

Distr.: General  
22 April 2015

Chinese  
Original: English

## 国际化学品管理大会不限成员名额工作组 第二次会议

2014年12月15-17日，日内瓦

### 国际化学品管理大会不限成员名额工作组第二次会议工作报告

#### 一、 导言

1. 国际化学品管理大会通过第 II/6 号决议设立不限成员名额工作组作为其附属机构。工作组于化管大会各届会议召开前举行会议，为筹办大会届会开展基础工作，确保大会各届会议的全面性和有效性。不限成员名额工作组第一次会议于 2011 年 11 月 15 至 18 日在贝尔格莱德召开，以便筹办定于 2012 年 9 月 17 至 21 日在内罗毕召开的化管大会第三届会议。在该届会议上，化管大会通过第 III/5 号决议确认设立工作组，并请秘书处于 2014 年为筹办化管大会第四届会议组织召开工作组第二次会议，会期应尽量缩短。根据第 III/5 号决议，国际化学品管理大会不限成员名额工作组第二次会议于 2014 年 12 月 15 至 17 日在日内瓦国际会议中心举行。

#### 二、 会议开幕

2. 会议于 2014 年 12 月 15 日星期一上午 10 时 20 分由化管大会主席 Richard Lesiyampe 先生（肯尼亚）宣布开幕。

3. Lesiyampe 先生和联合国环境规划署（环境署）技术、工业和经济司化学品处处长 Fatoumata Keita Ouane 女士致开幕词和欢迎词。

4. 主席先生在致辞中强调，距离实现《战略方针》目标的截止日期只剩下六年时间。该目标是在 2020 年可持续发展问题世界首脑会议上首次达成的，内容是在 2020 年之前使化学品的生产和使用方式对人类健康和环境的不利影响降至最低。鉴于时间紧迫，本次会议具有十分重要的意义，应藉此机会审查以往取得的进展，商定确保实现目标的措施。本次会议还将讨论可持续发展目标和 2020 年后的国际化学品管理工作，以及实现 2020 年目标的总体方向和指导。后者是拟在国际化学品管理大会第四届会议上达成的战略性政策成果，其中包括旨在支持落实《总体政策战略》的若干具体要素。他概括介绍了编制总体方向和指导过程的方法，并指出文件草案是在主席团的指导和秘书处的支持

\* 由于技术原因于 2015 年 8 月 24 日重发。

下编制的，是在所有利益攸关方和各区域之间开展广泛磋商后的成果。战略方针秘书处一直积极参与围绕进一步加强化学品和废物集群内部长期合作所面临的各项挑战和备选方案开展的、由国家主导的磋商进程，确保总体方向和指导的内容能反映当前的思想和观点。他提请与会人员注意作为实现 2020 年目标的关键要素的卫生部门战略。《战略方针》涉及多个利益攸关方和多个部门的特殊性质对于实现 2020 年目标的工作至关重要。联合国环境大会第一届会议通过了关于化学品和废物问题的第 1/5 号决议，其中呼吁国际社会为实施《战略方针》提供支持，并鼓励利益攸关方为《战略方针》提供财务和实物捐助。需要确定新的捐助方和非传统捐助方，为实施《战略方针》提供支持，没有这些捐助方的支持，无法实现 2020 年的目标。他欢迎各方为拟列入国际化学品管理大会第四届会议议程的优先重点问题提供具体建议，并希望各方就化管大会第四届会议如何审议 2020 年之后的化学品健全管理工作达成一致。

5. Keita Ouane 女士提请与会人员注意环境署在化学品和废物集群方面开展的行动，近几年该行动的开展十分密集。这一行动是在化学品问题议程获得各层面的政治关注后开展的，被认为是与可持续发展具有密切联系的一个问题。她引述了秘书长关于 2015 年后议程的“2030 年前通往尊严的道路：结束贫困、使所有人的生活转型并保护地球”报告的内容，其中指出，2015 年为集中力量结束贫困提供了一个独特的机会。实现化学品健全管理在此方面具有重要作用，因为受资源污染和枯竭影响最严重的往往是最贫困的人群。在工业化程度不断加深的同时，必须促进实现可持续发展，包括对化学品进行管理。可持续发展目标为促进采取协作方法就化学品和废物问题开展行动提供了机会，有助于推动在国家层面开展关于化学品健全管理的活动，并在制定综合管理办法的过程中确定优先重点。可持续发展目标的重点领域中有三个领域明确涉及化学品和废物管理问题，将化学品管理纳入这些重点领域有助于向国际社会强调安全环境、人民福祉与可持续发展之间的联系。环境署联合国环境大会第 1/5 号决议规定了化学品管理的基本行动，支持为实施《控制危险废物越境转移及其处置巴塞尔公约》、《关于在国际贸易中对某些危险化学品和农药采用事先知情同意程序的鹿特丹公约》、《关于持久性有机污染物的斯德哥尔摩公约》、《汞问题水俣公约》和《战略方针》而在国家一级开展机构加强工作的特别方案在确定有关化学品和废物管理的解决方案方面可发挥重要作用，包括促进主流化以及为各方面的化学品和废物管理工作供资。环境大会呼吁《战略方针》的所有利益攸关方提高参与度，以便更好地应对新出现的政策问题，并请环境署执行主任继续为《战略方针》提供支持。本次会议上的讨论将会为今后在化学品整个生命周期内对其进行健全管理提供指导。出于同一目的，还编制了总体方案和指南，作为国际化学品管理大会第四届会议的战略政策成果以及实现 2020 年目标的路线图。

### 三、 组织事项

#### A. 通过议程

6. 工作组根据临时议程（SAICM/OEWG.2/1）通过了以下议程：
  1. 会议开幕。
  2. 组织事项：
    - (a) 通过议程；

- (b) 工作安排。
- 3. 在推进实现化学品健全管理 2020 年目标方面所取得的进展和存在的差距：
  - (a) 在推进实现 2020 年目标方面的区域成就、优势与挑战；
  - (b) 在实现《战略方针》总体政策战略的各项目标方面所取得的进展；
  - (c) 卫生部门战略的实施情况；
  - (d) 关于 2020 年目标的总体方向和指导。
- 4. 可持续发展目标和 2020 年后的化学品健全管理工作。
- 5. 新出现的政策问题及其他关切问题：
  - (a) 针对新出现的政策问题的的工作进展报告：
    - (一) 含铅涂料；
    - (二) 产品所含化学物质；
    - (三) 电气和电子产品生命周期中的危险物质；
    - (四) 纳米技术和人造纳米材料；
    - (五) 干扰内分泌的化学品；
  - (b) 新提出的供国际化学品管理大会第四届会议审议的新出现政策问题：环境持久性制药污染物；
  - (c) 其他关切问题：
    - (一) 全氟化学品；
    - (二) 高度危险农药。
- 6. 2016–2020 年期间秘书处计划开展的活动和预算草案。
- 7. 国际化学品管理大会第四届会议的筹备情况。
- 8. 其他事项。
- 9. 通过会议报告。
- 10. 会议闭幕。

## **B. 工作安排**

### **1. 出席情况**

7. 以下政府代表出席了会议：阿尔巴尼亚、阿根廷、亚美尼亚、奥地利、巴林、比利时、贝宁、不丹、波斯尼亚和黑塞哥维那、博茨瓦纳、巴西、布隆迪、柬埔寨、喀麦隆、加拿大、中非共和国、乍得、中国、哥伦比亚、科摩罗、刚果、库克群岛、科特迪瓦、克罗地亚、刚果民主共和国、丹麦、吉布提、厄瓜多尔、欧洲联盟、芬兰、法国、加蓬、冈比亚、德国、加纳、危地马拉、圭亚那、洪都拉斯、印度、印度尼西亚、伊朗伊斯兰共和国、伊拉克、意大利、牙买加、日本、约旦、肯尼亚、老挝人民民主共和国、拉脱维亚、黎巴嫩、莱索托、利比里亚、利比亚、立陶宛、马达加斯加、马拉维、马里、马绍

尔群岛、毛里求斯、墨西哥、纳米比亚、尼泊尔、荷兰、尼日尔、尼日利亚、挪威、帕劳、巴拿马、巴拉圭、秘鲁、菲律宾、波兰、卡塔尔、大韩民国、摩尔多瓦共和国、罗马尼亚、俄罗斯联邦、卢旺达、圣卢西亚、圣文森特和格林纳丁斯、塞内加尔、塞尔维亚、塞拉利昂、斯洛伐克、斯洛文尼亚、南非、西班牙、斯里兰卡、苏丹、斯威士兰、瑞典、瑞士、阿拉伯叙利亚共和国、泰国、前南斯拉夫的马其顿共和国、多哥、突尼斯、乌干达、乌克兰、阿拉伯联合酋长国、大不列颠及北爱尔兰联合王国、坦桑尼亚联合共和国、美利坚合众国、乌拉圭、越南、也门及赞比亚。

8. 以下政府间组织的与会者出席了会议：联合国粮食及农业组织、全球环境基金、国际劳工组织、阿拉伯国家联盟、联合国人权事务高级专员办事处、经济合作与发展组织、控制危险废物越境转移及其处置巴塞尔公约、关于在国际贸易中对某些危险化学品和农药采用事先知情同意程序的鹿特丹公约及关于持久性有机污染物的斯德哥尔摩公约秘书处、欧洲经济委员会、联合国环境规划署、联合国工业发展组织、联合国训练研究所、联合国国际减少灾害战略及世界卫生组织。

9. 以下非政府组织的与会者出席了会议：美国石油学会、墨西哥全国化学工业协会、为下一代环境教育协会、巴塞尔公约非洲地区培训和技术转让协调中心、设在中国的巴塞尔公约亚太区域中心、巴塞尔公约非洲法语国家区域中心（塞内加尔）、巴斯夫股份公司、布莱克史密斯环境研究所/全球健康和污染联盟、国际环境法中心、法国发展研究和教育中心、环境解决方案中心、有毒物质和替代方法分析和行动中心、国际作物保护联盟、杜邦国际有限责任公司、地球正义、生态经济学国际、生态恢复、内分泌学会、欧洲化学工业理事会、绿色和平东亚分部、国际绿色和平组织、哈萨克斯坦绿色妇女环境分析局、推进动植物行动小组、健康与环境联盟、国际无害医疗组织、惠普、印尼消除有毒物质网络、独立活动者联盟、化学协会国际理事会、国际消除持久性有机污染物网络、国际医生环保学社、国际工会联合会非洲区域组织、国际理论化学和应用化学联合会、岛屿可持续性联盟、黎巴嫩环境论坛、乌克兰全国环境非政府组织 MAMA-86、户外产业协会、杀虫剂行动网络、农药行动联系协会、杀虫剂及替代品行动网络乌拉圭、拉丁美洲杀虫剂及替代品行动网络、风险减少基金会、斯德哥尔摩公约能力建设及技术转让区域中心（捷克共和国）、斯德哥尔摩环境研究所、印度 Thanal 组织有毒物质连线、美国国际商业委员会、开普敦大学环境和职业健康研究中心、欧洲妇女共建未来组织、世界无汞牙科联盟、Zoi 环境网络。

10. 以下其他团体的代表也出席了会议：Chemtopia 有限公司、化学品观察、Cogeneris 有限责任公司、现代汽车欧洲技术中心有限责任公司、德国 IWW 水中心、瑞穗信息研究所股份有限公司、瑞士 Sofies 股份公司、索尼移动通讯公司、圭尔夫大学、鲁汶大学、比勒陀利亚大学、图卢兹第二大学。

## 2. 主席团成员

11. 根据国际化学品管理大会议事规则第 23 条的规则规定，国际化学品管理大会议事规则经适当修改后将适用于不限成员名额工作组的会议。根据议事规则第 14 条第 2 款，化管大会第三届会议上选举的主席团成员将担任本次会议的主席团成员。然而自第三届会议以来，根据议事规则第 19 条替换了化管大会选举出的部分主席团成员。

12. 因此，由以下代表担任本次会议的主席团成员：

- 主席： Richard Lesiyampe 先生（肯尼亚）  
 副主席： Nassereddin Heidari 先生（伊朗伊斯兰共和国）  
 Vladimir Lenev 先生（俄罗斯联邦）  
 Marcus Richards 先生（圣文森特和格林纳丁斯）  
 Gabi Eigenmann 女士（瑞士）

13. Richards 先生同时兼任报告员。

### 3. 工作安排

14. 在本次会议上开展工作时，工作组收到了关于会议议程上各个项目的工作文件和资料文件。这些文件按其所相关的议程项目排列，载于本报告附件一。

15. 工作组商定按照主席编制的一份设想说明(SAICM/OEWG.2/2)中载列的提案开展工作。工作组商定，在会议期间每天从上午 10 时至下午 1 时以及下午 3 时至 6 时以全体会议的形式开展工作，必要时可以作调整，并在认为有必要时设立一些小型工作组，但前提是此类工作组不得与全体会议同时开展工作，并且不得有两个以上的工作组同时召开会议。

## 四、在推进实现化学品健全管理 2020 年目标方面所取得的进展和存在的差距

### A. 在推进实现 2020 年目标方面的区域成就、优势与挑战

16. 在介绍本分项目时，秘书处代表提请与会人员注意一份《战略方针》2013-2014 年优先事项确定工作区域讲习班成果和区域会议通过的决议摘要(见 SAICM/OEWG.2/3)，以及根据各区域会议和其他磋商过程提供的意见编制的一份区域化学品挑战汇编(见 SAICM/OEWG.2/INF/3)。

17. 代表五个区域集团发言的代表随后报告了区域会议和优先事项确定工作区域讲习班的成果，介绍了已取得的区域成就以及在推进实现化学品健全管理 2020 年目标方面仍然存在的差距和需面临的挑战。

18. 非洲区域联络人指出，该区域积极投入实施《战略方针》和实现 2020 年目标的工作，但强调有必要用批判性的方式思考如何筹备国际化学品管理大会第五届会议，因为该届会议是在 2020 年目标截止日期之前举行的最后一届化管大会会议。此外还需要审慎考虑供资问题，因为《战略方针》的供资工作仍面临挑战，还应仔细思考如何将化学品健全管理作为一项可持续发展目标来继续推进。还应考虑《战略方针》在 2020 年之后的未来发展方向。

19. 得益于快速启动方案，他所在区域的许多国家都加强了化学品管理方面的能力，具体途径包括开展涉及以下内容的项目：制定适当的法律、监测关于家庭产品和化学品库存的数据、减少风险，以及监测有关特定物质的环境和人类健康数据。快速启动方案的许多项目与其他举措形成了协同作用或加强了协同效果，各项区域活动和研讨会加强了信息交换和能力建设工作。通过一项关于次区域毒物中心的项目，根据世界卫生组织准则建立了一个毒理学家协会。若干国家开展了关于化学品事故预防和防备的项目，项目取得的成果也可供其

他国家加以利用。十六个国家建立了一个农药登记统一系统，并为定义高度危险农药制定了标准。目前，非洲区域几乎每个国家都设有国家联络人，这表明了各国在实施《战略方针》方面的坚定决心，许多国家都已批准了《巴塞尔公约》、《鹿特丹公约》和《斯德哥尔摩公约》，并在启动批准《水俣公约》的程序。

20. 但仍存在许多不足。该区域缺乏鉴别消费品中化学品污染物的能力；化学品产量高、分布广；有害电气设备仍在投入使用，废弃后往往在露天填埋，会向环境释放毒素；非洲各地区仍在装饰涂料中广泛使用铅。供资问题是一项特别亟待解决的挑战，包括关于如何吸引业界的参与，以及如何获取外部供资。毒物中心的设立仍然严重不足，非洲区域仅在九个国家设有 14 个毒物中心。最后，高危害化学品是一个需要关注的重大问题，尤其是过期农药的持续储备以及缺乏适当的框架来取代和消除这些物质。

21. 亚太区域的区域联络人指出，尽管该区域已推行了化学品健全管理做法，但一些国家仍需开展在此方面的能力建设。他指出，亚太区域各国拥有广泛的能力，如果能够拓展该区域的覆盖范围，纳入中亚地区各国，这一广泛能力将更加突出。为协调不同的国家利益攸关方设立了机制，并加强了国家和区域层面的机构间合作。该区域的许多发展中国家设立或加强了国家化学品管理机构 and 联络人网络并编制了化学品概况。此外还制定了国家和区域行动计划。该区域正在开展工作，为公众提供关于有害化学品和废物的信息。为增加认识以及促进各政府部委和其他利益攸关方之间的信息交流开展了行动，目前正在开展进一步工作来增进知识和促进信息分享，尤其是在新出现的政策性方面。在该区域开展的若干项目均得到了“快速启动方案”的支持，“快速启动方案”帮助多个国家为确保化学品安全培养能力并履行其职责。最后，含铅涂料问题是该区域的一项优先重点事项。区域会议得出结论，财政资源和供资机制有限、信息交流不足，以及缺乏适当的技术支持，是在实现化学品健全管理 2020 年目标方面面临的主要挑战。

