



SAICM/RM/2018/INF.3

---

Distr.: General  
15 February 2018



English and Russian

---

Regional meeting on the Strategic Approach to International Chemicals Management

## **IPEN Quick Views: Central & Eastern Europe Regional SAICM Meeting – Submission by International Pops Elimination Network (IPEN)**

### **Note by the secretariat**

The secretariat has the honour to circulate, for the information of participants, an information document “*IPEN Quick Views: Central & Eastern Europe Regional SAICM Meeting*” submitted by the International Pops Elimination Network, IPEN (see annex). The document is presented as received by the secretariat, without formal editing.

**Annex**

**IPEN Quick Views: Central & Eastern Europe Regional SAICM  
Meeting**

**International Pops Elimination Network (IPEN)**



## IPEN Quick Views: Central & Eastern Europe Regional SAICM Meeting

January 2018

Note that IPEN provided comments on the Co-Chairs Summary and proposal on objectives.<sup>1 2</sup> Additional policy papers relevant to the Beyond 2020 process can be found here:

<http://ipen.org/documents/ipen-beyond-2020-perspectives>

### Vision

- SAICM's broad scope<sup>3</sup> should be preserved since in its absence there would be no international forum or framework to address or discuss the vast majority of the world's most pressing chemical safety concerns.
- SDG12.4 has a 2020 date, but it also provides a solid vision for Beyond 2020 objectives, consistent with the inherent link between chemical safety and sustainable development.<sup>4</sup>
- UNEA1/5 also provides useful language for a vision.<sup>5</sup>
- An updated SAICM goal that combines the original goal and these other important consensus statements is: "Achieve the sound management of chemicals and wastes throughout their lifecycle in ways that prevent or minimize adverse impacts on human health and the environment."

### Policy principles

- Current references to policy principles in SAICM should be maintained.
- During SAICM's negotiation there was strong support for naming additional chemical safety principles. These following principles should be explicitly highlighted in Beyond 2020: intergenerational equity,<sup>6</sup> precaution,<sup>7</sup> substitution,<sup>8</sup> polluter pays,<sup>9</sup> right to know,<sup>10</sup> good governance,<sup>11</sup> liability and compensation,<sup>12</sup> and full participation of women.<sup>13</sup>

### Objectives and milestones

- The ICCM4 resolution requires the Beyond 2020 process to, "develop recommendations regarding measurable objectives in support of the 2030 Agenda for Sustainable Development."
- Chemical safety can make contributions to achieving SDGs 2, 3, 4, 5, 6, 8, 9, 11, 12, 13, 14, 15, 16, and 17.
- Objectives in support of Agenda 2030 should be clearly measurable, with adequate quantitative and qualitative indicators that facilitate a running assessment of successes and challenges.

---

<sup>1</sup> Co-Chairs' summary: <http://www.saicm.org/Portals/12/Documents/IP-consultation/Jul-Sep-2017/IPEN.pdf>

<sup>2</sup> Proposal on objectives: [http://www.saicm.org/Portals/12/Documents/IP-consultation/Nov-2017/IPEN%20Comments%20Proposal%20on%20objectives%20and%20milestones\\_23%20October2017%20\(002\).pdf](http://www.saicm.org/Portals/12/Documents/IP-consultation/Nov-2017/IPEN%20Comments%20Proposal%20on%20objectives%20and%20milestones_23%20October2017%20(002).pdf)

<sup>3</sup> The Strategic Approach has a scope that includes: a) Environmental, economic, social, health and labour aspects of chemical safety, b) Agricultural and industrials, with a view to promoting sustainable development and covering chemicals at all stages of their life-cycle, including in products.

<sup>4</sup> SDG12.4: "By 2020, achieve the environmentally sound management of chemicals and all wastes throughout their lifecycle, in accordance with agreed international frameworks, and significantly reduce their release to air, water and soil in order to minimize their adverse impacts on human health and the environment."

<sup>5</sup> "To achieve the sound management of chemicals throughout their life cycle and of hazardous wastes in ways that lead to the prevention or minimization of significant adverse effects on human health and the environment as an essential contribution to the three dimensions of sustainable development."

