



**Рабочая группа открытого состава  
Международной конференции по регулированию  
химических веществ**

**Первое совещание**

Белград, 15-18 ноября 2011 года

Пункт 5 с) предварительной повестки дня\*

**Осуществление Стратегического подхода: новые и возникающие вопросы политики**

## **Предложенные новые и возникающие вопросы политики**

### **Записка секретариата**

#### **Резюме**

1. Одна из функций Международной конференции по регулированию химических веществ, указанных в пункте 24 j) Общепрограммной стратегии Стратегического подхода к международному регулированию химических веществ, состоит в том, чтобы обращать внимание на необходимость принятия соответствующих мер по новым вопросам политики, по мере их возникновения, обращаться с призывами к их принятию, а также содействовать достижению консенсуса в отношении приоритетов в принятии совместных мер.
2. На своей второй сессии, состоявшейся 11-15 мая 2009 года в Женеве, Конференция приняла резолюцию П/4 по возникающим вопросам политики. В приложении к этой резолюции указан порядок рассмотрения возникающих вопросов политики. Этот процесс должен быть открытым и понятным, поддерживаться секретариатом и обеспечивать участие всех заинтересованных сторон.
3. В соответствии с вышеуказанными процедурами для рассмотрения на третьей сессии Конференции были предложены два вопроса, касающиеся международного сотрудничества для содействия распространению информации, углублению знаний и принятию мер в отношении химических веществ, нарушающих эндокринную систему, и экологически стойких фармацевтических загрязняющих веществ. Меры, которые предлагается принять в связи с этими вопросами, сводятся к следующему:

*a) международное сотрудничество для содействия распространению информации, углублению знаний и принятию мер в связи с химическими веществами, нарушающими эндокринную систему:*

- i) доводить самую свежую информацию и рекомендации ученых-экспертов до сведения разработчиков политики и других лиц, отвечающих за регулирование рисков, связанных с химическими веществами, для оказания им помощи в выявлении и рекомендации потенциальных мер, которые могут способствовать уменьшению степени и последствий воздействия химических веществ, нарушающих эндокринную систему;
- ii) распространять информацию и содействовать обмену информацией и созданию сетей;

\* SAICM/OEWG.1/1/Rev.1.

- iii) мобилизовать международную поддержку для формирования потенциала, в частности в развивающихся странах и странах с переходной экономикой, для оценки вопросов, имеющих отношение к химическим веществам, нарушающим эндокринную систему;
  - iv) создать международную сеть ученых, отвечающих за регулирование рисков, и других лиц, конкретно занимающихся вопросами химических веществ, нарушающих эндокринную систему, для содействия обмену информацией, образованию дискуссионных клубов и оказанию взаимной поддержки в области проведения исследований и выработки рекомендаций в отношении того, как следует воплощать результаты исследований в конкретные меры по контролю за такими химическими веществами;
- b) *экологически стойкие фармацевтические загрязняющие вещества*
- i) распространять информацию через информационный центр секретариата или с помощью других механизмов;
  - ii) разрабатывать рекомендации для Конференции, которые должны включать в себя просьбы о принятии мер, направленные руководящим органам международных организаций, правительствам, научным учреждениям, организациям гражданского общества и частному сектору;
  - iii) осуществлять последующую деятельность под эгидой Конференции, в том числе с помощью межсессионной работы на региональных совещаниях, семинарах, учебных сессиях, консультациях и конференциях в сети Интернет, а также в рамках работы вспомогательных органов, секретариата или других механизмов;
  - iv) стимулировать правительства, гражданское общество, международные организации и частный сектор к принятию конкретных обязательств, таких как международные действия или партнерства;
  - v) рассматривать, по мере необходимости, их соответствие Глобальному плану действий и Общепрограммной стратегии или любому другому механизму для создания потенциала.

### **Возможные действия Рабочей группы открытого состава**

4. Каждый из этих вопросов предлагается Рабочей группой открытого состава для рассмотрения с учетом текущей работы по существующим возникающим вопросам политики и необходимости завершения этой работы, ограниченных ресурсов, имеющихся у секретариата на данный момент, и их важности для достижения цели обеспечения того, чтобы к 2020 году химические вещества использовались так, чтобы оказывать минимальное неблагоприятное воздействие на здоровье людей и окружающую среду. Рабочая группа открытого состава, возможно, пожелает:

- a) рассмотреть два вопроса и подумать, при необходимости, над возможными совместными действиями по каждому из этих вопросов;
- b) предложить один из этих вопросов или оба вопроса для включения в предварительную повестку дня третьей сессии Конференции в соответствии с ее правилами процедуры;
- c) просить секретариат подготовить резюме по любому предложенному вопросу, включенному в повестку дня третьей сессии, в сотрудничестве с автором этого предложения и с учетом любых рекомендаций, высказанных Рабочей группой открытого состава.