22. 中欧和东欧的区域联络人指出，他所在的区域在开展有关《战略方针》的各项活动以及实现 2020 年目标方面取得了重大进展，但仍需开展大量工作，确保实现化学品健全管理，降低化学品对人类健康和环境的影响。目前只剩下六年时间来实现 2020 年目标，该区域各国在实施《战略方针》方面的能力和所取得的进展各不相同。尽管存在差异，但所有国家均认识到了在实现目标方面的共同责任，并为此确定了一系列可能开展的行动。区域优先重点事项包括：设立毒物控制中心；管理工业事故；实施国际化学品公约；吸引利益攸关方的参与；使用“全球化学品统一分类和标签制度”；以及培训专门人员。该区域认定，为实现 2020 年目标，必须采取综合供资方法。为此，该区域欢迎全球环境基金将化学品和废物问题作为新的关注重点，也欢迎联合国环境大会设立支持为实施《巴塞尔公约》、《鹿特丹公约》、《斯德哥尔摩公约》、《水俣公约》和《战略方针》而在国家一级开展的机构加强工作的特别方案。鉴于这些新的为项目融资的可能机会，该区域期待出台关于为化学品和废物重点领域项目申请全环基金资金以及特别方案资金程序的具体的方便用户的信息。

23. 代表拉丁美洲及加勒比区域发言的一位代表称，该区域十分关注实现 2020 年目标的工作，鉴于目前只剩下六年时间，非常有必要在关于实现目标的总体方向和指导内容中纳入降低风险的具体措施，例如消除涂料中的铅。国际

化学品管理大会第四届会议应讨论以下问题：《战略方针》在 2020 年之后的未来发展方向；应如何加强政府间和部门间的合作；以及如何将《战略方针》纳入《巴塞尔公约》、《鹿特丹公约》和《斯德哥尔摩公约》之间更广泛的协同进程。该区域呼吁不限成员名额工作组应在国际化学品管理大会第五届会议召开之前至少举行一次会议，以便确定 2020 年之后有必要采取的各项措施。该区域注意到一些项目并未纳入本次会议议程，强调工作组有必要探讨《战略方针》的财务状况和资金可用情况以及适当的供资机制。他指出，总体方向和指导文件应将供资问题作为列于特别方案和全球环境基金之上的一项核心项目，并应考虑《战略方针》2020 年之后是否有供资。

24. 高度危险农药的使用是拉丁美洲及加勒比区域特别关注的一个问题；该区域在确定这些物质的法律状况以及探索替代品方面取得了显著的进展，但仍需要大力改善全球协调工作，共同消除这些物质。他建议，应为国际化学品管理大会第四届会议编制一份文件，其中应列出就农药毒性及其对人类健康和环境的不利影响提供信息的具体措施。卫生部门是《战略方针》的一个关键组成部分，应敦促世界卫生组织加入秘书处，还需开展更多工作，加强国际劳工组织和其他工人组织的参与，因为这些组织在化学品管理方面发挥着重要作用。

25. 西欧及其他国家的区域联络人回顾了欧洲联盟会员国与澳大利亚、加拿大、日本、新西兰、挪威、瑞士和美国在 2014 年 2 月举行的会议，称该集团的国家已实施了对化学品销售、使用和处置进行管制的法律，目的是保护人类健康和环境，并强调为使《战略方针》得以实施，需要确保遵守此类法律。各国还确认，有必要加强知识转让，将现有的指导文件和资料转换成更多的可用形式。该区域的一项工作进展报告显示，各国在实施《战略方针》方面表现良好；已在减少风险、知识和信息、治理以及非法国际贩运等领域开展了多项行动。近乎所有国家都设立了负责评估风险的科学委员会，大多数国家都落实了“全球化学品统一分类和标签制度”。

26. 关于区域事项的发言结束后，各政府、政府间和非政府代表团的代表也进行了发言，描述了自国际化学品管理大会第三届会议以来为实施《战略方针》所开展的各项活动、2020 年目标的实现进展以及其他差距和挑战。此外，各代表强调了他们认为需要在本届会议上或国际化学品管理大会第四届会议召开前的闭会期间进一步关注的事宜。

27. 数位代表提及所在国家已实施有关化学品健全管理的立法，包括废物管理、保护人类健康和环境以及在确定合适替代品后代替危险物质。若干代表表示，其所在国家已全面实施相关的多边协定和其他机制，例如“全球化学品统一分类和标签制度”。其他代表表示，其所在国家已加强化学品登记系统以及危险物质和合适替代品确认系统。部分国家加强了防止危险化学品进入环境和危害人类健康的工作。部分代表表示，其所在国家确保为国家和区域活动提供适当水平的供资，包括作为《战略方针》的捐助者，或通过成立基金为发展中国家提供特别支持。

28. 某非政府组织代表表示，其组织成功制定了消除含铅涂料的框架，并在制定测试含铅情况和提高人们对其危害特性的了解的全球举措方面取得了成果。因此，多个国家都几乎消除了含铅涂料，但是应注意到大部分发展中国家和经济转型国家仍生产和使用含铅涂料。该机构还与其他机构合作，制定关于内分泌干扰物和汞的指导准则。

29. 在描述所遇到的挑战时，若干代表强调需更好地收集和监测数据，包括关于危险废物的数据，且还需增强风险评估，包括对易受害群体的风险评估。各个国家和其他所有利益攸关方之间还需加强合作，确保实现 2020 年目标。若干代表表示，在实施“全球化学品统一分类和标签制度”方面仍缺乏进展。某个化工产业规模庞大的国家的代表表示，应加强在该部门的合作，并要求跨国公司对其行为负责。非法贩运是另一个国家的一项主要关切问题，尤其是因为这一问题无法由各国独自恰当处理，需要区域和全球合作。

30. 部分发言者提请与会人员注意应明确体现在总体方向和指导中和为实现 2020 年目标和全面实施《战略方针》而应加强关注的事宜。引起大部分代表特别关注的是，目前缺乏一个用于鉴别和逐步淘汰高度危险农药的框架。部分国家已禁止或限制使用高度危险农药，但需要加强区域和全球协调，确保实现完全消除和替代，从而向实现 2020 年目标以及全面实施《战略方针》迈出重要的一步。这些高度危险农药使许多人处于风险中，尤其是工作中接触农药的人群，他们大部分来自发展中国家。建议应请联合国粮食及农业组织建立全球联盟，逐步淘汰高危害化学品。许多代表还呼吁做出更大努力完全淘汰电气产品中的有害化学品、内分泌干扰物、汞的使用以及含铅涂料（这种涂料在非正式部门仍是一个突出问题）。

31. 部分代表强调需解决《战略方针》的供资问题。一名代表建议，各国应明确主要的关切领域，并将供资请求与各国可持续发展计划相结合。另一名代表表示，《战略方针》需要一个便于获取、可验证且可持续的供资机制。

32. 一名代表指出，最不发达国家和小岛屿发展中国家通常代表团人数特别少，因此可能没有机会全面参与各场会议或就对他们尤为重要问题发言。为让他们能够妥善准备参加国际化学品管理大会第四届会议，应各国允许在第四届会议前的闭会期间就主要的关切领域提交书面文件。

## **B. 在实现战略方针总体政策战略的各项目标方面所取得的进展**

33. 在介绍本分项目时，主席表示目的在于为各参与者提供关于《战略方针》实施状况的信息，包括关于供资情况的信息。秘书处代表指出，国际化学品管理大会的职能之一是评估《战略方针》的实施工作并向利益攸关方汇报进展，该代表还介绍了一系列关于该项目的资料文件。这些文件包括由秘书处根据 2011-2013 年报告进程编写的关于《战略方针》实施进展的说明（SAICM/OEWG.2/INF/4）；组织间化学品无害管理方案对《全球行动方案》实施工作的分析以及关键专题文件（SAICM/OEWG.2/INF/5）；组织间化学品无害管理方案关于其对《战略方针》实施工作的支持活动的报告（SAICM/OEWG.2/INF/6）；关于“快速启动方案”的秘书处的报告（SAICM/OEWG.2/INF/7）；关于巴塞尔公约、鹿特丹公约和斯德哥尔摩公约秘书处合作与协调工作队以及环境署技术、工业和经济司化学品处的报告（SAICM/OEWG.2/INF/8）；秘书处关于其信息交换职能执行情况的说明（SAICM/OEWG.2/INF/16）；全球环境基金（全环基金）关于其对《战略方针》实施工作的支持活动的报告（SAICM/OEWG.2/INF/18）；以及联合国环境管理小组为实现化学品和废物健全管理提供全系统支持的报告，该报告还与实现 2020 年目标的总体方向和指导相关，将在议程项目 4(d) 下讨论（SAICM/OEWG.2/INF/22）。在提请注意关于“快速启动方案”的文件时，秘书处代表提出自 2006 年以来已募集了 3600 万美元，并且向该方案信托基金捐



款的期限已延长至化管大会第四届会议。她邀请各代表考虑可以如何在总体方向和指导的框架下利用这些文件。

34. 主席表示，尽管在为《战略方针》活动供资方面取得了进展，包括全球环境基金信托基金第六轮充资，但仍需确认所有层面的非传统捐助方。他请资料文件的作者酌情提供更多详情。

35. 代表组织间化学品无害管理方案发言的一位代表提请与会代表注意文件 SAICM/OEWG.2/INF/6，该文件讨论了组织间化学品无害管理方案的各参与组织为支持《战略方针》的实施所采取的行动。这类行动包括设定职业疾病标准，协助发展中国家履行相关公约规定的义务，支持工厂层面的清洁生产，开展《水俣公约》下的活动，以及制定预测化学品危险特性的方法。他还提请与会代表注意文件 SAICM/OEWG.2/INF/5，其中载列了组织间化学品无害管理方案对其各参与组织开展的《全球行动计划》实施工作的分析，包括所取得的进展、目前存在的缺口以及填补这些缺口的建议行动。尽管还有很多工作要做，但各参与组织已经取得了进展，尤其是在其拥有重要职责以及若干组织共同工作的领域。他希望上述文件能够帮助与会者回顾已取得的进展并规划接下来将开展的项目。

36. 代表其所在区域发言的一位代表表示，该区域缺乏化学品管理仍是一个令人担忧的问题。该区域大多数国家都依赖于农业活动，因此农药控制至关重要。2009-2010 年区域进展报告显示，针对知识交流领域的各项指标所开展的活动少于治理领域，表明知识共享机制保持长期可持续性和相关性非常重要。在能力建设方面，他表示网站建立与维护方面的困难是一个重大问题。《斯德哥尔摩公约》国家实施计划是最常完成的计划，但没有关于其实施情况的信息，这意味着这些计划并不是解决持久性有机污染物问题的途径。他表示，出现这种情况是由于缺乏供资。

37. 代表一个国家集团发言的一位代表表示，2011-2013 年进展报告对《战略方针》宗旨和落实情况的汇报不够清晰。他表示支持在国际化学品管理大会第五届会议召开之前制定第三份进展报告的汇报程序，并表示汇报程序应与第二份报告所使用的程序一致。需要确定增加报告时限和提高报告质量的方法，他还鼓励与会者在报告评估中说明在开展总体方向和指导文件中的活动时遇到的困难和可能的解决方案。不应针对第三份报告修改各项指标，而应保持原来的重点，而非将重点放在《战略方针》在国家层面的实施工作上。最后他表示，第三份报告应包括一份评估为优先落实总体方向和指导文件中 11 项基本要素所开展的行动取得进展的报告。一位代表提及在化管大会第四届会议修改指标时，应考虑可持续发展目标及应对化学品和废物可持续管理的相关指标。

38. 环境署的代表表示，2011-2013 年进展报告对某些区域的汇报不足。需要改进来自这些区域的报告，他对他所说的最不发达国家和其他发展中国家之间逐渐扩大的差距表示担忧。他回应了上述关于指标所发表的观点，表示应在日后修订指标，当前的重点是继续开展实施工作。

### C. 卫生部门战略的实施情况

39. 在应主席要求介绍本分项目时，世界卫生组织（世卫组织）的代表强调了第二次《战略方针》报告调查结果，世卫组织在此基础上编制了一份关于 2012-2014 年间卫生部门对《战略方针》实施工作参与情况的报告（见 SAICM/OEWG.2/8）。在降低风险方面，卫生部门对与接触化学品和中毒有关的

职业疾病进行监测。在知识和信息领域，卫生部门主要针对大众开展了关于化学品安全的培训和认识提高活动。尽管已有 44 个国家登记了在国际预防铅中毒周框架内开展的活动，但只有两个国家在其报告中提及了这些活动。在《国际卫生条例》的实施问题方面也存在汇报不足的情况。汇报不足表明需要加强卫生部门与其他部门之间的交流。关于卫生部门对《战略方针》工作参与情况的文件 SAICM/OEWG.2/INF/17 就卫生部门针对若干新出现的政策性问题在国际和区域层面所开展的工作提供了额外资料。世卫组织区域办事处在健康和环境部级进程中以及在举办关于《战略方针》实施工作的区域研讨会中发挥着重要作用。世卫组织还建立了网络，并开展技术合作，以便监测风险并制定有关化学品使用与管理的规范。该文件包含关于卫生部门参与情况的更多例子，在此无法一一提及。

40. 在随后的讨论中，所有发言代表均对世卫组织的报告表示欢迎。代表们普遍赞同提高卫生部门对《战略方针》的参与度非常重要，尤其是在发展中国家，若干代表强调了由于接触化学品引起的疾病负担。一位代表指出，各国应收集有关铅、汞和其他物质引发中毒情况的数据，应制定并使用监测低水平化学品接触的健康指标，并且对风险人群的保护应将职工纳入其范围内。另一位代表一个国家集团发言的代表指出，各国有必要改善国家层面的协作和交流，以加强卫生部门对《战略方针》实施工作的参与度。

41. 大多数发言代表都出于相似目的回顾了联合国环境大会第 1/5 号决议，呼吁世卫组织在促进卫生部门参与实施《战略方针》方面发挥牵头作用，指出世卫组织应向战略方针秘书处提供人员配置和其他资源，还应向世卫组织涉及化学品工作的部门提供充足的资金。其中一位代表还指出，世卫组织需要强调减少疾病负担的健康措施的益处，他希望世卫组织执行委员会能在下一次会议上讨论其在《战略方针》中的作用并请战略方针秘书处向其报告不限成员名额工作组就该问题开展的讨论情况。

42. 代表非洲国家发言的一位代表指出，虽然化学品和废物管理工作具有跨部门性质，但缺乏明确的机制来协调各相关部门。为此，他呼吁非洲国家像《关于非洲健康与环境的利伯维尔宣言》所呼吁的那样，建立并加强健康和环境战略联盟，作为实现化学品及其他健康相关问题主流化的途径，他指出非洲区域应利用为实施《关于健康与环境的利伯维尔宣言》建立的体制安排，以精简各部门的化学品管理工作和健康问题。他注意到，如世卫组织报告所述，不同国家的卫生部门参与化学品和废物管理的情况差异很大，他认为有必要开展工作，在国家法律中明确界定其职责，并表示支持世卫组织关于提高认识、风险评估、能力建设、抵御能力、信息收集和评估以及国际交流和建立网络的各项建议。

43. 两个涉及卫生保健工作的非政府组织的代表简要介绍了其组织的专门知识和活动，并代表各自组织表示希望积极参与加强卫生部门对《战略方针》的参与度的工作。他们还简述了为实现以下目标提出的若干建议：增强卫生部门及相关机构处理化学品和废物问题的能力、传播有关安全替代品的信息、加强战略方针联络人和各国卫生部的联系、卫生部门参与消除含铅涂料、开展针对高度危险农药和内分泌干扰化学品的人体监测，以及将电子医疗追踪工具用于应对与纳米材料、电子产品和电子废物回收相关的职业健康问题。

44. 环境署的代表指出，联合国环境大会第 1/5 号决议标志着向更综合全面的化学品政策方法（即纳入社会和经济因素）的范式转变，针对这一转变，环境

署正在调整在该领域的工作重心，强调与可持续生产和消费、绿色经济和人类健康等问题的联系。环境署将继续与世卫组织和组织间化学品无害管理方案合作处理健康和环境的关系，以实现 2020 年目标。

#### D. 关于 2020 年目标的总体方向和指导

45. 在介绍本分项目时，秘书处代表提请与会人员注意实现化学品健全管理 2020 年目标的总体方向和指导文件(见 SAICM/OEWG.2/4)，该文件系由秘书处根据主席团的指导意见编制，同时考虑到文件 SAICM/OEWG.2/3 中确定的区域成就和差距。在文件的各项关键要素中，他强调了以下内容：实现 2015-2020 年《总体政策战略》的各项目标的六个核心活动领域，以及每个领域的具体指导和行动要点；关注优化落实资源利用，包括落实对化学品和废物健全管理的供资问题采取综合办法；以及需要采取长期持续合作的全球方针。他还提请与会人员注意文件 SAICM/OEWG.2/INF/2 中提供的背景资料，以及支持为实施《巴塞尔公约》、《鹿特丹公约》、《斯德哥尔摩公约》、《水俣公约》以及《战略方针》而在国家一级开展机构加强工作的特别方案的职权范围(见 SAICM/OEWG.2/5)。邀请工作组审查该文件并提供相关意见，供在定稿时予以考虑，文件定稿将提交国际化学品管理大会第四届会议审议。