<sup>6</sup> Intergenerational equity: Take long-term impacts into account and sustain the Earth for future generations.

<sup>7</sup> Precaution: Decision-making tool in response to threats of serious or irreversible harm when full info not available.

<sup>8</sup> Substitution: If a chemical can cause harm it should be avoided if less dangerous products or processes exist.

<sup>9</sup> Polluter pays: Producing industries should internalize the true costs of their products.

<sup>10</sup> Right to know: Public access to information regarding harms to human health and the environment from chemicals.

<sup>11</sup> Good governance: Transparent, accountable, honest government operation is key to sustainable development.

<sup>12</sup> Liability: Responsibility and compensation for injury or harm.

<sup>13</sup> Rio Principle 20: "Women have a vital role in environmental management and development. Their full participation is therefore essential to achieve sustainable development."

- 5 new initiatives should be combined with current emerging policy issues/issues of concern to make 12 initiatives that contribute measurable objectives in support of Agenda 2030: lead in paint, highly hazardous pesticides, chemicals in products, hazardous substances in electronics, endocrine disrupting chemicals, nanomaterials and nanotechnologies, environmentally persistent pharmaceutical products, zero waste, workplace right to know, agroecology, plastics, and women and chemical safety.
- Examples of measurable goals that support Agenda 2030 are:  
By 2027, phase out lead in paint, varnishes etc. in all countries (SDG3, 16)  
By 2025, phase out the production and use of 20 highly hazardous pesticides in 50 countries (SDG2, 3, 8)  
By 2025, public data on 50 chemicals of concern in consumer products in 75 countries. (SDG3, 8, 16)

## Governance

- SAICM's multi-stakeholder and multi-sectoral approach should continue.
- Key SAICM institutions should be preserved Beyond 2020 including ICCM, Bureau, and the secretariat.
- The Beyond 2020 framework should include funded national action plans with agreed-upon measurable actions that contribute to implementation of Agenda 2030. The plans should be combined with periodic reporting and evaluations of progress. National actions should be scaled up periodically every three years. ICCM should review progress of implementation, funding needs, measures to scale up actions, and new issues of concern.
- There are important synergies between Beyond 2020 and the process to establish a Global Pact for the Environment launched in September 2017 by France at the UN General Assembly, and which is set to include chemical safety principles and scheduled to be adopted in 2020.<sup>14 15 16</sup>
- The Central and Eastern Europe region should request the Beyond 2020 Co-Chairs and SAICM Bureau to send a representative(s) to negotiating meetings of the Global Pact to ensure agreed upon SAICM text and chemical safety principles are considered.
- The Central and Eastern Europe region should request the secretariat to periodically update SAICM focal points on the negotiations of the Global Pact for the Environment.
- The Beyond 2020 framework should include the possibility to establish binding mechanisms for enhanced implementation of SAICM commitments.

## High-level political commitment

- At the Rio+20 summit, governments agreed on the need for, "*heightened efforts to increase the political priority accorded to sound management of chemicals and waste.*"<sup>17</sup>
- As chemical use and production continues to expand, SAICM should be upgraded in importance to match the growing challenge of health, environmental, and economic injuries associated with the production, use, and disposal of toxic chemicals and wastes. Recognition that Agenda 2030 goals and targets cannot be reached without sound management of chemicals and wastes is key in that respect
- Further formalizing and funding the national coordination of the multi-stakeholder, inter-ministerial committee recommended in the SAICM agreement would increase the political priority of SAICM.
- One way to do this would be to create synergies at the national level by broadening the mission of national ozone units to serve as chemical safety units. If funded, these units could serve a role in coordination, regulation, financing /mainstreaming, compliance, needs assessment, reporting and others.
- Female Ministers of Environment, Health, and Agriculture, in collaboration with relevant stakeholders, should develop a report for SAICM on women and chemical safety for release at ICCM5 in 2020 that

