточные воды очистных сооружений повторно используются в качестве питьевой воды или воды для орошения продовольственных культур, хотя не всегда после обработки эти стоки пригодны для использования. Обнаружение и мониторинг ЭСФЗ в глобальном масштабе в питьевой и поверхностной воде, а также в организмах животных и растениях необходимы для понимания масштабов проблемы, о чем свидетельствует информация, приведенная в глобальной базе данных. Первым шагом является признание ЭСФЗ новой возникающей проблемой, что позволит вкладывать необходимые кадровые и финансовые ресурсы и разрабатывать действенные методы и стратегии обнаружения и мониторинга в окружающей среде.

b) Степень, в которой этот вопрос рассматривается другими органами, особенно на международном уровне, и как он соотносится с этой работой, дополняет и не дублирует ли ее

На международном уровне вопрос присутствия химических веществ фармацевтического происхождения в окружающей среде в настоящее время рассматривается недостаточно. В то же время, в силу глобального и междисциплинарного характера данной проблемы международная координация просто необходима.

Инициативы на международном уровне включают деятельность ВОЗ, совместный проект ООН по устойчивости закупок фармацевтической продукции и СПМРХВ. ВОЗ проводила мероприятия, в определенной степени связанные с присутствием химических веществ фармацевтического происхождения в окружающей среде, включая программу ВОЗ по предварительной оценке медикаментов, механизм государств-членов в отношении бракованной/подложной/ложно маркированной/контрафактной продукции медицинского назначения и Глобальную стратегию сдерживания противомикробной резистентности. Кроме того, вопрос присутствия химических веществ фармацевтического происхождения в разной степени рассматривался в докладах ВОЗ и ее руководящих принципах по регулированию отходов здравоохранения, а также в оценках рисков для здоровья фармацевтических препаратов в питьевой воде.

В Европе совместный проект Организации Объединенных Наций (ПРООН, ЮНЕП, ЮНФПА, ЮНОПС и ВОЗ) направлен на повышение устойчивости процедур закупок учреждений Организации Объединенных Наций и критериев продукции и услуг здравоохранения, что призвано, в частности, сократить возможное отрицательное воздействие фармацевтических препаратов на окружающую среду в будущем. Для выполнения поставленной задачи применяются два различных подхода: i) разработка и реализация научно обоснованных руководящих принципов ВОЗ по устойчивым закупкам продукции здравоохранения, включая фармацевтические препараты, что призвано стимулировать производителей к производству более «зеленой» продукции; и ii) включение экологических критериев в надлежащую практику производства (НПП), которая применяется ВОЗ для предварительной оценки медикаментов на предмет закупок.

Инициатива СПМРХВ в отношении химических веществ, вызывающих эндокринные нарушения, отчасти пересекается с вопросом химических веществ фармацевтического происхождения в окружающей среде, поскольку некоторые виды фармацевтической продукции (например, гормоны и противозачаточные средства) обладают свойствами, вызывающими эндокринные нарушения.

В ходе недавнего рабочего совещания, состоявшегося в Женеве, Швейцария, в апреле 2014 года и организованного

Федеральным агентством по окружающей среде Германии, международные эксперты обсудили нынешнее состояние знаний по проблеме химических веществ фармацевтического происхождения в окружающей среде, а также результаты научно-исследовательского проекта по распространенности химических веществ фармацевтического происхождения в окружающей среде в глобальном масштабе. Резюме этого рабочего совещания прилагается к настоящему документу в качестве вспомогательной информации.

На национальном уровне углубленные исследования по вопросу химических веществ фармацевтического происхождения в окружающей среде были профинансированы в нескольких странах (например, в Соединенных Штатах Америки, Канаде, Европейском союзе и Китае). Оценка экологического риска таких химических веществ фармацевтического происхождения требуется, в частности, в США и ЕС. Эта работа отчасти координируется через МСГВ (Международное сотрудничество по гармонизации технических требований для регистрации ветеринарной медицинской продукции). На национальном и местном уровнях начато осуществление инициатив по регулированию химических веществ фармацевтического происхождения в окружающей среде, включая классификационную систему окружного совета Стокгольма и швейцарскую программу модернизации крупных водоочистных станций.

c) Пробелы, требующие ликвидации

Имеющиеся знания и видимые пробелы в понимании данного вопроса

Существующие пробелы в понимании проблемы химических веществ фармацевтического происхождения в окружающей среде относятся к рискам воздействия в ранний период (начиная с зачатия) и хронического воздействия низких уровней на человека при присутствии таких веществ в питьевой воде или биоконцентрата в пище. Кроме того, остаются неясными совокупные (аддитивные, синергические или антагонистические) эффекты экологического воздействия нескольких химических веществ (синергический эффект).

