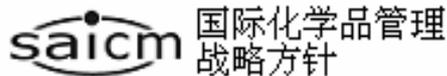




环境署

SAICM/OEWG.1/19

Distr.: General  
9 February 2012



Chinese  
Original: English

## 国际化学品管理大会不限成员名额工作组

### 第一次会议

2011年11月15日至18日，贝尔格莱德

## 国际化学品管理大会不限成员名额工作组第一次会议 工作报告

### 导言

1. 国际化学品管理大会通过其第 II/6 号决议设立了不限成员名额工作组作为其附属机构。化管大会承认有必要确保全面和有效地筹备其各届会议，并同意由不限成员名额工作组展开这些会议的基础工作，而不限成员名额工作组将在每届会议前一年召开会议。

### 一. 会议开幕

2. 国际化学品管理大会不限成员名额工作组第一次会议于 2011 年 11 月 15 日至 18 日在贝尔格莱德 Sava Centar 举行。2011 年 11 月 15 日星期二上午 10 时 15 分，化管大会主席 Ivan Eržen 先生(斯洛文尼亚)宣布会议开幕。

3. 塞尔维亚环境部长 Oliver Dulić 先生和联合国环境规划署(环境署)技术、工业和经济司化学品处处长 Tim Kasten 先生致开幕词和欢迎词。

4. Dulić 先生在其致词中提请注意《可持续发展问题世界首脑会议执行计划》中提出的目标，即在 2020 年之前，化学品的使用和生产方式将导致最大限度地减少对人类健康和环境的严重不利影响。他强调了达到这一目标的重要性，并指出，尽管可持续发展委员会第十九届会议承认已经取得了重大的进展，但为了按照可持续发展的原则，确保在化学品整个生命周期中确保以环境无害的方式使用和管理化学品方面仍然许多工作可做。围绕着化学品健全管理的国际政策框架需要加以加强，而充分和有效地执行国际化学品管理战略方针在这一方面是一个重要的工具。

5. 他举例说明了其本国对健全化学品管理和执行战略方针所作的承诺。最后他呼吁本次会议成为国际化学品管理大会第三届会议筹备工作的一项重要步骤，并表示，本次会议应该推动落实和强化战略方针的各项目标，同时在国际和国家各

级的化学品管理领域里提供推动优先事项、目标和成就的可能性。他宣布本次会议正式开幕。

6. Kasten 先生在其致词中表示赞赏如此多代表在化学品管理领域里举行许多会议的年底前来出席会议。他指出，国际化学品管理大会主席团商定本次会议的会期为四天，以便最大限度地利用资源并确保举办一次更有效的会议。他解释说，主要目的是为化管大会第三届会议作筹备工作，即制定议程、评估迄今所取得进展，查明空白并起草各项决议，供化管大会审议。他提请注意本次会议议程上的一些最重要议题，希望各位代表能够就如何着手并确保为化管大会第三届会议上热烈的讨论作充分的准备而达成一致意见。

7. 他说，战略方针已经演变成在国际化学品管理方面具有重要地位的一项倡议，而且特别具有关联性，是对具有法律约束力的协定的一种补充，为否则得不到讨论的各项问题提供了一种论坛。本次会议上即将举行的各种讨论将是涉及战略方针在许多领域的前景的关键，特别是在供资领域里。为了使战略方针继续走在成功之路上，必须探讨关于环境署执行主任 2009 年 5 月发起的化学品和废物供资备选办法、新的和非传统捐助方和现有伙伴的磋商进程的结果。鉴于至今已经取得了成功，关键是继续朝着同一方向前进，以确保实现 2020 年目标。

8. 这些发言之后，放映了一部关于塞尔维亚的电影。

## **二. 组织事项**

### **A. 通过议程**

9. 工作组根据作为文件 SAICM/OEWG.1/1/Rev.1 分发的临时议程通过了以下议程：

1. 会议开幕。
2. 组织事项：
  - (a) 通过议程；
  - (b) 安排工作。
3. 确定优先事项和会议目标。
4. 2009—2011 年间国际化学品管理战略方针下开展的活动概览。
5. 战略方针的实施：
  - (a) 评价和指导战略方针的实施、审查和更新；
  - (b) 实施工作所需的财政和技术资源；
  - (c) 新的和正在出现的政策性议题。
6. 卫生部门战略。
7. 联合国可持续发展会议筹备工作。
8. 2013—2015 年间秘书处计划开展的活动和预算草案。
9. 国际化学品管理大会第三届会议筹备工作。

10. 其他事项。
11. 通过报告。
12. 会议闭幕。

## B. 安排工作

### 1. 出席情况

10. 以下政府代表出席了会议：阿尔巴尼亚、阿根廷、亚美尼亚、澳大利亚、奥地利、比利时、贝宁、不丹、巴西、布基纳法索、布隆迪、柬埔寨、加拿大、中非共和国、乍得、智利、中国、哥伦比亚、科摩罗、库克群岛、哥斯达黎加、科特迪瓦、克罗地亚、捷克共和国、丹麦、多米尼加共和国、厄瓜多尔、埃及、法国、加蓬、德国、危地马拉、几内亚、圭亚那、海地、匈牙利、印度、伊朗伊斯兰共和国、牙买加、日本、肯尼亚、基里巴斯、吉尔吉斯斯坦、莱索托、利比里亚、利比亚、立陶宛、马达加斯加、马拉维、马来西亚、马里、毛里塔尼亚、墨西哥、尼泊尔、荷兰、尼日尔、尼日利亚、挪威、巴基斯坦、帕劳、巴拿马、巴拉圭、菲律宾、波兰、葡萄牙、大韩民国、摩尔多瓦共和国、罗马尼亚、俄罗斯联邦、卢旺达、圣文森特和格林纳丁斯、塞内加尔、塞尔维亚、塞拉利昂、斯洛伐克、斯洛文尼亚、所罗门群岛、南非、西班牙、苏丹、苏里南、斯威士兰、瑞典、瑞士、阿拉伯叙利亚共和国、泰国、前南斯拉夫的马其顿共和国、多哥、乌克兰、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国、乌拉圭、委内瑞拉玻利瓦尔共和国、越南、也门、赞比亚。

11. 以下政府间组织的代表出席了会议：欧洲联盟委员会、联合国粮食及农业组织、全球环境基金、经济合作和发展组织、全球环境基金科学和技术咨询小组、联合国环境规划署、联合国训练研究所、世界银行、世界卫生组织。

12. 以下非政府组织的代表出席了会议：社区算盘组织、环境和负责任发展议程；全乌克兰青年合作协会“替代办法五”、亚美尼亚妇女促进健康和健康环境协会、巴厘焦点组织、巴塞尔公约对非洲区域培训和技术转让协调中心、二元组织、环境办法中心、国际环境法中心、研究与教育促进发展中心、环境和可持续发展中心“生态协定”、毒素及其替代品分析和行动中心、加拿大化学工业协会、生态经济学国际组织、环境大使组织、环境和社会发展组织、环境保护和可持续发展学会、环境科学中心EULA-智利、氟理事会、焚化炉替代品全球联盟、绿色和平运动东亚分会、信息技术工业理事会、国际化学品秘书处、化学品协会国际理事会、国际采矿和金属理事会、可持续发展国际劳工基金会、消除持久性有机污染物国际网络、国际医生环保学社、农药行动网络、墨西哥农药及其替代品行动网、莱斯科瓦茨资源中心、环境毒理学和化学学会、瑞典自然保护学社、Thanal、美国国际企业理事会、欧洲妇女共同前途组织、工作安全组织、世界氯理事会、Zoi环境网。

13. 其他团体的以下代表出席了会议：塞维利亚清洁生产中心、建筑专业公司、香港浸会大学、政策分析和化学品评价有限公司、索尼爱立信移动通信公司、斯

德哥尔摩大学、欧洲玩具工业界、贝尔格莱德大学、马萨诸塞阿默斯特大学、诺维萨德大学。

## 2. 主席团成员

14. 由于国际化学品管理大会议事规则比照适用于工作组的议事工作，在化管大会第二届会议上选举产生的主席团将在本次会议上任职。然而自从化管大会第二届会议以来，化管大会选举产生的一些主席团成员被其政府或区域集团所取代：Carlos Portales 先生（智利）被 Osvaldo Álvarez-Pérez 先生所取代；Eisaku Toda 先生（日本）被 Teruyoshi Hayamizu 先生所取代；以及 Victor Escobar Paredes 先生（西班牙）被 Johanna Lissinger-Peitz 女士（瑞典）所取代。由于 Cheikh Ndiaye Sylla 先生（塞内加尔）无法出席会议，Fagamou Sy 女士代表他出席会议。

15. 因此，以下代表担任工作组的主席团成员：

主席： Ivan Eržen 先生(斯洛文尼亚)

副主席： Osvaldo Álvarez-Pérez 先生(智利)

Teruyoshi Hayamizu 先生(日本)

Fagamou Sy 女士(塞内加尔)

Johanna Lissinger-Peitz 女士(瑞典)

16. Hayamizu 先生担任报告员。

## 3. 安排工作

17. 在本次会议上展开工作时，工作组收到了关于会议议程上各个项目的工作文件和资料文件。这些文件是按照其涉及的议程项目开列的，载于本报告附件五。

18. 工作组商定在会议期间每天从上午 10 时至下午 1 时又从下午 3 时至下午 6 时以全体会议的形式展开工作，必要时可以作调整，并于它认为必要时设立一些小型工作组。它还商定，本次会议将是一次无纸化会议，除非有人索取，否则仅仅以电子形式分发文件。

## 4. 关于会议各项目标的发言

19. 一些代表，包括代表一些国家集团发言的代表，就会议期间予以讨论的一些问题做了一般性发言。首先是代表区域国家集团的发言，然后是各国和政府间和非政府组织代表的发言。

20. 代表欧洲联盟及其成员国发言的各位代表对战略方针作出了全面的承诺，并表示感谢参与组织本次会议者，因为本次会议将在筹备化管大会第三届会议方面发挥重要作用。他们说，有必要建立一个报告系统，以便能够追踪战略方针执行方面取得的进展，还呼吁适当考虑到其他进程和国际文书的工作，同时鼓励它们之间发挥协同增效作用。他们欢迎《控制危险废物越境转移及其处置巴塞尔公约》、《关于在国际贸易中对某些危险化学品和农药采用事先知情同意程序的鹿特丹公约》和《关于持久性有机污染物的斯德哥尔摩公约》在其最近的会议上通

过了几项关于协同增效的确定，并呼吁将这些决定直接纳入化管大会第三届会议。最后他们还表示欢迎将在 2012 年环境署理事会/全球部长级环境论坛第十二届特别会议和化管大会第三届会议加以审议的关于化学品和废物供资备选办法磋商进程的成果文件，这表明不得在这些讨论之前抢先采取行动。

21. 代表非洲国家集团发言的一位代表强调指出，战略方针的实工作已经处于关键的阶段。除非存在可持续供资来源，否则 2020 年目标无法实现，因为可持续供资是健全化学品管理的支柱。因此他告诫说，如果没有相应的资金来确保实施有关活动，就不要在《国际化学品管理战略方针全球行动计划》中增加新出现的政策问题。他呼吁各捐助方为实施活动筹集充分的、可预测的和适当的财政资源。非洲是快速启动方案各项目下受益最多的区域，因此必须让方案和信托基金延长到设立一个永久的、长期的供资机制为止，因为方案本身无法满足发展中国家和经济转型国家的需要。作为全球环境基金（全环基金）第五次充资的一个组成部分，为健全化学品管理调拨资金，也是一个令人欢迎的动态发展，在第六次充资中应该扩大化学品焦点领域。他所在的区域承诺确保战略方针的各项目标得到实现，并努力推动这些讨论。

22. 一位以拉丁美洲及加勒比国家集团名义发言的代表指出，工作组应该利用本次会议提供的机会，呼吁所有战略方针利益攸关方对实现 2020 年目标作出承诺。她赞扬快速启动方案取得的成功，并建议应该提请将于 2012 年在巴西里约热内卢举行的联合国可持续发展会议的代表引起注意。她敦促所有利益攸关方继续支持该方案及其信托基金。她承认磋商进程的成果，但指出，工作组有机会就能够使发展中国家和经济转型国家实现 2020 年目标的技术和财政援助的今后工具向国际化学品管理大会提出具体的提案。她提到区域性会议，她感谢西班牙政府支持 2011 年在巴拿马举行的一次区域性会议，并表示，这种会议对于战略方针的工作具有最大的重要性；

23. 一位以亚洲及太平洋国家集团名义发言的代表指出，他所在的区域优先事项各异，但承诺加紧努力实现可持续发展，并指出，许多国家最近颁布并/或增订了立法，以改善化学品管理。他说，在所有新出现的议题中，他所在的区域高度重视就含铅油漆展开的工作，并敦促国际社会逐步淘汰铅的这种用途。关于供资问题，他呼吁工作组建议化管大会延长快速启动方案的供资，从而使已经获得的势头能够扩展到尚未收到此类资金的国家。最后他表示希望本次会议将增强化学品管理领域里的国际合作，联合国可持续发展会议上将注意到战略方针的重要性。

24. 联合国粮食及农业组织（粮农组织）的代表作为组织间化学品健全管理方案（化管方案）的主席发言，他解释了化管方案如何运作以及自从化管大会第二届会议以来如何发展起来，并指出，世界银行已经成为一个新的参与组织，而联合国开发计划署正在加入该方案的最后阶段。他说，在化管大会第二届会议上，化管方案自愿在新出现的政策问题的工作方面发挥主导作用，并将继续在这一方面展开工作，因为其职责之一是协调。

25. 随后各国和各组织代表做了发言。

26. 所有发言的代表都表示感谢秘书处自从化管大会第二届会议以来所做的努力，并强调他们致力于推动战略方针进程。几位代表欢迎 Kasten 先生被任命为环境署化学品处处长，而 Leonor Alvarado 女士被任命为战略方针协调员。

27. 一位代表认为，战略方针正在从制定和谈判政策转向实施这种政策，因此要求将重点转向为更有效地实施战略方针查明现有和潜在的机会。在这一方面，一些代表说明了国家一级实施工作。

