



**Рабочая группа открытого состава
Международной конференции по регулированию
химических веществ**

Первое совещание

Белград, 15-18 ноября 2011 года

Пункт 5 b) предварительной повестки дня*

**Осуществление Стратегического подхода: финансовые и технические ресурсы для
осуществления**

Обновление Программы ускоренного "запуска" проектов

Записка секретариата

I. Справочная информация

1. Международная конференция по регулированию химических веществ своей резолюцией I/4 учредила Программу ускоренного "запуска" проектов для оказания поддержки мероприятиям по формированию условий для реализации первоначальных мер по созданию потенциала и осуществлению соответствующей деятельности в развивающихся странах, наименее развитых странах, малых островных развивающихся государствах и странах с переходной экономикой. В этой резолюции Конференция также призвала к тому, чтобы в рамках Программы ускоренного "запуска" проектов был предусмотрен Целевой фонд под административным управлением Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) и многосторонние, двусторонние и другие формы сотрудничества. Она далее предложила правительствам, имеющим такую возможность, региональным организациям экономической интеграции, частному сектору, включая промышленность, фондам, неправительственным организациям и другим заинтересованным субъектам содействовать осуществлению Программы.

2. Конференция является главным руководящим органом Программы ускоренного "запуска" проектов. Резолюцией I/4 Конференция также учредила Исполнительный совет Программы ускоренного "запуска" проектов в составе двух представителей правительств от каждого из регионов Организации Объединенных Наций и представителей всех двусторонних и многосторонних доноров и других доноров Программы. Конференция также предложила организациям, участвующим в Межорганизационной программе по рациональному регулированию химических веществ и Программе развития Организации Объединенных Наций, создать Комитет по осуществлению Целевого фонда Программы ускоренного "запуска" проектов. Совет осуществляет обзор хода выполнения Программы ускоренного "запуска" проектов на основе докладов Комитета по осуществлению Целевого фонда и других участников Программы ускоренного "запуска" проектов и обеспечивает оперативные руководящие указания по осуществлению стратегических приоритетов Программы. Как предусмотрено в добавлении II к резолюции I/4, Комитет по осуществлению Целевого фонда проводит обзор и оценку проектных предложений, подлежащих финансированию из Целевого фонда Программы ускоренного "запуска" проектов.

* SAICM/OEWG.1/1/Rev.1.

II. Среднесрочный обзор Программы ускоренного "запуска" проектов

3. В своей резолюции II/3 о финансовых и технических ресурсах, необходимых для осуществления, Конференция просила Исполнительный совет Программы ускоренного "запуска" проектов провести оценку Программы, представить доклад о ее действенности и эффективности ее осуществления и в свете полученных выводов дать рекомендации для рассмотрения Конференцией на ее третьей сессии.
4. Подробные положения сферы охвата для разработки среднесрочного обзора были утверждены Исполнительным советом на его пятом совещании, состоявшемся 29 и 30 июня 2010 года. Секретариату Стратегического подхода было поручено привлечь двух¹ консультантов для проведения обзора и координации обзора в соответствии с положениями сферы охвата. Обзор включал в себя теоретическое исследование, интервью и опросы заинтересованных субъектов. Поездки на места не предусматривались в связи с финансовыми и временными ограничениями.
5. Для проведения обзора были привлечены два международных эксперта. Ввиду временных и административных ограничений возникли затруднения с нахождением эксперта из развивающейся страны; для того, чтобы компенсировать недостаточное представительство развивающихся стран, секретариат созвал Специальную консультативную группу экспертов в области химии для предоставления материалов для обзора, тем самым обеспечив широкое представительство развивающихся и развитых стран в процессе проведения обзора. Подготовленные по итогам работы двумя экспертами доклады были объединены в единый доклад, составленный в соответствии с основными положениями, предложенными в сфере охвата, и включающий рекомендации Специальной консультативной группы экспертов в области химии с сохранением исходных авторских мнений и замечаний. В соответствующих случаях были сделаны незначительные редакционные поправки и указано авторство конкретных замечаний.
6. Исполнительный совет Программы ускоренного "запуска" проектов рассмотрел среднесрочный обзор на своем шестом совещании, состоявшемся в Женеве 13 и 14 сентября 2011 года. Он признал, что представленный в обзоре общий анализ и рекомендации вызывают разочарование, в основном ввиду недостаточного вклада заинтересованных субъектов. Он отметил, что отсутствие информации от исполнителей на национальном уровне, с которыми не были проведены достаточные консультации, не позволило сделать определенные выводы на основании обзора. Он признал, что, хотя доклад содержит много полезной информации и данных о проектах в рамках Программы ускоренного "запуска" проектов, которые имеют большое значение и могут использоваться для оценки, доклад не отражает реальных итогов проектов, в особенности в установочном резюме и рекомендациях.
7. С учетом своего мандата в соответствии с резолюцией II/3, в частности, в том, что касается разработки рекомендаций в свете сделанных в обзоре выводов для рассмотрения на третьей сессии Конференции, Совет принял решение о том, что ему до разработки таких рекомендаций требуется дополнительная информация. В связи с этим он согласовал процедуру пересмотра обзора с целью устранения имеющихся пробелов, добавления вклада заинтересованных субъектов и более полного охвата вопросов управления.
8. В соответствии с этой процедурой секретариату надлежит привлечь нового консультанта для пересмотра обзора Программы, используя предоставляемые Совещанием Рабочей группы открытого состава возможности для сбора информации от исполнителей проектов и других присутствующих на Совещании заинтересованных субъектов по осуществлению Стратегического подхода. Пересмотренный обзор должен быть готов к рассмотрению Исполнительным советом на его седьмом совещании в апреле 2012 года, и в нем будут содержаться выводы, способствующие выработке Исполнительным советом рекомендаций для рассмотрения Конференцией на ее третьей сессии в 2012 году.