<sup>14</sup> The Global Pact has three objectives: 1) To include in a legally binding treaty the fundamental principles of environmental law, already included in universal political declarations, so as to make them enforceable before internal courts; 2) To make universal the main provisions of legally binding conventions that are not universal; and 3) To add new principles, in view of new challenges

<sup>15</sup>

<http://wedocs.unep.org/bitstream/handle/20.500.11822/22458/Global%20Pact%20for%20Environment%20Concept%20Note.pdf?sequence=2&isAllowed=y>

<sup>16</sup>

<http://wedocs.unep.org/bitstream/handle/20.500.11822/22458/Draft%20Resolution%20on%20the%20Global%20Pact%20for%20the%20Environment.pdf?sequence=1&isAllowed=y>

<sup>17</sup> United Nations (2012) Resolution adopted by the General Assembly on 27 July 2012: 66/288. The Future We Want, Para 223, A/RES/66/288 <https://sustainabledevelopment.un.org/futurewewant.html>

includes case studies and concerns from all UN regions and a declaration focused on women and chemical safety and based on the recommendations of the report.<sup>18</sup>

## **Financing**

- Sufficient, predictable funds are needed for SAICM implementation.
- Funding should be accessible to all relevant SAICM stakeholders.
- Donor government development assistance agencies should substantially increase visibility and financial support for chemical safety, particularly since SAICM links sound chemicals management to sustainable development and will develop measurable objectives in support of Agenda 2030.
- A SAICM clearing house mechanism should publicly track development aid for sound chemicals management.
- The Special Programme should be supplemented to enable access by all relevant SAICM stakeholders and the financing of concrete toxic reduction measures.
- The key to securing sustainable funding for chemical safety is the internalization of costs within relevant producer industries.
- The global chemical industry has an annual turn-over of approximately USD\$4.1 trillion per year; a 0.1% levy would yield USD\$4 billion annually for sound chemicals management.<sup>19</sup>
- UNEP should execute a study on how to implement market-based instruments to internalize, within relevant industries, the cost to governments of implementing robust programs for sound chemicals management. The overwhelming majority of the funds generated should be directed to assist chemical safety activities in developing and transition countries. The study should include input by stakeholders and include global or regional approaches consistent with Rio Principle 16.

## **Science – policy interface**

- For a possible subsidiary body to be useful, precise terms of reference would be needed to ensure that all appropriate stakeholder groups are able to fully participate and that the full spectrum of scientific and public health disciplines related to chemical safety are actively engaged.

---

<sup>18</sup> A multi-stakeholder women and chemical safety working group should be established by 2020 to develop recommendations for actions related to women and chemical safety that are included in workplans guiding SAICM emerging policy issues and issues of concern.

<sup>19</sup> United Nations Environment Programme (2012) Global Chemicals Outlook



## Краткое изложение позиции IPEN: Региональная встреча по СПМРХВ для Региона Центральной и Восточной Европы

Январь 2018 г.

Просьба учесть, что замечания IPEN касаются Резюме сопредседателей и предложения по целям устойчивого развития (ЦУР).<sup>1 2</sup> Дополнительные политические документы, имеющие отношение к процессу "После 2020 г.", можно найти на сайте:

<http://ipen.org/documents/ipen-beyond-2020-perspectives>

### Видение

- Широкий охват СПМРХВ<sup>3</sup> следует сохранить, поскольку в его отсутствие не будет никакого международного форума или структуры для рассмотрения или обсуждения подавляющего большинства наиболее серьезных мировых проблем химической безопасности.
- Для ЦУР12.4 установлен конечный срок - 2020 г., но она также дает и четкое видение для целей "После 2020 г.", в соответствии с неразрывной взаимосвязью между химической безопасностью и устойчивым развитием.<sup>4</sup>
- Полезная формулировка для видения содержится также и в Решении ГА ООН по окружающей среде (UNEA1/5).<sup>5</sup>
- Обновленной целью СПМРХВ, которая объединяет первоначальную цель и эти другие важные консенсусные заявления, является следующая:  
"Достигнуть безопасного обращения с химическими веществами и отходами в течение всего их жизненного цикла таким образом, чтобы предотвратить или минимизировать негативные воздействия на здоровье человека и на окружающую среду."