28. 另一位代表表示，应该注意各国的经济情况和需要，因为在涉及到实施健全化学品管理方面，发达国家和发展中国家往往处于不平等的地位。应该优先考虑制定对策来应对所面临的挑战，同时考虑到共同但有区别的责任原则。发展中国家的能力建设至关重要。另一位代表呼吁工作组应该建立一种明确和准确的远见，以确保发展中国家拥有以正确的方式管理化学品的手段。在这一方面，化管大会拟议采取的任何财务机制应该是稳固和透明的，应该得到一项工作方案的补充，而该工作方案将向各国提供实施各项活动和确保健全化学品管理的能力。

29. 两位代表说，本次会议必须为化管大会第三届会议奠定基础，并表示，该届会议将在进一步推动实施战略方针从而协调各方努力实现 2020 年目标方面将发挥关键作用。一位代表指出，快速启动方案下的各个项目在催化多重利益攸关方行动方面取得的成功应该激励捐助政府增加其捐款，并欢迎那些有助于建立发展中国家扶持性环境的项目。他呼吁延长该方案及其信托基金，因为有必要设立一个长期的全球性财务机制来提供可预测的资金，从而确保所有人都有一个可持续和无毒性的未来。

### 三、 确定优先事项和会议目标

30. 在介绍本项目时，主席陈述了载于设想说明的他的计划以及对于本次会议的总体期望（SAICM/OEWG.1/2）。

31. 工作组注意到所提供的信息。

### 四、 2009 - 2011 年间国际化学品管理战略方针下开展的活动概览

32. 在介绍这一项目时，秘书处的代表说明了秘书处的说明（SAICM/OEWG.1/3）中载列的 2009—2011 年间战略方针下展开的活动。

33. 在随后的讨论中，若干代表（包括几位代表国家集团发言的代表）提请会议注意化管大会第二届会议以来由业界开展的以及在区域和国家层面开展的旨在实施战略方针和改进化学品管理工作的各项活动。几位代表对秘书处在区域层面所做的工作表示欢迎，称迄今召开的各个会议对战略方针的实施工作具有重要意义，因为它们提供了一个可供交流意见并详细讨论具体问题的平台，从而提高了对例如化管大会各届会议的参与度。他们对参与组织上述区域会议的所有人员表示感谢。

34. 工作组注意到所提供的信息，并对秘书处自化管大会第二届会议以来所付出的努力表示赞扬。

## 五、 战略方针的实施

### A. 评价和指导战略方针的实施、审查和更新

#### 1. 报告战略方针实施工作的进展情况

35. 在介绍这一项目时，秘书处的代表介绍了秘书处的说明，其中概述了秘书处为准备评价执行战略方针方面取得的进展而展开的工作(SAICM/OEWG.1/4)，并介绍了关于利用在线报告工具收集基准和初步数据的资料文件以及各国政府和政府间及非政府组织所收集数据的概要以及化管方案提交的执行战略方针方面进展的资料。她对于自从化管大会第二届会议以来提交数据的那些利益攸关方表示感谢，并指出，各方就 20 项指标中的 7 项收集了可靠的基准信息，其中多数就第一项初步机构安排提供了信息。至于其余指标，为第一份进展报告收集的初步数据填补了一些空白，并第一次就其他指标，特别是与风险减少、知识和信息以及非法国际运输的指标提供了可比的数据。尽管该报告着眼于量化信息，但质量数据也将列入为化管大会第三届会议编写的进展报告。

36. 在随后的讨论中，粮农组织的代表以化管方案主席的名义发言，提请会议注意一份描述化管方案在实施战略方针方面所开展的各项活动的资料文件。一位代表还重点介绍了他所在的协会在协调化工行业与战略方针有关的工作方面所开展的各项活动。

37. 几位代表强调称，应该进行准确的报告，以衡量实现 2020 年目标方面取得的进展，这对于为化管大会的行动提供信息来说，至为关键。他们理解将资源从实施工作挪用于报告工作所提出的挑战，但是他们不赞成对指标的数量做出任何削减。一位代表某国家集团发言的代表称，20 项指标提供了一个对全球各地的战略方针活动进行监测的有力工具，但是它们可能不足以在 2020 年确定目标是否已经实现。另一位代表说，为了解各指标成效如何，将需要进行第二轮报告工作，但是她的国家无法支持有关在评价实施工作的进展情况方面确立一项目标的任何建议。

38. 一位代表称就 2009 年和 2010 年初步数据收集工作的成果所提供的信息（他称之为“快照”）很有用处，表示希望可以上述信息为基础，通过利用现有的定性和定量信息，对进展情况进行一次有益的评价。对于他关于是否可以通过利用现有的定量数据和更好地利用定性数据来对进展情况进行评价的问题，秘书处的代表答复说，使用工具做出的更多回复将会提供更具有代表性的结果。此外，凸显更多的发展趋势和各区域之间的差异也应该是可能的，但需要更多的数据，尤其是亚洲与太平洋以及非洲的数据。

39. 几位代表对只有三分之一的国家使用秘书处为协助报告战略方针实施工作而开发的电子工具做出回复表示关切，而若干代表则建议，应与化学品和废物方面的各公约秘书处联系，以确定它们的数据收集回复率是否与战略方针处于同一水平上。上述秘书处或许能够提供可以使更多的指标得以发布的其它数据，或者可能就改善回复率的途径提出建议。

40. 若干代表对秘书处将报告周期缩短为二年的提议提出质疑，提请会议注意资源需求问题。一位代表报告了使用电子报告工具方面存在的一些困难，示意这可能与低回复率有关，建议应对该工具做进一步检定，以使之尽可能奏效。

41. 一位代表注意到并非所有的指标都是完全适当的，称他所在的组织将就各项活动提供一份补充报告。

42. 为了答复所提出的问题，秘书处的代表称，秘书处可以向那些在使用上述工具方面遇到问题的国家提供协助，从而改进报告工作，并得出更具代表性的样本。她澄清说，秘书处有关报告周期的提议是打算为了编写提交化管大会的第一份报告而先采用两年周期（2009–2010 年），然后自 2011 年起继续采用原来的三年周期。此举将放宽时间限制，并允许秘书处把重点放在改进可用于评价工作的数据上。

43. 工作组商定，初始报告期将只涵盖 2009–2010 年，而自 2011 年开始，将实行三年报告周期。此外，既然化管大会第三届会议不大可能在 2012 年下半年之前召开，工作组商定，重新开通电子工具，以使更多的利益攸关方可以在 2012 年 1 月底以前提交或补充数据。

## 2. 在《全球行动计划》中增补活动

44. 在介绍本项目时，秘书处的代表指出，瑞士政府提出的将纳米技术和纳米材料制成品作为一个新的工作领域纳入《全球行动计划》的提案起初是在化管大会第二届会议上递交的。针对《全球行动计划》提出的第二项增补涉及电气和电子产品生命周期内的危险物质，是在战略方针问题第四次非洲区域会议上形成的。

45. 在随后的讨论中，发言的多数代表在考虑到过去数月召开的各区域会议上代表们提出的各种修正案之后，赞成将上述两大领域方面的活动纳入《全球行动计划》。一些代表还补充说，他们可能会针对所提议的活动清单提出具体的修正意见。不过，若干代表强调了将审议之中的各个问题方面正在开展的其它工作考虑在内的重要性，称有必要避免重复劳动。一位代表强调指出，在《全球计划》中增列活动的进程并没有提到建立新的工作领域，而审议新的工作领域，将需要彻底审查计划的表 A。

46. 一位代表某国家集团发言的代表要求说，应在管理纳米材料、建设能力和开发风险管理工具方面向发展中国家提供支持。其他代表称，分享信息和风险数据很重要。一位代表对为了通过分享信息来增进对纳米材料的环境健康和安全影响的了解而付出的努力表示欢迎，并就此对联合国训练研究所（训研所）和经济合作与发展组织（经合组织）举办的各期提高认识讲习班表示欢迎。

47. 一位代表说，在纳米技术活动可以纳入《全球计划》以前，需要做进一步的分析。该问题不像危险物质问题那么成熟。在危险物质问题上，已在健全管理方面积累了大量的经验，而且已经起草了相关的法律法规。另一位代表表示，在总体政策战略尚未充分落实的情况下，在《全球计划》下考虑新的工作领域，为时过早。

48. 一位代表称，继续针对电气和电子产品生命周期内的危险物质开展工作是一个表明战略方针界可以共同努力解决问题的有力例证；另一位代表称，这凸显了化学品管理和废物管理之间的重要关系。一位代表对将有关该问题的新的工作领域增补进《全球行动计划》表示欢迎，因为此举将鼓励各国政府、业界及其它利益攸关方在电气和电子废物方面采取行动，支持战略方针的各项目标。

49. 一位代表某国家集团发言的代表对化管大会第二届会议核准的将新活动纳入《全球计划》的程序表示欢迎，称该程序构成了确保正在出现的问题能充分体现于《计划》之中，并确保《计划》能始终与时更新的重要一步。另一位代表称，对照该程序之中规定的标准对所提议的活动进行权衡——尤其是其相关性和成本效益，这一点很重要。

50. 一些代表提请注意，难以将旨在推动新的和正在出现的政策问题的拟议行动的审议同关于在《全球计划》中增加一些拟议的新活动的讨论分隔开来。一位代表呼吁阐明审议在《全球计划》中增列活动和正在出现的政策议题方面使用的方法，而若干代表告诫不要将这两者混淆起来。有些代表表示，针对需要采取全球办法的项目，应该继续展开国际活动，即使这些活动已经脱离正在出现的政策议题的范围，而已经纳入《全球计划》。

51. 工作组商定，在审议议程项目 5 (c)之后，继续审议本项目。

52. 审议了议程项目 5(c)以后由于未能就此达成协商一致意见，工作组商定组建一个由 Barry Reville 先生（澳大利亚）担任主席的全体委员会来进一步审议这一问题并寻求下一步行动。

53. 委员会关于这一项目的审议情况载于本报告附件四。

54. 在委员会审议这一项目以后，委员会主席报告说，这次讨论产生了与工作组正在审议的所有新的和正在出现的政策议题有关的各种问题。代表们表示，除了其他事项以外，在战略方针的今后工作中，拟议活动的清单应该简化，并应该避免重叠；拟议增加的内容应该得到检验，并考虑到最佳做法；而可行性和风险问题应该得到适当的解决。

55. 主席介绍了一份会议室文件，其中载列了一项关于将新的活动列入《全球行动计划》的决定草案，其中它建议化管大会将关于纳米技术和纳米材料制成品的活动和与电气和电子产品生命周期中的危险物质有关的新的活动列入《全球行动计划》。

56. 鉴于时间有限无法详细讨论该会议室文件的内容，工作组商定，感兴趣的代表应该向秘书处提交书面评论意见，以便确保决定草案这两节之间的一致性。

57. 工作组通过的关于将新的活动列入《全球行动计划》的第 OEWG. 1/1 号决定载于本报告附件一。

## **B. 实施工作所需的财政和技术资源**

### **1. 快速启动方案的最新情况**

58. 在介绍这一项目时，秘书处的代表介绍了秘书处关于快速启动方案及其现状的最新情况的说明（分别是 SAICM/OEWG. 1/5 和 SAICM/OEWG. 1/INF/12/Rev. 1）。她提请注意有必要解决 2013 年 11 月以后资金支付的问题，以便得以完成方案组合中各项目下的所有活动。

59. 在随后的讨论中，所有发言的代表均承认了“快速启动方案”的重要性，并表示支持秘书处关于允许延续对信托基金的财政承诺和继续支付款项以确保所有现有活动全面实施的提议。许多代表称，工作组需要毫不拖延地开始讨论较长期

的财政安排，包括建立一个为发展中国家和经济转型国家服务的永久性供资机制。一位代表指出，从未计划由该方案为全面实施工作供资，且为了在许多国家创造有利环境，该方案已经做了很多工作；几位代表称，应为该方案配备足够的资金，并将之续展，直到建立了此类机制。一位代表称，对于被化学品管理领域中的薄弱环节所削弱的发展中国家来说，稳定的供资机制至关重要，而战略方针的实施工作需要财政和技术援助，尤其是在能力建设和基础设施发展方面。另一位代表建议，有关该方案未来作用的考量应以由利益攸关方广泛参与的对其成效和效率所做的评价为基础。一位代表建议，即便是由全环基金和其它机构提供的小额补助，也能通过帮助提高对健全使用和管理化学品问题的认识而发挥作用。

60. 许多代表称，有必要鼓励新的捐助方做出捐献；化管大会在第 II/3 号决议中要求采取行动，扩大捐助方基础。在很大程度上，该要求未能引起关注，而资源不足正阻碍着战略方针的实施和 2020 年目标的实现。一位代表警告说，没有必要的政治意愿和重申的承诺，工作组有可能无法提出适当的建议。

61. 关于下一步行动，两位分别代表国家集团发言并获得众多其他代表支持的代表要求建立一个接触小组，讨论快速启动方案之后的供资问题，向化管大会第三届会议递交一个提案。小组可以讨论：将实现 2020 年目标所剩时间何其有限考虑在内的实际安排；在全环基金第六次充资中获得大幅增加的承付款项，以向 2020 年目标推进的可能性；以及确保化学品和废物问题供资备选方案磋商进程能够以很可能使该目标得以实现的规模调集可预计资源的选择方案。一位代表某国家集团发言的代表提出如下建议：向信托基金所做的捐献应继续下去，直到 2020 年底，且应向化管大会每届会议提供一份有关该机制运转情况的报告；应鼓励区域性拓展计划；应重点强调责任制和透明度。

62. 一位代表某国家集团发言并获得若干其他代表支持的代表称，她认为没有必要建立这样一个接触小组。受化管大会第 II/3 号决议委派对快速启动方案进行评价的该方案执行委员会缺乏完成该方案中期审查工作所需的信息，因而无法就方案的未来通过一项建议供工作组审议。就工作组而言，不得在执行委员会提出建议之前预先提出建议，而执行委员会已详细审议有关该方案的报告若干年，下一步必须是由执行委员会提出建议。

63. 环境署高级法律顾问称，工作组受命负责一系列广泛的实施问题，且与化管大会各项决议之间不存在阻止工作组讨论有关事项的矛盾之处。

64. 工作组商定，在审议完执行《战略方针》所需的财政和技术资源问题（见下文第 2 节）后，再继续审议本项目。

65. 在工作组审议了执行《战略方针》所需的财政和技术资源问题和可能会对快速启动方案产生影响的其他议题后，主席请秘书处拟定一份决定草案，向国际化学品管理大会转交一项决议，以修正第 I/4 和第 II/3 号决议的要求，确保对快速启动方案信托基金各项目的承付款项继续有效一直到 2013 年 11 月为止，而且将继续付款一直到组合中所有项目下的活动均已完成为止。