¹ В разделе VI сферы охвата изложены следующие критерии привлечения двух международных специалистов по оценке: один от развитой страны и другой от развивающейся страны; они не должны быть связаны с Программой ускоренного "запуска" проектов или с проектами, финансируемыми Целевым фондом Программы ускоренного "запуска" проектов; они должны быть международными экспертами по окружающей среде, специализирующимися по вопросам регулирования химических веществ; и должны обладать опытом в области организации осуществления и оценки проектов.

9. Доклад по среднесрочному обзору Программы ускоренного "запуска" проектов (SAICM/EB.6/7/Rev.1) размещен на веб-сайте Стратегического подхода по адресу www.saicm.org.

III. Положение дел с Программой ускоренного "запуска" проектов

A. Пересмотр оперативных руководящих принципов осуществления Программы ускоренного "запуска" проектов

10. На своем шестом совещании, состоявшемся в Женеве 13 и 14 сентября 2011 года, Исполнительный совет Программы ускоренного "запуска" проектов утвердил поправки к руководящим принципам подачи заявок на получение финансирования в соответствии с его мандатом на обеспечение общего руководства осуществлением Программы. Изменения включают просьбу о представлении расширенной информации в обоснование проектов путем предоставления материалов, позволяющих получить четкое представление о положении дел с регулированием химических веществ на уровне стран; и более полную информацию о бюджете, включая, в частности, подробную информацию о бюджетной статье путевых расходов по проекту, например, подробные сведения о каждом сотруднике проекта, который имеет право осуществлять поездки. В соответствии с этими новыми организационными процедурами к служебным поездкам допускаются сотрудники только тех межправительственных организаций, поддерживаемых за счет средств Программы ускоренного "запуска" проектов, которые предоставляют проекту основную техническую поддержку.

11. Кроме того, Совет с обеспокоенностью отметил, что значительному числу проектов в секретариат не были представлены доклады о ходе выполнения и/или итоговые доклады. В связи с этим он обратился с просьбой об изменении руководящих принципов подачи заявок на финансирование с целью указать на то, что страны не будут иметь права на финансирование, если они не представят в секретариат все соответствующие доклады по любым предыдущим проектам, на которые они получали финансирование от Программы.

12. Совет отметил, что участники четвертого Африканского регионального совещания выразили озабоченность в связи с тем, что проекты, получившие финансирование в ходе 12, 13 и 14 раундов, должны быть завершены через, соответственно, 18, 12 и 6 месяцев. Эти участники сообщили, что указанные сроки являются нереальными с учетом того, что для тех видов проектов, которым оказывается поддержка, необходима значительная координация усилий заинтересованных субъектов и что это затруднит осуществление проектов продолжительностью менее 24 месяцев.

13. После рассмотрения этого вопроса Совет отметил, что положения сферы охвата Программы ускоренного "запуска" проектов, изложенные в добавлении II к резолюции I/4, ограничивают возможность секретариата по выплате средств после ноября 2013 года, и просил секретариат подготовить для рассмотрения на третьей сессии Конференции проект рекомендации по изменению резолюций I/4 и II/3, позволяющей выделять средства на проекты до конца 2013 года и выплачивать их после окончания 2013 года.