46. 在随后的讨论中，所有发言代表对主席团和秘书处编制一份综合文件的做法表示赞赏，为进一步讨论提供了坚实的基础。一位代表对在降低风险、治理、能力建设和技术合作方面取得的进展表示欢迎，但同时表示担忧缺少关于非法国际贩运可得的相关信息。代表一个国家集团发言的另一位代表称，重视迄今为止取得的进展为制定今后的行动提供了一个视角，每个核心活动领域的行动要点将帮助利益攸关方确定各自的优先事项。大多数代表普遍满意第 19 段载列的 11 项基本要素和第 21 段载列的六个核心活动领域。代表一个国家集团发言的一位代表称，应将上述基本要素和核心活动领域纳入由组织间化学品无害管理方案开发的、用于协助化学品管理决策工作的工具箱。但是，一位代表表示，各活动领域没有清晰阐明各项基本要素，其中“加强处理中毒等化学品事件的能力”等某些要素如果不纳入各活动领域，可能会有缺失的风险。她建议将“为毒物中心开展机构加强工作”纳入基本要素第 19 段第(j)分项，并补充说需要重视有助于实现可衡量的重大健康利益的行动。

47. 在需要进一步审议的具体领域方面，若干代表表示应更加注意供资问题，其中两位代表建议增加一个关于该主题的核心活动领域：一位代表称该活动领域应集中于采取综合办法为化学品健全管理供资；另一位代表补充说，应制定切实的目标，以便确保化学品和废物管理成本由产业内部消化，同时重视扩大捐助方基础，增加全环基金提供的资源，以及支持利益攸关方在特别方案下开展的工作。然而另一位代表表示，最好保持活动领域简洁全面。代表一个国家集团发言的一位代表称，该文件并未充分涉及废物管理主题，该代表还补充道，核心活动领域(c)应强调不仅需要将化学品和废物健全管理纳入可持续发展议程的主流，还应纳入所有部门（包括劳动和卫生部门）政策制定进程的主流。代表一个国家集团发言的另一位代表称，主流化工作的要求应扩展至非政府行动者。一位代表呼吁，该文件应关注卫生部门战略，这有助于明确卫生部门的作用和职责，也应关注弱势群体和生态系统，这一观点得到了包括代表一个国家集团发言的一位代表在内的其他两位代表的支持。另一位代表一个国家集团的代表称，该文件应为发展中国家进一步提供如何实施总体方向和指导的资料，且应强调国际社会在促进实施 11 项基本要素中发挥的作用，同时确保

跨国企业在发展中国家运用的有关保护人类健康和环境的标准与在其本国运用的标准相同。

48. 一位代表表示，该文件缺乏实质性产出目标，包括为应对新出现的政策问题开展活动的可量化目标；另一位代表表示，该文件缺乏对作用和职责的详细定义。一位代表建议在 11 项基本要素中增加两项新要素：推广并开发更安全的化学品替代品（另一位代表称应在文件中列出），以及吸引公众参与并确保政策制定过程中的透明度。另一位代表表示，该文件应反映近期关于以下主题研讨会的成果：优化资源使用以及将化学品健全管理纳入在“快速启动方案”下开展的各个项目；又一位代表表示，应考虑不同国家的不同情况；还有一位代表称，文件应涉及需要计算化学品污染的地球承载极限，包括在可持续发展目标的背景下。一位代表表示，该文件应为利益攸关方群体在《总体政策战略》的五个战略目标领域下所开展行动的优先重点提供具体指导意见。另一位代表称，该文件应明确其相对于《战略方针》的三个组成文件的地位，这三个文件分别为：《关于国际化学品管理的迪拜宣言》、《总体政策战略》和《全球行动计划》。

49. 在讨论后，工作组商定成立一个联络小组，由 Leticia Carvalho 女士（巴西）和 Anette Ejersted 女士（丹麦）共同主持，对以下方面进行审查并提供反馈：根据区域优先重点制定研讨会上的讨论所得出的六项活动领域和 11 项差距、总体方向和指导的完整性、遗漏和差距以及对活动点的需求、如何将总体方向和指导提交至国际化学品管理大会第四届会议以供其审议、运作和实施。

50. 该联络小组的共同主席随后汇报了该小组的讨论情况，并概述了该联络小组各共同主席编写的讨论书面总结的内容。

51. 一位代表在随后的讨论中提及总体方向和指导文件虽然有用，但是却比例不当地集中于流程目标，却未能有效地集中于应对可在 2020 年前采取的降低风险活动。该文件应查明在 2020 年前降低风险可取得重大进步领域中降低风险活动的差距。这些活动将包括关于更加严格执行《战略方针》的建议、新出现的政策问题、《全球行动计划》的选定要点以及《总体政策战略》的其他活动，包括实施“消除含铅涂料全球联盟”的业务计划；通过及初步执行逐步淘汰高度危险农药的全球联盟；积极执行“产品中的化学品”方案；实施 2011 年 3 月维也纳召开的研讨会通过的关于电气和电子产品生命周期内有害物质的建议；<sup>1</sup>出版内分泌干扰物质名单；进行关于农药、纺织品、儿童产品、建筑产品和电气和电子产品可能含有内分泌干扰物质的监测研究和案例研究；查明现有内分泌干扰物质替代的现有规章政策和最佳做法中的差距；促进批准和实施《水俣公约》；推动对受到污染的地区进行补救；保护工人不得患石棉肺和其他职业病。据说，这些建议在联络小组的讨论中提出，但是没反应在共同主席的讨论总结中。

52. 另一位代表一个国家集团发言的代表提及尽管第一位发言者列出的事项很重要，但是本次会议和化管大会四届会议都没有时间就将其增列入总体方向和指导文件进行谈判。

<sup>1</sup> 见 <http://www.basel.int/Portals/4/Basel%20Convention/docs/eWaste/HsInternationalWorkshopEwasteLifeCycle-Vienna-20110329.pdf>。

53. 工作组同意第一位代表的评论意见将反应在本报告中，而联络小组各共同主席编写的总结将附在本报告中，供总体方向和指导文件定稿时考虑。总结载于本报告附件二，按提交时的原文照发，未经正式编辑。

## 五、 可持续发展目标和 2020 年后的化学品健全管理工作

54. 在介绍本项目时，秘书处的代表介绍了关于大会可持续发展目标开放工作组报告(A/68/970)的说明。他建议，在讨论中参与者应谨记当前拟议的可持续发展目标；联合国秘书长近期撰写的题为“到 2030 年通往尊严的道路：消除贫穷，改变所有人的生活，保护地球”的关于 2015 年后可持续发展议程的报告(A/69/700)，其中列出构建和加强可持续发展议程的六大基本要素；以及联合国环境大会关于化学品和废物问题的第 1/5 号决议。

55. 联合国环境管理小组的一位代表报告了联合国为实现化学品和废物健全管理提供全系统支持的情况，并简要介绍了载于文件 SAICM/OEWG.2/INF/22 的资料。代表一个国家集团发言的一位代表对环境管理小组的工作表示赞赏，并鼓励其继续努力。

56. 在随后的讨论中，包括代表国家集团发言的两位代表在内的若干代表都对化学品和废物议程在国际层面的可见度得到改善的情况表示欢迎，可证明这一情况的是，大会可持续发展目标开放工作组的报告和第 1/5 号决议中都明确地提及了这一主题。代表一个国家集团发言的一位代表特别强调了第 1/5 号决议第 19 段，其中要求不限成员名额工作组考虑加强所有相关利益攸关方参与和投入的方法，而其他代表指出，可持续发展目标的具体目标 12.4 和《战略方针》2020 年目标非常相似。

57. 所有发言代表都表示 2020 年后《战略方针》的未来发展应在国际化学品管理大会第四届会议上予以讨论。若干代表则表示，第 1/5 号决议表明了《战略方针》的持续相关性，一位代表认为由于《战略方针》的目标没有确切要求，因此不应对方针本身的时间进行限制。一位代表指出，允许继续实施《战略方针》可以确保国际框架的连贯性，将化学品和废物问题纳入国家、区域和全球层面的发展方案和政策的主流内容。一位代表建议，工作组使用的工具将有助于评估 2015 年后发展议程的目标和进度。代表一个国家集团发言的另一位代表指出，因其涉及多个利益攸关方和跨部门的属性，《战略方针》是解决化学品和废物问题的理想平台。这是因为工作组可以发出明确的信号，表明这一问题的重要性以及《战略方针》在实现 2015 年后议程的可持续发展目标方面起到的作用。另一位代表注意到，出于优先次序的需要，一些问题不会在 2020 年之前讨论，而应在更长的时间范围内进行考虑。

58. 很多与会者表示，2015 年后工作应包括将化学品管理作为可持续发展的一项基本要素进行广泛整合，具体涉及化学品的可持续发展目标应得到强化，获得《战略方针》工作群体的重点关注。一位代表表示，工作组应强调《战略方针》在实施可持续发展目标中的重要作用，因此应讨论《战略方针》存在的潜力。另一位代表则表示，可持续发展目标也可以通过加强与健康和就业相关的议程并推进可持续消费问题来促进《战略方针》活动的开展，进而确保化学品在整个生命周期内得到更好的管理。

59. 一位代表表示，化学污染是跨越国界的全球问题，需要采取全球行动，并使用指标来衡量补救行动的有效性。作为国际跨部门平台的《战略方针》有

助于制定这些指标，因此应在讨论指标时发挥重要作用。然而《战略方针》在降低和消除毒性接触方面少有成果，这是由于目前为止其主要作用于促进活动的开展。他还补充道，能力建设不应采取研讨会的形式，而应采取实践学习的形式，即在开展项目解决实际问题的同时进行能力建设。另一位代表表示，《战略方针》的实施要取得成功，必须开展大量工作克服实施过程中的种种障碍。一位代表指出，化学品相关公约并未涉及化学品安全的所有方面；然而，《战略方针》却覆盖了有关化学品接触的所有剩余领域，对于发展中国家和转型国家尤其如此，因此具有持续相关性。宣传实施《战略方针》的重要性是一项与时间赛跑的工作，亟待迅速开展，这对本次会议作出关于《战略方针》未来发展的决定是至关重要的。

60. 讨论完毕后，工作组同意设立一个联络小组，由 Luca Arnold 先生（瑞士）和 Henry Williams 先生（利比里亚）担任共同主席，讨论可持续发展目标和 2020 年后的化学品健全管理工作。关于可持续发展目标，联络小组的讨论将以可持续发展目标开放工作组的报告为基础，重点关注以下问题：化学品健全管理工作与可持续发展的相关性；如何将关于《战略方针》相关性的信息传达给可持续发展目标开放工作组等相关行动者和进程；《战略方针》在实施可持续发展目标中可发挥的作用。关于 2020 年后的化学品健全管理工作，联络小组将考虑如何在国际化学品管理大会第四届会议上讨论该主题，以及需要为该讨论做哪些准备工作。

61. 随后，联络小组的共同主席表示，该小组已就化学品和废物健全管理对于实现可持续发展目标的重要性达成一致，并商定了将作为本次会议报告附件的案文。此外，该小组商定，加强 2020 年后的化学品和废物管理问题由于其明确联系，应纳入国际化学品管理大会第四届会议议程以及联合国环境大会第 1/5 号决议，并可用作进一步工作的基础。共同主席进一步提到已提议秘书处就这一主题为第四届会议编制一份开启思路的文件，但与参会人员未就该提案达成一致。与会者商定可在本次会议关于第四届会议筹备情况的议程项目 7 下对此展开进一步讨论。工作组认可了联络小组的结论，还认可了联络小组赞同的案文，案文载于本报告的附件三，按提交时的原文照发，未经正式编辑。

## 六、新出现的政策问题及其他关切问题

### A. 针对新出现的政策问题的进展报告

62. 在介绍本项目时，秘书处的代表回顾称，《总体政策战略》第 24 条(j)款规定国际化学品管理大会的职能之一是“集中注意并要求对新出现的政策问题采取适当的行动，并就合作行动的优先事项达成共识”。大会已将下列问题确定为新出现的政策问题：含铅涂料、产品所含化学物质、纳米技术和人造纳米材料、电气和电子产品生命周期中的危险物质以及干扰内分泌的化学品，且已通过关于新出现的政策问题的第 II/4 和第 III/2 号决议，将指导 2015-2020 年期间关于新出现的政策问题的利益攸关方活动。随后她介绍了有关本项目的文件（见附件一），包括一份秘书处的说明(SAICM/OEWG.2/6)和组织间化学品无害管理方案参与组织编写的各类文件，以便提供关于解决此类问题的进展的信息。请工作组注意已取得的进展，并在实现 2020 年目标的总体方向和指导的背景下审议任何进一步开展的必要行动。

63. 随后，若干代表就新出现的政策问题发表了一般性评论，欢迎秘书处和组织间化学品无害管理方案各参与组织编制的文件，指出为应对新出现的政策

问题所采取的行动为实现 2020 目标的总体进展提供了支持。若干代表指出，发展中国家在应对新出现的政策问题方面尤其需要援助，但一位代表建议，首要的重点应该是开展落实工作并确保所有国家都具备实行化学品和废物健全管理的能力。一位代表指出，其所在国家是一个主要的化学品生产和使用国，正在采取诸多措施应对新出现的政策问题，具体方式包括审查相关法律和规范、开展研究和调查以及实施严格的化学产品管控。

## 1. 含铅涂料

64. 世界卫生组织的代表应主席的请求介绍了本分项目，指出自国际化学品管理大会第三届会议以来，消除含铅涂料全球联盟根据其业务计划开展了一系列行动。此外，若干国家已就含铅涂料相关法规的情况提供了经过政府核实的信息；52 个国家报告称颁布了限制含铅涂料使用的具有法律约束力的限令，26 个国家报告称未采取这一行动，许多国家政府未就其国内含铅涂料相关法规的情况提供任何信息。促请这些国家立即提交此类信息，以便准确追踪在实现消除含铅涂料的 2020 年目标方面取得的进展。

65. 为支持各国关于该问题的行动，2013 年 10 月至 2014 年期间，为提高关于预防铅中毒的认识开展了多次为期一周的国际活动，活动的重点是消除含铅涂料。此外，还与全球联盟第三次会议同期举行了一场研讨会，会议的重点是设定涂料中铅含量的法律允许最高限值。环境署的代表补充称，与国际消除持久性有机污染物网络合作，在九个国家进行了测试，测量装饰涂料中的铅含量，测试结果对之前从另外 28 个国家收集的数据进行了补充。

66. 消除含铅涂料全球联盟在协调和支持开展各项活动方面发挥了重要作用，这也得益于民间社会的有利参与。然而，捐助方的支持目前仍不充足。消除含铅涂料的 2020 年目标是可以实现的，但还需要更多推动力，尤其是鉴于许多国家目前尚未着手解决这一问题。

67. 在随后的讨论中，若干代表介绍了为实现 2020 年目标在消除含铅涂料方面开展的项目。希望到 2020 年所有国家均为含铅涂料出台了具有约束力的管制措施，尤其是对会造成儿童接触的装饰性涂料进行管制，此外还希望届时所有涂料制造商都已消除在产品中添加含铅化合物。但多名代表认为，需要大力加快行动步伐，尤其是考虑到缺乏具有法律约束力的必要控制措施的主要是发展中国家和经济转型国家。代表们对两个区域通过关于含铅涂料的决议表示赞扬，但强调了各国政府为支持全球联盟的工作和促进实现 2020 年目标而应采取的进一步行动，包括制定适当的法规，协助制定关于设定涂料中铅含量限值的指导，开展宣传和认识提高活动，主办区域研讨会，以及扩大监测工作的范围，尤其是卫生部门的监测工作。

68. 一位代表指出，法律文书不足以解决含铅涂料问题，因为执行工作很难推行，这一观点得到了其他代表的支持。因此，有必要提高脆弱群体的认识，尤其是发展中国家，在这些国家，儿童和非正规部门的工人面临着最严峻的接触风险。此外，企业需要肩负起责任，消除生产含铅涂料以及将其引入发展中国家这一据该代表称之为在道义上不可接受的做法。制造商、进口商、出口商和销售商需要团结起来，共同遏止此类产品的生产、销售和使用。

69. 一位代表提及，为弥补在实施消除含铅涂料全球联盟方面的差距而采取的措施应包括鼓励《战略方针》国家联络点和其他各方推进和启动相关部委、涂料业代表、相关国家层面利益攸关方参与的全国讨论，以应对与含铅涂料相

关的危害以及控制危害的可能的国家措施；到 2015 年至少 70 个国家通过对含铅涂料具有法律约束力的控制措施，且特别注意消除最易导致儿童铅暴露的其他用途的含铅装饰涂料及含铅涂料；到 2017 年向至少 80 个发展中国家和转型国家公布含铅涂料的数据，以实现到 2020 年在所有国家制订具有法律约束力的控制措施；以及鼓励世卫组织国家和区域办事处积极支持国家消除含铅涂料的工作。