66. 在秘书处的代表介绍了决定草案以后，主席设立了一个主席之友小组，对其进行审查并提出进一步的建议，以便最后定稿。

67. 随后主席之友小组完成了其工作，并以会议室文件的形式向工作组提交了一项新的决定草案，其中载列的一项决议意在修正快速启动方案下付款的时限。鉴于目前迫切需要开始工作，以便毫不拖延地增加利益攸关方对信托基金的捐款，工作组商定将从该决议草案中去除关于此方面两项行动方针的建议，而列入本报告附件二。

68. 工作组通过的关于修正快速启动方案各项目下付款时限的第 OEWG.1/2 号决定载于本报告附件一。

## 2. 实施战略方针所需的财政和技术资源

69. 在秘书处的代表介绍了本项目以后，全环基金的代表阐明了秘书处关于实施战略方针所需的财政和技术资源的说明(SAICM/OEWG.1/6)的某些方面。他还回顾说，在全环基金第五次充资之下，拟定了一项化学品战略，其中包括支持与持久性有机污染物、健全化学品管理和汞减少有关的各项活动。全环基金计划拨款 1000 万美元，旨在与相关机构和战略方针秘书处一起执行包括电子废物、油漆中的铅和产品中的化学品在内的健全化学品管理试验项目。这些项目目前正在制定，希望在 2012 年启动。最后，全环基金注意到非洲国家集团请求在第六次充资期间考虑设立一个较广泛的化学品管理协调中心。

70. 世卫组织代表补充了秘书处关于分析化学品所引起疾病的负担的说明中提供的资料。

71. 环境署代表报告了关于化学品和废物供资备选方案协商进程的进展，该内容载于进程成果文件(SAICM/OEWG.1/INF/17)中。他介绍了该进程的概况，并解释说，该进程由环境署执行主任发起，并在 2009 年 5 月举行的斯德哥尔摩公约缔约方大会第四次会议上首次宣布。该进程旨在评估国家一级为化学品和废物健全管理供资的当前情况，从而试图改善该情况。协商进程获悉一个广为接受的概念，即化学品和废物健全管理所要求的条件与实施管理所必需的财政手段之间存在巨大差距。协商进程的成果文件载列了与会者根据在五次会上的讨论所提出的观点和做出的贡献。虽然该文件并不代表共识文件，但它介绍了数个达成了共识的领域，并为化学品和废物健全管理供资提供了一体化办法，与会者已认识到该办法为最佳的下一步行动。他代表环境署表示非常感谢在协商进程会议中担任共同主席的代表，以及提供了财政支助的国家政府和其他实体。

72. 在随后的讨论中，所有发言的代表均强调其对化管方针的承诺，其中一些代表介绍了他们支持实施化管方针的方式。他们还欢迎作为协商进程一部分所开展的工作。几位代表指出进程成果文件中所提议的为整个化学品和废物集群供资的一体化办法非常重要。一位代表建议秘书处可编制一份进程事实情况摘要，供化管大会第三届会议审议。另外一位代表某国家集团发言的代表指出，详细讨论进程成果文件的时机尚未成熟，最好在环境署理事会第十二届特别会议上进行审议后再在化管大会第三届会议上详细审议该事项。为此，他提议工作组应鼓励执行主任把他的建议纳入理事会关于进程成果如何在实施总体政策战略第 19 段（化管方针的财政安排）方面发挥作用的具体构想。

73. 一位代表欢迎秘书处的说明中所提议的行动，但同时指出没有必要要求秘书处评估进程中为实施化管方针供资与协商进程和联合国可持续发展会议的成果之间的相关性。

74. 许多代表要求为战略方针争取可靠的资金，一位代表表示，鉴于全球经济的不肯定性，应该更多地注意实物捐助，另一位代表表示，仅仅确保吸收工业界参与供资是不够的，而第三位代表表示，应该充分考虑到通过各种机制提供的资源的广泛的范围。还有人表示，战略方针的供资应该考虑到现有大量的承付款项，关于供资讨论应该依托这些健全的基础。代表一个国家集团发言的一位代表指出，至今为止挖掘的供资来源证明并不足以充分执行战略方针，因此欢迎全环基金在第五次充资之下增加拨款，因而敦促全环基金继续支持战略方针。他还提请注意发展中国家面临的实际困难，并强调工业界在健全化学品管理方面可以发挥的作用。

75. 工作组商定召集一个主席之友小组，由 Arthur Nogueira 先生（巴西）和 Greg Filyk 先生（加拿大）担任共同主席，在本次会议上讨论处理财务事项的程

76. 在口头报告了主席之友讨论结果之后，工作组商定设立一个财政和技术援助接触小组，由 Osvaldo Álvarez-Pérez 先生（智利）和 Filyk 先生担任共同主席，讨论对战略方针的长期供资办法。

77. 随后接触小组共同主席报告说，小组完成了其讨论，其中包括到 2020 年为止的供资、与关于化学品和废物供资备选办法磋商进程的联系以及与战略方针有关的健全化学品管理供资综合办法的内容。他和他的同伴共同主席将就小组讨论中表达的各种意见编写一份概要文件。

78. 工作组商定，共同主席的概要应该作为本报告附件；概要应该作为一份工作文件，而不是作为一份参考文件提交给国际化学品管理大会第三届会议，承认有必要以六种联合国正式语文向所有与会者提供其中载列的资料；概要应该由主席转交给环境署执行主任，作为其提交环境署理事会的关于化学品和废物供资备选办法磋商进程之结果的报告的一种投入。

79. 共同主席的概要载于本报告附件三。

## **C. 新的和正在出现的政策性议题**

### **1. 正在出现的政策性议题**

#### **(a) 油漆中的铅**

80. 在秘书处的代表作了介绍以后，环境署和世卫组织这两个油漆中的铅方面工作的牵头机构的代表总结了化管大会第二届会议以来的事态发展。他们叙述了设立被人们称之为“消除含铅油漆全球联盟”的全球伙伴关系的情况，其提议目标是在 2018 年之前消除含铅油漆，他们还叙述了在该伙伴关系下至今展开的工作，提议规定一个防止铅中毒国际行动日，而最初重点是消除含铅油漆。环境署的代表说，该联盟利用了其他类似伙伴关系的经验，例如成功的清洁燃料和车辆伙伴关系。

81. 在随后展开的讨论中，所有发言代表都表示赞赏全球联盟以及在其之下承担的工作，而一位代表表示，该联盟是一个良好的事例说明增强卫生部门对战略方针的参与。几位代表欢迎为了制定一项业务计划以表明在实现全球逐步淘汰含铅油漆方面所取得进展的明确里程碑而正在展开的工作，以便及时供化管大会第三届会议审议。一位代表鼓励各方进一步向该联盟提供捐助和援助，而另一位代表表示，至今为止的政府参与和调拨资源证明并不足以完成该任务，因此应该加快取得进展的步伐。在这一方面，他呼吁在化管大会第三届会议之前，至少在另外 50 个国家里测试油漆，以便为化管大会可能作出的任何决定提供良好的基准。

82. 若干代表介绍了已开展的与油漆中的铅有关的活动。一位代表表示，他的行业协会网络已筹备好，将与其他利益攸关方一起支助在非洲举办的一场行业讲习班，该讲习班旨在支持提高必须减少铅风险的认识，尤其是通过调整含铅油漆来减少风险。该讲习班试图让有资格的行业专家参与进来并确保必要的供资，同时还与各利益攸关方进行合作。很多代表呼吁为逐步淘汰铅用途采取额外行动，两位代表某国家集团发言的代表介绍了一份会议室文件，该文件载列了有关油漆中的铅的决议草案。

83. 一位代表某国家集团发言的代表表示对设立一个预防铅中毒国际行动日感兴趣，但同时征求有关该国际日的更多资料。另一位代表提出疑问，全球联盟将如何与环境署理事会根据其 2011 年 2 月 24 日第 26/3 号决定第一节规定而设立的铅和镉伙伴关系相互配合，以及化管方针的信息交换机制是否已被用于提供有关以危险性较低的物质或技术来替代铅或镉的可能性的资料，这点也是上述决定中所构想的。在回答这一问题时，秘书处代表澄清说，秘书处正在为信息交换机制招聘一名信息干事，但只保证一年的供资。

84. 一位代表提出质疑，化管大会是否有必要就油漆中的铅通过一项新的决议，因为他认为，第 II/4B 号决议中已经提出了充分的任务，使全球联盟能够继续展开工作。但另一位代表表示，提交一份关于油漆中的铅的第 II/4B 号决议执行情况的进展报告的秘书处的说明（UNEP/SAICM/OEWG.1/9）中提议的一项新的决议是有用的，可以促使化管大会更好地动员各国政府采取行动。第三位代表指出，一些区域会议的与会者编写的关于油漆中的铅的各项决议草案应该同秘书处说明中提议的决议一起加以审议。

85. 一位代表提请与会者注意总体政策战略第 22 段，其中规定可从必要能力建设的启动阶段开始实施化管方针，并酌情在相关利益攸关方的参与下制定一份化管方针国家实施计划。他建议，正在讨论的所有正在出现的政策性议题可作为实施计划的一部分，以在 2020 年之前对化管方针的实施有清晰的愿景。他还指出，化管方针第 24(h)段规定化管大会的职能之一是确保实施能获得必要的财政和技术资源，因此除非可以获得此类资源，否则不可能开始实施。

86. 关于该分项目的决议的讨论情况如下文第(e)节所述。

#### **(b) 产品中的化学品**

87. 在秘书处的代表介绍之后，产品中的化学品方面工作的牵头机构——环境署的代表总结了自化管大会第二届会议以来取得的进展。她解释说重点一直放在化学品和产品方面资料的可得性上。在一些产品部门的工作中投入了相当大的精

力，有的部门内部协调得当，但部门间的协调不尽人意。在具体部门的深入研究发现，供应链中资料流通不畅；需要更清晰地了解提供资料的原因，并需要关注商业机密性。2011年3月16-18日举行的项目讲习班的成果是确定了数项将纳入建议的要点，供化管大会第三届会议审议。主要建议是制定一个自愿框架，用来促进有关产品中的化学品的资料流通。

88. 在随后的讨论中，许多代表表示赞赏迄今为止开展的工作，支持向化管大会提交建议。一位代表某国家集团发言的代表指出，有关在产品生命周期中产品中的化学品方面的资料缺口很大，需要开展国际合作来促进产品安全和安全回收利用。改善有关产品中的化学品的资料的获取途径和可得性可以支持当前正在讨论的其他正在出现的政策性议题。

89. 若干代表指出，产品中的化学品项目成功地使广泛的利益攸关方汇集到一起，他们还对私营部门和行业的关键参与和做出的承诺尤其表示赞赏。

90. 很多代表担心“框架”一词无法准确地描述预期成果，提议采用“行为守则”或“合作行动”等其他词汇。他们表示探讨这方面的问题很重要，目的是取得切实成果并澄清初步努力的关注点。在这一背景下，两位代表呼吁澄清建议中提及的技术工作组的作用，还有两位代表强调以下事项的重要性：在现有信息系统基础上开展工作，以及在不产生过重的行政负担的情况下通过负责任的管理制定新系统。一位代表说，应该不重复第 II/4 号决议的措辞，就可以简化决议草案，并增强其重点。

91. 关于该分项目的决议的讨论情况如下文第(e)节所述。

**(c) 电器和电子产品生命周期中的危险物质**

92. 在秘书处的代表介绍之后，代表巴塞尔公约秘书处和联合国工业发展组织发言的巴塞尔公约非洲区域培训和技术转让协调中心的代表介绍了2011年3月29-31日在维也纳召开的有关电器和电子产品生命周期中危险物质的国际讲习班的报告(SAICM/OEWG.1/INF/7)，并摘要总结了讲习班上开展的讨论和提出的建议。

93. 在随后的讨论中，所有发言的代表都表示赞赏已经开展的工作，其中有一位代表指出这一议题为化管方针致力于解决化学品生命周期的问题提供了良好示范。一位代表建议扩大活动的范围，采取和欧洲联盟关于限制在电气和电子设备中使用某些危险物质的指令类似的举动。

94. 一位代表指出，尽管在当前论坛中这一议题被定为“正在出现的议题”，但对于工人而言这并非是新问题。她呼吁在电气和电子产品生命周期中关注工人安全，也呼吁与全部利益攸关方，尤其是国际劳工组织开展合作行动。各个工会已经做好准备与化管方针进行此方面的合作。

95. 一位代表指出秘书处有关电气和电子产品生命周期内危险物质的进展报告的说明(SAICM/OEWG.1/11)列出了很多建议，这些内容应予以保留，而且讲习班上的关键信息应作为附件列在将起草的总括决议后面。但是也有一些代表指出建议太过详细，应进行缩减；有些内容是重复的，与《巴塞尔公约》的工作范围相重叠，应进行调整或删除。一位代表指出根据化管方针开展的工作与《巴塞尔公约》下开展的工作互为补充，并给后者带来了附加值。另有代表担心作为化管方针的一部分采取的其他行动是否会影响到其他论坛正在开展的工作，指出《巴塞尔

公约》是有关危险废物越境转移和能力建设方面国际合作及其他事项的主要国际合作论坛。

96. 巴塞尔公约、鹿特丹公约和斯德哥尔摩公约的秘书处代表介绍了正在根据《斯德哥尔摩公约》开展的有关其附件所列物质的工作。她欢迎根据化管方针开展的工作应考虑到其他机构所开展的工作并应注重化管方针可能更有成效的领域这一建议。

97. 关于该分项目的决议的讨论情况如下文第(e)节所述。

**(d) 纳米技术和纳米材料制成品**

98. 在秘书处的代表做了介绍以后，与经合组织一起作为纳米技术和纳米材料制成品方面工作的牵头机构的训研所的代表总结了此方面工作的动态。

99. 瑞士代表作为关于将纳米技术和纳米材料制成品作为一项工作领域纳入《全球行动计划》的提案的提案人发言，提请注意自从化管大会第二届会议以来已经展开的进一步的活动。她指出，所展开的工作支持这样一种论点，即战略方针是在全球一级解决纳米技术问题的适当的文书。