B. Положение дел с осуществлением Программы ускоренного "запуска" проектов

14. Подробная информация об осуществлении Программы ускоренного "запуска" проектов, в том числе о статусе проектов и осуществлении плана действий, приводится в документе SAICM/OEWG.1/INF/12, ключевые пункты которого изложены ниже.

15. С момента создания Программы она позволила мобилизовать в общей сложности 39,5 млн. долл. США, включая дополнительные взносы натурой от финансируемых проектов (7 млн. долл. США) и взносы доноров в Целевой фонд (32,5 млн. долл. США)². Кроме того, не проходящие через Целевой фонд взносы, объявленные с использованием официальной формы представления информации, продемонстрировали потенциал Программы по привлечению средств на обеспечение деятельности по регулированию химических веществ в глобальном

²

Показатели по состоянию на июль 2011 года.

масштабе. С 2006 года по июль 2011 года общая сумма объявленных взносов, не проходящих через Целевой фонд, составила 76,4 млн. долл. США³.

16. Добровольный Целевой фонд был создан на определенный срок для обеспечения деятельности по формированию условий для первоначальных мер по созданию потенциала и осуществлению мероприятий в развивающихся странах, наименее развитых странах, малых островных развивающихся государствах и странах с переходной экономикой в соответствии с их национальными приоритетами в области осуществления Стратегического подхода. В общий портфель Программы ускоренного "запуска" проектов входят 139 проектов, утвержденных в рамках 10 раундов подачи заявок, которые прошли с мая 2006 года по февраль 2011 года, с общим объемом финансирования 29 432 444 долл. США. Осуществлением этих проектов занимаются 100 правительств и 15 организаций гражданского общества; в рамках этих проектов проводятся мероприятия в 103 странах, в том числе в 53 наименее развитых странах и малых островных развивающихся государствах. Из 133 стран, имеющих право на получение средств по линии Целевого фонда, 30 стран еще не реализовали это право.

17. Целевые показатели и стратегии бизнес-плана⁴, касающиеся мобилизации финансовых ресурсов, были установлены Исполнительным советом на его втором совещании в апреле 2007 года. В рамках Программы был продемонстрирован прогресс в выполнении большинства целевых показателей и стратегий и обеспечена реализация двух из них: во-первых, было привлечено совместное финансирование в объеме не менее 30 процентов от стартового капитала Целевого фонда, и, во-вторых, до начала второй сессии Конференции были обеспечены повторные взносы как минимум от 60 процентов доноров. Тем не менее, два целевых показателя, касающихся расширения базы доноров, не выполнены, что указывает на проблемы, связанные с привлечением в Программу новых доноров. Обеспечено выполнение или достигнут удовлетворительный прогресс в осуществлении целевых показателей и стратегий информационно-разъяснительной работы и равномерной реализации, предусматривающих обеспечение участия недостаточно представленных регионов, наименее развитых стран и малых островных развивающихся государств.

18. Установленный в рамках бизнес-плана общий целевой показатель привлечения средств⁵, который планируется реализовать к моменту завершения Программы, составляет 44 811 477 долл. США. По состоянию на 2011 год общий объем взносов и объявленных взносов, полученных ЮНЕП, составил 32 407 358 долл. США. Таким образом, для достижения целевого уровня Целевой фонд должен получить еще 12 404 119 долл. США, которых будет достаточно для поддержки еще, как минимум, 50 проектов; в соответствии с резолюцией II/3 эта сумма должна быть получена до начала третьей сессии Конференции. Принимая во внимание тот факт, что финансовая поддержка еще не оказана 30 странам, имеющим право на такую поддержку, получение этих взносов необходимо для удовлетворения выявленных нужд, причем потребность в этих взносах остается высокой.

19. Несмотря на ранее достигнутые успехи в области привлечения средств, в течение прошедшего года финансовое положение в Целевом фонде значительно ухудшилось. Это приобретает особое значение на нынешнем крайне важном этапе осуществления Стратегического подхода с учетом того, что Целевой фонд сможет получать взносы только до третьей сессии Конференции в 2012 году. По состоянию на июль 2011 года объем имеющихся средств для направления на поддержку проектов составил 1 155 125 долл. США. В пределах этой суммы Комитет по осуществлению Программы ускоренного "запуска" проектов сможет утвердить не более 5 из 23 удовлетворяющих критериям проектов, в отношении которых были

³ Несмотря на внушительный объем, этот показатель может быть преувеличенным, так как в соответствии с требованиями о представлении информации в рамках элемента Программы, не связанного с Целевым фондом, доноры не обязаны раскрывать подобную информацию о программах, финансируемых по этой категории. Исполнительный совет признал, что в некоторых случаях возможно дублирование показателей (см. документ SAICM/EB.6/8).