## 2. 产品所含化学物质

70. 应主席要求，环境署的代表介绍了本分项目，回顾称环境署自国际化学品管理大会第三届会议起就与一个专家小组共同参与制定一份关于产品所含化学物质的方案提案，并得到了丹麦、挪威、瑞典和北欧部长理事会的资金支持。第一份草案已在 2013 年分发给项目指导小组征求评论意见，并编制了修订版草案。拟议方案的目的是指导利益攸关方如何使用一种可用的方式交流有用的化学品信息。该方案下的一个试点项目将于 2015 年初在中国开始实施，旨在与中国纺织业的供应链利益攸关方及其他各方合作。向工作组征求了对当前草案(见 SAICM/OEWG.2/INF/11)的反馈意见，以便在定于化管大会第四届会议召开前举行的一次研讨会上作进一步修订并编制最终草案。工作组不妨审议各项相关事宜，如体制安排、资源影响、如何将拟议方案与相关现有举措整合，以及如何吸引众多相关利益攸关方群体的参与。

71. 在随后的讨论中，若干代表强调了产品所含化学物质问题以及方案提案对《战略方针》的重要性，因为确保日常使用的产品所含潜在危险化学品情况的透明度及提供更多信息对保护人体健康而言至关重要，在发展中国家尤其如此，这些国家由于缺乏标准和管控措施，往往会导致儿童等易受影响的群体接触到此类化学品。若干代表欢迎研讨会最终确定方案提案草案，一位代表描述了了解产品实际所含化学品的益处，并认为方案提案中的报告机制需要进行大幅修改或完全摒弃。另一位代表呼吁寻找机会来讨论如何在方案实施的可行性方面进一步加强方案提案。

72. 若干代表指出，化学品行业在确保相关信息在整个供应链的流动及传递给消费者方面发挥关键作用。该行业已建立了大量信息共享协议和机制，但不断拓展的全球市场创造了更多挑战，不同行业部门间需要加强协作。还建议拟议方案应以现有倡议为基础，并在开展行业磋商后进行修订，确保方案得以实施。

73. 另一位代表称，关于产品所含化学物质的信息对于供应链内外的利益攸关方均十分重要，方案提案为此类信息的生成、共享和利用提供了宝贵指导。此外，化学品管理的一个关键原则是公众知情权；消费者在信息披露方面发挥着重要作用，并且在进一步知情以及获得更具可持续性的清洁产品方面的需求日益增加。然而显而易见的是，在立法薄弱或立法不当的发展中国家，如果政府没有采取强制措施，企业可能会延迟采取行动。这位代表还表示，产品所含化学物质方面的信息不得作为机密商业信息；对于需高度关注的化学品而言，提出此类保密性声明会阻碍收集关于产品中化学成分的必要数据。代表其所在区域发言的另一位代表呼吁业界提供与化学品安全数据表中所载信息相类似的信息，称其所在区域的各国在进口含有可对儿童带来风险的玩具等产品方面亟需获得此类信息。



74. 中国代表报告称，该国正在实施试点项目。将对印染行业使用的化学物质开展调查，因为许多同样的产品也在纺织行业中使用。另一位代表提及供应链内外的利益攸关方应当按照产品中所含化学物质方案的建议，成为流程的一部分。其他发言者强调了试点项目的价值，称其将提供有用信息，有助于提高全球各企业、供应商和其他利益攸关方对方案的关注度。

### 3. 电气和电子产品生命周期中的危险物质

75. 在应主席要求介绍本分项目时，工发组织的代表简要介绍了工发组织与环境署、全环基金、巴塞尔公约区域中心以及其他国家和国际伙伴合作开展的关于电气和电子产品生命周期中危险物质的各项活动，其中包括可持续电子废物（“电子废物”）管理系统、推广可持续收集方案和循环利用方案，以及在非洲、亚洲和太平洋以及拉丁美洲和加勒比开展试点项目。本次会议期间举行的会外活动将突出电子废物方面的机遇与挑战，并将关注重点放在发展中国家和经济转型国家上。

76. 在随后的讨论中，包括代表国家集团发言的两位代表在内的若干代表欢迎工发组织和世卫组织开展的关于电子废物的各项活动，同时强调电子废物对发展中国家、儿童以及其他易受影响群体造成的严重不利影响。一位代表称，发展中国家面临接触电气设备中危险物质的风险最大，即使是在发达国家，也有大量电子废物的处置去向不明。代表一个国家集团发言的另一位代表称，世卫组织应与卫生部门加强合作，保护儿童免受危险物质的影响。

77. 一名区域联络人表示，尽管某些国家制定了立法以解决电子废物问题，但仍需作出更多努力。防止在电子设备拆解过程中接触危险物质对于发展中国家的劳动者具有影响，需要求职者与制造商开展合作，他们应对含有危险物质的设备的生产负责。

78. 代表一个国家集团发言的一位代表指出，第二期电子废物全球研讨会将有助于实现工发组织的预期成果。然而，由于《巴塞尔公约》广泛涉及电子废物问题，以及会议和研讨会应密切协调以实现利益最大化，因此应与巴塞尔公约秘书处密切协作确定该研讨会应该在巴塞尔公约缔约方大会第十二次会议之前还是之后举行。很多代表警告说，应避免《巴塞尔公约》和其他解决电子废物问题的机构产生重复工作。

79. 一位代表指出，如之前关于该领域的讨论和研讨会中提出的建议得到实施，实现关于电子废物的 2020 年目标仍是有可能的。制造商应制定全球统一计划，公共利益团体也应参与关于电子产品相关物质的所有全球研讨会。她指出，“电子废物”一词受到广泛争议，因为报废产品往往是出于维修或回收目的而进行运输。她还表示希望能看到在 2015 年至 2020 年间取得良好成果，为解决这一问题制定一系列可付诸实施的活动。

80. 若干代表强调了分享和应用最佳做法的重要性，一位代表提及了秘书处编制的汇编文件(SAICM/OEWG.2/INF/14)中引述的最佳做法，这些最佳做法早已可以实施。一位代表指出，最佳做法汇编并未将阻燃剂纳入考虑。

81. 一位代表强调了生产线中绿色设计的重要性，指出如果能在生产链的上游进程中将危险废物产品纳入考虑，则其对下游进程和报废产品的危险度会降低。

82. 来自非洲巴塞尔公约协调中心的一位代表列举了该中心所开展的关于危险物质管理的活动。由欧洲联盟供资的一个方案帮助了许多西非国家对制造链和生产链进行绘图分析，从而确定了丢弃电子废物时会接触到的危险物质。将在相关会外活动中进一步讨论报废电子和电气产品所含的物质。该领域需要开展更多的活动以及纳入更多的行动者。他还提及了 2012 年可持续发展问题世界首脑会议峰会题为《我们希望的未来》的成果文件，以及其中提出的绿色经济的概念。他认为，如果不能推行绿色化学以及电气和电子产品的绿色设计，则无法实现绿色经济。

83. 另一位代表列出了其所在国家正在采取的措施，表示大多数行业遵循了欧洲联盟关于在新的电子产品中使用危险化学品的指令。绿色采购已在公共部门推行，并将推广至私营部门。此外，在“里约+20”峰会上达成的自愿承诺将很快变为强制性质。

#### 4. 纳米技术和人造纳米材料

84. 联合国训练研究所（训研所）的代表应主席的要求介绍本议程分项目时表示，国际化学品管理大会的第 III/2E 号决议请相关国际组织编写指导文件和训练材料，并加强利益攸关方在实行纳米技术和人造纳米材料健全管理方面的能力。训研所已利用瑞士政府提供的资金开展了两轮关于安全使用纳米材料的研讨会，第二轮研讨会的结果将在大会第四届会议上公布。训研所根据资源可用情况，致力于与各级伙伴携手增强能力，共同应对纳米材料领域里的未来挑战。

85. 经济合作与发展组织代表继续介绍本分项目，并指出经合组织与训研所合作的目的是为评估人造纳米材料的风险制定基于科学和内部一致的高质量的方法。2013 年，经合组织建议各国采用现有的监管框架来开展纳米材料安全管理。尽管经合组织的现行标准可在纳米材料领域予以充分实施，但该组织仍认为需要针对这种材料的特性调整某些规定。因此经合组织将继续审查现有方法并找出知识空缺。2015 年将发布一份关于纳米材料处置和处理技术的报告。

86. 泰国代表介绍了一份会议室文件，其中载有一份供国际化学品管理大会第四届会议审议的决议草案内容；该拟议决议除其他内容外将回顾关于纳米技术和人造纳米材料的第 II/4 号和 III/2 号决议中的任务并呼吁继续执行以上决议，特别关注信息交流、技术和监管指导文件及培训材料以及联合国全球化学品统一分类和标签制度专家小组委员会将统一制度标准适用于纳米技术和人造纳米材料的工作。该会议室文件纳入了若干国家政府和民间组织就以下内容编制的多份提案：制定训研所为在国家一级解决纳米技术问题而建议的政策和计划；以及鼓励利益攸关方实施《全球行动计划》所列的建议。

87. 在接下来的讨论中，多数发言代表向训研所和参与加强纳米材料健全管理的所有利益攸关方和组织表达了感谢。若干代表表示支持关于纳米材料健全管理的会议文件以及根据国际化学品管理大会第三届会议的建议开展的工作。

88. 很多代表还表示，需要提高透明度，认可消费者在纳米技术和纳米材料对人类健康的风险和影响方面的知情权。本着这种精神，几乎所有代表都表示，需要在更大范围内开展认识提高以及信息和知识交流工作，促进对纳米技术和纳米材料的安全使用和负责任的开发。鉴于纳米材料对健康的影响和提高消费者认识的必要性，一位代表呼吁就制定纳米材料法律框架制定另一项决议。另一位代表表示，需要为纳米技术和纳米材料设计基于科学的风险评估。

89. 此外，包括代表一个国家集团发言的一位代表在内的若干代表强调称，有必要制定关于安全使用纳米材料的技术和法律准则，这对实现可持续发展目标至关重要，该准则应提交国际化学品管理大会第四届会议审议。在此方面，一位代表强调了置于会议室文件方括号内的提议，即请秘书处汇编关于纳米技术和纳米材料健全管理的技术和法律准则并发布这些准则，以便为第四届会议提供信息。

90. 一位代表询问，考虑到秘书处时间紧张，需要应对不同需求，以及需到第四届会议才能就该决议作出决定，秘书处是否应该像会议室文件中建议的那样，为指导纳米技术监管流程编制有关信息收集的文件。

91. 国际理论化学和应用化学联合会（国际化联）的代表提请与会代表注意国际化联 2014 年举行的绿色化学大会，此次大会旨在提高对绿色纳米技术的认识，加强环境可持续性并促进纳米技术的安全和负责任使用。下一次绿色化学大会将于 2016 年召开，近期还将发布一份国际化联出版物，促进纳米技术安全领域的知识交流。

92. 一位代表询问是否有必要制定一项关于纳米技术和纳米材料的新决议，认为第 II/4 号决议和第 III/2 号决议已提供了充分的指导。作为回应，另一位代表指出，为确保取得进展，需要加强以往决议中建议开展的活动，更新职责并加快落实以往决议中的建议内容。

93. 工作组商定成立一个联络小组，由 Cheryl Beillard 女士（加拿大）和 Mohammed Kashashneh 先生（约旦）担任共同主席，负责审查并定稿一份会议室文件，该文件中载有一份关于就人造纳米材料和纳米技术进一步开展工作的决议草案的要素，供国际化学品管理大会第四届会议审议。

94. 联络小组的共同主席随后报告称该小组已就提交化管大会的一份决议草案拟议内容的修订版达成一致，其中某些案文置于方括号内、表示尚未就其达成一致。工作组认可了联络小组修订的内容，供化管大会第四届会议审议。工作组认可的内容载于本报告附件四，按提交时的原文照发，未经正式编辑。

## 5. 干扰内分泌的化学品

95. 在介绍本分项目时，经济合作与发展组织（经合组织）、环境署和世卫组织的代表概述了他们在干扰内分泌化学品领域的组织间化学品无害管理方案框架内所开展的活动，提请与会人员注意他们已发布的报告和一项联合工作计划，该计划包含针对以下问题召开的区域研讨会的组织工作：促进认识提高、知识共享和确定为实现 2020 年目标所需弥补的政策差距（见 SAICM/OEWG.2/INF/23）。所引述的活动包括环境署已成立一个有关干扰内分泌化学品的咨询小组，且正在筹备一个项目来提供有关该主题的资料；世卫组织召集了一场专家会议，交流健康风险评估方法方面的经验，包括卫生部门的能力建设；经合组织计划开发内分泌干扰物辨别工具，继续开展在制定协调方法以测试内分泌干扰物对人类健康和环境影响方面的工作。

96. 在随后的讨论中，与会人员对环境署、世卫组织、经合组织和其他活跃于干扰内分泌化学品领域的国际组织表示赞赏，感谢他们介绍有关这一主题的最新信息。包括两名代表国家集团发言的三名代表敦促相关组织协调并加快该领域的工作，包括：列举已知和潜在的内分泌干扰物；在所有区域的特定国家开展监测研究；以及传播减少化学品使用并促进转向使用更安全的替代品和非

化学替代品的最佳做法。两名代表建议，此类工作也应包括：向发展中国家和经济转型国家提供知情政策制定和大量公众认识提高运动方面的协助，包括针对脆弱人群开展交流活动。他们还强调，由于专业的内分泌学家拥有相关知识和技能，能够识别和审议干扰内分泌的化学品的关键特性及其对人体的影响，让他们参与《战略方针》的实施工作至关重要。

97. 两位代表描述了他们所认为的应考虑干扰内分泌化学品的主要特性，即单一荷尔蒙在发展过程中会对人体在不同时间和不同地点造成改变，而且在不同敏感度下，因此需优先具备有预测能力的敏感终端帮助查明内分泌干扰素；荷尔蒙在极低浓度下发挥作用，以至于很少量的内分泌干扰素也必须进行系统性考量；化学品在早期发展阶段干扰荷尔蒙作用，会带来长期甚至永久性后果，可能需数年才表现出来；而且内分泌干扰素可以导致身体适应不良。

98. 包括代表一个国家集团发言的一名代表在内的两名代表称，有必要弥补科学理解与用于测试和评估化学品的方法之间的巨大差距，一名代表强调，在国家层面监管干扰内分泌化学品的工作仍处于初级阶段，将来在《战略方针》下开展的工作必须避免重复或取代这类工作的风险。

99. 与会人员对环境署的以下工作表示赞赏：成立有干扰内分泌化学品的咨询小组，这是环境署对组织间化学品无害管理方案联合计划所做的一部分贡献，一位代表表示，该计划应具有包容性，并代表最大数量的利益攸关方的观点；以及组织区域研讨会。

100. 一位代表呼吁开展关于干扰内分泌化学品的数项活动，包括到 2015 年发布一项从环境署/世界卫生组织科学研究现状报告中抽取的此类化学品和暴露源的定期更新名录；到 2018 年在四个联合国区域中每个都选取三到五个发展中国家和经济转型期国家，监测其干扰内分泌化学品的研究；从 2015 年到 2020 年通过包括向弱势群体和医疗卫生从业人员开展外联，就干扰内分泌化学品的使用、对健康的影响、环境污染、人体负担及替代品（包括非化学替代品）提高认识；到 2018 年收集和传播减少使用 20 种干扰内分泌化学品的最佳做法，包括更安全替代品、非化学替代品及风险管理；到 2020 年在每个联合国区域中的至少三到五个发展中国家和经济转型期国家查明现有法规的差距和采取规定严格的、公共健康和环境保护政策，基于对化学品如何干扰生理机能的认知；开发一项网络让发展中国家与经济转型期国家能在制订、执行和实施减少暴露于干扰内分泌化学品的监管措施的有效实践方面分享信息及协作，并确保遵守已有的规章制度，并且到 2020 年至少 15 个国家通过该网络分享信息；与产品中的化学品项目协作，到 2019 年查明利益攸关方在干扰内分泌化学品方面的需求；到 2018 年完成国际化学品管理大会第 III/2 F 号决议提及的在杀虫剂、纺织品、儿童产品、建筑产品和电气和电子产品方面的个案研究，查明潜在的干扰内分泌化学品及其对健康的影响，记录人类暴露情况，展示现有规章政策的差距以及着重介绍替代干扰内分泌化学品的现有最佳做法；在关于《战略方针》问题的区域会议、不限成员名额工作组今后的会议和国际化学品管理大会第五届会议上定期报告上述行动的情况。

