



**Международная конференция по регулированию
химических веществ**

Третья сессия

Найроби, 17-21 сентября 2012 года

Пункт 4 е) предварительной повестки дня*

**Осуществление Стратегического подхода к международному регулированию
химических веществ: возникающие вопросы политики**

**Доклад о ходе осуществления резолюции II/4 В по свинцу в
краске**

Записка секретариата

Настоящим секретариат направляет доклад Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде и Всемирной организации здравоохранения, представленный в соответствии с резолюцией II/4 В по свинцу в краске Международной конференции по регулированию химических веществ. Этот доклад, предоставляющий информацию о ходе работы по осуществлению резолюции, был представлен Рабочей группе открытого состава Конференции на ее первом совещании, проводившемся в Белграде с 15 по 18 ноября 2011 года (см. SAICM/OEWG.1/9), причем впоследствии в него были внесены изменения, отражающие дополнительную работу, выполненную после этого совещания.

* SAICM/ICCM.3/1.

Доклад о ходе осуществления резолюции II/4 В по свинцу в краске

I. История вопроса

1. Воздействие свинца приводит к серьезным и постоянным неблагоприятным последствиям для здоровья детей. Не существует безопасного уровня воздействия свинца. Наиболее сильному воздействию подвергаются дети, однако, свинец также вреден взрослым людям, при этом особенно уязвимы рабочие, подвергающиеся воздействию свинца.
2. Хотя ограничения на применение свинца в красках были введены в ряде стран в начале двадцатого века и многими другими странами - в последующие десятилетия, современные результаты тестирования и опубликованные исследования показывают, что содержащая свинец краска по-прежнему широкодоступна в развивающихся и развитых странах. Краски, имеющие высокие уровни содержания свинца, включают декоративные краски, которые обычно применяются в домах и школах, а также для игрушек, детской мебели и бижутерии. Это означает, что существуют широкие возможности неблагоприятного воздействия. Экономические и социальные издержки ликвидации содержащих свинец красок минимальны, при этом имеются аналогичные по цвету, эксплуатационным характеристикам и стоимости краски, не содержащие свинец. Серьезную озабоченность вызывает то, что, похоже, применение содержащей свинец краски растет по мере экономического развития и что воздействие свинца может продолжаться в течение многих лет по мере деградации красочного покрытия или его удаления при замене красочного покрытия или в процессе сноса.
3. В мае 2009 года в своей резолюции II/4 В Международная конференция по регулированию химических веществ одобрила создание глобального партнерства по содействию постепенному прекращению применения свинца в красках в качестве важного вклада в осуществление пункта 57 Плана выполнения решений Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию, а также в осуществление Стратегического подхода к международному регулированию химических веществ. В этом же решении Конференция предложила всем заинтересованным субъектам стать членами глобального партнерства и, где это уместно, взять на себя обязательства по оказанию поддержки в виде финансовых ресурсов, ресурсов натурой или в виде экспертного потенциала для подготовки и осуществления деятельности партнерства. ЮНЕП и ВОЗ были приглашены выполнять функции секретариата глобального партнерства в рамках их соответствующих мандатов и имеющихся ресурсов.
4. Конференция также просила партнерство разработать план деятельности с указанием четких целевых показателей продвижения вперед в деле достижения глобального постепенного прекращения применения свинца в красках в следующих областях:
 - a) повышение информированности о токсичности для здоровья человека и окружающей среды и о наличии альтернатив;
 - b) руководящие указания и содействие в выявлении потенциального воздействия свинца;
 - c) оказание содействия индустрии (производителям, оптовым и розничным торговым предприятиям);
 - d) программы профилактики с целью снижения воздействия;
 - e) содействие формированию национальных нормативных баз.
5. Глобальному партнерству было предложено представить доклад о ходе работы Рабочей группе открытого состава на ее первом совещании и Международной конференции по регулированию химических веществ на ее третьей сессии.

II. Осуществление резолюции II/4 В

6. После второй сессии Международной конференции по регулированию химических веществ Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) и Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) приступили к созданию глобального партнерства, которое стало известно как "Глобальный альянс по ликвидации содержащей свинец краски", и в рамках этого процесса:
 - a) довели резолюцию II/4 В до сведения должностных лиц органов здравоохранения и охраны окружающей среды и специалистов, занимающихся вопросами

санитарии окружающей среды детей и предотвращения отравления свинцом, чтобы содействовать в определении дальнейших мероприятий, осуществляемых странами и организациями, которые могут способствовать работе Глобального альянса;

b) провели первое организационное совещание Глобального альянса в Женеве с 26 по 28 мая 2010 года. Участники рассмотрели проект круга ведения, представленного на второй сессии Конференции, и рекомендовали организовать работу в отношении содержащей свинец краски по пяти основным направлениям - медицинские аспекты, экологические аспекты, здоровье работников, законодательство и нормативные акты, а также информационно-пропагандистская работа с промышленностью - с учетом мероприятий и мер, изложенных в документах, ранее рассмотренных Конференцией;

c) подготовили оперативную рамочную основу, включающую общие цели, задачи и порядок работы Глобального альянса, а также межорганизационное соглашение о рамках сотрудничества между ЮНЕП и ВОЗ и их обязанностях;