100. 所有发言的代表都表示支持关于纳米技术和纳米材料制成品以及关于这一问题方面进一步工作的提案，而几位代表几个国家集团发言的代表感谢训研所、经合组织和捐助国协助和组织纳米技术和纳米材料制成品问题区域提高认识讲习班。一些代表表示有兴趣在专家一级更详尽地讨论这一问题。

101. 一位代表某国家集团发言的代表呼吁提供和共享需用于能力建设和填补资料缺口的纳米材料风险数据。他主张把纳米材料纳入各项化学品管理方案，并制定全球认可的技术准则和标准。

102. 另一位代表强调了化管方针在为发展中国家提供关于纳米材料潜在惠益与风险的信息方面发挥的重要作用，并赞扬了迄今为止在实施关于纳米技术和纳米材料制成品的第 II/4 E 号决议方面所取得的进展。几位代表认为，化管方针是在纳米材料方面进行国际合作的合适框架，尤其是为发展中国家提供支持的合适框架。化管方针应对正在出现的议题的能力既很重要又有相关性。一位代表提请注意，需要在健康和安全知识基础上开展进一步工作。另一位代表某国家集团发言的代表建议，应充分利用其他全球倡议的成果，他和其他一些代表还指出了避免与其他有关纳米技术的工作发生重复的重要性。

103. 关于该分项目的决议的讨论情况如下文第(e)节所述。

(e) **拟议的总括决议**

104. 工作组商定，原先设立的全体委员会还将审议化管大会第二届会议详尽审议的那些正在出现的政策议题方面的进展问题。委员会审议本项目的情况载于本报告附件四。

105. 在委员会审议了本项目之后，主席介绍了一份会议室文件，其中载列的一项决定草案将一项关于油漆中的铅、产品中的化学品、电气和电子产品生命周期中的危险物质、纳米技术和纳米材料制成品的总括决议转交国际化学品管理大会第三届会议审议并酌情通过。

106. 工作组通过的关于正在出现的政策性议题的第OEWG. 1/3号决定载于本报告附件一。

2. **管理全氟化学品和过渡到较安全替代品**

107. 在秘书处的代表介绍之后，全氟化学品和过渡到较安全替代品方面工作的牵头机构——经合组织的代表在发言中概述了自化管大会第二届会议以来为实施第II/5号决议所开展的工作。

108. 所有发言的代表都欢迎相关各方就此议题提供的资料和开展的工作。一位代表某国家集团发言的代表特别感谢了经合组织为主办 2011 年 9 月在北京举行的集思广益讲习班提供的援助。许多代表表示支持让已设立的全球全氟化学品小组替代经合组织的全氟化学品指导小组，并承诺参与其中。一位代表说，全氟化学品小组的职权范围规定了观察员的参与，她称之为“一项能确保该进程面向所有相关各方开放的欢迎举措”。

109. 一位代表某国家集团发言的代表表示强烈支持《斯德哥尔摩公约》，同时指出由于该文书仅限制一类全氟化学品，即全氟辛烷磺酸、其盐类及全氟辛基磺酰氟，因此继续开展这方面的工作、尤其是缩小现有知识差距非常重要，但与此同时有必要避免重复工作。谈及全球全氟化学品小组的职权范围时，另一位代表建议，职权范围中使用的全氟化合物的定义应当像其他文书中那样修正为“长链全氟化合物”，以涵盖全氟羧酸和全氟烷基磺酸及其前体。经合组织的代表承诺将根据评论意见重新核查职权范围。

110. 几位代表欢迎把工作范围和全球全氟化学品小组扩大到经合组织之外并让环境署参与进来，指出迄今仍缺乏从非经合组织国家获得的资料。一位代表强调，发展中国家在监测和管理全氟化学品方面受到污染控制措施不足、监测和法律条例不完善、技术和财政支持匮乏的制约。

111. 工作组商定，此前设立的全体委员会还将审议该事项。委员会对该项目的审议情况载于本报告附件四。

112. 正如以上第1节所述，在委员会审议了本项目以后，主席介绍了一份会议室文件，其中载列的一项决定草案将一项关于油漆中的铅、产品中的化学品、电气和电子产品生命周期中的危险物质、纳米技术和纳米材料制成品以及管理全氟化学品和过渡到更安全替代品的总括决议转交国际化学品管理大会第三届会议审议并酌情通过。

113. 工作组通过的关于管理全氟化学品和过渡到更安全替代品的第OEWG. 1/3 E号决定载于本报告附件一。

### **3. 已提名的新出现的政策性议题**

#### **(a) 开展国际合作以促进对干扰内分泌的化学品的认识、了解和行动**

114. 秘书处代表介绍了该项目之后，环境署（本议题由该机构提名）代表说，该提案的目标是提高利益攸关方对于干扰内分泌的化学品对人类健康和生态系统（尤其是在发展中国家和经济转型国家）造成的风险的认识，并促进为减少上述风险而采取行动。依托现有的实地工作，活动将包括向政策制定者提供最新资料 and 科学专家建议；提高认识和交流信息；支持国家层面的能力建设；创建一个与干扰内分泌的化学品有关问题密切相关的科学家、风险管理者和其他方面的国际网络。

115. 在随后的讨论中，大多数发言的代表均对该提案表示支持。很多代表认为，由于其对未来世代和环境的潜在影响，接触干扰内分泌的化学品问题是一个重要的全球性关切。一位代表说，使用包容性、参与式的全球性办法，在战略方针下解决该问题，将有助于解决尚未得以满足的对有效国际进程的需求，这一点在2002年可持续发展问题世界首脑会议上得以突出强调；同时还将有助于实现《总体政策战略》和其他核心文件通过减少风险、获得知识和信息、能力建设以及技术合作来保护弱势群体——尤其是未出生婴儿、新生儿和幼童——以及生态系统的目标。

116. 若干代表提请注意有必要确保新的倡议要依托现有的知识。一位代表建议，由国际化学品安全方案提交的关于内分泌干扰物的增订报告可以提供一个权威的科学证据基础；另一位代表说，她的国家愿意就该国在筛查、测试和评估干扰内分泌的农药和化学品以及为目前国际上制定必要科学原则的工作提供支持方面所开展的活动共享信息。

117. 不过若干代表提醒不要重复现有活动：《总体政策战略》和《全球行动计划》已经包括本问题，各种国际场合和论坛也已正在解决本问题。一位代表说，既然《总体政策战略》承认内分泌干扰物的重要性，已经呼吁化管大会就本问题推动合作行动。此外，该提案并未说明，该项目将如何依托现有国际工作；该提案亦未能说明，建议的科学家、风险管理者和其他方面的国际网络将如何与战略方针 现有的各种程序和机制相协调，而现有的程序和机制可以用来促进信息交流和支持相关活动。一位代表某国家集团发言的代表呼吁对该国际网络的组成情况详加审议。其他代表则建议，该网络应当借鉴现有科学界的经验；应当依托现有倡议，例如经合组织和世卫组织的倡议；应当吸收所有利益攸关方的参与。一位代表表示他的组织愿意参与该国际网络，并愿意贡献该组织中由各国政府、学术机构和工商界的科学家和环境问题从业者共同组成的三方咨询小组提供的尖端科学资料。然而，另一位代表反对另行创建一个国际网络，特别是鉴于对干扰内分泌的化学品的科学和技术评估尚处于初期阶段，而战略方针的资源又如此有限。

118. 一位代表呼吁特别重视风险评估和管制框架，而另一位代表一个国家集团发言的代表强调必须避免给参与国家的财政和人力资源带来太沉重的负担。第三位

代表告诫说，鉴于资源有限，重点应该是化管大会第二届会议核准的新出现的议题，而不是提名新出现的议题。

119. 一位代表说，将干扰内分泌的化学品问题纳入第三届化管大会的议程为时过早，因为本科学相对较新，测试方法还在开发过程中，大多数相关化学品尚未有科学数据。

120. 下文(c)节介绍了本分项目的决议的讨论情况。

**(b) 环境中具有持久性的药品污染物**

121. 秘书处代表做了介绍之后，国际医生环保学社的代表介绍了该提案，说明环境中具有持久性的药品污染物是指那些如果被排放到环境中将会对生物多样性和人类健康造成威胁的生物活性化学品。已经在地表和饮用水来源中监测到此类化学品，接触此类化学品的累积效应将导致内分泌紊乱加重和抗药性加重。重点行动包括为对饮用水源和污水开展永久监测进行区域能力建设；对最具持久性、即使极低的含量都可能对水体生物造成极高风险的污染物开展研究；针对此类污染物的风险以及促进负责任地处置剩余药品和减少不必要的处方的必要性提高人们的认识；可能在世卫组织的领导下，创建一个由科学家、医务工作者、制药公司和废水处理厂等组成的国际多方利益攸关方网络。化管大会对该问题进行审议将有助于促成更加积极的预防办法，以保护健康和环境。

122. 在随后的讨论中，若干代表赞同该提案，但其他代表对其范围提出质疑。一些代表说，行动的范围过于宽泛，可能有损于解决该问题的努力；重点应当缩小到战略方针有能力解决的具体领域。一位代表说，战略方针不是审议药品安全或相关卫生问题的适当论坛；这些问题应当与环境署、世卫组织和其他专门机构联合加以解决；因此需要开展进一步工作，对该提案以及活动加以改进。国际医生环保学社的代表回应说，该提案的意图并非针对真正的药品所带来的威胁，而是针对释放到环境中的化学品所带来的威胁，这些化学品可视为废物。

123. 一位代表说，她的组织认为目前没有必要实施额外的、专门的、昂贵的饮用水处理或监测。世卫组织最近发布的一项关于饮用水中的药品的技术报告显示，接触所检测到的极低含量不大可能对人类健康造成明显的不利风险，建议采取预防性措施，例如提高公众对药品的适当处置和常规水处理方法的认识，以及解决与制药地点有关的地方问题的办法。国际医生环保学社的代表回应说，世卫组织的报告的重点并非化学品对生物多样性的影响，尤其是对抗药性的影响，仍需进一步的证据才能认定饮用水中小剂量的药品的长期影响。

124. 一位代表说，解决环境中具有持久性的药品污染物问题不得对疾病治疗产生影响。另一位代表则建议，应当将本提案扩大，使之覆盖所有人类和兽类药品的使用和处置。还有一位代表提请注意，欧洲联盟以严格的完整评估为依据发放营销新药物的许可，并开展定期风险评估。

125. 下文(c)节介绍了本分项目所决议的讨论情况。

**(c) 下一步行动**

126. 工作组商定，原先设立的全体委员会还将审议焦点问题。委员会审议本项目的情况载于本报告附件四。

127. 在委员会审议了两项新提名的正在出现的政策性议题之后，主席介绍了一份会议室文件，其中载列了两项决定草案：一项是关于干扰内分泌的化学品的，而另一项是关于在环境方上具有持久性的药品污染物。

128. 一位代表提出质疑，干扰内分泌的化学品的提案是否完全符合正在出现的政策性议题的标准。他说，发展中国家和经济转型国家资源有限，并正在执行战略方针过程中在财政、技术、能力建设和信息提供方面面临着障碍。应该优先考虑落实现有的正在出现的政策性议题，而不应该在没有任何保障财政资源和进行充分研究的情况下就匆忙地决定建立新的工作领域，因为这样做会加重发展中国家和经济转型国家的负担。

129. 鉴于工作组未能就干扰内分泌的化学品的是否应该列入化管大会第三届会议临时议程这一问题达成共识，工作组商定将关于这一问题的决定草案转交化管大会，并在方括号内表明无法达成共识的领域。

130. 工作组通过的关于干扰内分泌的化学品的第OEWG.1/4 A号决定载于本报告附件一。

131. 工作组通过的关于环境上具有持久性的药品污染物的第OEWG.1/4 B号决定载于本报告附件一。

**六、卫生部门战略**

132. 在介绍本项目时，秘书处的代表介绍了秘书处关于加强卫生部门参与执行战略方针的拟议战略的说明(SAICM/OEWG.1/15)。她概述了与世卫组织合作拟定拟议战略的进程以及该战略的六项目标。

133. 在随后进行的讨论中，一位代表指出，卫生部门在健全化学品管理方面可以发挥独特的作用，并赞同制定一项战略来加强参与。她表示支持为拟议的战略制定一项能够实现具体的、可衡量的和具有时限的成果的行动计划。另一位代表呼吁应该强调在药品使用期间交流其资料的目标，并呼吁明确界定化学品和药品，以避免执行方面的问题。第三位代表指出，许多国家的卫生部门没有充分参与执行战略方针，因此敦促卫生部门与世卫组织合作，并指出，世卫组织应该与成员国合作，推动和传播该战略。一位代表提请注意世卫组织领导下的卫生部门战略的区域范围，并指出，国家一级的关键问题是国家协调，而且应该更加关注重新努力以确保充分参与。

134. 一位代表提请注意私营部门组织积极参与拟议战略的制定工作。另一位代表一个企业集团发言的代表强调了加强卫生和环境专家之间合作的一项健全战略的重要性，并赞同秘书处说明中提出的优先事项和目标。秘书处应该核对关于与总体政策战略各项目标保持一致的指导原则，并避免重叠。应该在化管大会第三届会议之前进一步探讨毒物监管的概念。

135. 另一位代表对该战略表示支持，但要求确认该草案已经修订，已经纳入至今所收到的所有评论意见。她要求延长提交评论的期限，以便在化管大会第三届会议之前提供进一步的投入。她指出，战略中关于编制案例研究的提案可能不合适，而且卫生部门战略不需要具体的指标和目标，并表示，最好将资源用于确定试验项目。

136. 一位代表概述了其所在组织加强参与所作的努力。她说，该组织密切参与制定拟议战略的工作，并提到通过有战略方针和国际卫生条例协调中心参与的区域讲习班等方式加强部门间倡议的一些活动，并对关于编制案例研究的提案表示支持。

137. 两位代表强调，有必要更加重视对发展中国家和经济转型国家提供财政和技术援助。一位代表说，该战略应当是自愿的。鉴于各国国情不同，不应确定精确的目标、活动和定义。

138. 一位代表提请注意其所在区域中一个将卫生监测与环境 and 生物监测活动联系起来的案例研究，该案例研究可以作为关于过期农药库存热点的提高认识运动的基础，并作为向所涉利益攸关方提出建议的基础。