### Политические принципы

- Следует сохранить нынешние ссылки на политические принципы в СПМРХВ.
- В ходе переговоров по СПМРХВ сильную поддержку получило включение дополнительных принципов химической безопасности. В процессе "После 2020 г." следует прямо указать следующие принципы: справедливость в отношениях между поколениями,<sup>6</sup>

<sup>1</sup> Резюме сопредседателей: <http://www.saicm.org/Portals/12/Documents/IP-consultation/Jul-Sep-2017/IPEN.pdf>

<sup>2</sup> Предложение по целям: [http://www.saicm.org/Portals/12/Documents/IP-consultation/Nov-2017/IPEN%20Comments%20Proposal%20on%20objectives%20and%20milestones\\_23%20October2017%20\(002\).pdf](http://www.saicm.org/Portals/12/Documents/IP-consultation/Nov-2017/IPEN%20Comments%20Proposal%20on%20objectives%20and%20milestones_23%20October2017%20(002).pdf)

<sup>3</sup> Охват Стратегического подхода включает: а) экологические, экономические, социальные, медицинские и трудовые аспекты химической безопасности, б) сельскохозяйственные и промышленные химические вещества, с целью продвижения устойчивого развития и охвата химических веществ на всех стадиях жизненного цикла, в том числе и в продуктах.

<sup>4</sup> ЦУР12.4: "Достигнуть к 2020 г. экологически безопасного обращения с химическими веществами и всеми отходами в течение их жизненного цикла, в соответствии с согласованными международными рамками, и значительно сократить их выбросы в воздух, воду и почвы, чтобы минимизировать их негативные воздействия на здоровье человека и на окружающую среду."

<sup>5</sup> "Достигнуть безопасного обращения с химическими веществами в течение всего их жизненного цикла и с опасными отходами, таким образом, который ведет к предотвращению или минимизации значительных негативных воздействий на здоровье человека и на окружающую среду, в качестве существенно важного вклада в три измерения устойчивого развития."

<sup>6</sup> Справедливость в отношениях между поколениями: Учитывать долгосрочные воздействия и сохранить Землю для будущих поколений.

предосторожность,<sup>7</sup> замещение,<sup>8</sup> загрязнитель платит,<sup>9</sup> право знать,<sup>10</sup> надлежащее государственное управление,<sup>11</sup> ответственность и компенсации,<sup>12</sup> и полноправное участие женщин.<sup>13</sup>

## Цели и основные этапы

- Резолюция МКРХВ 4 требует от процесса "После 2020 г." "разработать рекомендации относительно измеримых целей в поддержку Повестки дня в области устойчивого развития до 2030 г."
- Химическая безопасность может внести свой вклад в достижение ЦУР 2, 3, 4, 5, 6, 8, 9, 11, 12, 13, 14, 15, 16 и 17.
- Цели в поддержку Повестки дня 2030 должны быть четко измеримыми, с адекватными качественными и количественными индикаторами, способствующими постоянной оценке успехов и проблем.
- 5 новых инициатив следует объединить с нынешними возникающими политическими вопросами/проблемными вопросами, чтобы получить 12 инициатив, которые принесут измеримые цели в поддержку Повестки дня 2030: свинец в красках, особо опасные пестициды, химические вещества в продуктах, опасные вещества в электронике, вещества, поражающие эндокринную систему, наноматериалы и нанотехнологии, экологически устойчивые фармацевтические продукты, безотходность, право знать на производстве, агроэкология, пластик, женщины и химическая безопасность.
- Примеры измеримых целей, которые поддерживают Повестку дня 2030:  
К 2027 г. отказаться от свинца в красках, лаках и т.д. во всех странах (ЦУР 3, 16)  
К 2025 г. отказаться от производства и применения 20 особо опасных пестицидов в 50 странах (ЦУР 2, 3, 8)  
К 2025 г. опубликовать данные о 50 вызывающих озабоченность химических веществах в потребительских продуктах в 75 странах. (ЦУР 3, 8, 16)