d) сформировали временную консультативную группу по изучению междисциплинарных вопросов и рассмотрению мероприятий по реализации целей и задач партнерства, и оказанию им содействия. В состав временной консультативной группы входят представители правительств Нигерии и Соединенных Штатов Америки и следующих неправительственных организаций: Международной ассоциации педиатров, Международного совета по краскам и печатным красителям, Международной сети действий по ликвидации СОЗ, "ОК Интернэшнл", а также эксперты из Университета Цинциннати и факультета общественного здравоохранения Университета Иллинойса в Чикаго;

e) провели информационно-просветительскую и пропагандистскую работу по выявлению потенциальных официальных сторон, которые могут внести вклад в партнерство, в том числе путем проведения параллельных мероприятий на региональных совещаниях Стратегического подхода и предоставления материалов для обсуждения на соответствующих совещаниях, таких как Вторая межминистерская конференция по вопросам здоровья и окружающей среды в Африке и на девятнадцатой сессии Комиссии по устойчивому развитию.

f) провели второе совещание Глобального альянса в Бангкоке с 9 по 11 июля 2012 года. Совещание сыграло важную роль, обеспечив возможность приветствовать новых и потенциальных субъектов, вносящих вклад в работу Глобального альянса, и затем обсудить возможности сотрудничества при ведении работы по ликвидации содержащих свинец красок.

7. Общая цель Глобального альянса заключается в предотвращении воздействия на детей красок, содержащих свинец, а также в том, чтобы свести к минимуму воздействие содержащегося в красках свинца в процессе профессиональной деятельности. В широком смысле его задачей является постепенное прекращение производства и сбыта содержащих свинец красок и, в конечном счете, устранение связанных с такими красками рисков.

8. Для целей Глобального альянса понятие "содержащая свинец краска" определяется как краска, в которую добавлены одно или несколько соединений свинца, и включает в себя лаки, политуры, морилки, эмали, глазури, грунтовки и шпатлевки. Была подготовлена информационная брошюра, в которой объясняется определение содержащей свинец краски и включен список соединений свинца, которые обычно встречаются в содержащей свинец краске.

9. Конкретными целями Глобального альянса являются:

a) повышение уровня осведомленности государственных органов и регламентирующих учреждений, негосударственного сектора, производителей, потребителей, работников, профсоюзов и учреждений здравоохранения о токсичности свинца в красках и наличии технически более совершенных и безопасных альтернатив;

b) стимулирование разработки и осуществления соответствующих программ профилактики в целях уменьшения и устранения рисков, обусловленных применением содержащих свинец красок и продукции с покрытием из содержащих свинец красок;

c) содействие выявлению производителей и разработчиков красок, которые продолжают выпускать и сбывать содержащие свинец краски, с тем, чтобы поощрять мероприятия по постепенному прекращению применения ими свинца в своей продукции;

d) содействие созданию соответствующей национальной нормативной базы, позволяющей прекратить производство, импорт, экспорт, сбыт и применение содержащих свинец красок и продукции с покрытием из содержащих свинец красок;

е) оказание в соответствующих случаях содействия в проведении международной независимой сертификации новых лакокрасочных изделий, с тем чтобы помочь потребителям распознавать краски и лакокрасочные материалы без добавления свинца;

ф) предоставление руководящих указаний и оказание содействия в целях выявления и уменьшения потенциального воздействия свинца в жилых помещениях, в детских учреждениях и школах, в которых присутствует содержащая свинец краска и лакокрасочная пыль, и около них, а также на промышленных объектах, на которых производится или применяется содержащая свинец краска, в целях снижения воздействия свинца на работников.

10. Глобальный альянс представляет собой добровольную совместную инициативу, предназначенную для фокусирования и стимулирования усилий заинтересованных сторон в деле реализации ее общей цели и конкретных задач. ЮНЕП и ВОЗ выполняют функции секретариата в соответствии с их собственными мандатами и программами работы.

11. Субъектами, вносящими вклад в деятельность Глобального альянса, могут быть правительства, межправительственные и неправительственные организации, гражданское общество, региональные органы, благотворительные организации, университеты, средства массовой информации и негосударственный сектор. Вносящие вклад субъекты открыто заявляют о своей приверженности делу реализации общей цели и конкретных задач Глобального альянса. Они могут вносить финансовые ресурсы и/или оказывать поддержку натурой в виде технического экспертного потенциала для разработки и осуществления мероприятий Глобального альянса. С информацией и анкетой для потенциальных субъектов, вносящих вклад в работу Глобального альянса, можно ознакомиться на сайте Глобального альянса¹.

12. В соответствии с оперативной рамочной основой для Глобального альянса, субъекты, вносящие вклад в его деятельность, несут ответственность за финансирование своей собственной деятельности; от них также ожидается оказание помощи в выявлении потенциальных доноров для содействия реализации общей цели и конкретных задач Глобального альянса. ЮНЕП и ВОЗ обязуются вносить свой вклад в деятельность Глобального альянса в соответствии с их программами работы, помимо предоставления общей поддержки в рамках осуществления функций секретариата.