⁴ Исполнительный совет Программы ускоренного "запуска" разработал бизнес-план в 2007 году и, по мере необходимости, актуализирует его на каждом своем совещании.

⁵ В ходе региональных совещаний, проведенных в конце 2006 года, секретариат Стратегического подхода предложил разработать бизнес-план для Программы ускоренного "запуска" проектов. План был составлен в феврале-апреле 2007 года в рамках консультативного процесса и прошел окончательную проработку в Исполнительном совете Программы ускоренного "запуска" проектов на его втором совещании 23-24 апреля 2007 года.

получены предложения в ходе одиннадцатого раунда подачи заявок⁶; на данный момент это наименьшее количество утвержденных предложений. Принимая во внимание тот факт, что в каждом раунде финансируется 45-50 процентов предложенных проектов, причем средняя величина общей выделяемой суммы составляет 2-3 млн. долл. США, представляется, что потребность в финансовых ресурсах Программы ускоренного "запуска" проектов остается высокой, при этом приблизительно половина из предложенных проектов не получает финансирования.

С. Положение дел с портфелем проектов Целевого фонда Программы ускоренного "запуска" проектов

20. По состоянию на июль 2011 года в портфеле проектов Программы ускоренного "запуска" проектов находилось в общей сложности 143 проекта. Ниже представлено резюме информации о текущем положении этих проектов, которые классифицированы по пяти категориям: завершенные проекты, осуществляемые проекты, приостановленные проекты, утвержденные проекты до подписания проектного соглашения и предварительно утвержденные проекты.

1. Завершенные проекты

21. Завершены мероприятия по 34 проектам, заявки на которые были поданы в ходе 1-6 раунда. Из них 24 считаются "завершенными надлежащим образом" с представлением всех требуемых результатов, а по оставшимся 10 проектам ведется процедура представления итоговых докладов. В рамках большей части из этих 34 завершенных проектов предусматривались следующие мероприятия и основные итоги:

- a) разработка национальных характеристик химических веществ;
- b) подготовка оценок национального потенциала;
- c) определение приоритетности мероприятий, связанных с осуществлением Стратегического подхода;
- d) разработка методик оценки риска;
- e) надлежащий учет вопросов, касающихся обоснованного регулирования химических веществ, в рамках национальных планов развития стран-участниц;
- f) усиление согласованности и повышение эффективности осуществления существующих международных соглашений;
- g) подготовка национальных информационно-просветительских кампаний по обоснованному регулированию химических веществ.

22. В рамках комплексных региональных кампаний по сведению к минимуму количества местных источников ртути также проводились специальные мероприятия, в том числе принимались меры по охране здоровья детей и женщин в общинах. В этой деятельности активно участвовали организации гражданского общества.

2. Осуществляемые проекты

23. В настоящее время осуществляется 71 проект, заявки на которые были поданы в течение первых 9 раундов. Из них по 35 проектам, относящимся к 2-9 раундам подачи заявок, деятельность идет согласно планам работы, 12 находятся на начальном этапе осуществления (включая подготовительные мероприятия по организации деятельности по осуществлению), 21 находится на этапе осуществления основных мероприятий согласно планам работы, и еще 2 проекта находятся на завершающем этапе осуществления.

24. По 31 проекту из 1-8 раундов подачи заявок работа ведется с отставанием, и их инициаторы уже обратились или намерены обратиться с просьбой о продлении сроков. Отставание связано, главным образом, с промедлением при запуске проектов, продолжительными консультациями в целях заключения соглашений между учреждениями-исполнителями и правительствами, проблемами в области организации и координации проектов на национальном уровне и задержками при наборе или замене персонала и консультантов, а также задержками при перечислении средств на национальном

⁶ Заявки будут рассматриваться для утверждения Комитетом по осуществлению Целевого фонда Программы ускоренного "запуска" на его двенадцатом совещании, которое должно состояться 22-23 ноября 2011 года в Париже.

уровне. В оставшихся 5 проектах выявлены серьезные проблемы, такие как неспособность представить доклады или завершить мероприятия в течение 36 месяцев после подписания соглашения.

3. Приостановленные проекты

25. Четыре проекта, относящиеся к раундам 1-3 и раунду 7, приостановлены в связи с отсутствием прогресса (один проект), невозможностью окончательной проработки соглашения на национальном уровне в течение одного года (два проекта) или невыполнением условий после первоначального условного утверждения Комитетом по осуществлению Целевого фонда (один проект). В рамках одного из проектов средства были выделены исполнителю, однако не были освоены и были возвращены в Целевой фонд.