139. 工作组建议在化管大会第三届会议上通过卫生部门战略，以此作为对战略方针的总体政策战略的补充。

## 七、 联合国可持续发展大会筹备工作

140. 在介绍这一项目时，秘书处的代表说，国际化学品管理大会主席团在2011年6月在卢布尔雅那举行的第二次会议上表示希望战略方针的利益攸关方向联合国可持续发展会议筹备进程提供集体投入，以便确保化学品问题在化管大会成果文件中得到适当的考虑。主席团承认，不限成员名额工作组第一次会议将为讨论参与筹备进程的一项集体战略提供一个独特的机会，因此请秘书处将本项目列入会议的议程。

141. 一位代表一个国家集团发言的代表对于联合国可持续发展会议的筹备进程表示坚定的承诺。为了实现2020年的目标，在健全化学品管理方面已经取得了进展，但仍然需要再次作出国际承诺并改进执行和监测工作。为改进化学品和废物集群方面的协同增效而所作的努力值得欢迎，但新的和现有的文书之间的合作应该予以加强，而重点是综合供资办法。

142. 许多代表指出，联合国可持续发展会议为提高化学品管理的形象提供了一种机会。一位代表强调了战略方针的多重利益攸关方的框架，并指出，该框架将政府和非政府利益攸关方联合起来，以建立信任并促进合作。另一位代表说，现在迫切需要为危险化学品找到安全的替代品。第三位代表说，可持续发展大会提供了一个机会，可以呼吁更多的利益攸关方为发展中国家的化学品管理提供资金。

143. 一位代表告诫说，气候变化和生物多样性问题目前吸引了全球注意力和资金，但化学品安全问题已经被边缘化。他建议着重研究一些新的想法，例如可持续性和资金，以及谁污染谁付费的原则，并建立一个由化学品工业承担其产品实际代价的系统。

144. 秘书处注意到会上所作的评论意见，并承诺将其作为投入转交联合国可持续发展会议的筹备进程。

## **八、 2013—2015年间秘书处计划开展的活动和预算草案**

145. 在介绍这一项目时，秘书处的代表介绍了2009—2011年间其活动的一份报告以及2013—2015年间秘书处的拟议工作方案和预算(SAICM/OEWG.1/17)。

146. 在随后进行的讨论中，一些代表（其中一些代表代表若干国家集团发言）对秘书处目前的财政状况表示遗憾，并呼吁紧急作出捐款，以便使秘书处以及所有战略方针的各项活动具有较坚实的财政基础。一位代表欢迎这样的信息，即秘书处的一些职位已经填补，并表示应该采取行动以立即确保员额编制满员。

147. 两位代表（其中一位代表一个国家集团发言）指出，他们已经认真研究了第II/6和第II/10号决议，工作组似乎缺乏讨论2013—2015年预算的职权；而该项任务是保留给化管大会第三届会议的。

148. 工作组回顾说，秘书处的资金是自愿提供的，因此鼓励所有有能力的各国政府和组织捐助资源，使秘书处能够按照指示性预算和员额配置结构履行其已获授权的职责。

## **九、 国际化学品管理大会第三届会议筹备工作**

149. 在介绍这一项目时，主席宣布，化管大会主席团商定化管大会第三届会议将于2012年9月17日至21日在内罗毕举行。

150. 一位代表一个国家集团发言的代表欢迎于2012年下半年举行该届会议，因为这使得人们能够讨论联合国可持续发展会议等关键活动的结果。他对秘书处提议的临时议程表示支持。

151. 工作组注意到所提供的信息。

## **十、 其他事项**

152. 没有讨论任何其他事项。

## **十一、 通过报告**

153. 工作组按照会议期间散发的报告草稿通过了本报告，但有一项谅解，即工作组将委托报告员与秘书处磋商完成报告定稿。

## **十二、 会议闭幕**

154. 按惯例互致敬意以后，下午7时45分，主席宣布会议闭幕。

附件一

不限成员名额工作组通过的决定

第OEWG.1/1:号决定：将新的活动列入《全球行动计划》

—

纳米技术和纳米材料制成品

不限成员名额工作组，

回顾 国际化学品管理大会关于纳米技术和纳米材料制成品的第II/4号决议E，

还回顾 将新的活动列入《国际化学品管理战略方针全球行动计划》的程序，<sup>1</sup>

承认 联合国训练研究所就2011年各区域战略方针会议组织的各次讲习班上展开的工作，

表示赞赏 瑞士政府对这些讲习班所提供的支持及其在拟定一项提案方面所做的工作，该提案旨在通过建立与纳米技术和纳米材料制成品的无害环境管理有关的新的工作领域和相关活动来补充《战略方针全球行动计划》，<sup>2</sup>

1. 建议 化管大会在其第三届会议上将与纳米技术和纳米材料制成品有关的活动纳入《全球行动计划》；

2. 注意到 已经在原则上就瑞士政府提案中的活动4-6、12-15、21 和 22达成列入计划的一致意见，并不排除对这些活动的措辞进行文字上的修正，而这种列入仅仅是指题为“新的活动”一栏的内容；

3. 还注意到 在化管大会第三届会议上还需要就瑞士政府提案中的其他活动展开进一步的讨论；

4. 承认 至今为止未能就新的活动是否应该列入《全球行动计划》这一事项达成任何一致意见；

5. 请所有利益攸关方阐明对瑞士政府提案中各项活动的任何其余关注，并向秘书处尽快提交此方面的评论意见；

6. 请 秘书处汇编从利益攸关方收到的任何评论意见，并在战略方针的网站上予以公布；

7. 请求 提供此类汇编材料，以便向化管大会第三届会议上关于将与纳米技术和纳米材料制成品有关的活动列入《全球行动计划》的讨论提供信息。

---

<sup>1</sup> SAICM/ICCM.2/15, 附件二。

<sup>2</sup> SAICM/OEWG 1/8, 附件二。

## 二

**电气和电子产品生命周期中的危险物质**

*不限成员名额工作组,*

*回顾* 关于电气和电子产品生命周期中的危险物质的第II/4号决议,

*回顾* 将新的活动列入《国际化学品管理战略方针全球行动计划》的程序,<sup>3</sup>

*认识到* 电气和电子产品生命周期中的危险物质可能会对制造、回收和处置这些产品的工人们健康以及社区环境造成严重的危险,

承认一个关于电气和电子产品生命周期中的危险物质的国际讲习班顺利举行以及在2011年各区域战略方针会议的背景下展开的富有成效的讨论,

1. *建议* 化管大会在其第三届会上将与电气和电子产品生命周期中的危险物质有关的新的活动列入战略方针的《全球行动计划》;

2. *请* 秘书处与控制危险废物越境转移及其处置巴塞尔公约秘书处合作,编写一份文件,其中载列提议向《全球行动计划》增列的内容,供化管大会第三届会议审议,同时充分考虑到不限成员名额工作组的审议情况并注意到至今为止尚未就列入《全球行动计划》的案文达成任何一致意见;

3. *还请* 秘书处在战略方针的网站上公布上述文件,供各方提出评论意见,并汇编任何所收到的评论意见;

4. *请求* 提供这种汇编材料,以便向化管大会第三届会议上关于将与电气和电子产品生命周期中的危险物质有关的活动列入《全球行动计划》的讨论提供信息。

**第OEWG. 1/2:号决定: 修正快速启动方案项目下付款的时限**

*不限成员名额工作组,*

*回顾* 国际化学品管理大会第II/6号决议,

将本决定附件中载列的决议草案 *转交* 国际化学品管理大会第三届会议,供其审议并酌情通过。

**附件****第III/[ ]: 号决议: 修正快速启动方案项目下付款的时限**

*化管大会,*

*回顾* 其第I/4和第II/3号决议,

<sup>3</sup> SAICM/ICCM.2/15, 附件二。

*还回顾* 化管大会在第II/3号决议第16段中决定，为上适应某些潜在捐助方的预算规划范围并推动该决议第17段中提到的评价，准许快速启动方案信托基金对自愿捐款继续开放，一直到国际化学品管理大会第三届会议为止，同时信托基金付款的期限将保持到2013年底为止，

*承认* 至今为止快速启动方案，包括其信托基金，成功地支持发展中国家和经济转型国家展开初步扶持性活动，以便推动实现可持续发展问题世界首脑会议的2020年目标，

*考虑到* 对快速启动方案信托基金供资的需求仍然很高，而且某些战略方针利益攸关方首次请求资助，而某些已核准的项目尚未得到信托基金的资金，

*审议了* 秘书处关于提供快速启动方案的最新情况的说明<sup>4</sup>和关于其现状的说明，<sup>5</sup> 中提供的资料，

1. *决定* 快速启动方案在化管大会第三届会议之前收到的捐款以及在2013年底之前对各项目承付的款项可在组合中所有核定项目完成以后支付；

2. *邀请* 联合国粮食及农业组织、联合国环境规划署和世界卫生组织的各区域办事处，必要时通过其理事机构，筹集人力和技术资源，以支持执行国际化学品管理方针，包括《全球行动计划》中载列的活动。

## **第OEWG. 1/3号决定：正在出现的政策性议题**

*不限成员名额工作组，*

*回顾* 国际化学品管理大会第II/4号决议，

将本决定附件中载列的决议草案转交国际化学品管理大会第三届会议，供其审议并酌情予通过，同时考虑到该草案并不一定代表与会者的一致意见，载列了不同的意见，须经过化管大会的进一步审议。

## **附件**

### **第III/[ ]号决议：正在出现的政策性议题**

#### **A**

#### **油漆中的铅**

*化管大会，*

*回顾* 可持续发展问题世界首脑会议有关避免儿童接触铅以免健康受损的决定，该决定载于首脑会议《执行计划》第57段，<sup>6</sup>

<sup>4</sup> SAICM/OEWG.1/5。

<sup>5</sup> SAICM/OEWG.1/INF/12/Rev.1.

审查了国际化学品管理大会有关油漆中的铅的第 II/4 B 号决议的实施情况，及该决议中对建立一个旨在推动逐步淘汰油漆中使用铅的全球伙伴关系的核可条文，

注意到联合国环境规划署和世界卫生组织建立了全球消除含铅油漆联盟，以作为第 II/4 B 号决议中提到的全球伙伴关系，

欢迎联合国环境规划署理事会做出的有关铅和镉的第 26/3 号决定第 1 节，除其他事项外，其中理事会要求执行主任继续推动和促进有关全球消除含铅油漆联盟的工作，

1. 欢迎联合国环境规划署和世界卫生组织建立全球消除含铅油漆联盟以及有关该联盟迄今进展的报告；<sup>7</sup>

2. 还欢迎制定了全球联盟的业务计划，该计划为在全球范围内逐步淘汰含铅油漆一事制定了具体的目标、明确的里程碑和进展指标；

3. 认识到有关消除含铅油漆的国家倡议也是一个实际有力地实施《国际化学品管理战略方针》的展示范例；

4. 欢迎非洲、拉丁美洲和加勒比和亚洲及太平洋区域各次战略方针会议的与会者支持全球联盟；

5. 还欢迎全球环境基金向全球联盟提供支持，这是其化学品健全管理战略的组成部分；

6. 鼓励所有国家政府、民间社会组织和私营部门推动全球联盟的工作，并在可行的情况下提供技术和财政援助；

7. 支持全球联盟的下述建议，即设立国际铅中毒预防行动日，首先关注如何消除含铅油漆事宜，并鼓励各区域的所有国家政府、工业和民间社会组织与全球联盟共同组织相关活动；

8. 邀请联合国环境规划署和世界卫生组织以全球联盟秘书处的身份向国际化学品管理大会第四届会议报告全球联盟业务计划的实施进展。

## B

### 产品中的化学品

化管大会，

[回顾] 在2009年其第二届会上，国际化学品管理大会通过了第II/4 C号决议，旨在执行一个项目，其总体目标是促进执行国际化学品管理战略方针总体政策战略第15(b)段，以及除了其他事项以外，将制定关于进一步国际合作行动的建议，供2012年化管大会第三届会议审议，

<sup>6</sup> 《可持续发展问题世界首脑会议报告，2002年8月26日-9月4日，南非约翰内斯堡》（联合国出版物，销售品编号：E.03.II.A.1及更正），第一章，决议2，附件。

<sup>7</sup> 本脚注可参见一份载列进展报告的会前文件。

[*认识到* 在整个产品生命周期中，持续的国际合作对提高利益攸关方获取产品中所含化学品信息的能力的重要性，以及及时采取集体行动对促进系统的统一协调的必要性，从而避免出现缺乏连贯性且支离破碎的信息系统，同时尽量实现与现行系统的相互兼容，使全体利益攸关方从中获益，

[*欢迎* 各国政府、工业部门、非政府组织及其他机构为促进产品中所含化学品的信息交流而在某些地区采取的举措，

[*赞赏地承认* 为实现项目第一阶段的目标而开展的具体工作所取得的进展，包括问卷调查、案例研究结果、综合报告，以及自国际化学品管理大会第二届会议以来各次会议所取得的结果及得出的结论，

[*审议了* 项目活动的结果，特别是在 2011 年 3 月举行的有关产品中化学品项目的国际讲习班的讨论结果，以及本决议附件中所明确的，提议纳入促进产品中的化学品信息流通框架的相关要素，

1. *同意* 以开展适当的合作行动为目的，针对产品中的化学品相关信息，在供应链和化学品的整个生命周期中，满足提高该信息的提供能力和获取能力的需要，同时认识到需要采取进一步措施，以推动实现战略方针的总体目标，即在 2020 年之前，在使用和生产化学品时，应尽量减少其对人类健康和环境的不利影响；

2. *决定* 应根据现有资源，扩大化管大会第二届会议制定的多方利益攸关方进程，并授权为建立有关产品中所含化学品信息的国际方案制定提案（以下简称为“产品中化学品方案”），总体目标是推动并引导向所有利益攸关群体传递、提供和开放产品中的化学品信息。主要目标是推动建立、扩大和执行产品生命周期过程中的化学品信息系统，包括根据此前的经验和工作，明确并解决在提供或获取产品中的化学品信息时，各利益攸关方所面临的缺陷和障碍；

3. *建议* 拟议的产品中所含化学品方案应考虑到《全球化学品统一分类和标签制度》，避免在该制度下重复劳动，并规定在今后制定一般性和部门性指南或指导原则，以支持利益攸关方执行该方案；

4. *敦促* 在拟定产品中所含化学品方案时，基于本建议附件中所列之产品中的化学品项目讲习班所建议的要素，需考虑到在产品中的化学品项目第一阶段工作中，所明确的主要利益攸关方及其具体需求；