Понимание поведения, цикла и эффектов химических веществ фармацевтического происхождения в окружающей среде следует развивать и далее, особенно тех, которые широко используются, несут высокотоксичный характер и представлены на рынке в течение нескольких лет/десятилетий и/или являются рассредоточенными загрязняющими веществами.

Кроме того, необходимо решить проблему дефицита систематических программ экологического мониторинга, отсутствие стандартизированной и гармонизированной системы отбора сопоставимых проб, включая установленные регламенты анализа, а также регионального потенциала обеспечения полицентричных исследований.

В настоящее время отсутствуют методы анализов, позволяющие оценить вероятность отрицательных эффектов в результате долговременного экологического рассредоточенного воздействия на человека с момента зачатия и в уязвимый период развития, на водные микроорганизмы и их воздействие на других животных. Необходимо уделять внимание биоаккумуляции в организмах рыб и других водных видов, употребляемых в пищу человеком. Именно поэтому основным принципом работы должно стать предупреждение.

d) Степень межсекторальности данного вопроса

Глобальная проблема, создаваемая загрязнениями поверхностных вод (а также грунтовых вод, питьевой воды, водопроводной воды и в известной степени сельскохозяйственных угодий и почв) химическими веществами фармацевтического происхождения и их остатками, хорошо известна ученым, работающим в данной области.

Фармацевтическая продукция представляет собой синтетические химические вещества, принадлежащие к широкой группе, куда входят различные классы химических веществ, и они могут по-разному реагировать в окружающей среде, поскольку они задуманы и разработаны без учета их попадания в окружающую среду как таковую. Поскольку в окружающей среде одновременно присутствуют тысячи искусственно синтезированных химических веществ, между ними могут возникать самые разные взаимодействия, что приводит к множественному воздействию на человека и природу; это воздействие недостаточно изучено и в его отношении не существует должного понимания.

Документально подтвержденные данные свидетельствуют о проникновении фармацевтических препаратов в окружающую среду и их стойкости в ней.

Мало что известно о возможном отрицательном воздействии и последствиях ЭСФЗ для человека и окружающей среды в результате рассредоточенного и систематического воздействия в течение продолжительных периодов времени, особенно в уязвимые периоды развития.

Проблема химических веществ фармацевтического происхождения в окружающей среде имеет сквозной характер, поскольку она включает (в частности) вопросы как резистентности к антибиотикам, так и веществ, вызывающих эндокринные нарушения.

Химические вещества фармацевтического происхождения в окружающей среде (например, антибиотики, предназначенные для борьбы с бактериями и вирусами) могут создавать риск антимикробного сопротивления. Присутствие антимикробных веществ в кишечнике человека и животных ведет к развитию обладающих сопротивлением бактерий и генов сопротивляемости, которые могут выделяться с фекалиями и распространяться в сточных водах, жидких отбросах, навозе и почве. Резистентные гены могут также распространяться через кормовую цепь, например, при потреблении людьми в пищу животных, обработанных антибиотиками. Резистентные гены могут также развиваться в окружающей среде в случае присутствия в ней антибиотически активных химических веществ. Кроме того, резистентные гены из все растущего в окружающей среде фонда могут также передаваться патогенным бактериям: существуют данные об обмене резистентными генами между бактериями в окружающей среде и клиническими штаммами. Проблемой резистентности к антибиотикам занимается, в частности, Всемирная организация

здравоохранения (ВОЗ).

Более того, некоторые химические вещества фармацевтического происхождения в окружающей среде отличаются гормональной активностью (синтетические гормоны) и могут приводить к эндокринным нарушениям. В ходе эксперимента в масштабе целого озера самцов рыбы подвергали воздействию содержаний синтетического эстрогена, обнаруженных в загрязненных средах, в результате чего они приобретали признаки женских особей и в течение семи лет практически исчезли, что сказывалось на данной экосистеме в целом. Проблема веществ, вызывающих эндокринные нарушения, рассматривается в рамках Стратегического подхода, поскольку она может затрагивать микроорганизмы и дикую фауну и флору самым серьезным и неожиданным образом.

е) Информация об ожидаемых результатах деятельности по решению данного вопроса

Повышение заметности и активизация политического взаимодействия. Укрепление координации, последовательности и синергических связей между различными инициативами по всему миру, вовлечение действующих лиц из различных отраслей.