III. Ход осуществления и вопросы по настоящее время

13. В приложении к настоящему докладу приводится краткая информация о мероприятиях, которые в настоящее время способствуют реализации целей Глобального альянса. Эти мероприятия основываются на пяти направлениях деятельности, разработка и координация которых осуществляется временной консультативной группой. В первую очередь ведется работа по завершению подготовки последовательного и комплексного плана деятельности для Глобального альянса и указанию четких целевых показателей продвижения вперед в деле достижения глобальной постепенной ликвидации содержащей свинец краски в соответствии с просьбой Конференции, выраженной на ее второй сессии. Другие приоритетные направления деятельности включают усилия по оформлению и расширению базы основных участников, в частности правительств, а также усилия по повышению информированности правительств, неправительственных организаций и частного сектора.

14. Опыт, приобретенный в контексте Партнерства ЮНЕП по экологически чистым видам топлива и транспортным средствам, оказался особенно полезен при реализации первых мероприятий Глобального альянса и будет продолжать оказывать влияние на реализацию его мероприятий. За 10 лет, прошедших с момента создания Партнерства, свинец в бензине был ликвидирован практически во всех странах, кроме нескольких государств. Этот успех показывает важность наличия четких целей и кампаний, глобальных ориентиров, нейтрального информационно-координационного центра для мониторинга прогресса, широкой базы финансирования и поддержки, обусловленных потребностями и адаптированных к местной специфике подходов в сочетании с региональными рекомендациями, а также адекватных средств измерения результатов деятельности.

15. В марте 2011 года с участием всех координационных центров Стратегического подхода, должностных лиц ВОЗ и ЮНЕП, и сотрудничающих центров и сетей, таких как Международная ассоциация педиатров, было проведено базовое исследование с целью

¹ www.unep.org/hazardoussubstances/Portals/9/Lead_Cadmium/docs/GAELP/GAELP_Becoming_a_contributor.doc.

улучшения понимания глобальной ситуации в отношении содержащей свинец краски, сбора имеющихся справочных материалов и обеспечения основы для мониторинга прогресса в деле ликвидации содержащей свинец краски. Информация была представлена 26 странами. Тем заинтересованным сторонам, которые еще этого не сделали, предлагается представить свои ответы.

А. План деятельности Глобального альянса

16. В плане деятельности Глобального альянса описываются стратегии, основные этапы и возможные средства достижения целей и выполнения общих задач Глобального альянса. План был разработан после консультации с временной консультативной группой и учитывает мероприятия, запланированные во всех пяти основных направлениях деятельности. На 2012-2013 годы в нем определены следующие ключевые приоритетные действия:

- a) организовать и ввести в действие информационно-координационный центр Глобального альянса, располагающий существующими пропагандистскими материалами, информацией об уровнях свинца в краске, анализах содержания свинца в крови и контроле за ним, лечебно-методическими рекомендациями, а также другими материалами. На первом этапе работа информационно-координационного центра будет сосредоточена на материалах, необходимых для того, чтобы обеспечить проведение международного дня действий;
- b) подготовить предложения и заручиться широкой поддержкой правительств, врачей, специалистов в области здравоохранения и других заинтересованных сторон при проведении международного дня действий по предотвращению отравления свинцом, уделяя первоначальное внимание ликвидации содержащих свинец красок;
- c) заполнить пробелы в информации о присутствии или отсутствии содержащих свинец красок на потребительском рынке тех стран, в которых недостаточно таких данных или эти данные отсутствуют; увеличить объем информации о связанных с различными категориями красок (например, декоративная краска; промышленная краска; антикоррозионные металлические грунтовки и другие категории) путях воздействия свинца на уязвимые группы населения (например, дети младше шести лет, пользователи красок и работники производящих краски предприятий);
- d) подготовить технические рекомендации производителям красок относительно альтернатив свинцовым компонентам, используемым в красках;
- e) разработать рамочную основу для маркировки и сертификации красок;
- f) подготовить и распространить документ, в котором представляются и рассматриваются элементы национальной нормативной базы для ликвидации содержащих свинец красок;
- g) предоставить экспертную помощь в области содержащих свинец красок для завершающего этапа разработки научно обоснованных рекомендаций ВОЗ по предотвращению и регулированию воздействия свинца, включая рекомендации об организации обследований уровня свинца в крови и контроля за ним;
- h) привлечь дополнительные заинтересованные стороны к работе Глобального альянса, в том числе посредством организации национальных альянсов, содействующих проведению мероприятий по реализации программы, а также обеспечить увеличение финансовых взносов, предназначенных для содействия достижению целей и выполнению задач Глобального альянса.

План деятельности содержится в документе SAICM/ICCM.3/INF/21.

В. Достижение общей цели Глобального альянса

17. Для достижения общей цели и реализации конкретных задач Глобального альянса важную роль играет множество факторов, которые в первую очередь относятся к взаимодействию на национальном и региональном уровнях и наличию ресурсов для поддержки Глобального альянса, в том числе для осуществления мероприятий.