## Управление

- Следует сохранить межсекторальный подход СПМРХВ с охватом широкого круга заинтересованных сторон.
- Ключевые институты СПМРХВ следует сохранить в "После 2020 г.", включая МКРХВ, Бюро и секретариат.
- Структура "После 2020 г." должна включать финансируемые национальные планы действий с согласованными и измеримыми действиями, которые способствуют реализации Повестки дня 2030. Эти планы должны быть предметом периодической отчетности и оценки достигнутого прогресса. Масштаб национальных действий должен периодически расширяться, каждые три года. МКРХВ следует рассматривать достигнутый прогресс в реализации, потребности в финансировании, меры для расширения масштаба деятельности и новые проблемные вопросы.
- Существуют важные элементы синергии между "После 2020 г." и процессом заключения Глобального пакта по окружающей среде, предложенного по инициативе Франции в сентябре

<sup>7</sup> Предосторожность: Инструмент принятия решений в ответ на угрозы серьезного или необратимого вреда в отсутствие полной информации.

<sup>8</sup> Замещение: Если химическое вещество вызывает вред, то его применения следует избегать при наличии менее опасных продуктов или процессов.

<sup>9</sup> Загрязнитель платит: Производительные отрасли должны интернализировать реальные внешние издержки, связанные со своими продуктами.

<sup>10</sup> Право знать: Доступ общественности к информации относительно опасности химических веществ для здоровья и для окружающей среды.

<sup>11</sup> Надлежащее государственное управление: Прозрачная, подотчетная и честная работа правительства - это ключевое условие для устойчивого развития.

<sup>12</sup> Ответственность: Ответственность и компенсации за нанесенный вред или ущерб.

<sup>13</sup> Принцип Рио 20: "Женщины играют жизненно важную роль в рациональном использовании окружающей среды и развитии. Поэтому их всестороннее участие необходимо для достижения устойчивого развития."

2017 г. на Генеральной Ассамблее ООН, который должен включать принципы химической безопасности и его принятие ожидается в 2020 г.<sup>14 15 16</sup>

- Региону ЦВЕ следует запросить сопредседателей процесса "После 2020 г." и Бюро СПМРХВ направить представителя (представителей) на переговорные встречи по Глобальному пакту, чтобы обеспечить рассмотрение согласованного текста СПМРХВ и принципов химической безопасности.
- Региону ЦВЕ следует запросить секретариат о периодическом предоставлении координаторам СПМРХВ обновленной информации о переговорах по Глобальному пакту по окружающей среде.
- Структура процесса «После 2020 г.» должна включать возможность введения обязательных механизмов для усиления реализации обязательств СПМРХВ.

### **Политические обязательства высокого уровня**

- На саммите "Рио+20" правительства согласились с необходимостью, *“укрепления усилий для повышения политической приоритетности безопасного обращения с химическими веществами и отходами.”*<sup>17</sup>
- Поскольку продолжает расширяться производство и применение химических веществ, значение СПМРХВ следует повысить, чтобы это соответствовало усиливающейся проблеме экологических, медицинских и экономических потерь, связанных с производством, применением и удалением токсичных химических веществ и отходов. В этом отношении ключевым является признание того, что цели и целевые показатели Повестки дня 2030 не могут достигаться в отсутствие безопасного обращения с химическими веществами и отходами.
- Дальнейшая формализация и финансирование национальной координации межведомственного комитета с широким участием заинтересованных сторон, как это рекомендовалось в соглашении СПМРХВ, могло бы повысить политическую приоритетность СПМРХВ.
- Одним из путей для этого могло бы стать создание элементов синергии на национальном уровне путем расширения миссии национальных групп по озону, которые выполняли бы обязанности групп по химической безопасности. При наличии финансирования, такие группы могли бы выполнять свою роль в координации, регулировании, финансировании /интеграции, выполнении, оценке потребностей, отчетности и т.д.
- Женщинам - министрам охраны окружающей среды, здравоохранения и сельского хозяйства, в сотрудничестве с профильными заинтересованными сторонами, следует подготовить для СПМРХВ доклад по вопросам женщин и химической безопасности для представления на МКРХВ 5 в 2020 г., включающий конкретные примеры и соображения из всех регионов ООН, и декларацию по вопросам женщин и химической безопасности, основывающуюся на рекомендациях этого доклада.<sup>18</sup>