## **B. 新提出的供国际化学品管理大会第四届会议审议的新出现政策问题：环境持久性制药污染物**

101. 在介绍本分项目时，秘书处的代表提请与会人员注意以下内容：由秘鲁、乌拉圭政府和国际医生环保学社共同提出的一份提案（见

SAICM/OEWG.2/7)，内容涉及提名环境持久性医药污染物为新出现的政策问题，供化管大会第四届会议审议；以及一份档案(见 SAICM/OEWG.2/INF/15)中的其他信息，该档案载列了提议方关于上述物质如何符合《战略方针》下新出现的政策问题的定义的意见，应注意到后者已根据所收到的评论意见进行了修改。工作组受邀根据第 II/4 号决议附件中载列的此类提名的方式审议该问题，并考虑以下几个方面：合作行动是否适宜；该问题是否应纳入化管大会第四届会议的临时议程；该问题是否与《总体政策战略》和《全球行动计划》相关；是否请提议者编写一份关于该问题当前状况的摘要供化管大会第四届会议审议。

102. 秘鲁、乌拉圭和国际医生环保学社的代表进行了发言，概况介绍了在编制提案过程中遵循的程序，强调了关于环境持久性制药污染物的以下担忧：这些物质实际上与其他持久性污染物和内分泌干扰化学品具有相似的特点和环境影响，但并没有任何法规或公约予以解决；发展中国家和经济转型中国家缺乏实验室设备等技术能力来鉴别地表水中是否含有这些物质；以及由于缺乏在国家、区域和全球层面的监控，难以获知如何采取有效行动解决这一可能对人类健康和环境造成可怕后果的问题。这三位代表都表示，根据他们与利益攸关方的广泛磋商以及自身的实地经验，环境持久性制药污染物问题符合作为一项新出现的政策问题予以纳入的标准并应纳入化管大会第四届会议议程。三位代表敦促工作组批准他们的提案以供第四届会议审议。

103. 在随后的讨论中，代表们对提议普遍表示赞赏和支持，因为该问题与《战略方针》的工作相一致。许多代表认可各文件及介绍的内容并对其进行补充，指出需要开展更多研究来确定由于未控制专供人体使用的物质的处置而对环境和人类及动物福祉造成潜在危险的真正程度。正如代表一个国家集团发言的一位代表举例阐述的那样，在非洲此种威胁非常大，亟需援助。一位代表认为应定位并监测制药产品在环境中出现的情况，特别关注区域差异。若干代表指出，这是一个全球问题，强调深入的知识对知情决策非常重要，代表一个国家集团发言的代表指出这对实现 2020 年目标是至关重要的。

104. 包括代表一个国家集团发言的一位代表在内的若干名代表指出，鉴于环境持久性制药污染物的涵盖范围广泛，有必要促进跨部门的组织间协同和合作，但一位代表表示应谨慎避免工作重复。两位代表询问《战略方针》是否是解决健康问题的最佳平台，代表一个国家集团发言的另一位代表建议，应由世卫组织承担牵头作用，专注于可在短时间内全球取得进展的有限的一系列行动。一位代表提及她的国家可以支持将环境持久性制药污染物定为新出现的政策问题，只要拟议的活动符合《总体政策战略》中列出的《战略方针》涉及的范围。

105. 讨论结束后，工作组商定，为审议纳米技术和纳米材料以及人造药品而设立的联络小组也应负责讨论关于环境持久性制药污染物的提案，着眼于将其提交国际化学品管理大会第四届会议供其审议。

106. 联络小组的共同主席随后提出一份阐明经修订建议的会议室文件。工作组认可了该建议，供国际化学品管理大会第五届会议审议。工作组认可的建议载于本报告附件五，按提交时的原文照发，未经正式编辑。

## C. 其他关切问题

### 1. 全氟化学品

107. 在介绍本项目时，秘书处的代表简要概述了和管理全氟化学品及转向使用更安全的替代品方面所取得的进展，同时强调了全球全氟化学品小组的作用。负责成立该小组的环境署和经合组织的代表补充了关于该小组近期工作的细节：最近发布了一份有关全氟和多氟化学品的综合文件；2013 年和 2014 年围绕该报告各章节的主题举行了四次公共网络研讨会；正在编制一份有关全氟化学品风险降低方法的范围的报告；目前正在收集有关全球全氟化学品排放的数据，以便确定数据收集措施中所存在的缺口和不确定性；目前正在根据《斯德哥尔摩公约》所开展的工作，寻找全氟化学品的替代品。该小组还热切欢迎新成员加入，特别是经合组织以外的国家。

108. 在随后的讨论中，包括代表一个国家集团发言的一位代表在内的若干代表对全球全氟化学品小组开展的工作表示感谢。代表一个国家集团发言的一位代表鼓励全球全氟化学品小组继续尽可能扩大成员范围；提高各方认识并促进分享向替代品过渡的经验；并提供有关风险降低方法的指导，尤其是针对发展中国家提供指导。一位代表表示，业界对该主题抱有浓厚的兴趣，但认为目前为止所发现的无氟替代品的生产规模不足以满足业界需求。但是，来自化学行业及纺织和功能性产品行业的合作伙伴正在进行联合研究。

109. 代表一个国家集团发言的一位代表对缺乏透明度和无法获得相关数据以及全氟化学品的广泛应用表示担忧。他表示，有一份报告表明一个非洲国家在产妇血清和饮用水中发现含有全氟化学品，这突出了形势的刻不容缓。他还表示，应改进数据收集，提高非洲国家的认识，并督促业界伙伴承担更大的责任、过渡到更安全的替代品。一位与会者指出，积累的证据表明短链全氟化碳对健康及环境带了严重问题，而且若干时尚零售商、织物供应商和超市已承诺在考虑包括预防原则的基础上在具体期限内逐步淘汰所有其纺织品及服装产品中的危险化学品（包括所有长链和短链全氟化碳）。两个品牌已经淘汰其所有产品中所有的全氟化碳（包括所有短链全氟化碳）。在《战略方针》下对该问题做出更清楚的声明（包括关于应用预防方针，可帮助确保一组有问题的化学品不简单地被另一组有问题的化学品取代）可以使业界明白，危险化学品在可持续社会中并没有容身之地，且该声明会反过来推动向更安全的替代品过渡。

110. 包括代表一个国家集团发言的一位代表在内的若干代表强调了长链全氟化学品和短链全氟化学品之间的区别；所有发言代表都表示，应采取措施减少制品和化学品中的长链化合物。代表一个国家集团发言的一位代表表示，他们了解短链全氟化学品的生物累积量可能更少。另一位代表则认为，缺少对短链化合物的高质量研究，并表示，越来越多的证据表明，长链物质和短链物质拥有共同的危险特性，还指出，德国联邦环境部已规定，由于具有高稳定性和对饮用水的潜在污染，短链物质并不是环境友好型替代品。一位代表请《战略方针》和世界卫生组织在全氟化学品议程中更加强调致癌效应，因为该化学品使用者长期缺乏风险认识。

### 2. 高度危险农药

111. 在介绍本项目时，粮农组织的一位代表提交了一份由粮农组织编制的关于高度危险农药的说明(见 SAICM/OEWG.2/10)，表示不应仅关注高度危险农药，还应关注所有农药的整个生命周期。此外，他提出了关键问题文件(见

SAICM/OEWG.2/INF/5)中的若干相关项目。他提及要在 2020 年之前实现目标，各国政府应对高度危险农药采取行动，并加强执行，并应更好地进行部门间合作，包括加强农业部门和卫生部门之间的合作，目前这些问题在《战略方针》会议上较少提及。他还强调，粮农组织和组织间化学品无害管理方案的其他组织需要在获得其领导机构的批准后才能同意对其工作方案增加内容。

112. 在随后的讨论中，代表一个国家集团发言的一位代表表示，其所在区域的脆弱人群正承受着不当的健康和环境压力，而这些压力与高度危险农药的出口和使用量持续不断增加密切相关。另一位代表补充道，发达国家、发展中国家和经济转型国家之间存在巨大差距，并且贫困和农药的使用密切相关。

113. 第一位代表赞同 2013 年和 2014 年召开的《战略方针》部分区域会议上通过的各项决议，其中邀请粮农组织针对发展中国家和经济转型国家的状况和需要，拟定关于高度危险农药的较安全替代品的信息报告。由于缺乏技术和财务资源，粮农组织说明中列出的各国解决高度危险农药的关键步骤对于非洲各国来说既不实际也不可行。由于《战略方针》缺乏关于高度危险农药的具体框架或机制，该代表所在的区域敦促工作组邀请粮农组织制定一项关于成立逐步淘汰高度危险农药全球联盟的决定，提交国际化学品管理大会第四届会议。他还建议《战略方针》中纳入一个针对高度危险农药的新的供资结构，可由每年对行业征收的税款供资，且非洲各国政府可将该结构应用于具体项目。关于供资的一项建议是，行业将风险管理和负担分摊年度捐款作为其责任关怀和产品监管承诺的一部分。

114. 发言的大多数代表强烈赞成成立一个高度危险农药全球联盟，依据如下：他们所在的国家严重依赖于农业，因此很大一部分人口都可能发生农药中毒；全球联盟会推动和大力协助寻找高度危险农药的更安全的替代品，包括生态系统解决方案和其他非化学替代品；这样一个联盟能够改善农药使用的全球协调工作；许多国家的农药使用速度加快，这会污染供水和产品，从而对社会产生不利影响；加强相关国家法规、技术分析和控制基础设施可提高鉴别能力和加强管理；联盟能够提高公众对此问题的认识；消除含铅油漆全球联盟从成立起利用类似方法取得了切实进展。

115. 尽管所有发言代表一致同意通过《战略方针》解决这一问题十分重要，但若干代表对全球联盟的建立表示担忧。一位代表说，必须确保联盟能够辅助世界卫生组织、粮农组织和《鹿特丹公约》的工作以及一些区域集团最近通过的各项决议。代表一个国家集团发言的一位代表建议，《农药管理国际行为守则》已经提供了良好的实际指导，尤其是针对私营部门，通过更加重视在国家层面加以实施，高度危险农药的管理工作可以大大改进。一位代表表示，国家主管部门有权采取首要步骤，因为它们能更好地在其管辖区内评估农药风险。另一位代表尽管承认可能已保证采取进一步行动，但强调任何意见都应在国际化学品管理大会第四届会议前明确提出，以便使所有与会人员提前予以充分考虑：他的国家尚未收到足够的详细资料来了解所建议成立的联盟的主要工作、联盟如何符合《战略方针》的范围以及如何避免与现有的农药工作产生重叠。世卫组织的一位代表告诫说，建立一个新的行政机制可能导致资源会从其开展工作的国家转移出去。

116. 国际作物协会的代表提及该协会编制的一份关于其工作情况的报告(见 SAICM/OEWG.2/INF/19)，指出国际作物协会制定了一项关于高度危险农药的战略，其中根据产品的使用情况及一项风险评估而非其固有的危险性，将产品

归类为高度危险产品。对商业产品的风险和使用作出评估后，才能应用具有针对性的降低风险措施，或将产品召回。另一位与会人员提出，高度危险农药在实地造成的危害已表明，国际作物协会采用的方法并不完全成功。

117. 讨论结束之后，主席设立了一个关于高度危险农药的主席之友小组，由 Suzana Andonova 女士（前南斯拉夫马其顿共和国）担任主席，以便讨论在全体会议讨论期间提出的各项建议，包括成立一个全球联盟的建议。

118. 主席之友小组的主席随后报告道该小组编写了一份关于高度危险农药未来行动步骤的文件。拟议的文件除其他事项外在相关利益攸关方之中通过电子方式发起协商进程，并邀请粮农组织、环境署和世卫组织促进一项多利益攸关方进程，以制订一项提案，供国际化学品管理大会第四届会议审议，该提案应考虑在非洲地区和拉美及加勒比海地区的《战略方针》区域会议上通过的相关决议，在本次会议上由粮农组织散发的一份非正式文件，来自其他相关会议报告和其他相关文件的其他相关案文。

119. 工作组认可由主席之友小组编写的文件，并同意将其列于会议报告的附件（见附件六）。

## 七、 2016–2020 年期间秘书处计划开展的活动和预算草案

120. 秘书处代表在介绍本项目时回顾说在第 III/5 号决议中，国际化学品管理大会已请秘书处编写一份 2016–2020 年期间的拟议预算，供国际化学品管理大会第四届会议审议。鉴于第四届会议是定于 2020 年前召开的最后一次会议，秘书处已编写一份 2016–2018 年期间的拟议预算以及一份 2016–2020 年期间的拟议预算。他提请与会代表注意一份关于 2012 年 7 月到 2014 年 7 月秘书处各项活动和人员配置的报告(SAICM/OEWG.2/12) 和一份关于其信息交换服务执行情况的说明(SAICM/OEWG.2/INF/16)，将有助于与会者就现有的信息交换网络进行讨论。他还提请与会代表注意联合国环境大会第 1/5 号决议，其中环境大会回顾了环境署在为《战略方针》安排一个有效和高效的秘书处方面所承担的牵头责任，请执行主任继续支持“战略方针”，请世卫组织总干事在《战略方针》中发挥牵头责任，并为其秘书处提供合适的工作人员和其他资源，以及请组织间健全管理化学品方案的各参与组织考虑对战略方针秘书处提供支持的方式方法，包括通过人员配置支持。

121. 他建议工作组不妨注意到关于秘书处各项活动和人员配置的报告以及预算草案，注意到秘书处将在国际化学品管理大会第四届会议上提出一份完整的预算，并不妨考虑会议上提出的预算应该涵盖 2016–2018 年期间还是 2016–2020 年期间。

122. 在接下来的讨论中，欧洲联盟及其成员国的代表对 2013-2015 年期间核定预算仅筹集了三分之一以及秘书处只有五个工作人员位置而非预期的八个位置得到填充表示担忧，得到了捐助国各代表的呼应。她注意到尚未为国际化学品管理大会第四届会议筹资募集到任何资源，宣布欧洲联盟将为此捐助 50 万欧元。

123. 她还提到《战略方针》捐助方的数目和范围需要大大增加，以便《战略方针》能够真正属于多方利益攸关者，并确保得到必要供资用于秘书处的高效运行。她认为 2016–2020 年期间将需要 1200 万到 1300 万美元的预算，只有能



够捐助的各方（包括国家和组织）都进行捐助才能实现，其中后者可以按联合国环境大会的要求提供人员配置支持。

124. 若干发展中国家代表对欧洲联盟、瑞士和挪威继续为《战略方针》供资并努力确保其成功表示感谢。

125. 数位代表对至今缺少来自环境署和世卫组织的秘书处人员配置支持表示遗憾，尽管已邀请世卫组织总干事在战略方针中发挥牵头作用，提供适当的人员和资源。在这种背景下，一位代表提到按目前构成情况，秘书处不是多部门的。

126. 一位代表提到国际化学品管理大会第四届和第五届会议之间计划的筹备会议的预算项目应当予以保留，因为该次会议有必要，可以帮助准备第五届会议上关于 2020 年后《战略方针》进程继续或修改的讨论。如果没有这次筹备会议，第五届会议将会杂乱无序，无法成功。

127. 秘书处代表在回应问题时报告，刚刚为快速启动方案聘用了一位协理方案干事，这位新职员将于 2015 年 1 月加入秘书处。有两个职位仍然空缺：一个曾由世卫组织提供的方案干事职位和一个信息交换服务方案干事职位。本年度 200 万美元的预算，其中包括本次会议的费用，已经被全额供资。2015 年的预算已有 65 万美元到位，欧洲联盟 50 万欧元的捐助是现在仅有的国际化学品管理大会第四届会议的供资。大会该届会议审议的预算将包括继续实施秘书处委托活动的活动以及和与总体方向和指导相关的活动。

128. 工作组注意到所提供的信息。

## 八、 国际化学品管理大会第四届会议的筹备情况

129. 秘书处的代表介绍了该项目，并简要介绍了秘书处关于国际化学品管理大会第四届会议筹备情况说明(SAICM/OEWG.2/11)中的信息，包括关于工作分配、会外活动备选方案和此次会议所需供资的信息。他表示第四届会议暂定 2015 年 9 月 28 日到 10 月 2 日在日内瓦召开，前提是收到主办该届会议的申请。他表示工作组不妨建议本届会议议程的事项。

130. 几乎所有发言的代表，包括一位代表一个国家集团发言的代表，提到届会的筹备应当聚焦旨在实现 2020 年目标的行动，特别包括为实现这一目标的具体交付品的提案。有人提到因此推动讨论的应是旨在立即在国家层面执行的实际问题，而非关于现有或新出现政策问题的宽泛辩论。发展中国家实施《战略方针》的挑战也需要解决，届会的议程应当考虑地区和发展中国家的具体情况，包括区域会议确定的挑战。

131. 许多代表，包括若干代表国家集团发言的代表，提及届会的规划应考虑 2015 年后发展议程；在此背景下，一位代表一个国家集团发言的代表提到如果 2020 年具体目标中一个或多个未能实现，则需要制定备选办法。2020 年后为《战略方针》规划闭会期会议因此将非常重要。另一位代表提及化管大会第四届会议后的区域会议的时间设定应有助于实施总体方向和指导。一位代表强调编写文件指导第四届会议上的讨论很重要，表示主席团不妨向《战略方针》的参与者征求对该事项的建议。