1. Взаимодействие с правительствами

18. Хотя неправительственные организации принимали и продолжают принимать активное участие в работе Глобального альянса на всех уровнях, решающее значение имеет дальнейшее участие и приверженность правительств. Одним из ключевых мероприятий плана деятельности и связанных с ним основных направлений работы является увеличение числа вносящих вклад

субъектов, и степени их вовлеченности. Учитывая опыт содействия деятельности Глобального альянса по настоящее время, применительно к государственным должностным лицам, отвечающим за регулирование химических веществ на национальном уровне, могут возникать следующие ситуации:

- a) потребность в дополнительной информации о производстве, сбыте и применении содержащих свинец красок в их странах для целей, которые могут способствовать воздействию свинца на детей и в процессе профессиональной деятельности;
- b) потребность в дополнительной информации об опасности, которую представляет собой применение содержащих свинец красок на национальном уровне, или об их влиянии на национальный уровень заболеваемости и связанные с этим расходы;
- c) наличие других конкурирующих обязанностей, на которых сосредоточено их внимание в приоритетном порядке;
- d) потребность в дополнительной политической поддержке и/или общественной поддержке таких инициатив;
- e) наличие озабоченности в связи с возможными негативными последствиями постепенного отказа от содержащей свинец краски для потребительского выбора или национальных предприятий, которые производят или продают содержащую свинец краску.

19. В рамках подготовки второго совещания Глобального альянса был установлен контакт со всеми национальными координаторами Стратегического подхода, и в этом совещании приняло участие свыше 20 представителей правительств от всех регионов.

20. В рамках усилий по повышению национальной осведомленности об опасности, которую представляет свинец, разрабатывается предложение по проведению Международного дня действий по предотвращению отравления свинцом с упором на первоначальном этапе на ликвидацию содержащей свинец краски. Мероприятия в рамках такого дня будут опираться на успешный опыт работы по повышению национальной осведомленности, которая является частью деятельности по профилактике отравления свинцом в Австралии и Соединенных Штатах Америки. Основные мероприятия будут включать в себя выявление стран, заинтересованных в проведении собственных национальных дней действий, и вовлечение их в процесс обучения на опыте планирования мероприятий в рамках "Национальной недели профилактики отравления свинцом в США в 2011 году". Инструменты и материалы, которые могут быть адаптированы для проведения национальных дней по предотвращению отравления свинцом в других странах, будут доступны через веб-сайт Глобального альянса.

21. В резолюциях четвертого Африканского регионального совещания по Стратегическому подходу, которое проходило в Найроби с 5 по 8 апреля 2011 года, третьего регионального совещания по Стратегическому подходу стран Латинской Америки и Карибского бассейна, проходившего в Панама-Сити с 31 мая по 3 июня 2011 года, четвертого регионального совещания по Стратегическому подходу стран Центральной и Восточной Европы, состоявшегося в г. Лодзь, Польша, с 27 по 29 июня 2011 года, а также в дискуссиях на третьем региональном совещании по Стратегическому подходу стран Азиатско-Тихоокеанского региона, проходившем в Пекине с 5 по 9 сентября 2011 года, проявляется интерес к проведению и поддержке Международного дня действий по предотвращению отравления свинцом. Представление официального предложения на имя Конференции на ее третьей сессии о проведении в октябре Международного дня действий по предотвращению отравления свинцом с особым упором на ликвидацию содержащей свинец краски могло бы стать значительным проявлением политической поддержки для осуществления постепенной глобальной ликвидации.

2. Обязательства частного сектора

22. Секретариат Международного совета по краскам и печатным красителям продолжает оказывать содействие участию промышленных кругов в Глобальном альянсе и направил несколько обращений в поддержку региональных совещаний по Стратегическому подходу. По настоящее время усилия Совета направляются на обеспечение единого понимания характера и масштабов проблем общественного здоровья и окружающей среды, связанных с содержащей свинец краской, в особенности риска, которому подвергаются дети. Во многих случаях проводимые Советом информационно-просветительские мероприятия осуществляются совместно с неправительственными организациями. Такие мероприятия, осуществленные в Азии, в частности Китае и Индии, стали важным элементом работ, выполненных в 2010 и 2011 годах. На своих последних совещаниях, состоявшихся в Амстердаме в 2011 году и

Мехико в 2012 году, Совет вновь подтвердил свою приверженность делу Глобального альянса, подчеркнув необходимость развития более широкого взаимодействия с правительствами и завершения подготовки плана деятельности для Глобального альянса, что будет способствовать определению приоритетов и обеспечит направленность продолжающихся усилий.

3. Финансовая поддержка

23. ЮНЕП и ВОЗ требуются финансовые ресурсы для покрытия оперативных расходов, включая расходы на персонал (в настоящее время 0,8 человеко-года для обеих организаций), оплату по договорам, расходы на информационные и пропагандистские материалы, а также расходы на проведение совещаний, в частности, для поддержки участия развивающихся стран и стран с переходной экономикой в совещаниях Глобального альянса. Секретариат Глобального альянса приветствует финансовую помощь в размере около 175 тыс. долл. США от правительства Соединенных Штатов Америки, которая была направлена на проведение первого оперативного совещания Глобального альянса в мае 2010 года и второго совещания Глобального альянса, прошедшего в июле 2012 года. ЮНЕП и ВОЗ выражают благодарность правительствам Германии, Норвегии и Швеции за их взносы на оперативные расходы в период развертывания деятельности Глобального альянса.