5. Если предложенный таким образом вопрос не будет включен, его автор может прибегнуть к другим способам для того, чтобы привлечь к нему внимание, в том числе путем:

- a) распространения информации по такому вопросу через информационный центр секретариата;
- b) включения этого вопроса в качестве темы семинаров или консультаций по сети Интернет;
- c) привлечения региональных групп к обсуждению вопроса на региональных совещаниях;

- d) направления вопроса другим форумам или отдельным заинтересованным сторонам, обладающим соответствующими полномочиями для его рассмотрения;
- e) акцентирования внимания на вопросе как на возможном приоритете для участников Стратегического подхода;
- f) распространения информации среди участников Стратегического подхода о любом связанном с таким предложением финансировании, которое может быть выделено для межсессионной работы, двусторонних проектов или других возможностей.

## **I. Общие сведения**

6. На второй сессии Международной конференции по регулированию химических веществ, состоявшейся 11-15 мая 2009 года в Женеве, было достигнуто общее согласие в отношении того, что любая процедура предложения, обзора и определения приоритетности возникающих вопросов политики должны быть открытой и понятной и четко указывать на то, как следует подходить к таким вопросам, включая их предложение, обзор, определение приоритетности и предлагаемые совместные действия.

7. Конференция приняла резолюцию II/4 о возникающих вопросах политики, в приложении к которой указывался порядок рассмотрения возникающих вопросов политики и подчеркивалось, что данный процесс должен быть открытым и понятным, поддерживаться секретариатом и обеспечивать участие всех заинтересованных сторон. Этот процесс включает в себя призыв к предложению вопросов, представление первоначальной информации, первоначальный обзор и публикацию предложений, определение приоритетности предложений и, в конечном итоге, включение выбранных вопросов в предварительную повестку дня Конференции.

## **II. Порядок рассмотрения предложенных новых и возникающих вопросов политики**

8. Конференция рассматривает в качестве возникающего вопроса политики вопрос, затрагивающий любой этап жизненного цикла химических веществ, который, во-первых, не получил всеобщего признания, не был проработан достаточно подробно или возник в результате полученных новых научных знаний и, во-вторых, способен оказать существенное негативное воздействие на здоровье людей и/или окружающую среду.

9. Предложения, касающиеся новых и возникающих вопросов политики, должны представляться, по меньшей мере, за 18 месяцев до начала сессии Конференции, на которых они будут рассматриваться. Предельным сроком для предложения вопросов для третьей сессии Конференции являлось 30 ноября 2010 года. Первоначальная информация, представляемая в поддержку вопроса, должна показывать, почему его следует рассматривать в качестве возникающего вопроса политики, и включать в себя описание предлагаемых мер для достижения прогресса в решении такого вопроса. Возможные действия предложены в пункте 4 b) приложения к резолюции II/4.

10. Секретариат подготовил руководство, которое содержит подробные сведения о порядке выдвижения вопросов, вопросник, который следует использовать при выдвижении возникающих вопросов политики, а также описание тех процедур, которых Конференции следует придерживаться при рассмотрении возникающих вопросов политики.

11. При выдвижении возникающего вопроса политики его автор должен заполнить вопросник, который содержит критерии, перечисленные в пункте 2 b) приложения к резолюции II/4. Они включают в себя следующее:

- a) острота проблемы и ее потенциальное воздействие на здоровье человека и окружающую среду с учетом уязвимых подкатегорий населения и любых пробелов в данных, касающихся токсикологии и воздействия;
- b) степень, в которой данный вопрос рассматривается другими органами, особенно на международном уровне, и насколько он связан с этой работой, дополняет эту работу и не дублирует ли ее;
- c) имеющиеся знания и предполагаемые пробелы в знаниях по данному вопросу;
- d) насколько смежным является этот вопрос;
- e) информация об ожидаемых результатах принятия мер в связи с этим вопросом.

### III. Предложенные новые и возникающие вопросы политики

12. Для рассмотрения на третьей сессии Конференции в качестве новых и возникающих вопросов политики были предложены два вопроса:

a) международное сотрудничество для содействия распространению информации, углублению знаний и принятию мер в связи с химическими веществами, нарушающими эндокринную систему (предложен Группой по химическим веществам Отдела технологии, промышленности и экономики Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде);

b) экологически стойкие фармацевтические загрязняющие вещества (предложен Международным обществом врачей за окружающую среду).