132. 许多代表，包括若干代表国家集团发言的代表，提及总体方向和指导文件草案应迅速定稿，并用于在筹备化管大会第四届会议时优先某些事项。若干

代表，包括一位代表一个国家集团发言的代表，呼吁所有与会者和利益攸关方密切合作。有人提到第四届会议应举行一次高级别会议以及所有利益攸关方参与的圆桌讨论，旨在评估总体方向和指导文件以及实现 2020 年目标取得的进步，并重申致力于实现《总体政策战略》表述的目标。

133. 一位代表提到化管大会第四届会议的议程应当包括针对干扰内分泌化学品的具体行动，而且他所在组织能够提供专家来支持讨论，并协助制订有效的行动以减少暴露于此类化学品带来的风险。另一位代表一个国家集团发言的代表回顾道化管大会第四届会议将恰逢《战略方针》十周年，提到因此应当借此庆祝《战略方针》取得的成就并反思所有参与方开展的工作。另一位代表表示第四届会议应讨论高度危险农药，而且与会者应通过一份决定，建立逐步将其淘汰的全球联盟。

134. 数位代表，包括一位代表一个国家集团发言的代表，表示有必要讨论供资。如联络小组共同主席的报告所述，工作组商定将“综合筹资办法”列入国际化学品管理大会第四届会议议程，以解决在实施该办法所有方面取得可见进展的需要。

135. 环境署代表在回应呼吁加强战略方针秘书处的问题时，解释道执行主任已将战略方针协调员的职位升为 D-1 级，以便提高对《战略方针》的关注。此外，挪威提供的 20 万美元的额外预算外资源已分配用来确保本次会议的成功。他指出《战略方针》和环境署之间的协作有所增加。《战略方针》工作人员的稳定仍旧是主要问题，只有通过稳定、长期的供资才能得到解决。正在审查可能的解决方法以确保这种稳定性，并随之提高战略方针秘书处的效率。

136. 秘书处注意到对可能列入化管大会第四届会议议程事项的提议。

## 九、 其他事项

137. 与会者起立并默哀片刻，对 2014 年去世的 Theodora Emily Colborn 女士和 Matthew Gubb 先生表示敬意。Colborn 女士是一位屡获殊荣的科学家，她对干扰内分泌化学品及持久性有机污染物的研究成果为《战略方针》和其他国际化学品管理工作做出巨大贡献。作为首任战略方针协调员，Gubb 先生指导了 2006 年通过《战略方针》前的谈判，还曾管理过战略方针秘书处直到 2009 年被任命为制订一份关于汞的有法律约束力文件的谈判协调员，在此岗位上工作直到 2011 年被任命为日本大阪的环境署国际环境技术中心主任。

## 十、 通过会议报告

138. 工作组按照会议期间散发的报告草稿通过了本报告，但有一项谅解，即工作组将委托报告员与秘书处磋商完成报告定稿。

## 十一、 会议闭幕

139. 按惯例相互致意后，主席于 2014 年 12 月 17 日星期五下午 5 时宣布会议闭幕。

## 附件一

## 根据议程项目组织的会前文件一览表

<b>项目 2 (a)</b>	
<b>组织事项：通过议程</b>	
SAICM/OEWG.2/1	临时议程
SAICM/OEWG.2/1/Add.1	临时议程说明
<b>项目 2 (b)：组织事项：工作安排</b>	
SAICM/OEWG.2/2	主席的设想说明
<b>项目 3 (a)</b>	
<b>在推进实现化学品健全管理 2020 年目标方面所取得的进展和存在的差距：在推进实现 2020 年目标方面的区域成就、优势与挑战</b>	
SAICM/OEWG.2/3	《战略方针》2013–2014 年优先事项确定工作区域讲习班成果和区域会议通过的决议摘要
SAICM/OEWG.2/INF/1	国际化学品管理大会第三次会议工作报告
SAICM/OEWG.2/INF/3	执行《国际化学品管理战略方针》的区域化学品挑战汇编
<b>项目 3 (b)：在实现战略方针总体政策战略的各目标方面所取得的进展</b>	
SAICM/OEWG.2/INF/4	2011–2013 年期间《战略方针》执行工作的进展
SAICM/OEWG.2/INF/5	组织间健全管理化学品方案对《国际化学品管理战略方针的全球行动计划》实施工作的分析以及关键专题文件
SAICM/OEWG.2/INF/7	关于“快速启动方案”及其信托基金的报告
SAICM/OEWG.2/INF/8	关于巴塞尔公约、鹿特丹公约和斯德哥尔摩公约秘书处与联合国环境规划署化学品处之间合作与协作的报告
SAICM/OEWG.2/INF/18	全球环境基金支持《战略方针》执行的活动
SAICM/OEWG.2/INF/22	联合国为实现化学品和废物健全管理提供全系统支持
<b>项目 3 (c)</b>	
<b>卫生部门战略的实施情况</b>	
SAICM/OEWG.2/8	2011-2013 年间卫生部门对《国际化学品管理战略方针》工作的参与情况
SAICM/OEWG.2/INF/17	世卫组织关于卫生部门 2012-2014 年期间参与《国际化学品管理战略方针》的报告
<b>项目 3 (d)</b>	
<b>关于 2020 年目标的总体方向和指导</b>	
SAICM/OEWG.2/4	实现化学品健全管理 2020 年目标的总体方向和指导文件
SAICM/OEWG.2/5	关于化学品和废物问题的联合国环境大会第 1/5 号决议
SAICM/OEWG.2/INF/2	背景信息：实现化学品健全管理 2020 年目标的总体方向和指导
SAICM/OEWG.2/INF/6	组织间化学品健全管理方案支持《战略方针》执行的活动
SAICM/OEWG.2/INF/7	关于“快速启动方案”及其信托基金的报告
<b>项目 4</b>	
<b>可持续发展目标和 2020 年后的化学品健全管理工作</b>	
SAICM/OEWG.2/9	可持续发展目标背景下的化学品和废物健全管理
SAICM/OEWG.2/INF/25	关于推动化工业体面而富有成效的工作举措的全球对话论坛-讨论的最终报告
<b>项目 5 (a)</b>	
<b>新出现的政策问题及其他关切问题：关于新出现政策问题的报告</b>	
SAICM/OEWG.2/6	新出现的政策问题及其他关切问题取得的进展
SAICM/OEWG.2/INF/9	消除含铅油漆全球联盟第三次会议的报告
SAICM/OEWG.2/INF/10	纳米技术和人造纳米材料取得进展的报告

SAICM/OEWG.2/INF/11	产品所含化学物质方案提案草案
SAICM/OEWG.2/INF/12	建立了解产品和供应链所含化学物质的商业案例
SAICM/OEWG.2/INF/13	联合国工业发展组织专家组会议关于电子垃圾的报告
SAICM/OEWG.2/INF/14	关于电气和电子产品生命周期中危险物质的最佳做法汇编
SAICM/OEWG.2/INF/19	国际作物保护联盟发表的作物保护产业关于 2012 年内分泌扰乱化学品问题科学发展状况（由世界卫生组织和联合国环境规划署出版）的评论意见，以及供决策者的相关摘要
SAICM/OEWG.2/INF/20	国际作物保护联盟关于内分泌扰乱化学品和《国际化学品管理战略方针》的启发文件
SAICM/OEWG.2/INF/23	与内分泌扰乱化学品相关的区域研讨会成果及调查问卷回复的摘要
SAICM/OEWG.2/INF/26	国际劳工组织关于电子垃圾全球影响的报告：应对这一挑战
SAICM/OEWG.2/INF/27	对装饰性涂料含铅的具有法律约束力的法律、规定和标准在各国状态的信息
<b>项目 5 (b)</b>	
<b>新提出的供国际化学品管理大会第四届会议审议的新出现政策问题：环境持久性制药污染物</b>	
SAICM/OEWG.2/7	新提议的新出现政策问题：环境持久性制药污染物
SAICM/OEWG.2/INF/15	被提名的新出现的政策性议题：环境持久性制药污染物的呈文
<b>项目 5 (c)</b>	
<b>其他关切问题</b>	
SAICM/OEWG.2/10	联合国粮食及农业组织编写的有关高度危险农药的情况说明
SAICM/OEWG.2/INF/21	国际作物保护联盟关于其管理高度危险农药做法的文件
SAICM/OEWG.2/INF/24	农药行动网络和国际消除持久性有机污染物网络关于高度危险农药的呈文
<b>项目 6</b>	
<b>2016–2020 年期间秘书处计划开展的活动和预算草案</b>	
SAICM/OEWG.2/12	秘书处的活动和人员配置
SAICM/OEWG.2/INF/16	信息交换服务执行情况
<b>项目 7</b>	
<b>国际化学品管理大会第四届会议的筹备情况</b>	
SAICM/OEWG.2/11	国际化学品管理大会第四届会议的筹备情况

## 附件二

### 联络小组共同主席就 2020 年目标的总体方向和指导的摘要

#### 摘要概述

我们听取了联络小组对总体方向和指导整体上积极的反馈意见。

联络小组提出，总体方向和指导需支持实施《战略方针》的核心政策框架，即：《迪拜宣言》、《总体政策战略》和《全球行动计划》。总体方向和指导应作为指导意见，但不取代《战略方针》的上述重要支柱。

供资对于实施工作至关重要，应进一步加以解决。

应落实供资的综合方法。

我们注意到，若干代表呼吁在总体方向和指导文件中确定优先重点，并提出了许多改善本文件的实用建议。

文件应承认，有必要在 2020 年后开展化学品健全管理工作。

需要在本文件中提及危险废物，并在文件中引述联合国可持续发展大会“我们希望的未來”成果文件中有关化学品的段落。

#### A. 关于区域优先重点制定研讨会所确定的六项活动领域和 11 项要素的思考

与会人员普遍支持已确定的六项核心活动领域和 11 项基本要素；同时指出应加强它们之间的互相联系。建议应审查这些要素如何与《战略方针》各项指标建立联系，以监测这些基本要素的进展，本文件最好应进一步引入一些其他指标。各方认识到，加强体制框架是推动实现化学品健全管理的一项关键要素。

我们注意到，落实 11 项基本要素是《战略方针》实施工作的优先重点，同时第 20 段的表述应更加有力，以显示其重要程度。11 项基本要素也应加强与《总体政策战略》五项目标之间的联系。

总体而言，参与讨论的代表认为应尽可能使行动要点更突出重点，更加以行动为导向并尽可能允许量化。此外，行动应与单独的利益攸关方或利益攸关方群体建立明确联系。

与会人员指出，化学品健全管理的关键在于在利益攸关方之间建立伙伴关系。

建议为各基本要素增加两个新概念：推广并开发更安全的化学品和更绿色的替代品；以及吸引公众参与并确保政策制定过程中的透明度。进一步建议，将吸引公众参与和确保透明度纳入第 19(d)和(e)段中确定的要素以及核心活动领域 E。

此外，建议将资源筹集和能力建设列为一项补充的核心活动。

需要联系核心活动领域来审查 11 项要素，并酌情考虑文本间的协调，以避免重复。

具体建议：

- 在基本要素(b)项中，增加“国际”一词。

- 基本要素(c)应对不同的公约进行区分和清楚的引述，包括与世界卫生组织（世卫组织）和国际劳工组织有关的公约。
- 应在基本要素(c)项中明确纳入国际卫生条例。
- 基本要素(j)项中应纳入加强毒物中心的体制安排。
- 应将第 33 段移至核心活动领域的起首部分。
- 在核心活动(c)项中，应列入主流化工作的所有利益攸关方，其中还应包括政府间组织财政机构等。
- 在核心活动(f)项中，应定义拟在哪个层面开展进展评估工作。
- 在要素内容及整体表述中加入“危险废物”一词。
- 关于新出现的政策问题的核心活动领域 D 应进一步加强内容，重点关注加速降低风险的工作。

## B. 总体方向和指导的全面性

我们听取了联络小组对总体方向和指导整体上积极的反馈意见。没有意见要求扩展总体方向和指导的内容。但我们注意到，有意见要求改进总体方向和指导中的部分表述，使指导内容更具针对性、重点更突出且更易量化。

有些代表认为，对有关过程的行动的关注存在失衡情况，认为应更具针对性地关注降低风险行动和实现 2020 年目标。

需要谨记，总体方向和指导面临的挑战在于，需要在确保简洁的同时涵盖所有优先重点。

可以考虑在第四节增加一个起始段。其中将考虑到不同国家和部门不同的进展程度以及目标实现程度。

各方一致认为，开发机构应加深了解化学品和废物健全管理可在促进实现减贫方面发挥的潜在作用，这点十分关键。各方就国家优先行动排序与主流化之间的相互关联以及开发机构应关注的领域达成了一致意见。

## C. 总体方向和指导中的遗漏和不足以及明确行动重点的需求

- 考虑到关于 *卫生部门* 参与问题的深入讨论，有必要在总体方向和指导中明确提及卫生部门并提及脆弱人群。
- 文件将考虑在实现 2020 年目标方面取得的 *不同程度* 的进展，并认识到不同国家对目标的实现程度有所不同，同时注意到所有这些进展和成就都在向同一个方向推进。
- 明确在实现 2020 年目标方面 *进展最缓慢* 并支持为实现化学品健全管理设立机制的国家。同样地，不同部门的 *进展程度有所不同*。不同国家在确定和应对优先重点方面存在差异。
- 此外，总体方向和指导可在知识和信息（例如关于不健全管理所造成的事故和健康风险的知识）以及非法国际贩运的目标项下突出 *废物* 问题。
- 应确保采取一体化的 *综合手段*，而不仅仅是关注发挥推动作用的特别方案。

- 为支持向相关行动方提供指导，应酌情提及*特定利益攸关方群体*，以明确行动要点。
- 需要进一步阐明如何能*更好地记录*用于评估*非法贩运*情况的信息，以及在非法贩运方面应开展的监测和执法工作。
- 目前，在《战略方针》背景下，*行业参与*极为有限，仅限于化学品行业。需要纳入回收者等其他各方，尤其是其他组织较为松散的部门，例如电池回收和电子废物部门。此外，需要加强行动，贯彻解决电子废物问题。
- 最好发挥《战略方针》作为文书的*作用*和作为一项需要贯彻实施的全球行动计划的作用。最好(a)发挥《战略方针》与《*巴塞尔公约*》、《*鹿特丹公约*》和《*斯德哥尔摩公约*》的协同作用，以及(b)与联合国环境大会第 1/5 号决议建立联系。
- 应将*预防化学品事故*纳入总体方向和指导。
- *第 F 节*的内容应更加契合文件 SAICM/OEWG.2/INF/4 的内容。
- 应体现从*扶持活动到实施活动*的转变。
- 应在实施《*国际卫生条例*》后产生的变化的基础上，重新考虑*第 4 段*的内容。
- 关于能力建设的*第 15 段*对现状的阐述应更加具体。
- 应重新编写*第 3 段*和*第 54 段*，以便更好地说明弥补工业化国家与发展中国家之间差距的途径。
- 在*第 3 段*中，“*受关切*”一词缩小了《战略方针》的范围。
- 应在*第 35 段*明确优先事项一处增加“*解决*”一词。
- *建立化学品管理基础设施*的工作应在该文件中有所体现。
- 应鼓励《战略方针》*国家联络人*促进国家讨论，并促进利益攸关方解决含铅油漆等问题。
- *世卫组织国家办事处*应充分参与，它们对各国卫生部具有重要影响。这一举措也可复制到其他领域。
- 明确在 2020 年之前可以开展的某些活动，以便*尽可能减少对某些来源的接触*；可以从新出现的政策问题以及《*全球行动计划*》和各项总体政策战略的其他关键部分着手。提出了某些具体建议。
- 讨论了在 2020 年之前开展的、设有*里程碑*的各项行动。
- 注意到用于了解现状的*各项指标和数据*十分关键。报告指标并未显示这一情况。但是，不会重新编写《战略方针》的《*全球行动计划*》。必须展示成功案例。《战略方针》利益攸关方应以可持续发展目标进程各项成果为基础，重点关注可为许多国家所用的部分现状指标。应对《*全球化学品展望*》工作加以利用。
- 该文件应反映宣传*生产者延伸责任*的情况。

- 应在文件中提及绿色化学，采取实地行动，并且所有部门在产品和进程方面采取主动方法。另一位代表认为第 75 段已经涉及绿色化学。
- 思考了在已就新出现的政策问题达成商定一致的具体决议的情况下，在总体方向和指导文件中纳入这些问题是否相关或合适。一些代表倾向于纳入上述新出现的政策问题，而一些代表对此提出质疑。

#### **D. 关于如何将总体方向和指导提交国际化学品管理大会第四届会议以供其通过、落实和实施的指导**

- 共同主席将编制和提交一份联络小组的讨论摘要。
- 不限成员名额工作组在其第二次会议上请秘书处在第四届会议主席团的指导下编制最终草案供第四届会议审议，并将不限成员名额工作组第二次会议的讨论及共同主席关于联络小组的讨论摘要纳入考虑。
- 联络小组认为不宜在化管大会第四届会议上花费时间逐条讨论总体方向和指导。