24. Многие неправительственные организации вносят вклад в работу Глобального альянса. Программа ускоренного "запуска" проектов Стратегического подхода поддерживает мероприятия, проводимые двумя неправительственными организациями² с целью повышения осведомленности о содержащей свинец краске, ее изучения и тестирования в Камеруне и Непале. Международная сеть действий по ликвидации СОЗ продолжала активно работать над привлечением более широкой поддержки мероприятий, направленных на повышение осведомленности для осуществления на национальном уровне в региональном контексте. Работа, недавно профинансированная в рамках программы Европейского союза SWITCH-Asia в семи азиатских странах, является примером таких усилий, которые могут быть полезны для привлечения столь необходимой дополнительной поддержки со стороны крупных доноров. Приветствуется поддержка ликвидации содержащей свинец краски со стороны Стратегии по химическим веществам Глобального экологического фонда.

25. Несмотря на достигнутые первые успехи, для обеспечения глобальной постепенной ликвидации свинца в краске существенное значение имеют дополнительные и дальнейшие взносы в натуральной и денежной форме для поддержки Глобального альянса. Согласно расчетам, основанным на опыте аналогичных инициатив партнерства и перехода от недорогих и ориентированных на региональный уровень мероприятий к более масштабной деятельности, для осуществления на национальном и региональном уровнях потребуется около 1,5 млн. долл. США в год³. Опыт, накопленный в рамках Партнерства по экологически чистым видам топлива и транспортным средствам, показывает, что ликвидация содержащей свинец краски до 2020 года могла бы являться достижимой целью и внести значительный вклад в реализацию задачи Стратегического подхода по обеспечению к 2020 году производства и применения химических веществ таким образом, чтобы свести к минимуму значительное неблагоприятное воздействие на здоровье человека и окружающую среду.

IV. Предлагаемые меры

26. Третья сессия Международной конференции по регулированию химических веществ предоставит важную возможность официально провести обзор прогресса, связанного с Глобальным альянсом. Дальнейшие обязательства и вклады заинтересованных сторон, включая правительства, неправительственные организации, в том числе гражданское общество и негосударственный сектор, а также межправительственные организации, имеют решающее значение для запуска, усиления и завершения мероприятий по ликвидации содержащей свинец краски, чтобы обеспечить реализацию общей цели и конкретных задач Глобального альянса.

27. Учитывая проделанную по настоящее время работу, Конференция, возможно, пожелает рассмотреть конкретные пути поощрения более широкого участия, в частности правительствами, в работе Глобального альянса. Повышение уровня осведомленности на национальном уровне является важным элементом процесса взаимодействия, в этом отношении

² "Общество правового и экологического анализа и исследований в области развития" в Непале и "Центр исследований и образования в целях развития" в Камеруне.

³ В эту оценку не включается работа, выполняемая в натуральной форме и за счет самофинансирования, а также средства на поддержку секретариата.

Конференция, возможно, пожелает поддержать учреждение с октября 2013 года Международного дня действий по предотвращению отравления свинцом.

28. Важнейшее значение для успеха Глобального альянса имеет мониторинг прогресса в реализации его общей цели и конкретных задач, в том числе путем тестирования содержащей свинец краски и, в целесообразных случаях, измерения уровня свинца в крови. Обзор прогресса в деле ликвидации содержащей свинец краски на региональных совещаниях Стратегического подхода будет способствовать повышению осведомленности о проблеме, тем самым укрепляя политическую поддержку и создание потенциала в отношении рационального регулирования химических веществ в целом.

29. Рабочая группа открытого состава, рассмотрев на своем первом совещании отчет о ходе работы по осуществлению резолюции П/4 В о свинце в краске, передала Конференции следующую часть проекта сводной резолюции о возникающих вопросах политики для рассмотрения и возможного принятия на ее третьей сессии:

А

Свинец в краске

Конференция,

ссылаясь на принятое на Всемирной встрече на высшем уровне по устойчивому развитию решение о защите здоровья детей от воздействия свинца, как оно изложено в пункте 57 Плана выполнения решений Всемирной встречи⁴,

рассмотрев осуществление резолюции П/4 В о свинце в краске Международной конференции по регулированию химических веществ и выраженную в этой резолюции поддержку глобального партнерства по содействию поэтапному прекращению использования свинца в краске,

отмечая создание Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде и Всемирной организацией здравоохранения Глобального альянса по ликвидации содержащих свинец красок как создание глобального партнерства, упомянутого в резолюции П/4 В,

приветствуя раздел I решения 26/3 по свинцу и кадмию Совета управляющих Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде, в котором Совет управляющих обратился к Директору-исполнителю с просьбой, помимо прочего, по-прежнему способствовать и содействовать работе, связанной с Глобальным альянсом,

1. *приветствует* создание Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде и Всемирной организацией здравоохранения Глобального альянса по ликвидации содержащих свинец красок и доклад о достигнутом на сегодняшний день прогрессе в этом деле⁵;

2. *приветствует также* завершение подготовки плана деятельности Глобального альянса, который включает конкретные цели, четкие контрольные показатели и показатели достижения прогресса в обеспечении на глобальном уровне поэтапного прекращения использования свинца в краске;

3. *признает*, что национальные инициативы по прекращению использования содержащей свинец краски также служат примером практической демонстрации осуществления Стратегического подхода к международному регулированию химических веществ;

4. *приветствует* поддержку Глобального альянса, выраженную участниками региональных совещаний Стратегического подхода в Африке, Латинской Америке и Карибском бассейне и Азиатско-Тихоокеанском регионе;

5. *приветствует также* поддержку, оказанную Глобальному альянсу Фондом глобальной окружающей среды в рамках его стратегии по рациональному регулированию химических веществ;

⁴ Доклад Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию, Йоханнесбург, Южная Африка, 26 августа – 4 сентября 2002 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под номером R.03.П.А.1 и исправление), глава I, резолюция 2, приложение.