13. Каждый из авторов заполнил вопросник по предложенному им вопросу, в котором он объяснил, почему он должен рассматриваться как возникающий вопрос политики. Вопросник включает в себя краткое описание каждого вопроса с пояснением того, как, по мнению автора, он соотносится с определением возникающего вопроса политики, и содержит информацию для упрощения оценки вопроса в свете критериев, изложенных в пункте 2 b) приложения к резолюции II/4. В каждом предложении также описываются предлагаемые совместные действия или варианты таких действий, на которые следует обратить внимание при рассмотрении предложенного возникающего вопроса, включая пояснение того, как предлагаемые действия повлияют на решение предложенного вопроса.

14. Секретариат обеспечивает, чтобы предложения соответствовали согласованному определению и критериям, и участникам Стратегического подхода предлагается представить свои комментарии в отношении предложенных вопросов к 30 апреля 2011 года. Комментарии были получены от трех правительств (Мадагаскара, Мексики и Соединенных Штатов Америки), одной межправительственной организации (Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) и одной неправительственной организации (Международная сеть за ликвидацию СОЗ) и размещены на сайте Стратегического подхода по адресу [www.saicm.org](http://www.saicm.org).

15. Комментарии, полученные в отношении химических веществ, нарушающих эндокринную систему, включали в себя следующие предложения:

a) скорректировать предложенные совместные действия с тем, чтобы отразить итоги уже осуществляемых мероприятий, выводы самых последних исследований и обмен удачными примерами регулирующих структур, структур, обеспечивающих поддержку исследований и финансовых структур;

b) установить связь между этим предложением и Общепрограммной стратегией; уточнить остроту проблемы и ее влияние на степень уязвимости детей для более точного отражения специфических особенностей их уязвимости;

c) обратить внимание на подготовку обновленной версии глобальной оценки имеющихся знаний о нарушающих эндокринную систему веществах, подготовленной группой экспертов по поручению ВОЗ и ЮНЕП, которая будет включать обновленную информацию по вопросам, касающимся здоровья людей (под руководством ВОЗ), и информацию о воздействии (под совместным руководством обеих организаций).

16. Комментарии, касающиеся экологически стойких фармацевтических загрязнителей, включали в себя следующие предложения:

a) включить данный вопрос в качестве возникающего вопроса политики;

b) подумать над уровнями, в которых такие фармацевтические вещества содержатся в окружающей среде, а также о некоторых менее известных факторах, которые затрагиваются в этом предложении (например, кумулятивном эффекте воздействия смесей и непреднамеренного воздействия на уязвимые или незащищенные категории населения);

c) обратить внимание на отдельный порядок добавления мероприятий в Глобальный план действий;

d) обратить внимание на выводы технического доклада ВОЗ о содержании фармацевтических веществ в питьевой воде за 2011 год.

17. По обоим предложениям в целом высказались два правительства, причем одно высказалось за дальнейшее их рассмотрение Конференцией, а второе заявило, что с учетом ограниченного наличия ресурсов было бы целесообразнее сосредоточить внимание на

---

продолжении и завершении работы над существующими возникающими вопросами политики вместо того, чтобы заниматься новыми вопросами.

18. Авторы изучили комментарии и внесли соответствующие коррективы в свои предложения. На региональных совещаниях, состоявшихся в 2011 году и посвященных Стратегическому подходу, участники обсудили оба предложенных вопроса; оба из них были одобрены на совещаниях для Африки и Латинской Америки и Карибского бассейна. Участники регионального совещания для Центральной и Восточной Европы зарезервировали свою позицию до завершения обсуждений с другими участниками, однако заявили, что они в принципе не возражают против обсуждения этих вопросов на первом совещании Рабочей группы открытого состава, и отметили, что проблема загрязнителей, нарушающих эндокринную систему, является актуальной. Некоторые участники заявили, что акцент следует сделать на последующей работе по четырем возникающим вопросам политики, выбранным Конференцией на ее второй сессии. Было высказано мнение, что рассмотрение возникающих вопросов политики является одной из важных мер по реализации Стратегического подхода и что новые и возникающие вопросы следует выбирать с осторожностью, учитывая потребности других инициатив в рамках Стратегического подхода в ресурсах.

19. Информация о двух предложенных новых и возникающих вопросах политики будет представлена на техническом брифинге, который состоится в понедельник 14 ноября 2011 года непосредственно перед началом первого совещания Рабочей группы открытого состава.

20. Окончательные тексты двух этих предложений содержатся в документе SAICM/OEWG.1/INF/9.