Совершенствование потенциала оценки рисков, связанных с ЭСФЗ, и управления ими, в частности, в развивающихся странах.

Особые результаты будут включать руководящую роль экспертов в деле определения и оценки рисков; определение первоочередных задач в научно-исследовательской деятельности и мерах по регулированию/контролю рисков воздействия на окружающую среду, а также обмен информацией и создание сетей, особую выгоду от которых могут получить научные круги и директивные органы в развивающихся странах и странах с переходной экономикой, что позволит лучше понимать проблемы ЭСФЗ и необходимость приоритетных мер.

Литература

- Larsson DG et al. Effluent from Drug Manufactures Contains Extremely High Levels of Pharmaceuticals. *Journal for Hazardous Materials* 2007;148(3):751-755.
- Tysklind M et al. The spread of drugs in soil and water. In: *Environment and Pharmaceuticals*. Stockholm: Apoteket AB, 2006.
- Larsson J et al. Hormones and endocrine-disrupting substances in the environment. In: *Environment and Pharmaceuticals*. Stockholm: Apoteket AB, 2006.
- *Pharmaceuticals in the environment. Results of an EEA workshop*. Luxembourg: Office for Official Publications of the European Communities, 2010.
- Runnalls, TJ et al *Pharmaceuticals in the aquatic environment. Steroids and anti-steroids as high priorities for research. Human and Ecological Risk Assessment* 2010; 16(6):1318-1338.
- Azzouz A et al Simultaneous Determination of 20 Pharmacologically Active Substances in Cow's Milk, Goat's Milk, and Human Breast Milk by Gas Chromatography–Mass Spectrometry *Journal of Agriculture and Food Chemistry* 11.5.2011.
- Kumar, A et al Human health risk assessment of pharmaceuticals in water; Issues and challenges ahead. *Int J Environ Res Public Health*2010;7:3929-3953.
- Touraud, E et al, Drug residues and endocrine disruptors in drinking water: Risk for humans?, *International Journal of Hygiene and Environmental Health* 2011;214 :437- 441.
- Sumpter, JP., Protecting aquatic organisms from chemicals: the harsh realities, *Philosophical Transactions of the Royal Society* 2009;A 367 (1904) : 3877- 3894.
- Sumpter, JP., Environmental effects of human pharmaceuticals, *Drug Information Journal* 2007;41 (2) : 143- 147.
- Aus der Beek T., Weber F.A., Bergmann A. Global Occurrence of Pharmaceuticals in the Environment: results of a global database of measured environmental concentrations. Geneva 8-9 April 2014. Available at <http://pharmaceuticals-in-the-environment.org>
- Fick J et al. (2010) Therapeutic Levels of Levonorgestrel Detected in Blood Plasma of Fish: Results from Screening Rainbow Trout Exposed to Treated Sewage Effluents. *Environmental Science and Technology*, 1.4.
- Kidd K.; Blanchfield P.; Mills K.; Palace V.; Evans R.; Lazorchak J; Flick, R. (2007): Collapse of a fish population after exposure to a synthetic estrogen. *Proceedings of the National academy of Sciences of the United States of America*, 104 (21), 8897-8901.
- Brodin, T.; Fick, J.; Jonsson, M.; Klaminder, J. (2013): Dilute concentrations of a psychiatric drug alter behavior of fish from natural populations. *Science*, 339 (6121) 814-815.
- Lumaret, J.-P.; Errouissi, F.; Floate, K.; Römbke, J.; Wardhaugh, K. (2012): A review on the toxicity and non-target effects of macrocyclic lactones in terrestrial and aquatic environments. *Current Pharmaceutical Biotechnology*. 13 (6) 1004-1060.
- Ebert I, Bachmann J, Kühnen U, Küster A, Kussatz C, Maletzki D, Schlüter C (2011): Toxicity of the fluoroquinolone antibiotics enrofloxacin and ciprofloxacin to photoautotrophic aquatic organisms. *Environmental Toxicology and Chemistry*. 30 (12) 2786-2792.
- Brain R, Hanson M, Solomon K, Brooks B (2008): Aquatic Plants Exposed to Pharmaceuticals: Effects and Risks. *Reviews of Environmental Contamination and Toxicology*. 192:67-115.
- Green, R., Newton, I.; Shultz, S.; Cunningham, A., Gilbert, M.; Pain, D.; Prakash, V. (2004): Diclofenac poisoning as a cause of vulture population declines across the Indian subcontinent. *Journal of Applied Ecology*. 41(5) 793-800.
- WHO (2012) Pharmaceuticals in drinking water. Available at: http://www.who.int/water_sanitation_health/publications/2012/pharmaceuticals/en/