⁵ См. SAICM/ICCM.3/14.

-
6. *призывает* все правительства, организации гражданского общества и частный сектор содействовать работе Глобального альянса и оказывать техническую и финансовую помощь там, где это возможно;
7. *выражает* поддержку предложению Глобального альянса относительно учреждения международного дня действий по предотвращению отравления свинцом, уделяя на начальном этапе основное внимание вопросам ликвидации свинца в красках, и призывает все правительства, промышленные организации и организации гражданского общества во всех регионах организовать соответствующие мероприятия в сотрудничестве с Глобальным альянсом;
8. *предлагает* Программе Организации Объединенных Наций по окружающей среде и Всемирной организации здравоохранения, в качестве секретариата Глобального альянса, подготовить доклад о ходе осуществления плана деятельности Глобального альянса для Международной конференции по регулированию химических веществ на ее четвертой сессии.

Приложение

Краткая информация о мероприятиях, которые способствуют работе Глобального альянса по ликвидации содержащей свинец краски

1. Оперативной основой Глобального альянса по ликвидации содержащей свинец краски устанавливаются следующие пять основных направлений работы, каждое из которых вносит вклад в достижение прогресса в деле реализации общей цели и конкретных задач Глобального альянса:

- a) экологические аспекты;
- b) медицинские аспекты;
- c) здоровье работников;
- d) законодательство и нормативные акты;
- e) информационно-пропагандистская работа с промышленностью.

2. В настоящей краткой информации в общих чертах излагаются мероприятия по каждому направлению и определяются их участники.

А. Экологические аспекты

3. **Базовое исследование по содержащей свинец краске.** Базовое исследование было проведено в марте 2011 года среди координационных центров и сетей Стратегического подхода к международному регулированию химических веществ и сетей, связанных с Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ) и Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП). Целью исследования было получение из как можно большего числа стран информации о применении содержащих свинец красок и любых связанных с этим мероприятий по профилактике и контролю. По настоящее время была получена информация из 26 стран, которая будет использована для составления исходной картины состояния деятельности, связанной с содержащей свинец краской по всему миру, с тем чтобы сформировать базовый уровень, который будет использоваться для отслеживания прогресса в деле реализации общей цели и конкретных задач Глобального альянса.

4. **Информационно-координационный механизм в отношении материалов и источников информации.** С целью выявления существующих законов и данных об отборах проб краски был выполнен поиск литературы. Эта информация в сочетании с данными, собранными в рамках базового исследования, будет использоваться для информационно-координационного механизма обмена материалами и источниками информации, которые будут размещены на веб-сайте Глобального альянса, в том числе, для информирования директивных органов, нуждающихся в помощи при разработке планов выявления свинца и программ по сокращению его применения. Информационный документ, недавно опубликованный ВОЗ по анализу свинца в краске^a является примером документов, которые будут доступны через информационно-координационный механизм.

5. **Определение понятия содержащей свинец краски.** На основании имеющихся знаний о свинцовых соединениях, применяемых в содержащей свинец краске, и типах покрытий и лакокрасочных материалов, в которых содержатся такие соединения, было разработано определение понятия "содержащая свинец краска", а также информационная брошюра, посвященная определению этого понятия, которая ориентирована на директивные органы в развивающихся странах и производителей красок в неформальном секторе.

6. **Отбор проб краски.** В отношении отбора проб краски проводятся перечисленные ниже мероприятия, результаты которых будут распространяться с использованием указанного выше информационно-координационного механизма:

- a) Агентство Соединенных Штатов Америки по охране окружающей среды предоставило субсидию для проведения исследования малого масштаба в отношении содержания свинца в краске, которая в настоящее время продается в различных странах, с целью определения концентрации свинца в содержащей свинец краске, когда свинец не используется в качестве пигмента или красителя (добавляется умышленно). Результаты

^a Available from www.who.int/entity/ipcs/assessment/public_health/lead_paint.pdf.