#### **E. 联络小组收到的进一步请求**

- 《战略方针》的利益攸关方可制定各自的优先事项，强调希望在 2020 年以前实现的目标。还指出需要加强组织间的参与度。请环境管理小组和问题管理小组研究联合国系统如何在 2020 年之前实施总体方向和指导。要求组织间化学品无害管理方案及其参与组织提供一份截至 2020 年期间的交付品指示性文件。
- 审议化学品和废物集群中的国家部门为履行国际义务发挥的有效作用，对于国家而言具有重要意义。
- 强调了在落实理事会第 27/12 号决定中商定的供资综合方法的所有三个组成部分方面取得实质进展对实现 2020 年目标至关重要，并商定应在化管大会第四届会议上解决此问题。
- 各方一致同意，《国际化学品管理战略方针》的实施将受益于全球环境基金最近在调整化学品和废物重点领域方面取得的进展，还将受益于制定在国家一级开展机构加强工作的特别方案。



## 附件三

### 联络小组商定的关于 2020 年后化学品和废物管理的案文

就议程项目 4（可持续发展目标和 2020 年后的化学品健全管理工作）设立的联络小组商定了以下案文，将作为附件载入不限成员名额工作组会议报告：

不限成员名额工作组邀请政府与会者和政府间与会者以其在联合国内的相关身份将工作组的以下讯息告知联合国大会 2015 年后发展议程磋商工作的共同主持人：

欢迎关于化学品和废物问题的联合国环境大会第 1/5 号决议，包括关于长期加强化学品和废物健全管理工作的该项决议的附件，该决议

- “认识到在 2020 年以后对化学品和废物实行健全管理的持续意义”并
- “强调对化学品和废物实行健全管理是可持续发展的一个基本且不可分割的交叉要素，同时对于可持续发展议程而言也具有高度相关性”。

注意到联合国大会第 68/309 号决议，大会在其中决定，“报告所载的开放工作组关于可持续发展目标的提案应作为将可持续发展目标纳入 2015 年后发展议程的主要基础，同时认识到在大会第六十九届会议政府间谈判进程中还将考虑其他投入。”

注意到可持续发展目标开放工作组的报告，欣见化学品和废物健全管理工作在该报告列出的若干目标下均有涉及。

强调《国际化学品管理战略方针》对化学品和废物健全管理工作已经并且正在继续做出的贡献，包括在推进实施可持续发展议程方面的贡献，并表示准备并愿意为此酌情提供它的多部门和多方利益攸关方平台。

## 附件四

### 供国际化学品管理大会第四届会议审议的关于纳米技术和纳米材料的决议草案要素

化管大会

重申有关纳米技术和人造纳米材料的第 II/4 E 号决议和第 III/2 E 号决议；

呼吁继续执行上述决议，特别强调以下方面：

- 促进有关纳米技术和人造纳米材料健全管理的信息交流[例如通过一项合适的信息交换机制]；
- 根据[国际化学品管理战略方针秘书处编制的]相关资料的汇编，针对人造纳米材料的健全管理问题编写国际技术和监管指导文件及培训材料；
- 欢迎联合国全球统一制度小组委员会在评估全球统一制度标准是否适用于一系列纳米材料分类方面开展的工作，并鼓励其继续此项工作。

进一步：

请所有利益攸关方继续提高认识，加强人造纳米材料健全管理方面的能力，特别关注发展中国家和经济转型国家的情况和需求，例如采取电子学习课程和区域磋商等方式；

[建议通过不同方式加强外联工作并扩大信息的获取途径；]

鼓励《战略方针》的利益攸关方使用由联合国训研所编制的关于制定国家纳米技术政策和方案的指导文件；

请《战略方针》的所有利益攸关方，包括组织间化学品无害管理方案的相关组织（特别是联合国训研所和经济合作与发展组织以及世界卫生组织和国际劳工组织）继续参与国际化学品管理大会相关决议[以及《全球行动计划》活动]的实施工作；

请《战略方针》的所有利益攸关方酌情为该领域的进一步工作提供资源；

请秘书处与相关利益攸关方协作，向化管大会下届会议报告各项决议实施工作的进展情况。

## 附件五

## 将环境持久性制药污染物定为新出现的政策问题供国际化学品管理大会第四届会议审议的提案

<p style="text-align: center;"><b>供国际化学品管理大会第三届会议 审议的政府和组织提名可能的新出 现的政策问题问卷</b></p>	 <p style="text-align: right;">Strategic Approach to International Chemicals Management</p> <p>请在<b>2014年3月15日</b>前交还至：</p> <p>SAICM secretariat 11-13 chemin des Anémones CH-1219 Châtelaine, Geneva Switzerland 电话： 41 22 917 86 31 传真： 41 22 797 34 60 电子邮箱： saicm@unep.org</p>
<p><b>问题</b></p> <p>环境持久性制药污染物</p>	<p><b>提交者</b></p> <p><b>秘鲁环境部</b> 联系人：</p> <p style="padding-left: 40px;"><b>Mariano Castro Sánchez- Moreno</b> 环境管理副部长 Avenida Javier Prado Oeste 1440 San Isidro, Lima, Perú macastrosm@minam.gob.pe</p> <p style="padding-left: 40px;"><b>Vilma Morales Quillama</b> 《战略方针》协调人 Avenida Javier Prado Oeste 1440, San Isidro, Lima, Perú vmorales@minam.gob.pe.</p> <p><b>乌拉圭住房、土地规划与环境部</b> 联系人：</p> <p style="padding-left: 40px;"><b>Jorge Rucks</b> 国家环境局长兼《战略方针》国家协调人 Galicía 1133, Montevideo, Uruguay jorge.rucks@mvtoma.gub.uy</p> <p style="padding-left: 40px;"><b>Judith Torres</b> 负责《战略方针》技术问题 Galicía 1133, Montevideo, Uruguay judith.torres@mvtoma.gub.uy</p> <p><b>国际医生环保学社</b> 联系人：</p> <p style="padding-left: 40px;"><b>Lilian Corra</b> 国际医生环保学社国际事务秘书 Suipacha 1311, piso 3, Ciudad de Buenos Aires, Argentina. liliancorra@gmail.com</p>

**问题现状**

药物是为数不多的特别设计作用于活细胞的化学品组群中的一种。许多药物化学品为在人体或动物身体中时抵御降解，被设计成缓慢降解甚或不可降解。因此，当它们自身或其活性代谢物或降解物进入环境、在环境中滞留或散播时会带来特别的风险。

在此提案中，我们使用环境持久性制药污染物这一名称作为此类物质的缩写。

尽管进入环境的药物残留收录在第 2001/82/EC 指令（修正版），但作为污染问题在发展中国家没有充分解决。

一个包含 12 万多条目的新的全球测得环境浓度数据库表明环境持久性制药污染已经成为全球问题，可能有害的水生物浓度在所有联合国区域中都已发现（）。

人类全球广泛使用、为特定目的的食品生产的制药来源化学品可以在环境中持久存在，其残留在饮用水中发现。还在鱼类和其他动物中发现，在其身体中可能累积。

药物通过三种途径进入环境中：

- 生产活性物质的制药厂可能将药物排放至水生环境中。
- 接受药物治疗的人和动物通过尿液和粪便排泄完整的或代谢过的残留，残留通过排泄物进入污水处理厂或直接进入环境。污水处理厂常常没有具体程序来消除环境持久性制药污染物。
- 未使用或过期的药物可能会被家庭或医院处理，通过污水或城市固体废物处理进入环境。

除了有制药工业污水（其中大量的制药化学品受到监测）流入的下游污水处理厂外，从地表水和沉积物中检测到的制药来源化学品中活性残留的浓度可能不高，但是他们可能长时间持久存在，导致长期和持久的暴露。

它们可能会对公共健康带来重大威胁，并对环境和人体健康造成严重的负面影响，鉴于暴露可能自胚胎期开始，遍布发育各阶段，在成年阶段可能会造成重要影响，例如对易受影响人群（老年人、病人和儿童）的特别影响。

如以上描述，环境持久性制药污染物已在全世界各地的水体中发现。这种分散的暴露可能会导致：

- 内分泌受干扰，
- 出现耐受抗生素的微生物，
- 由于物种灭绝和合理生态系统的失衡带来的生殖影响，
- 对人类和其他物种的基因、发育和免疫健康影响。

随着世界人口的增长和老龄化，发展中国家越来越多的人可以负担医疗，随着新的治疗的开发，如果不进一步制订完善的风险管理措施，制药来源化学品造成的环境污染程度预计会进一步加深。因此，为缓解现有问题并防止未来出现的问题，必须树立认识并采取全球管理行动。

**可以用来评估被提名问题的信息****a) 问题的严重性及其对人类健康或环境的影响，同时考虑到易受影响人群，以及在毒物学和接触方面的任何数据缺口**

环境中的制药来源化学品问题是一个全球性问题。近期，一个记载制药来源化学品在全球环境中出现情况的数据库证明了这一点(<http://www.pharmaceuticals-in-the-environment.org/en/home/dok/2.php>)。该数据库涵盖联合国所有五个区域集团的至少 71 个国家。数据库显示，已在环境中检测到 631 种制药来源化学品（或其转化产物），包括抗生素、镇痛药、降脂药、雌激素以及许多其他药物类化学品。

大多数制药来源化学品是在地表水和排放污水中检测到的，也在其他环境基质中检测到此类化学品，包括地下水、自来水/饮用水、肥料和土壤。根据该数据库显示，在联合国五个区域集团的地表水、地下水和/或饮用水/自来水中各发现了 16 种制药来源化学品。在许多国家，某些制药来源化学品的浓度超过了预设的无影响浓度，这一情况主要出现在地表水中，对这些地方的生物和微生物会造成不良的生态毒理效应。城市废水排放是主要的排放途径，而对某些区域来说，生产制造、畜牧养殖和水产养殖领域的排放也是重要途径。

制药来源化学品会对环境和生物多样性产生不良影响。已在一家污水厂下游的虹鳟体内发现了达到治疗量的左炔诺孕酮激素。在一项针对整个湖的实验中，雄性鱼在接触达到受污染环境浓度水平的合成雌激素后表现出雌性特征，七年内几乎灭绝，对整个生态环境产生了下游效应。抗抑郁作用的去甲基安定可在环境相关浓度下改变野生鱼类河鲈的行为和摄食率，由此可见，地表水中的抗抑郁药物可能会改变动物行为，造成生态和物种进化方面的不良后果。事实证明，含有抗寄生虫大环内酯类残留的牲畜粪便会对粪居动物造成影响，从而减缓降解速率。抗生素会减缓植物的生长，并对以光合自养的水生生物产生毒性。事实证明，印度秃鹰摄食服用过抗炎药双氯芬酸的牲畜后，会造成肾衰竭和死亡，导致种群数量明显减少。

尚无法明确证明环境中的制药来源化学品对人类健康的影响。根据目前已知的科学资料，接触环境中的制药来源化学品不太可能对人类健康造成不良影响，因为饮用水中此类化学品的浓度一般都低于最低治疗剂量，但某些地方将井水用作饮用水，此类化学品在井水中浓度较高。目前普遍无法确定，由于饮用水中存在制药来源化学品导致人类低水平接触会

造成怎样的风险，包括胚胎期、童年期和育龄期以及易受影响人群（老年人和健康状况不佳的人群）的接触效应。

在接触多种制药来源化学品（叠加、协同或对抗效应）以及接触地表水和饮用水中同时存在的其他多种污染物方面，存在知识缺口，也缺少系统的监测方案。抗生素耐药现象不断增多，这表明释放到环境中的抗生素可能会对人类和兽类健康造成直接的不良后果。

环境中的制药来源化学品引发的问题日益严重。随着世界人口老龄化，粮食生产和兽医用途方面对药品的需求不断增加，医药产品的生产、使用和处置规模日益扩大。因此，如果不采取充分的全球性预防措施，制药来源化学品造成的环境污染程度预计将进一步加重。

## 知识现状：

一) **药物是特殊类别的化学品。** 药物具备在生物体内具生物活性的特征，并有较长半衰期。这些特征使其在排入环境中更有风险，可以影响自然界。

二) **地表或饮用水中药物**的水平通常低于每升 1 毫克，常以纳克每升计量。如此低浓度似乎保证它们几乎不会对公共健康造成任何影响。假定某种药物的浓度为 100 纳克/升，而此种药物对人体的定义日剂量为 10 毫克，表明需要 10 万升才能达到定义日剂量。但是，这种计算方法过于简化，没有考虑数项重要的变化要素，即 **低剂量长期暴露于水中药物聚集**，或者 **易受影响人群自胚胎期整个发育阶段的暴露**。

三) **水生生物可能生物聚集或生物累积脂溶性化学品，包括药物。** 某些种类的鱼，例如鲱鱼，可能含有很高浓度的持久性亲脂性化学物质滴滴涕（二氯二苯基-三氯乙烷，一种杀虫剂）和多氯联苯（一组工业化学品，早期用于建筑材料等用途）。同样的机制可能也适用于为制药用途合成的化学品。已在波罗的海的鲑鱼中发现西酞普兰（选择性 5-羟色胺再吸收抑制剂，抗抑郁剂）和丙氧酚（止痛药）。已在一家污水厂下游的虹鳟体内发现了达到治疗量的左炔诺孕酮（一种性激素）。

四) **制药化学品在研制时并未设想会进入环境并持久存在，而是为某种清晰界定的制药目的开发的。** 药品是合成化学品，属于不同的化学品族系，可能在环境中的反应也各不相同。当一种新药开发完成，在获准市场推出前其药理和毒性作用在急性试验中进行检验。但是临床试验步骤不能完全保证一种新药物在大量病人中长时间使用时不具有不可接受的副作用。而且，**现在没有试验方法评估是否会在人体发育阶段长期使用后，对水生微生物发生此种作用，以及对其他动物有何影响。** 基于此种原因，持久和分散的长期暴露于低剂量制药合成化学品的影响并未深入了解或研究。

五) **环境持久性制药污染物在环境中分散式传播可能不加区分地导致易受影响人群：胚胎/胎儿、儿童及青少年、育龄男女和老年人的暴露。** 由于其副作用的风险，地表水中发现的某些药物是开给特殊受控情况下病人短期使用的处方药。其他一些药物禁止作为孕期妇女和儿童的处方药。这些合成化学品并非要以分散方式让整个入口暴露。这成为化学品安全和全球污染新出现的一个问题。

六) **排泄或丢弃的药品中很大一部分进入了公共污水处理厂。** 现在，大部分污水处理厂没有能力保证处理过的水不含制药化学品。制药业自己的污水处理厂某些情况下也是如此。在全世界许多地方，污水处理厂流出的水重新作为饮用水或粮食作物的灌溉水，但是污水处理后可能不总能再次使用。根据全球数据库，全球范围内对饮用水和地表水以及动植物中的环境持久性制药污染物进行检测监控对了解此问题的程度很必要。第一步是承认环境持久性制药污染物是一个新出现的问题，然后才能投入必要的人力和财政资源以及制定有效的环境检测方法和监控战略。

## b) 该议题在多大程度上正得到其他机构——特别是国际一级机构的处理，以及该议题与此类工作有何种相关、补充关系或是否不会产生重复工作。

目前，环境中的制药来源化学品问题未在国际层面上得到充分处理。但鉴于该问题具有全球性和跨学科性质，需要就此进行国际协调。

国际一级的举措包括世界卫生组织开展的活动、联合国有关可持续采购药品的联合项目，以及《战略方针》。世界卫生组织已开展多项活动，在某种程度上处理环境中的制药来源化学品问题，包括药物生产资格预认证项目，关于劣质、假造、标签不当、伪造、假冒医疗产品问题的会员国机制，以及遏制抗微生物药物耐药性的全球战略。此外，世界卫生组织有关医疗保健废物管理的报告和指导文件以及针对饮用水中药物的健康风险评估工作均在不同程度上涉及了环境中的制药来源化学品问题。

在欧洲，开发署、环境署、人口基金、项目厅和世卫组织共同开展了联合国联合项目，旨在提高联合国各机构采购程序的可持续性以及健康产品和服务的标准，从而减少药物在今后可能产生的不良环境影响。正在采用两种不同的方式来实现这一目标：（一）制定和实施世界卫生组织关于保健产品（包括药物）可持续采购的基于实证的技术指南，激励制造商努力生产更“绿色”的产品；（二）将环境标准纳入世界卫生组织在药物采购资格预审过程中采用的良好生产规范。

《战略方针》针对内分泌干扰化学品的举措中有部分内容与环境中的制药来源化学品问题存在重叠，因为某些药物（如

激素和避孕药)具有内分泌干扰特性。

近期,德国联邦环境部于2014年4月在瑞士日内瓦组织召开了一场研讨会。会上,国际专家聚集一堂,讨论了目前关于环境中的制药来源化学品问题的知识现状,以及关于制药来源化学品在全球环境中的出现情况的一项研究项目成果。