- <http://www.who.int/mediacentre/factsheets/fs278/en/>
- http://www.who.int/gb/ebwha/pdf_files/WHA67/A67_29-en.pdf and <http://www.who.int/impact/about/en/>
- <http://www.who.int/drugresistance/en/>
- http://www.who.int/water_sanitation_health/medicalwaste/wastemanag/en/
- http://www.who.int/water_sanitation_health/medicalwaste/pharmaceuticals/en/
- http://www.who.int/water_sanitation_health/publications/2012/pharmaceuticals/en/
- <http://un.dk/en/node/80>
- http://www.saicm.org/index.php?option=com_content&view=article&id=452&Itemid=685
- Workshop Pharmaceuticals in the Environment, Global occurrence, effects, and options for action, Geneva, April 8th and 9th 2014. Available at: http://pharmaceuticals-in-the-environment.org/en/bereich_2/dok/13.php
- <http://www.janusinfo.se/Beslutsstod/Miljo-och-lakemedel/About-the-environment-and-pharmaceuticals/>
- <http://www.news.admin.ch/NSBSubscriber/message/attachments/31475.pdf> (in German).
- Ort C., Hollender J., Schaerer M., Siegrist H.R. (2009): Model-Based Evaluation of Reduction Strategies for Micropollutants from Wastewater Treatment Plants in Complex River Networks. *Environmental Science & Technology*, 43(9), 3214-3220.
- Plósz B.G., Benedetti L., Daigger G.T., Langford K.H., Larsen H.F., Monteith H., Ort C., Seth R., Steyer J.-P., Vanrolleghem P.A. (2012): Modelling micro-pollutant fate in wastewater collection and treatment systems: status and challenges. *Water Science & Technology* 01/2012; 67(1), 1-15.
- Versteeg D.J., Alder A.C., Cunningham V.L., Kolpin D.W., Murray-Smith R., Ternes T., (2005): Environmental Exposure Modeling and Monitoring of Human Pharmaceutical Concentrations in the Environment. In: "Human Pharmaceuticals: Assessing the impacts on aquatic ecosystems", Ed: R.T. Williams.
- Sahlstrom L, Rehbinder V, Albiñ A, Aspan A, Bengtsson B. (2009) Vancomycin resistant enterococci (VRE) in Swedish sewage sludge. *Acta Vet Scand.*; 51:24.
- Bates J. (1997) Epidemiology of vancomycin-resistant enterococci in the community and the relevance of farm animals to human infection. *J Hosp. Infect.*; 37(2):89-101.
- Allen H., Donato J., Wang H., Cloud-Hansen K., Davies J., Handelsman J (2010). Call of the wild: antibiotic resistance genes in natural environments. *Nat Rev Microbiol.* 8:251-259.
- Forsberg K., Reyes A., Wang B., Selleck E., Sommer M., Dantas G. (2012) The shared antibiotic resistome of soil bacteria and human pathogens. *Science* 337:1107-11110.
- http://www.who.int/drugresistance/AMR_DC_Resolutions/en/
- Oaks, J. L et al Diclofenac residues as the cause of vulture population declines in Pakistan. *Nature* 2004;427: 630–633.
- Jobling S et al. Statistical Modeling Suggests that Antiandrogens in Effluents from Wastewater Treatment Works Contribute to Widespread Sexual Disruption in Fish Living in English Rivers. *Environ Health Perspectives*, 2009; 117:5.
- Fick J et al. Therapeutic Levels of Levonorgestrel Detected in Blood Plasma of Fish: Results from Screening Rainbow Trout Exposed to Treated Sewage Effluents. *Environmental Science and Technology*, 2010;14
- Brosché S. Effects of pharmaceuticals on natural microbial communities. Tolerance development, mixture toxicity, and synergistic interactions. Dissertation for PhD. University of Gothenburg, Sweden, 2010.
- Larsson J et al. Pyrosequencing of Antibiotic-contaminated River Sediments Reveals High Level of Resistance and Gene Transfer Elements *PlosOne* 2011; 16:2.
- Gunnarsson B, Wennmalm Å. Environmental risk assessment and environmental classification of drugs. In: *Environment and Pharmaceuticals*. Stockholm: Apoteket AB, 2006.
- *Environmentally Classified Pharmaceuticals 2011*. Stockholm: Stockholm County Council, 2011.
- Sweden's Voluntary Environmental Drug Classification System. *RAJ Pharma*, 2007;Mar;153-158 [Poster Pharmaceuticals in the environment.org]
- UNEP's Global Chemicals Outlook, 2013
- Wu C.Y., Benet L.Z. (2005) Predicting drug disposition via application of BCS: transport/absorption/elimination and development of a biopharmaceutics drug disposition classification system. *Pharm Res.*, 22(1):11-23.
- Brausch J., Connors K., Brooks B., Rand G. (2012) Human pharmaceuticals in the aquatic environment: a review of recent toxicological studies and considerations for toxicity testing. *Reviews of Environmental Contamination and Toxicology*, 218, 1-99.
- Fick, J., Söderström, H., Lindberg, R., Phan, C., Tysklind, M., Larsson, J., (2009) Contamination of surface, ground, and drinking water from pharmaceutical production. *Environmental Toxicology and Chemistry*, 28 (12), 2522-2527.
- BIO Intelligence Service (2013). Study on the environmental risks of medicinal products, Final Report prepared for Executive Agency for Health and Consumers. Available at: http://ec.europa.eu/health/files/environment/study_environment.pdf
- Malchi T, Maor Y, Tadmor G, Shenker M, Chefetz B (2014): Irrigation of Root Vegetables with Treated Wastewater: Evaluating Uptake of Pharmaceuticals and the Associated Human Health Risks. *Environmental Science and Technology*. (48) 9325-9333.
- Carter L, Williams R, Ryan J, Kookana R, Boxall A (2014): Fate and uptake of pharmaceuticals in soil plant systems: *Journal of Agricultural and Food Chemistry*. 62(4) 816-825.