исследования помогут получить более точное представление о существующих уровнях свинца в краске, которая в настоящее время продается по всему миру, и будут способствовать определению приоритетов деятельности Глобального альянса на будущее. Исследование было завершено в первом квартале 2012 года;

b) в 2011 году "Грин уимен", неправительственная организация, основанная в Казахстане, начала сбор новых красок для проведения анализа на содержание свинца. Считается, что это будет первым таким анализом новых красок, проводимым в этой стране;

c) в Нигерии проводится подготовка мероприятий по изучению уровней свинца в новых и недавно выпущенных в оборот марках краски и анализу выпускаемых на рынок автомобильных красок, учитывая, что удаление и повторное нанесение лакокрасочного покрытия на транспортные средства с применением содержащей свинец краски по-прежнему являются одним из наиболее распространенных путей для воздействия свинца в процессе профессиональной деятельности;

d) "Центр исследований и образования для развития", неправительственная организация в Камеруне, проводит оценку концентрации свинца в отечественных и импортных красках в рамках проекта Программы ускоренного "запуска" проектов в сотрудничестве с неправительственной организацией "ОК интернэшнл", базирующейся в Соединенных Штатах Америки. В Непале неправительственная организация "Общество правового и экологического анализа и исследований в области развития" реализует проект Программы ускоренного "запуска" проектов, который включает в себя работу по документированию уровней свинца в отечественных и импортных красках.

e) индийская неправительственная организация "Токсикс линк", в сотрудничестве с Организацией по охране окружающей среды и социальному развитию Бангладеш и Центром общественного здравоохранения и развития окружающей среды Непала, а также при поддержке Шведского общества охраны природы провели анализ образцов декоративной эмалевой краски в этих трех странах и опубликовали доклад под названием "Двойной стандарт: исследование содержания свинца (Pb) в ведущих марках эмалевых красок в Южной Азии"^b;

f) Международная сеть действий по ликвидации СОЗ, в сотрудничестве с факультетом общественного здравоохранения Университета Цинциннати, провели отбор образцов и исследование декоративных эмалевых красок, продаваемых в Ливане, Перу и Российской Федерации. В красках, полученных из всех трех стран, был обнаружен свинец, в связи с чем проводится подготовка отчета;

g) Сеть действий получила финансирование в рамках Программы SWITCH-Азия Европейского союза с целью осуществления мероприятий по ликвидации содержащих свинец красок, включающих более широкий объем работ по отбору образцов и исследованию краски, а также содействию достижению других целей Глобального альянса в семи азиатских странах (Бангладеш, Индия, Индонезия, Непал, Филиппины, Шри-Ланка и Таиланд).

В. Медицинские аспекты

7. Повышение осведомленности и пропаганда. Проводятся следующие мероприятия:

a) ВОЗ продолжает повышать осведомленность, пропагандировать мероприятия и способствовать доступу к инструментам и руководящим указаниям по химическим веществам, которые являются предметом особого беспокойства для общественного здравоохранения. В издании "Десять химических веществ, являющихся предметом особого беспокойства для общественного здравоохранения"^c обращается внимание на важность предотвращения воздействия свинца. В сопроводительном информационном буклете, ориентированном на государства - члены ВОЗ, особое внимание уделяется мероприятиям, которые могут быть реализованы для предотвращения отравления свинцом. В недавней публикации "Систематический обзор известных и неизвестных фактов о бремени заболеваний, вызванных химическими веществами"^d, прошедшей рецензирование экспертами, приводится оценка бремени заболеваний, вызванных воздействием конкретных химических веществ, включая свинец, в 2004 году. В издании Глобальной обсерватории здравоохранения ВОЗ опубликована подборка интерактивных графиков, которые наглядно демонстрируют, как варьируется в шести

^b Опубликован в toxicslink.org/docs/Double_Standard_Lead_Paint_29_June_2011.pdf.

^c Имеется по адресу www.who.int/ipcs/assessment/public_health/chemicals_phc/en/index.html.

^d Имеется по адресу www.ehjournal.net/content/10/1/9.

регионах ВОЗ соотношение взрослых и детей с повышенной концентрацией свинца в крови^е. На веб-странице, посвященной отравлению свинцом, имеется единый доступ к ряду публикаций ВОЗ, связанных с воздействием свинца^ф;

b) новая публикация об отравлении свинцом в детском возрасте^г направлена на информирование и просвещение медицинских работников о воздействии свинца и отравлении им в детском возрасте, его серьезных последствиях и исключительном значении профилактики на первичном уровне. В комплект материалов для подготовки инструкторов, опубликованном ВОЗ для подразделений здравоохранения, занимающихся санитарией окружающей среды детей, входит модуль, посвященный свинцу^h. В совместной публикации ВОЗ/ЮНЕП по вопросам здоровой окружающей среды для здоровых детей^и содержится ключевая информация для мероприятий, ориентированных на общины, директивные органы, работников здравоохранения, учителей и родителей. В публикации о подразделениях, занимающихся санитарией окружающей среды детей^j, содержится обзор соответствующих услуг, ориентированных на профилактику заболеваний, связанных с окружающей средой, в том числе вызываемых свинцом. Этот вопрос рассматривается также в других модулях комплекта, например тех, которые посвящены нарушениям в неврологическом развитии и заболеваниям в раннем возрасте, вызванным состоянием окружающей среды;

c) опираясь на деятельность Международной сети действий по ликвидации СОЗ и организации "Токсикс линк", некоторые неправительственные организации занимаются повышением уровня осведомленности и подготовкой пропагандистских материалов на местных языках и на английском языке, чтобы привлечь внимание к способам воздействия, возможным последствиям, фактам и цифрам о воздействии свинца на здоровье, а также к пути продвижения вперед в деле предотвращения воздействия и безопасного регулирования и обращения. Смежные мероприятия проводятся местными неправительственными организациями в Непале ("Общество правового и экологического анализа и исследований в области развития"), Филиппинах ("Экоуэист коалишн"), а также в Бангладеш, Непале и Шри-Ланке в рамках южно-азиатской инициативы организации "Токсикс линк";

d) новая публикация ВОЗ по измерению концентрации свинца в крови^к направлена на информирование директивных органов, нуждающихся в помощи при разработке планов выявления свинца и программ по сокращению его применения.