---

<sup>14</sup> Этот Глобальный пакт преследует три цели: 1) включить в юридически обязывающее соглашение фундаментальные принципы экологического права, которые уже включены в универсальные политические декларации, чтобы сделать их применимыми во внутреннем судопроизводстве; 2) сделать универсальными основные положения юридически обязывающих конвенций, которые не имеют универсального характера; и 3) включить новые принципы с учетом новых проблем.

<sup>15</sup> <http://wedocs.unep.org/bitstream/handle/20.500.11822/22458/Global%20Pact%20for%20Environment%20Concept%20Note.pdf?sequence=2&isAllowed=y>

<sup>16</sup> <http://wedocs.unep.org/bitstream/handle/20.500.11822/22458/Draft%20Resolution%20on%20the%20Global%20Pact%20for%20the%20Environment.pdf?sequence=1&isAllowed=y>

<sup>17</sup> Резолюция ООН (2012) принятая Генеральной Ассамблеей ООН 27 июля 2012 г.: 66/288. Будущее, которого мы хотим, п. 223, A/RES/66/288 <https://sustainabledevelopment.un.org/futurewewant.html>

<sup>18</sup> К 2020 г. следует создать рабочую группу с участием широкого круга заинтересованных сторон для выработки рекомендаций по действиям, связанным с вопросами женщин и химической безопасности, которые включены в рабочие планы по возникающим политическим вопросам и проблемным вопросам СПМРХВ.

## **Финансирование**

- Для реализации СПМРХВ необходимо достаточное и предсказуемое финансирование.
- Финансирование должно быть доступным для всех профильных заинтересованных сторон СПМРХВ.
- Агентствам помощи для целей развития правительств-доноров следует существенно повысить уровень внимания и финансовую поддержку для целей химической безопасности, особенно в связи с тем, что СПМРХВ увязывает регулирование химических веществ с устойчивым развитием и подготовит измеримые цели в поддержку Повестки дня 2030.
- Механизм координационного информационного центра СПМРХВ должен в открытом для общественности режиме отслеживать помощь для целей развития в области безопасного обращения с химическими веществами.
- Следует дополнить Специальную программу, чтобы открыть доступ для всех профильных заинтересованных сторон СПМРХВ и для финансирования конкретных мер по сокращению токсичных веществ.
- Ключевым условием для устойчивого финансирования мер химической безопасности является интернализация затрат в соответствующих производственных отраслях.
- Оборот мировой химической промышленности составляет примерно 4,1 триллиона долл. США в год; сбор в объеме 0,1% давал бы ежегодно 4 млрд. долларов для целей безопасного обращения с химическими веществами.<sup>19</sup>
- ЮНЕП следует провести исследование по вопросу о том, как можно было бы внедрить рыночные инструменты для интернализации в соответствующих отраслях государственных расходов на реализацию программ безопасного обращения с химическими веществами. Подавляющее большинство полученных средств следует направлять в качестве помощи для мер по химической безопасности в развивающихся странах и в странах с переходной экономикой. Это исследование должно включать материалы заинтересованных сторон и глобальные или региональные подходы, отвечающие Принципу Рио 16.

## **Структура для связи науки и политики**

- Для того, чтобы возможный вспомогательный орган был полезен, необходимо подготовить техническое задание, которое бы гарантировало участие всех заинтересованных сторон, и чтобы был активно задействован весь спектр научных и общественных дисциплин здравоохранения, связанных с химической безопасностью.

---

<sup>19</sup> United Nations Environment Programme (2012) Global Chemicals Outlook