4. Утвержденные проекты до подписания соглашения

26. По состоянию на июль 2011 года подготовлены соглашения по шести проектам, утвержденным в ходе девятого раунда подачи заявок, которые готовы для оформления и подписания в ЮНЕП. Еще восемь соглашений по проектам, относящимся к десятому раунду подачи заявок подготовлены и в настоящее время обсуждаются с исполнителями. Средства на осуществление этих проектов будут перечислены после подписания проектных соглашений.

5. Предварительно утвержденные проекты

27. Комитет по осуществлению Программы ускоренного "запуска" проектов условно утвердил 17 проектов из 10 раунда подачи заявок⁷. Инициаторам этих проектов было предложено рассмотреть выдвигаемые условия в течение трех месяцев. Пересмотренные заявки следовало представить не позднее августа 2011 года. На момент подготовки настоящей записки все 17 проектов соответствовали условиям, и проводилась работа по составлению соглашений для дальнейших консультаций с исполнителями проектов, после чего предполагается начать процесс подписания.

D. Поддержка секретариатом Программы ускоренного "запуска" проектов

28. Секретариат оказал поддержку Программе ускоренного "запуска" проектов и ее Целевому фонду, как это предусмотрено резолюцией I/4. Поддержка включает в себя содействие в проведении совещаний Комитета по осуществлению Целевого фонда (к настоящему моменту проведено одиннадцать совещаний) и Исполнительного совета Программы ускоренного "запуска" проектов (шесть совещаний); оказание административной поддержки Целевому фонду Программы ускоренного "запуска" проектов; и предварительный отбор проектных предложений для Целевого фонда с проверкой их полноты и соответствия установленным критериям.

29. Секретариат заключил 108 соглашений, а также рассмотрел просьбы о продлении проектов и выделении средств. В ходе 10 раундов подачи заявок в Целевой фонд Программы ускоренного "запуска" проектов секретариат изучил 326 проектных предложений на предмет полноты и соответствия установленным критериям, из которых 271 заявка прошла оценку в Комитете по осуществлению Целевого фонда Программы ускоренного "запуска" проектов. ЮНЕП взимает сбор в размере пяти процентов от суммы полученных взносов, с тем чтобы покрыть расходы на выполнение функций распорядителя; исключением является адресное выделение средств Европейской комиссией на проекты, связанные с многосторонними природоохранными соглашениями в странах Африки, Карибского бассейна и Тихоокеанского региона, с которых взимается три процента. Функции секретариата Программы ускоренного "запуска" проектов финансируются отдельно по линии добровольных взносов Европейской комиссии и других доноров.

IV. Возможные меры для принятия Рабочей группой открытого состава

30. Рабочая группа открытого состава, возможно, пожелает:

- а) принять к сведению информацию, представленную в настоящей записке и в документе SAICM/OEWG.1/INF/12, о положении дел с Программой ускоренного "запуска" проектов;

⁷

В ходе одиннадцатого совещания, состоявшегося 13-14 апреля 2011 года.

б) выразить признательность Исполнительному совету за его усилия по осуществлению оценки Программы, отличающейся точностью и соответствующей высочайшим стандартам качества;

в) рекомендовать Конференции принять новую резолюцию о внесении поправок в требования, содержащиеся в резолюциях I/4 и II/3, с тем чтобы гарантировать, что финансовые обязательства по проектам Целевого фонда Программы ускоренного "запуска" проектов разрешены до ноября 2013 года, и что выделение средств может проводиться и далее до завершения мероприятий по всем проектам, входящим в состав портфеля.

31. Как упоминается выше, Целевому фонду Программы ускоренного "запуска" проектов в настоящее время разрешено принимать взносы от доноров до третьей сессии Международной конференции по регулированию химических веществ, а целевой объем финансирования, установленный Исполнительным советом Программы ускоренного "запуска" проектов, составляет 12 404 119 долл. США. С учетом сохраняющегося высокого спроса на финансирование, а также с учетом того, что 30 стран до сих пор не получали поддержки из Целевого фонда Программы ускоренного "запуска" проектов, Рабочая группа открытого состава, возможно, пожелает:

а) настоятельно призвать правительства, региональные организации экономической интеграции, межправительственные организации и неправительственные организации вносить взносы в Целевой фонд;

б) предложить заинтересованным субъектам Стратегического подхода, в частности, правительствам и региональным организациям экономической интеграции, которые имеют такую возможность, вносить новые и дополнительные взносы в Целевой фонд, с тем чтобы обеспечить достижение целевого показателя 44,8 млн. долл. США и, следовательно, поддержку приблизительно 180 проектов в течение срока работы Программы ускоренного "запуска" проектов.