8. **Международный день действий по предотвращению отравления свинцом.**

Агентство Соединенных Штатов Америки по охране окружающей среды и Центр эпидемиологии и профилактики заболеваний выступили с инициативой об учреждении Международного дня действий по предотвращению отравления свинцом. Основные мероприятия в этой работе будут включать выявление стран, заинтересованных в учреждении своих собственных национальных дней действия, взаимодействие с заинтересованными странами путем вовлечения их, например, в процесс планирования мероприятий Недели предотвращения отравления свинцом в Соединенных Штатах и подборе материалов, которые могут оказаться полезными для содействия национальным дням действий в других странах.

9. **Диагностика и лечение отравления свинцом.** Ведется подготовка новых руководящих указаний ВОЗ в отношении диагностики и лечения случаев отравления свинцом. Они помогут государствам-членам разработать политику и определить приоритетность мероприятий для предотвращения или уменьшения воздействия свинца, особенно на детей, и разработать национальные, основанные на фактических данных, протоколы по диагностике и лечению случаев отравления свинцом. В них также будут рассматриваться несколько приоритетных вопросов, связанных с предотвращением воздействия свинца в краске, включая руководство по анализу концентрации свинца в крови и лицензированию и закупке антидотов. В примерный перечень ВОЗ основных лекарственных средств для взрослых и детей^l был добавлен сукцимер, хелатирующий агент, применяемый при отравлении свинцом.

^e Имеется по адресу www.who.int/gho/phe/chemical_safety/lead_exposure/en/index.html.

^f Имеется по адресу www.who.int/ipcs/assessment/public_health/lead/en/index.html.

^g Имеется по адресу www.who.int/ceh/publications/childhoodpoisoning/en/index.html.

^h Имеется по адресу www.who.int/ceh/capacity/trainpackage/en/index.html.

ⁱ Имеется по адресу www.who.int/ceh/publications/hehc_booklet/en/index.html.

^j Имеется по адресу www.who.int/ceh/publications/units/en/index.html.

^k Имеется по адресу www.who.int/entity/ipcs/assessment/public_health/lead_blood.pdf.

^l Имеется по адресу на www.who.int/medicines/publications/essentialmedicines/en/.

10. **Научная оценка величины временного допустимого еженедельного поступления свинца.** В 2010 году Объединенный комитет экспертов по пищевым добавкам Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций/ВОЗ аннулировал ранее установленную для свинца величину временно допустимого еженедельного поступления в размере 25 мкг/кг массы тела в неделю и пришел к выводу, что для свинца отсутствует пороговое значение отрицательного воздействия.

С. Здоровье работников

11. **Инициирование и подготовка плана работы.** Международная сеть действий по ликвидации СОЗ работает с Университетом штата Иллинойс в Чикаго и Международной конфедерацией профсоюзов над подготовкой проекта плана мероприятий по достижению целей Глобального альянса. План работы будет дополнительно доработан на совещании Глобального альянса в 2012 году.

Д. Законодательство и нормативные акты

12. **Текущая регламентационная практика. Подготовлен текст заявления о текущей регламентационной практике в отношении ликвидации содержащей свинец краски.** Завершается работа над проектом документа с изложением основных целей в области применения и обеспечения соблюдения законодательства о содержащей свинец краске.

13. **Пропаганда совершенствования регламентации в отношении свинца.** Основываясь на работе по отбору проб свинца, неправительственные организации активно пропагандируют совершенствование регламентации в Бразилии, Индии, Непале, Нигерии, Филиппинах, Южной Африке, Шри-Ланке и Таиланде.

Е. Информационно-пропагандистская работа с промышленностью

14. **Консультативная рабочая группа Международного совета по краскам и печатным красителям.** Консультативная группа была создана Международным советом по краскам и печатным красителям, чтобы сфокусировать усилия по информационно-пропагандистской работе с промышленностью. Совет официально взял на себя обязательство поддерживать работу Глобального альянса. На начальном этапе усилия включали информационно-пропагандистскую работу с Советом лакокрасочной промышленности Азии, который представляет производителей на всей территории Центральной, Южной и Юго-Восточной Азии. Последующие презентации запланированы для ассоциаций в Индии и Китае. Совет приветствует сотрудничество с неправительственными организациями и представителями правительств в Африке и в Латинской Америке и Карибском бассейне для поиска возможностей для информационно-пропагандистской работы с промышленностью.

15. **Информационно-пропагандистская работа неправительственных организаций с промышленностью.** Неправительственные организации в Непале, на Филиппинах и Шри-Ланке ведут работу с представителями компаний - производителей краски, местными ассоциациями производителей краски, дилерами, розничными торговцами краской и малярами в рамках своих мероприятий для обеспечения возможностей для продолжения диалога и принятия добровольных обязательств по поэтапному отказу от применения свинца.