Описание предлагаемых совместных действий

Цели:

- повышение осведомленности об ЭСФЗ как глобальной проблеме, о ее неблагоприятных последствиях для окружающей среды и о возможном неблагоприятном воздействии на здоровье человека;
- содействие процессу принятия решений;
- сокращение выбросов химических веществ фармацевтического происхождения в окружающую среду, принятие расходоэффективных и измеримых мер предупреждения;
- улучшение понимания рисков, которые ЭСФЗ представляют для здоровья человека и для окружающей среды;
- осуществление программ создания потенциала и технического сотрудничества в поддержку развивающихся стран и стран с переходной экономикой;
- мониторинг ЭСФЗ в поддержку процесса принятия решений, определение приоритетности действий, разработка руководств и учебного инструментария/видов деятельности с использованием соответствующего экспертного ресурса;
- содействие обмену информацией, работе дискуссионных площадок и взаимной поддержке в области исследований и подготовка рекомендаций по выработке мер контроля на основе результатов этих исследований.

Средства:

- создание международного проекта по ЭСФЗ с опорой на текущую деятельность, в частности, мероприятия Европейской комиссии, европейских учреждений ООН (проект ПРООН, ЮНЕП, ЮНФПА, ЮНОПС и ВОЗ) и с учетом опыта Швеции;
- налаживание синергии со Стратегией по ВВЭН (веществам, вызывающим эндокринные нарушения) ввиду сходства множества действий и идентичности многих изучаемых веществ;
- содействие обмену информацией и налаживанию сетевых связей, в частности в рамках региональных и субрегиональных практикумов/форумов и через специальный сайт, содержащий ссылки на источники соответствующей информации;
- организация международной помощи созданию потенциала в различных странах, в частности в развивающихся странах и странах с переходной экономикой;
- создание международной сети ученых, специалистов по рискам и прочих специалистов, которые адресно занимаются проблемами ЭСФЗ;
- повышение эффективности координации и консолидации инициатив на международном, региональном и национальном уровнях, оптимизация использования имеющихся ресурсов;
- наращивание синергизма, в числе прочих, между Объединенной программой ООН по «зеленым» закупкам в секторе здравоохранения, программой ВОЗ по качеству и безопасности лекарственных средств, соответствующими инициативами СПМРХВ (например, Стратегией по ВНЭС), а также другими существующими региональными и национальными инициативами.

Приложение VI

Документ, подготовленный группой друзей Председателя по высокоопасным пестицидам

В рамках процесса электронных консультаций по вопросу о высокоопасных пестицидах заинтересованные субъекты

предлагают ВОЗ, ФАО и ЮНЕП содействовать многостороннему процессу по разработке предложения к МКРХВ–4 (представляемого заблаговременно), в котором будут учтены резолюции региональных совещаний СПМРХВ в регионах Африки и Латинской Америки и Карибского бассейна, предложение региона Африки и неофициальный документ ФАО, представленный на РГОС–2, а также соответствующие положения докладов о работе других региональных совещаний и соответствующих информационных документов РГОС–2.