5. *强调* 产品中所含化学品方案应当明确主要利益攸关群体的职责，同时以灵活和差异化的方式，满足各部门和各利益攸关群体的需求，包括提供既具有普遍指导意义也可适用于具体部门的灵活指引，并说明应当传递哪些信息及如何获取和交流信息。为此，必须参照最佳做法、成功经验，以及进展和发展状况；

6. *建议* 多方利益攸关方进程继续接受第 II/4 号决议下设立的指导小组的指导，并考虑酌情在指导小组中纳入更多利益攸关方小组；

[6 之二] *进一步建议* 多方利益攸关方进程纳入小型专家小组来探讨不同问题，例如，制定具体的部门准则和活动，在各部门交流经验，并分享、制定和实施最佳做法；

[7. *敦促* 产品中所含化学品方案既要考虑到利益攸关方的需要和获取化学品信息的能力，还要考虑开放该信息供获取的最佳实践，同时应充分考虑国际化学品管理战略方针总体政策战略中第 15 (a)段、15 (b)段和 15 (c)段的内容；

[8. *同时敦促* 在建立产品中所含化学品方案的过程中，应全面考虑整个产品生命周期中的化学品信息需求及发展中国家的具体国情，通过合作行动实施试点项目，以证明该方案可适用于一个或多个部门；

[9. *同时敦促* 要特别关照发展中国家和经济转型国家的特殊需求，包括经济援助、能力建设和培训，以及技术获取能力的改善；

[10. *鼓励* 行业或商业组织、各国政府、区域经济一体化组织、政府间组织和其它国际组织、非政府与民间社团组织及学术机构，积极参与为建立产品中所含化学品方案，包括相关试点示范项目制定方案，以促进产品中所含化学品的相关信息流通；

[11. *敦促* 私营部门、全体政府、政府间组织和非政府组织，在自愿的基础上，提供充足的人力、财力和物力，为建立产品中所含化学品方案，包括相关试点示范项目制定方案，以促进产品中化学品的相关信息流通；

[12. *邀请* 联合国环境规划署带头以公开、透明和兼容并包的方式实施这一程序，并将拟定的产品中所含化学品方案提交国际化学品管理大会第四届会议审议。]

### 第 III/[ ] B号决议的附件

#### 拟列入一个改进产品中化学品信息获取和提供的框架的各项要素<sup>8</sup>

为提出合作行动建议中应包含的要素，2011 年 3 月举行的产品中的化学品项目讲习班，明确了在建立一个改进产品中化学品信息获取和提供的框架时应考虑以下要素。尽管下列案文并非是谈判达成的案文，但代表了本次讲习班基本上在分组讨论的报告的基础上达到的总体结果。

框架可按照国际化学品管理的战略方针，建立一个自愿性质的通用框架。该框架能够激发具体产品部门的活动，同时又具备灵活性，能满足各部门的不同需求。

框架可明确：

- (a) 主要利益攸关群体的职责
- (b) 将信息传递给不同的利益攸关方应遵照的原则及传递的方式
- (c) 吸收当前最佳实践的经验

可以通过分析产品中的化学品信息领域中最佳做法关键要素，同时借鉴玩具、电子产品、建筑材料和纺织品部门案例研究的成果，包括已经形成的，标题为《概述当前产品中的化学品信息提供系统以及利益攸关者对这些信息的需求》的文件，以及在

<sup>8</sup> 本附件摘录于 2011 年 3 月产品中化学品项目讲习班的报告。“框架”这一词是该次会议上商定的，随后改为“产品中化学品方案”，这反映在根据第 OEWG. 1/3 号决定转交国际化学品管理大会的决议草案中。案文未经正式编辑。

产品中的化学品信息国际讲习班上各利益攸关方代表的发言，并在这些基础之上，建立该框架。建立框架的基础，还可借鉴该讲习班和在此项目期间举行的其它会议所得出的结论。

在建立该框架的过程中，应当认识到利益攸关方对于信息的需求，并以平衡的方式执行该项目，同时也要认识并且尊重知识产权和保护商业机密信息这一重要概念。

在建立该框架的过程中，可考虑下列内容：

(a) 制定相关原则，确定应提供哪些能满足利益攸关方需求的信息，例如，哪些化学物质、哪些类型的信息等；

(b) 在不同的利益攸关方之间提供和传递信息：

- 针对信息交流的新方法制定技术要求，包括当前方法中的最佳实践，以及
- 加强现有信息交流方法，以扩大接收面并促使这些方法得到应用

(c) 鼓励跨越所有利益攸关方的伙伴关系，包括公共与私营部门伙伴关系；

(d) 展开行动，以争取工业界和其他利益攸关方的接受和支持，并确保成功；一项可能的活动可以是“企划案”，该项活动可以突出改进信息交流对增值环节中的关键行为者的惠益和增值；

(e) 根据现有和正在进行的，针对不作为、能力建设、为发展中国家和经济转型国家提供技术和经济援助的成本计算工作，协助政府评估信息系统相关的成本和效益；

(f) 增强对当前系统的认识，特别是政府、非正规经济、中小企业和公众的认识，以增强落实这些系统的能力；

(g) 明确如何界定并处理商业机密信息；

(h) 编制指导文件，还可以考虑纳入上述事项，并聚焦于诸如下列事项：

- (一) 最佳实践，包括经验教训和成功的系统
- (二) 使用标准化的语言
- (三) 知识的传递
- (四) 与国际化学品战略方针总体政策战略第 16 段相一致的政策指导原则
- (五) 有关监管工具的提议。

## C

## 电气和电子产品生命周期中的危险物质

化管大会,

*回顾* 其关于电气和电子产品生命周期中的危险物质的第II/4 D号决议,

*承认* 电气和电子产品生命周期中的危险化学品, [如果不是以预防、安全和环境无害的方式加以管理, ] 就会对生产、回收和处置此类产品的工人和社区的健康以及环境造成严重的危险,

*还承认* 处理这一问题的行动可以在生命周期的各个阶段采取, 无论是上游、中游还是下游,

*进一步承认* 在国际化学品管理战略方针主持下随后从2009年至2011年举行的各次区域会议上展开的工作,

*承认* 《关于持久性有机污染物的斯德哥尔摩公约》和《控制危险废物越境转移及其处置巴塞尔公约》在处理电气和电子产品生命周期中的危险物质方面可以发挥协同增效的作用,

*还承认* 工业界和其他利益攸关方在解决电气和电子产品生命周期中的危险物质方面所做的努力,

*赞赏地注意到* 电气和电子产品生命周期中的危险物质问题国际讲习班按照第II/4 D号决议的建议, 于2011年3月29日至31日在维也纳顺利举行,

1. *鼓励* 所有利益攸关方在决定采取哪些进一步行动时考虑上述讲习班与会者就电气和电子产品生命周期中的危险物质作出的建议和发出的关键信息;

2. [ *邀请* 组织间化学品健全管理方案、《控制危险废物越境转移及其处置巴塞尔公约》、《关于持久性有机污染物的斯德哥尔摩公约》、世界海关组织、各国政府、卫生部门、工业界、民间社会和其他利益攸关方考虑采取进一步的行动, 并率先展开相关活动; ]

3. [ *决定* 利用现有倡议继续努力在这一方面建立一套国际最佳做法资源,<sup>9</sup> 其中包括:

(a) 促使在电气和电子产品生产中减少和消除使用危险化学品的设计方面取得进展的各种工具;

(b) 追踪和披露电气和电子产品的制造、使用和报废阶段中化学品存在的企业标准和做法;

<sup>9</sup> 第(a)-(f)分段中所列的工作领域的确定、优先排序和完整性应该由化管大会第三届会议加以进一步的审议, 同时考虑到关于上游、中游和下游行动的建议以及本决议序言部分中提到的讲习班的关键信息, 以及其他现有的努力, 包括工业界和多边利益攸关方倡议和相关的国际标准。

(c) 电气和电子产品应用中针对关注化学品 [包括具有以下特性的化学品: 具有持久性、生物蓄积性和毒性、致癌性、诱变性、生殖或发育毒素、神经毒素、神经发育毒素、呼吸毒素、免疫毒素、器官系统毒素和干扰内分泌化合物] 的潜在的较安全的替代品;

(d) 企业界和政府采用的绿色采购战略;

(e) 扩大的生产者责任政策;

(f) 应该加以执行一直到可以消除或找到替代品为止的临时战略和行动; ]

4. [邀请各捐助方, 包括各国政府和公共和私营组织, 为这一方面的进一步工作提供财政和实物资源。]

## D

### 纳米技术和纳米材料制成品

化管大会,

铭记《可持续发展问题世界首脑会议执行计划》第23段所列的总体目标, 即确保在2020年之前化学品的生产和使用将最大限度地减少对环境和人类健康的严重不利影响,<sup>10</sup>

*回顾* 政府间化学品安全论坛第六届会议上通过的《纳米材料制成品达喀尔声明》,

*还回顾* 其关于纳米技术和纳米材料制成品的第II/4 E号决议,

*考虑到* 发展中国家和经济转型国家的具体需要,

*还考虑到* 非洲国家集团和拉丁美洲及加勒比国家集团在2009—2011年期间在其区域会议上通过的关于纳米技术的决议,

*考虑到* 组织间化学品健全管理方案; 其参与组织和国际标准化组织持续展开的工作, 包括在信息交流有效机制方面吸取的经验教训,

*还考虑到* 国际化学品管理战略方针秘书处为不限成员名额工作组第一次会议和国际化学品管理大会第三届会议编写的关于纳米技术和纳米材料制成品的报告, 特别是其中建议在战略方针下采取进一步行动的结论<sup>11</sup>。

1. *强调* 战略方针为解决纳米技术和纳米材料制成品问题提供了一个适当的框架;

2. *鼓励* 所有战略方针利益攸关方推动关于纳米技术和纳米材料制成品的信息交流, 以便提高全球透明度并改进决策进程, 这种信息可以包括风险评估、风险减少措施和关于环境、卫生和安全研究的信息;

3. *建议* 针对纳米材料制成品的健全管理制定国际技术和管制准则和培训材料;

<sup>10</sup> 《可持续发展问题世界首脑会议报告, 2002年8月26日至9月4日, 南非约翰内斯堡》(联合国出版物, 销售品编号E.03.II.A.1和更正), 第一章, 决议2, 附件。

<sup>11</sup> SAICM/OEWG.1/12。

4. *请* 所有战略方针利益攸关方继续支持关于纳米技术和纳米材料制成品所有方面的公开对话，包括关于其整个生命周期中纳米材料制成品的惠益和风险的对话；
5. *邀请* 有关国际组织，包括组织间化学品健全管理方案的参与组织，例如经济合作和发展组织和联合国训练研究所，继续支持努力推动信息交流，制定准则和培训材料并支持关于纳米技术和纳米材料制成品的公开对话；
6. [*邀请*] [*呼吁*] 工业界 [*作为*] [*针对*] 纳米技术和纳米材料制成品 [*的制造商和供应商*] 继续并加强其指导作用和责任，并参与和支持， [*包括在财政方面*]，提高认识、信息交流和培训活动、公开对话和风险研究；
7. *邀请* 联合国危险货物运输专家委员会和全球化学品统一分类和标签制度委员会监督国际科学工作方面的进展并审查全球统一制度标准对纳米材料制成品的适用性，如有必要，则编制一份修改上述标准的工作计划；
8. [*邀请*《控制危险废物越境转移及其处置巴塞尔公约》、《关于在国际贸易中对某些危险化学品和农药采用事先知情同意程序的鹿特丹公约》和《关于持久性有机污染物的斯德哥尔摩公约》的缔约方大会审议纳米材料制成品及其应用是否属于其范围；]
9. [*邀请* 所有利益攸关方，特别是化学协会国际理事会，查明纳米材料制成品，生成资料以便在其整个生命周期中对其进行安全处置和使用，并通过该理事会制定的适当机制传播这种资料；]
10. [*建议* 在国家一级制定试验项目，以便增强对纳米技术和纳米材料制成品进行健全管理的能力；]
11. [*还建议* 所有与纳米材料制成品有关的闭会期间活动特别注意整个生命周期和职业接触。]

## E

### 管理全氟化学品和过渡到较安全替代品

化管大会，

*回顾* 其关于管理全氟化学品和过渡到较安全替代品的第II/5号决议，

1. *欢迎* 为收集和交换关于全氟化学品的资料以支持执行第II/5号决议和过渡到较安全替代品所做的努力；
2. *注意到* 仍然亟需展开进一步的工作，以支持执行第II/5号决议；
3. *欢迎* 设立经济合作和发展组织/联合国环境规划署全球全氟化学品小组，以此作为将这项工作的参与范围扩大到经济合作和发展组织成员国之外并在这一方面实现进一步进展的一个重要机制；
4. *邀请* 全球全氟化学品小组推动这项工作，并向化管大会报告进展情况；

5. 请全球全氟化学品小组在与全氟化学品有关的活动方面与关于持久性有机污染物的斯德哥尔摩公约秘书处和联合国工业发展方案密切合作。

## 第III/[ ] E号决议的附件

### 全球全氟化学品小组的职权范围

#### 组成

1. 全球全氟化学品小组是一个包容性小组，除了经济合作和发展组织（经合组织）全氟化学品活动的现有参加者之外，欢迎每个联合国区域、非政府组织和其他国际组织的五个战略方针代表参加。小组的组成如下：

#### *区域性代表*

- [非洲]
- [亚洲及太平洋]
- [中欧及东欧]
- [拉丁美洲及加勒比]
- [西欧及其他地区]

#### *非政府组织*

- [卫生部门]
- [工业部门]
- [公共利益部门]
- [工会部门]

#### *组织间化学品健全管理方案*

- [组织间化学品健全管理方案的代表]

#### *斯德哥尔摩公约秘书处*

- [斯德哥尔摩公约秘书处]

#### *经合组织*

- [经合组织国家]
- [经合组织利益攸关方]

#### *全球全氟化学品小组秘书处*

- [联合国环境规划署秘书处]
- [经合组织秘书处]

小组向希望增加这些活动和交流资料的各国政府和政府间及非政府组织的观察员开放。

## 全球全氟化学品小组的目标

2. 小组的目标是推动针对全氟正辛烷磺酸和全氟辛酸、其相关物质和产品以及含有这些物质的混合物(通称为全氟化学品)进行资料交流和信息收集。<sup>12</sup> 特别是需要关于以下方面的资料:

- (a) 产品含量和环境释放量;
- (b) 目前采用的替代品和用于其用途的潜在较安全的替代物质或技术;
- (c) 确定潜在较安全的替代物质或技术的标准;
- (d) 技术转让的需要和可能性;
- (e) 管制行动和自愿方案方面的进展和事例;
- (f) 环境转归和迁移;
- (g) 监测;
- (h) 排放量;
- (i) 人类接触和环境;
- (j) 这些物质及其替代品对人类健康和环境的潜在影响。

## 拟议的2011—2012年工作

3. 拟议的主要工作内容包括:

- (a) 2012年在主要生产商中间展开全氟化学品调查;
- (b) 通过全氟化学品网站、网上研讨会和会外活动就替代物质和技术展开信息分享;
- (c) 通过全氟化学品网站、网上研讨会和会外活动推动指导能力和管制活动;
- (d) 向国际化学品管理大会第三届会议报告进展情况。

4. 如果取得充分的自愿捐款, 就可以展开这些活动。

5. 预计小组可以通过电话会议和电子邮件而不是通过面对面的会议展开工作, 这意味着它只需要很少的资源就可以运作。

<sup>12</sup> 工作的重点将是长链全氟化合物, 即:

- (a) 碳链长度为C8和更长的全氟羧酸, 包括全氟辛酸;
- (b) 碳链长度为C6和更长的全氟烷基磺酸盐, 包括全氟己烷磺酸盐和全氟辛烷磺酸;
- (c) 产品中可能产生或存在的那些物质的前体。

“前体”系指被确认为有可能退化为碳链长度为C8和更长的全氟辛酸(包括全氟辛酸)的一种物质, 或者碳链长度为C6或更长的全氟烷基磺酸盐(包括全氟己烷磺酸盐和全氟辛烷磺酸)的一种物质。

## 治理结构

6. 经合组织和环境署技术、工业和经济司化学品处将主持电视会议并履行该小组秘书处的职能。它们将与战略方针秘书处一起工作。
7. 小组将在其第一次会议上讨论、修正和通过其职权范围，并讨论和通过一项工作方案。
8. 秘书处将负责：
  - (a) 安排小组的会议；
  - (b) 向战略方针秘书处咨询，以确保协调向国际化学品管理大会提供的投入；
  - (c) 向小组以外的其他利益攸关方咨询；
  - (d) 编写提交给国际化学品管理大会的进展报告。

## 第OEWG.1/4号决定：新出现的政策性议题

### A

#### 干扰内分泌的化学品

*不限成员名额工作组，*

铭记《可持续发展问题世界首脑会议执行计划》第23段载列的总体目标，即确保在2020年之前化学品的生产和使用将最大限度地减少对环境和人类健康的严重不利影响，<sup>13</sup>

还铭记国际化学品管理战略方针的非约束性、自愿性和多重利益攸关方的性质，

承认内分泌干扰素对人类健康和环境潜在的不利影响，

还承认战略方针总体政策战略第14(b)段等其他文件中载列的保护人类、生态系统及其特别脆弱的构成部分的必要性，

考虑到发展中国家和经济转型国家的特别需要，

承认战略方针各利益攸关方，包括政府间组织和民间社会、科学界和公共利益非政府组织、工会和卫生部门的代表所作的持续努力，

审议了干扰内分泌的化学品作为一种新出现的政策性议题的提案：

1. [同意 该提案满足了正在出现的政策性议题的标准；]
2. 认为 资料传播和提高认识特别相关；
3. 承认 某些国家在筹集处理作为一种正在出现的政策性议题的干扰内分泌的化学品所需要的资源方面面临着现有的困难；
4. [承认 应该在国际化学品管理大会第三届会议下展开进一步的讨论，并建议鉴于战略方针利益攸关方正在展开的工作，化管大会审议] [鼓励提议人审议] 秘书处关于已提名的新出现的政策性议题的说明<sup>14</sup>第5段中载列的备选办法。

### B

#### 环境中具有持久性的药品污染物

*不限成员名额工作组，*

1. 认为 关于将环境中具有持久性的有机污染物作为一项新出现的政策性议题的当前提案中载列的一些活动不符合关于将此问题视为一项正在出现的政策性议题的标准，

2. 承认 国际化学品管理大会应在第三届会议之后进一步审议这一问题，并鼓励提议人进一步拟定该提案。

<sup>13</sup> 《可持续发展问题世界首脑会议报告，2002年8月26日至9月4日，南非约翰内斯堡》（联合国出版物，销售品编号E.03.II.A.1和更正），第一章，决议2，附件。

<sup>14</sup> SAICM/OEWG.1/14。

## 附件二

### 处理供资问题的行动

1. 不限成员名额工作组邀请各战略方针利益攸关方，特别是对于为化学品无害环境管理创造条件负有首要责任的各国政府、有能力的区域经济一体化组织和政府间组织，包括那些尚未捐款的组织，向信托基金捐款，并争取达到快速启动方案业务计划中的4,480万美元的目标，并确保非信托基金捐款至少与快速启动方案业务计划保持一致，或有所增加。

2. 不限成员名额工作组请秘书处重新努力执行业务计划中载列的战略，以便通过在国际化学品管理大会第三届会议之前的阶段中促使各方关注战略方针的目标的外联活动，扩大捐助者基础，以便吸引对快速启动方案信托基金的新的和非传统的捐助者，例如区域开发银行和其他国际金融机构，并由包括化学品工业在内的私营部门进一步作出捐助。

## 附件三

### 共同主席关于供资问题讨论的概要：对国际化学品管理战略方针可能的长期供资办法

1. 国际化学品管理大会不限成员名额工作组第一次会议上设立的资金和技术援助接触小组于2011年11月18日星期五在贝尔格莱德举行了会议，按照议定的职权范围（见附录）审议了对战略方针的可能的长期供资办法。小组由Osvaldo Álvarez-Pérez先生（智利）和Mr. Greg Filyk先生（加拿大）担任共同主席。
2. 接触小组首先审议了对至2020年展开各项活动的供资问题。随后它审议了与涉及战略方针的化学品和废物供资备选办法磋商进程的联系及其内容。
3. 本概要反映了接触小组的参与者在上述讨论会期间提出的备选办法和表达的意见。接触小组建议，不限成员名额工作组应该将此概要作为一份工作文件，以六种联合国正式语文提交给2012年国际化学品管理大会第三届会议。
4. 接触小组还建议化管大会主席以不限成员名额工作组主席的身份，将概要转交给联合国环境规划署（环境署）执行主任，供其在编写其提交2012年2月理事会第十二届特别会议的最后报告时加以考虑。
5. 接触小组讨论了两个相互关联的议题：至2020年展开各项活动的供资问题；与化学品和废物供资备选办法磋商进程的结果的关系以及与战略方针有关的化学品和废物综合供资办法的内容。讨论中发表了很大的一致性意见。
6. 讨论中提出的备选办法和发表的意见的详情如下。

#### 一、至2020年展开各项活动的供资

7. 与会者在以下背景下讨论了至2020年展开各项活动的供资备选办法：《关于国际化学品管理的迪拜宣言》；战略方针总体政策战略第19段；具有时限的战略方针快速启动方案至今取得的成功；不限成员名额工作组会议之前举行的战略方针各区域会议产生的与供资有关的成果。
8. 许多与会者同意，应该考虑为战略方针的长期供资寻求所有各种供资来源。除了政府资源以外，许多与会者提到必须挖掘私营部门的资源。此外，有些与会者强调必须探讨如何更有效地使用资源。

##### A. 针对将化学品管理作为主流纳入国家政策所表达的意见

9. 各方广泛支持必须进一步加紧努力将化学品管理作为主流纳入国家政策，以此作为支持为战略方针提供长期供资的一种关键手段。许多人认为，以往的主流化努力并不充分，不足以在较广泛的发展议程上将健全化学品管理置于较高的地位。受援国和捐助国的与会者举例说明，有时发展议题得到较高的政治地位，因此优先取得资金，而化学品议程和总体环境议程就相形见绌。
10. 一些与会者表示支持这样的建议，即收集和核对已取得资金的方案的成功主流化的事例和最佳做法，并努力广泛地分享这种资料，以此作为主流化方面的能力

建设倡议的一个组成部分。有人提到，就国家主流化努力和与联合国机构合作的努力而言，环境署和联合国开发计划署（开发署）目前的主流化工作是这一方面的一个来源。一个与会者提到，乌干达的一个成功的主流化项目可以为促成主流化活动的各种情况提供宝贵的教训。该项目最初通过快速启动方案的一笔赠款得以启动，随后又为进一步执行活动从开发署取得了大量的额外资金。

11. 与会者同意，主流化问题需要在国际化学品管理大会第三届会议上加以讨论，特别是健全化学品管理在国家政策议程上的优先地位以及激活战略方针执行工作长期供资的主流化资源在国家和国际一级所必需的促发因素或机制。在这一方面，一个与会者还提到《援助实效问题巴黎宣言》和《阿克拉行动议程》，其中表明，援助的优先事项最好由援助国政府决定，因为它们最了解其本国的需要。

## **B. 就工业界的作用所表达的意见**

12. 一些与会者确定了工业界通过规范性和自愿性框架这两者的均衡办法为健全化学品管理和战略方针长期供资进一步捐款的潜力。他们还强调指出，这首先应该由各国政府建立适当的框架，促使工业界参与健全化学品管理。

13. 一位与会者强调了工业界的重要性，并指出，以营利为目的的企业产生了社会和经济效益，但必须同样承担责任以确保环境成本内在化。有些与会者提到工业界在开发技术以支持化学品健全管理方面的作用。一位与会者还提到绿色设计理念的重要性。

14. 有人提到，必须与发展中国家和经济转型国家分享技术并转让技术，其中包括通过区域中心等机制进行这种分享和转让。

15. 会上强调指出，化学品健全管理可以与环境议程上的其他领域联系在一起，例如通过利用《联合国气候变化框架公约》下的清洁发展机制与气候联系在一起。另外还有人提到工业界与环境署和其他部门合作统一规章方面的倡议，其中包括通过分享规章资料。

## **C. 就外部供资办法表达的意见**

16. 一些与会者提到至2020年展开各项活动的外部供资备选办法的作用。会议上赞扬了新的全球环境基金（全环基金）的战略方针供资窗口。

17. 关于包括全环基金在内的各种基金目前为化学品问题提供资金的问题，几位与会者指出，对于这些金额应该以更具战略性和强化的方式统筹考虑，以便寻求如何加强执行工作。有人表示，这可以通过制定明确的政策，甚至通过在所有国家的接收和支持下设立一个平台来加以解决。

18. 几位与会者还就拟议建立统一的化学品和废物组合从各捐助方筹资以便取得更多的总体资金的好处提出了评论意见，而目前采取的是在较广泛的化学品和废物健全管理的范围内具体针对各项公约、框架、问题或机制的分散的筹资办法。

## **D. 就战略方针的具体机制所表达的意见**

19. 有些与会者认为，在具有时限的快速启动方案之后有必要针对战略方针采取一种稳定的资金机制。理想的做法是，该机制将保持到2020年为止，而且在治理结

构、资格标准和工作范围（加以扩大以包括实施计划）方面具有与现行方案相类似的特性；接受自愿捐款；包括供审查的绩效目标；而且具有独立性、问责制和透明度。一位与会者表示，相对建立一个新的结构而言，有必要考虑在现有结构基础上建立一个可能的未来供资机制的可操作性。

20. 一位与会者强调应该建立这样一种供资机制，该机制支持发展中国家和经济转型国家中的持续的能力建设活动，将化学品健全管理作为重点并将其作为主流纳入国民发展计划，并推动实现关于化学品的2020年目标。

21. 一些与会者赞扬了战略方针在为健康和化学品之间的关系等需要经过一段时间才能被人们完全理解为优先事项的各种问题争取资金方面发挥的具体作用。有人提到，有时发达国家和发展中国家并不同样地重视这种联系，而战略方针在提请决策者注意这一问题方面可以发挥重要的作用。

## 二、 化学品和废物供资备选办法磋商进程的结果以及与战略方针有关的综合办法的内容

22. 环境署秘书处的一位代表说明了在2011年10月磋商进程最后会议之后设想的未来步骤的时间表。这包括由执行主任编写一份报告，提交2012年2月理事会第十二届特别会议。该报告将作为理事会关于下一步行动的讨论的基础，其中包括可能就进程的性质和工作的时间表和安排作出决定，以便为2012年国际化学品管理大会第三届会议和2013年理事会第二十七届会议上可能作出各项决定做准备。

23. 环境署秘书处的另一位代表指出，磋商进程的结果和关于综合办法的提案使执行主任感到鼓舞。在其同发达国家和发展中国家的非正式磋商中，有人表示应该采取一种新的、创新的和不太分散的办法来资助化学品和废物议程，其中包括战略方针。他还指出，在磋商进程中，生物多样性多边环境协定引起了人们的兴趣，并说明一种类似的进程如何可以协助这些协定满足其资金需求。

24. 一些与会者指出，最近完成的关于资助至2020年的执行活动的讨论中确定的备选办法以及磋商进程确定的综合办法的各项内容有严重的重叠。此外若干与会者指出，综合办法的内容基本上与战略方针的工作范围吻合。在这一方面，有些人强调指出，明确提到战略方针的综合办法有助于战略方针的广泛的工作范围。

25. 有些与会者赞成继续执行战略方针下针对执行工作的单独的供资机制，而另一位与会者提出质疑，是否有必要在战略方针下建立一个独立的供资机制，并指出，单一的办法或许可以更有效地使用资源和现有资金。

26. 许多与会者呼吁为战略方针寻求一种长期的供资办法，以此作为较广泛的化学品和废物集群的一个组成部分。他们认为，将各种资源整合起来纳入一种解决办法，除了其他好处以外，还可以减少行政费用，以便将更多的资源用于执行活动。他们呼吁采取一种广泛的办法，而不是将化学品问题的现有资金分割成不同的部分。一位与会者说，目前争取单独资金的财政潮流可能具有危险，而对于某些传统捐助方来说，较大的综合资金包取得成功的可能性更大。尽管特定的倡议需要创办费用，但一些与会者赞成对化学品和废物议程采用综合的资金包办法。