在国家层面,部分国家和地区为开展关于环境中制药来源化学品的广泛研究提供了资助(如美利坚合众国、加拿大、欧洲联盟和中国)。例如,美利坚合众国和欧洲联盟要求对这些制药化学品进行环境风险评估。这一工作得到了兽药注册技术要求国际协调会的部分协调支持。在国家和地方层面,已启动多项举措管理环境中的制药来源化学品,例如斯德哥尔摩郡议会的分类系统和瑞士大型污水处理厂升级项目。

### c) 需弥补的差距:

#### 在了解该议题方面的现有知识和已查明的缺口

目前在了解环境中的制药来源化学品问题方面仍存在着知识缺口,主要涉及以下方面:由于饮用水中含有化学品或通过生物富集作用进入人类膳食,导致人体早期(胚胎时期)接触或长期低水平接触的风险。此外,关于接触多种环境化学品(共同作用)是否会产生综合(叠加、协同或对抗)效应方面,仍普遍存在不确定性。

应进一步了解环境中的制药来源化学品的作用方式、归宿和效应,尤其应了解那些广泛传播、具有高毒性、已在市场上出售多年甚至数十年和/或属于扩散型污染物的化学品。

此外还应解决以下问题:缺少系统性环境监测方案,缺乏根据已有分析规程建立的具有可比性的标准统一采样系统,以及区域能力不足以支持多中心研究活动。

目前没有测试方法可以评估,人类从胚胎时期以及在发育过程中的易受影响阶段,长期接触环境扩散物后是否会产生负面影响,也无法评估环境扩散物对水生微生物的影响或可能对其他动物的影响方式。必须考虑在鱼类和人类的其他水生食物中的生物累积作用。因此,必须遵循预警原则的指导。

### d) 该议题在多大程度上属于跨领域议题

含有制药来源化学品及其残留物的地表水(以及地下水、饮用水、自来水和某种程度上的农田和土壤)污染造成的全球问题深为该领域的科学家所知。

药品是合成化学品,属于不同的化学品族系,由于在研制时并未设想会进入环境,因此在环境中会产生不同反应。由于环境中会同时存在上千种不同的合成化学品,可能发生不同的反应,人体及环境因多重接触而产生的后果并未得到充分研究和了解。

书面证据显示,部分药品会进入环境并持续存在。

关于环境持久性药品污染物通过扩散和长时间系统性接触可能对人体和环境造成的负面效应和影响,尤其是在人类发育过程中易受影响阶段的影响,目前的了解甚少。

环境中的制药来源化学品问题是一个跨领域问题,因为其中涉及到抗生素抗药性和内分泌干扰物的问题。

环境中的制药来源化学品(比如用于杀死细菌和病毒的抗生素)会增加抗菌素抗药性的风险。人体和动物内脏中的抗菌素会导致产生抗药性细菌和耐药基因,通过粪便排出后会扩散到废水、污泥、肥料和土壤中。耐药基因还可通过食物链传播,例如人类食用使用抗生素的动物等。如果环境中存在具有抗菌活性的化学品,那么环境中也会产生耐药基因。随着储存耐药基因的环境库的不断增多,耐药基因会转移到致病细菌中。目前有证据证明环境细菌和临床分离细菌存在耐药基因交换现象。世界卫生组织等正在解决抗生素抗药性问题。

此外,环境中的某些制药来源化学品有可能产生内分泌扰乱作用的激素活性(合成激素)。在针对一整个湖泊的试验中,雄性鱼在接触达到污染环境浓度水平的合成雌激素后表现出了雌性特征,七年内几乎灭绝,对整个生态系统造成了影响。应通过《战略方针》解决内分泌扰乱物问题。这些扰乱物会以无法预期的方式对微生物和野生生物造成严重影响。

### e) 关于就该议题采取行动的预期成果信息:

公众可见度和政策参与度更高。全球不同举措间的协调性、一致性和协同性增强,可吸引不同部门的行动方参与。

评估和管理环境持久性制药污染物风险的能力增强,尤其会提高发展中国家的能力。

具体成果将包括以下几个方面:为风险识别和评估工作提供专家指导;为研究和风险管理/控制行动设定工作重点;交流信息与建立联络,发展中国家和经济转型国家的科学家和政策制定者尤其可从中获益,能够更好地了解环境中的持久性制药污染物问题和开展重点行动的必要性。

## 参考书目

- Larsson DG et al. Effluent from Drug Manufactures Contains Extremely High Levels of Pharmaceuticals. *Journal for Hazardous Materials* 2007;148(3):751-755.
- Tysklind M et al. The spread of drugs in soil and water. In: *Environment and Pharmaceuticals*. Stockholm: Apoteket AB, 2006.
- Larsson J et al. Hormones and endocrine-disrupting substances in the environment. In: *Environment and Pharmaceuticals*. Stockholm: Apoteket AB, 2006.
- Pharmaceuticals in the environment. Results of an EEA workshop. Luxembourg: Office for Official Publications of the European Communities, 2010.
- Runnalls, TJ et al Pharmaceuticals in the aquatic environment. Steroids and anti-steroids as hig priorities for research. *Human and Ecological Risk Assessment* 2010; 16(6):1318-1338.
- Azzouz A et al Simultaneous Determination of 20 Pharmacologically Active Substances in Cow's Milk, Goat's Milk, and Human Breast Milk by Gas Chromatography–Mass Spectrometry *Journal of Agriculture and Food Chemistry* 11.5.2011.
- Kumar, A et al Human health risk assessment of pharmaceuticals in water; Issues and challenges ahead. *Int J Environ Res Public Health*2010;7:3929-3953.
- Touraud, E et al, Drug residues and endocrine disruptors in drinking water: Risk for humans?, *International Journal of Hygiene and Environmental Health* 2011;214 :437- 441.
- Sumpter, JP., Protecting aquatic organisms from chemicals: the harsh realities, *Philosophical Transactions of the Royal Society* 2009;A 367 (1904) : 3877- 3894.
- Sumpter, JP., Environmental effects of human pharmaceuticals, *Drug Information Journal* 2007;41 (2) : 143- 147.
- Aus der Beek T., Weber F.A., Bergmann A. Global Occurrence of Pharmaceuticals in the Environment: results of a global database of measured environmental concentrations. Geneva 8-9 April 2014. Available at <http://pharmaceuticals-in-the-environment.org>
- Fick J et al. (2010) Therapeutic Levels of Levonorgestrel Detected in Blood Plasma of Fish: Results from Screening Rainbow Trout Exposed to Treated Sewage Effluents. *Environmental Science and Technology*, 1.4.
- Kidd K.; Blanchfield P.; Mills K.; Palace V.; Evans R.; Lazorchak J; Flick, R. (2007): Collapse of a fish population after exposure to a synthetic estrogen. *Proceedings of the National academy of Sciences of the United States of America*, 104 (21), 8897-8901.
- Brodin, T.; Fick, J.; Jonsson, M.; Klaminder, J. (2013): Dilute concentrations of a psychiatric drug alter behavior of fish from natural populations. *Science*, 339 (6121) 814-815.
- Lumaret, J.-P.; Errouissi, F.; Floate, K.; R ömbke, J.; Wardhaugh, K. (2012): A review on the toxicity and non-target effects of macrocyclic lactones in terrestrial and aquatic environments. *Current Pharmaceutical Biotechnology*. 13 (6) 1004-1060.
- Ebert I, Bachmann J, K iñnen U, K iister A, Kussatz C, Maletzki D, Schlüter C (2011): Toxicity of the fluoroquinolone antibiotics enrofloxacin and ciprofloxacin to photoautotrophic aquatic organisms. *Environmental Toxicology and Chemistry*. 30 (12) 2786-2792.
- Brain R, Hanson M, Solomon K, Brooks B (2008): Aquatic Plants Exposed to Pharmaceuticals: Effects and Risks. *Reviews of Environmental Contamination and Toxicology*. 192:67-115.
- Green, R., Newton, I.; Shultz, S.; Cunningham, A., Gilbert, M.; Pain, D.; Prakash, V. (2004): Diclofenac poisoning as a cause of vulture population declines across the Indian subcontinent. *Journal of Applied Ecology*. 41(5) 793-800.
- WHO (2012) Pharmaceuticals in drinking water. Available at: [http://www.who.int/water\\_sanitation\\_health/publications/2012/pharmaceuticals/en/](http://www.who.int/water_sanitation_health/publications/2012/pharmaceuticals/en/)
- <http://www.who.int/mediacentre/factsheets/fs278/en/>
- [http://www.who.int/gb/ebwha/pdf\\_files/WHA67/A67\\_29-en.pdf](http://www.who.int/gb/ebwha/pdf_files/WHA67/A67_29-en.pdf) and <http://www.who.int/impact/about/en/>
- <http://www.who.int/drugresistance/en/>
- [http://www.who.int/water\\_sanitation\\_health/medicalwaste/wastemanag/en/](http://www.who.int/water_sanitation_health/medicalwaste/wastemanag/en/)
- [http://www.who.int/water\\_sanitation\\_health/medicalwaste/pharmaceuticals/en/](http://www.who.int/water_sanitation_health/medicalwaste/pharmaceuticals/en/)
- [http://www.who.int/water\\_sanitation\\_health/publications/2012/pharmaceuticals/en/](http://www.who.int/water_sanitation_health/publications/2012/pharmaceuticals/en/)
- <http://un.dk/en/node/80>
- [http://www.saicm.org/index.php?option=com\\_content&view=article&id=452&Itemid=685](http://www.saicm.org/index.php?option=com_content&view=article&id=452&Itemid=685)
- Workshop Pharmaceuticals in the Environment, Global occurrence, effects, and options for action, Geneva, April 8th and 9th 2014. Available at: [http://pharmaceuticals-in-the-environment.org/en/bereich\\_2/dok/13.php](http://pharmaceuticals-in-the-environment.org/en/bereich_2/dok/13.php)
- <http://www.janusinfo.se/Beslutsstod/Miljo-och-lakemedel/About-the-environment-and-pharmaceuticals/>
- <http://www.news.admin.ch/NSBSubscriber/message/attachments/31475.pdf> (in German).
- Ort C., Hollender J., Schaerer M., Siegrist H.R. (2009): Model-Based Evaluation of Reduction Strategies for Micropollutants from Wastewater Treatment Plants in Complex River Networks. *Environmental Science & Technology*, 43(9), 3214-3220.
- Pl ósz B.G., Benedetti L., Daigger G.T., Langford K.H., Larsen H.F., Monteith H., Ort C., Seth R., Steyer J.-P., Vanrolleghem P.A. (2012): Modelling micro-pollutant fate in wastewater collection and treatment systems: status and

challenges. *Water Science & Technology* 01/2012; 67(1), 1-15.

- Versteeg D.J., Alder A.C., Cunningham V.L., Kolpin D.W., Murray-Smith R., Ternes T., (2005): Environmental Exposure Modeling and Monitoring of Human Pharmaceutical Concentrations in the Environment. In: "Human Pharmaceuticals: Assessing the impacts on aquatic ecosystems", Ed: R.T. Williams.
- Sahlstrom L, Reh binder V, Albiñ A, Aspan A, Bengtsson B. (2009) Vancomycin resistant enterococci (VRE) in Swedish sewage sludge. *Acta Vet Scand.*; 51:24.
- Bates J. (1997) Epidemiology of vancomycin-resistant enterococci in the community and the relevance of farm animals to human infection. *J Hosp. Infect.*; 37(2):89-101.
- Allen H., Donato J., Wang H., Cloud-Hansen K., Davies J., Handelsman J (2010). Call of the wild: antibiotic resistance genes in natural environments. *Nat Rev Microbiol.* 8:251-259.
- Forsberg K., Reyes A., Wang B., Selleck E., Sommer M., Dantas G. (2012) The shared antibiotic resistome of soil bacteria and human pathogens. *Science* 337:1107-11110.
- [http://www.who.int/drugresistance/AMR\\_DC\\_Resolutions/en/](http://www.who.int/drugresistance/AMR_DC_Resolutions/en/)
- Oaks, J. L et al Diclofenac residues as the cause of vulture population declines in Pakistan. *Nature* 2004;427: 630–633.
- Jobling S et al. Statistical Modeling Suggests that Antiandrogens in Effluents from Wastewater Treatment Works Contribute to Widespread Sexual Disruption in Fish Living in English Rivers. *Environ Health Perspectives*, 2009; 117:5.
- Fick J et al. Therapeutic Levels of Levonorgestrel Detected in Blood Plasma of Fish: Results from Screening Rainbow Trout Exposed to Treated Sewage Effluents. *Environmental Science and Technology*, 2010;14
- Brosché S. Effects of pharmaceuticals on natural microbial communities. Tolerance development, mixture toxicity, and synergistic interactions. Dissertation for PhD. University of Gothenburg, Sweden, 2010.
- Larsson J et al. Pyrosequencing of Antibiotic-contaminated River Sediments Reveals High Level of Resistance and Gene Transfer Elements *PlosOne* 2011; 16:2.
- Gunnarsson B, Wennmalm Å. Environmental risk assessment and environmental classification of drugs. In: *Environment and Pharmaceuticals*. Stockholm: Apoteket AB, 2006.
- Environmentally Classified Pharmaceuticals 2011. Stockholm: Stockholm County Council, 2011.
- Sweden's Voluntary Environmental Drug Classification System. *RAJ Pharma*, 2007:Mar;153-158 [Poster Pharmaceuticals in the environment.org]
- UNEP's Global Chemicals Outlook, 2013
- Wu C.Y., Benet L.Z. (2005) Predicting drug disposition via application of BCS: transport/absorption/elimination and development of a biopharmaceutics drug disposition classification system. *Pharm Res.*, 22(1):11-23.
- Brausch J., Connors K., Brooks B., Rand G. (2012) Human pharmaceuticals in the aquatic environment: a review of recent toxicological studies and considerations for toxicity testing. *Reviews of Environmental Contamination and Toxicology*, 218, 1-99.
- Fick, J., Söderström, H., Lindberg, R., Phan, C., Tysklind, M., Larsson, J., (2009) Contamination of surface, ground, and drinking water from pharmaceutical production. *Environmental Toxicology and Chemistry*, 28 (12), 2522-2527.
- BIO Intelligence Service (2013). Study on the environmental risks of medicinal products, Final Report prepared for Executive Agency for Health and Consumers. Available at: [http://ec.europa.eu/health/files/environment/study\\_environment.pdf](http://ec.europa.eu/health/files/environment/study_environment.pdf)
- Malchi T, Maor Y, Tadmor G, Shenker M, Chefetz B (2014): Irrigation of Root Vegetables with Treated Wastewater: Evaluating Uptake of Pharmaceuticals and the Associated Human Health Risks. *Environmental Science and Technology*. (48) 9325-9333.
- Carter L, Williams R, Ryan J, Kookana R, Boxall A (2014): Fate and uptake of pharmaceuticals in soil plant systems: *Journal of Agricultural and Food Chemistry*. 62(4) 816-825.

## 描述建议的合作行动

### 目标包括

- 提高认识，让人们意识到环境持久性制药污染物是一个全球性问题，及其对环境的负面影响以及对人类健康潜在负面影响；
- 支持决策进程；
- 减少环境中的制药来源化学品，推广经济有效且可衡量成效的预防措施；
- 增进这些化学品对人类健康和环境造成风险的了解
- 实施能力建设及技术合作以支持发展中国家和经济转型期国家，
- 促进为支持决策进程开展监测工作，对各项行动进行优先排序，并为相关部门制定指导方针和培训工具。
- 推动关于将研究成果转化为控制措施而进行研究和建议的信息交流、讨论论坛以及相互支持。

### 通过

- 通过利用现有活动，特别是欧洲委员会、联合国欧洲机构（开发署、环境署、人口基金、项目厅和世卫组织共同开展的项目）的活动，包括瑞典的经验，建立一项关于环境持久性制药污染的国际项目。



- 鉴于许多行动类似而且作用于类似的行动者，与内分泌干扰战略建立协同增效
- 促进信息交流与沟通联络，除其他外通过区域和次区域讲习班/讨论论坛和一个提供相关信息来源链接的专门网站。
- 为各国（特别是发展中国家及经济转型期国家）的能力建设活动提供国际支持，
- 创建一个由科学家、风险管理以及特别关心环境持久性制药污染物问题的其他人士所组成的国际网络
- 增强现有国际层面、区域层面和国家层面现有举措之间的协调和联合，提高对现有资源的利用
- 在下列项目之间（但不局限于下列项目）建立协同增效：联合国卫生部门绿色采购联合方案、世卫组织药品质量与安全性方案、相关的《战略方针》举措（例如内分泌干扰化学品战略）以及其他现有的区域与国家举措。

## 附件六

### 主席之友小组编写的关于高度危险农药的文件

通过电子方式在高度危险农药相关利益攸关方之间进行的磋商流程

邀请粮农组织、环境署和世卫组织推动一项多利益攸关方程序，制定一份关于国际化学品管理大会第四届会议的提案（提前较长时间提交），同时考虑到非洲地区和拉美及加勒比海地区的《战略方针》区域会议上的决议、非洲地区的提案和粮农组织提交不限成员名额工作组第二次会议上的非正式文件，以及其他区域会议报告中的相关案文和提交不限成员名额工作组第二次会议的相关信息文件。

---