27. 有些与会者提到，关于总体化学品和废物议程供资的讨论呈现出越来越有力的态势，特别是考虑到供资讨论是争取达成汞问题具有法律约束力的全球性文书的谈

判的一个组成部分。有些人强调指出，关于化学品和废物议程供资总体战略的讨论的当前背景是颇有助益的。

28. 一位与会者说，在供资讨论中应该适当考虑到战略方针等自愿办法，即使在可能仅仅优先考虑支持具有法律约束力的义务的各项活动的资源匮乏的时期。另一位与会者指出了实物捐助的重要性，并表示，应该通过着眼于优先问题来最佳使用资源。人们认为必须继续查明重要的差距，并为这些努力筹集最合适的类型和种类的资源。

29. 一位与会者表示关注，关于供资备选办法的国家驱动磋商进程具有独特的优点，但关于化学品和废物议程供资办法总体战略方向的综合办法以及可能建立的任何新的或改变的结构，包括全环基金第六次充资期间可能增加的活动的讨论结果可能不会及时为2020年的执行活动确保资金。到新的信托基金建立为止，或者到第六次充资完成为止，在2020年之前只有三到五年时间。在这一方面，一位与会者问道，综合办法的一部分是否可以快速提升为提前行动。

30. 鉴于以上情况，一位与会者呼吁在今后关于综合办法的讨论中更具体地提到战略方针的有时限的机制。一些与会者指出，他们不希望丧失该方案的良好经验，但希望今后的供资机制会纳入并/或依托现行体系的成功经验。为此目的，一位与会者鼓励方案的受援方与全环基金分享经验，以便协助全环基金继续努力改进方案服务。另外会上还提出了诸如全环基金下快速启动方案等一类机制的可能性。

31. 全环基金为化学品问题提供额外资金完全受到了欢迎，有些与会者表示希望可以进一步扩大该窗口，但承认，仅仅全环基金本身无法满足化学品议程的全部供资需求。有人问道，组织间化学品健全管理方案参与组织的其他资金是否可以与战略方针的执行工作联系起来。关于利益攸关方更广泛地参与战略方针执行工作的问题，全环基金秘书处的一位代表指出，全环基金理事会已经通过了一项私营部门战略，专门为私营部门活动调拨资金。这项工作正在与各发展机构一起展开，并可以扩大到化学品领域。

32. 会上还提到挖掘可对化学品议程直接产生效应的卫生领域可供资金的可能性。

33. 一位与会者表示，磋商进程中尚未适当地考虑到为化学品健全管理提供实物捐助的可能性，因此建议进一步讨论这些可能性。

## 附录

### 国际化学品管理大会不限成员名额工作组第一次会议供资和技术援助接触小组的职权范围

**形式：**拥有两位共同主席的接触小组

**供讨论的问题：**

战略方针的可能的长期供资办法：

- (a) 至2020年执行活动的供资；
- (b) 与化学品和废物供资备选办法磋商进程成果的联系；
- (c) 与战略方针有关的化学品和废物健全管理综合供资办法的内容：
  - (一) 化学品和废物健全管理主流化；
  - (二) 工业界参与，包括公共私营部门的伙伴关系以及利用国家和国际一级的经济手段；
  - (三) 与执行蒙特利尔议定书多边基金类似的一个新的信托基金；
  - (四) 以下两者之间的选择：建立一个健全化学品和废物管理问题新的全环基金重点领域；扩大现有的全环基金化学品重点领域，或者建立一个新的全环基金信托基金。

**结果：**

共同主席关于接触小组会议上提出的备选办法和表达的意见的概要，供国际化学品管理大会第三届会议进一步审议。

## 附件四

### 全体委员会的报告

1. 不限成员名额工作组设立了一个全体委员会以审议工作组委托它审议的议程项目。全体委员会由Barry Reville 先生（澳大利亚）担任主席。

#### 一、 战略方针的实施(续)(议程项目5)

##### A. 评估和指导战略方针的实施、审查和更新(议程项目5(a))

###### 在《全球行动计划》中增列活动

2. 委员会在全体会议讨论之后审议了这一问题，普遍表示支持将这两项提案列为合法的战略方针议题。除了《全球行动计划》所列活动和工作领域之间区别方面的混乱以外，引起关注的问题包括与文件SAICM/OEWG.1/8中的两项提案有关的一些措辞和一些归纳。环境署高级法律顾问解释说，对于不符合任何现有领域的任何新的活动可能需要创建一个新的工作领域。一位代表提请注意创建一个新的工作领域可能产生的困难，因为这可能需要重新审议所有36个现有领域。

3. 委员会商定修订拟议决议草案的措辞和结构。

4. 随后经过进一步审议拟议的增列活动以后，委员会核准向工作组转交一份决定草案，其中向化管大会表明，这两项议题符合列入《全球行动计划》的标准，但一些活动仍然放在括号内。制定了一项邀请各方进一步提出评论意见的程序，以便可以在化管大会第三届会议之前修订这些提案。

##### B. 新的和正在出现的政策性议题(议程项目5(c))

###### 1. 正在出现的政策性议题

5. 委员会在全体会议讨论之后审议了这一问题，讨论了正在出现的政策性议题的一般表述方法，并同意，由于工作组关于这些项目的建议将采取拟议转交化管大会进一步审议和通过的总括决议的形式，因此应该尽可能缩短决议的篇幅。

###### (a) 油漆中的铅

6. 委员会普遍表示支持载于文件SAICM/OEWG.1/9的环境署和世卫组织提议的一项决议草案。引起关注的问题包括：是否有必要通过去除某些部分来简化决议草案；是否应该规定2018年为消除油漆中的铅的目标日期；有必要提到，消除油漆中的铅的国家活动本身很重要，但也是健全化学品管理和执行良好做法方面的一种扶持性工作；油漆中的铅方面缺乏现有数据，因此需要扩大信息基础以协助化管大会上的审议工作；全环基金在支持油漆中的铅的行动方面发挥的作用。

7. 委员会商定，有关代表将修订该决议草案，以便考虑到所表达的关注。

8. 随后经过一个小组深入的非正式讨论以后，委员会核准向工作组转交一份由环境署和世卫组织提议的决议草案修订本。

**(b) 产品中的铅**

9. 委员会普遍表示支持文件SAICM/OEWG.1/10中载列的决议草案。引起关注的问题包括：使用“框架”这一词；决议草案中提议的技术工作组的作用、程序和规模；将一个能力建设机制列入进程；如何确保信息自由流动同时保护商业机密；由于许多产品部门多样化，该项目高度复杂化；可能过分依赖全球化学品统一分类和标签制度，而排除其他分类制度；现有指导小组与技术工作组的关系。

10. 委员会商定，有关代表将修订决议草案，以便考虑到所表达的关注。

11. 随后经过一个小组深入的非正式讨论，委员会核准向工作组转交该决议草案的修订本。

**(c) 电气和电子产品生命周期中的危险物质**

12. 委员会建议应该缩短拟议决议的篇幅，并应该避免与《巴塞尔公约》等其他文书的工作重叠。它商定，有关代表将修订该决议草案，以便考虑到所表达的关注。

13. 在有关代表详尽地审议了这一项目以后，委员会核准向工作组转交该决议草案的修订本，而将有些内容仍然放在方括号内，以表明缺乏协商一致意见。委员会同意，可以提交进一步的书面评论意见。

**(d) 纳米技术和纳米材料制成品**

14. 主席提请注意一份会议室文件载列了供化管大会第三届会议审议和酌情通过的一项关于纳米技术和纳米材料制成品的决议草案。委员会对该决议草案普遍表示支持，但有一些人对其中的措辞表示关注，因此委员会商定，有关代表将修订该决议草案，以便考虑到所表达的关注。

15. 在有关代表详尽地审议了该项目以后，委员会核准向工作组转交该决议草案的修订本。

**2. 管理全氟化学品和过渡到较安全替代品**

16. 委员会注意到原先对拟议的全球全氟化学品小组普遍表示支持。有人请求澄清小组活动中拟审议的全氟化学品的范围、工作的可能重叠以及是否充分注意到预算考虑因素。经合组织代表建议应该尽快收到关于全球全氟工作组的职权范围的评论意见和对该小组的提名。

17. 经过有关代表详尽地审议该项目，委员会商定向工作组转交该决议草案的修订本。

**3. 已提名的新出现的政策性议题**

18. 一位代表对这两项新出现的议题如果通过以后将需要的资源水平表示严重关注，因此目前无法支持通过这两项议题。

**(a) 展开国际合作以推动对干扰内分泌的化学品的认识、理解和行动**

19. 委员会对该提案表示普遍支持，但对落实一项新的问题对于战略方针实施的总体预算所涉财政问题表示关注；问题是这些费用是否会损害就现有问题展开的工作；必须考虑到受干扰内分泌的化学品影响的人们。环境署的代表说，将作出一些安排，以确保这些费用由提案人和其他有关组织承担，除了参加提高认识的会议和活动以外，战略方针各协调中心将不被要求采取任何直接的行动。

20. 随后环境署的代表提出了该决定草案的一份修订本，经过进一步的审议和修正，委员会核准将该文本提交工作组。

**(b) 环境中具有持久性的药品污染物**

21. 委员会普遍表示支持该提案，但表示关注的是：药品是否属于战略方针的范围，还是属于卫生部门的一个问题；执行该提案的费用是否会损害现有的工作，特别是在发展中国家和经济转型国家里；现行提案是否应该被视为当前的一个优先事项。环境署高级法律顾问说明，药品不属于战略方针的范围，但药品的使用或处置产生的向环境释放的化学品如果不属于药品条例的范围，这种化学品释放就可能属于战略方针的范围。

22. 随后国际医生环保学社的代表提出了该提案的一份修订本，其中重点转移到持久地向环境释放的药品所含的化学品，利益攸关方在化管大会第三届会议之前可以进一步修正。

23. 经过广泛的讨论，仍然存在分歧意见：该提案是否完全符合标准，目前是否可以被视为一个优先事项：几位代表指出，活动清单需要简化，才能列入战略方针的范围，而且应该更多地考虑到发展中国家和经济转型国家的资源问题。

24. 委员会决定，工作组应该建议化管大会邀请提案人进一步拟定该提案，供其第三届会议今后可能审议。

## 附件五

## 按议程项目分列的会前文件清单

<b>项目 2 (a): 组织事项: 通过议程</b>	
OEWG.1/1/Rev.1:	临时议程
OEWG.1/1/Rev.1/Add.1:	临时议程的说明
<b>项目 3: 确定优先事项和会议目标</b>	
OEWG.1/2:	国际化学品管理大会不限成员名额工作组第一次会议的设想说明
参考文件	
OEWG.1/INF/15:	不限成员名额工作组职能概览
<b>项目 4: 2009—2011 年间国际化学品管理战略方针下开展的活动概览</b>	
OEWG.1/3:	2009—2011 年间区域活动报告
参考文件	
OEWG.1/INF/11	2011 年举行的区域性会议报告汇编
<b>项目 5 (a): 战略方针的实施: 评估和指导战略方针的实施、审查和更新</b>	
OEWG.1/4:	战略方针实施进展评价的准备工作
参考文件	
OEWG.1/INF/1:	基准估计报告草案 (2006—2008): 执行国际化学品管理战略方针方面的进展
OEWG.1/INF/2:	关于战略方针执行进展的第一份进展报告: 2009 年和 2010 年初步数据收集结果
OEWG.1/INF/2/Add.1	关于战略方针执行进展的第一份进展报告: 2009 年和 2010 年数据收集的详细结果
OEWG.1/INF/3:	关于组织间化学品健全管理方案 (化管方案) 在战略方针执行方面的活动的报告
<b>项目 5 (b): 战略方针的实施: 实施工作所需的财政和技术资源</b>	
OEWG.1/5:	快速启动方案的最新情况
OEWG.1/6:	实施国际化学品管理战略方针所需的财政和技术资源
参考文件	
OEWG.1/INF/12/Rev.1:	快速启动方案的现状
OEWG.1/INF/17:	化学品和废物供资备选办法磋商进程的结果文件

<b>项目 5 (c)：战略方针的实施：新的和正在出现的政策性议题</b>	
OEWG.1/7:	正在出现的政策性议题和管理全氟化学品以及过渡到较安全替代品
OEWG.1/8:	拟议在国际化学品管理战略方针全球行动计划中增列活动
OEWG.1/9:	关于油漆中的铅的第 II/4 B 号决议执行情况的进展报告
OEWG.1/10:	关于产品中化学品项目的报告，包括建议草案
OEWG.1/11:	关于电气和电子产品生命周期中的危险物质的进展报告
OEWG.1/12:	关于纳米技术和纳米材料制成品的进展报告
OEWG.1/13:	关于管理全氟化学品和过渡到较安全替代品的进展报告
OEWG.1/14:	已提名的新出现的政策性议题
<b>参考文件</b>	
OEWG.1/INF/4:	成为消除含铅油漆全球联盟的捐助方
OEWG.1/INF/5/Rev.1:	产品中化学品项目之下的结论综合，包括其建议草案
OEWG.1/INF/6:	2011 年 3 月 16 至 18 日在瑞士日内瓦举行的产品中化学品项目国际讲习班的报告
OEWG.1/INF/7:	2011 年 3 月 29 日至 31 日在维也纳举行的电气和电子产品生命周期中危险物质问题国际讲习班的报告
OEWG.1/INF/8:	关于纳米技术和纳米材料制成品的报告
OEWG.1/INF/9:	关于已提名的新出现政策性议题的最后案文
OEWG.1/INF/14/Rev.1	瑞士提交的关于纳米技术和纳米材料制成品的案文
<b>项目 6：卫生部门战略</b>	
OEWG.1/15:	关于加强卫生部门参与执行战略方针的拟议战略
<b>项目 7：联合国可持续发展会议筹备工作</b>	
OEWG.1/INF/13:	联合国可持续发展会议背景下的化学品健全管理：国际化学品管理战略方针实施的关键信息
OEWG.1/INF/18:	联合国环境规划署秘书处所作的贡献：联合国可持续发展会议汇编文件
<b>项目 8：2013—2015 年间秘书处计划开展的活动和预算草案</b>	
OEWG.1/17:	2013—2015 年期间秘书处的活动和预算
<b>项目 9：国际化学品管理大会第三届会议筹备工作</b>	

---

OEWG.1/18:	国际化学品管理大会第三届会议筹备工作
参考文献	
OEWG.1/INF/10:	2009年5月11日至15日在日内瓦举行的国际化学品管理大会第二届会议报告

---