



---

**Международная конференция по регулированию  
химических веществ**

**Третья сессия**

Найроби, 17-21 сентября 2012 года

Пункт 4 е) предварительной повестки дня\*

**Осуществление Стратегического подхода к международному регулированию  
химических веществ: возникающие вопросы политики**

## **Новые предложения о рассмотрении возникающих вопросов политики**

### **Записка секретариата**

#### **I. Введение**

1. Одна из функций Международной конференции по регулированию химических веществ, изложенных в пункте 24 j) Общепрограммной стратегии Стратегического подхода к международному регулированию химических веществ, состоит в том, чтобы обращать внимание на необходимость принятия соответствующих мер по новым вопросам политики по мере их возникновения, обращаться с призывами к их принятию, а также содействовать достижению консенсуса в отношении приоритетов в принятии совместных мер.
2. На своей второй сессии, проходившей 11-15 мая 2009 года в Женеве, Конференция приняла резолюцию П/4 о возникающих вопросах политики. В приложении к этой резолюции изложен порядок рассмотрения возникающих вопросов политики. Этот процесс должен быть открытым и понятным, поддерживаться секретариатом и обеспечивать участие всех заинтересованных сторон.
3. В соответствии с вышеуказанными процедурами для рассмотрения на третьей сессии Конференции были предложены два вопроса: международное сотрудничество по содействию повышению уровня информированности, углублению знаний и принятию мер в связи с химическими веществами, вызывающими нарушение работы эндокринной системы; и экологически стойкие фармацевтические загрязнители (см. раздел III ниже).
4. На своем первом совещании, проходившем в Белграде 15-18 ноября 2011 года, Рабочая группа открытого состава Конференции во исполнение своих функций, изложенных в пункте 2 а) резолюции П/6, рассмотрела два предложенных вопроса и приняла решение РГОС-1/4 А о химических веществах, вызывающих нарушение работы эндокринной системы, и решение РГОС-1/4 В об экологически стойких фармацевтических загрязнителях (см. приложение).
5. Хотя Рабочей группе не удалось достичь консенсуса относительно включения в предварительную повестку дня третьей сессии Конференции вопроса о химических веществах, вызывающих нарушение работы эндокринной системы, Группа постановила направить решение РГОС-1/4 А Конференции для рассмотрения, заключив в квадратные скобки текст, относящийся к тем областям, по которым консенсуса достичь не удалось.

---

\* SAICM/ICCM.3/1.

6. Ниже приводится резюме мер, изложенных в предложении, которое было рассмотрено Рабочей группой по международному сотрудничеству в целях повышения уровня информированности, углубления знаний и принятия мер в связи с химическими веществами, вызывающими нарушение работы эндокринной системы:

- a) предоставление лицам, разрабатывающим политику, и другим лицам, отвечающим за регулирование рисков, связанных с химическими веществами, обновленной информации и рекомендаций ученых-экспертов для оказания им помощи в выявлении и подготовке рекомендаций в отношении потенциальных мер, которые могут способствовать уменьшению степени и последствий воздействия химических веществ, нарушающих работу эндокринной системы;
- b) повышение уровня информированности и содействие обмену информацией и созданию сетей;
- c) мобилизация международной поддержки в целях создания потенциала, в частности в развивающихся странах и странах с переходной экономикой, для оценки вопросов, о химических веществах, вызывающих нарушение работы эндокринной системы;
- d) создание международной сети ученых, лиц, занимающихся регулированием рисков, и других лиц, конкретно участвующих в решении вопросов, связанных с химическими веществами, которые нарушают работу эндокринной системы, с целью содействовать обмену информацией, созданию дискуссионных форумов и обеспечению взаимной поддержки в таких областях, как исследования и выработка рекомендаций в отношении воплощения результатов исследований в конкретные меры контроля над такими химическими веществами.

7. По вопросу об экологически стойких фармацевтических загрязнителях Рабочая группа в своем решении РГОС-1/4 В сочла, что некоторые из изложенных в этом предложении мероприятий не удовлетворяют критериям для его рассмотрения в качестве возникающего вопроса политики. Вместе с тем Рабочая группа признала обоснованность дальнейшего рассмотрения этого вопроса Конференцией после ее третьей сессии и призвала автора дополнительно проработать это предложение.

### **Возможные меры для принятия Конференцией**

8. Таким образом, Конференция, возможно, пожелает рассмотреть один новый возникающий вопрос политики с учетом текущей работы по существующим возникающим вопросам политики и необходимости завершения этой работы и сохранения актуальности этого вопроса для достижения цели обеспечить, чтобы к 2020 году химические вещества использовались и производились таким образом, чтобы свести к минимуму существенное неблагоприятное воздействие на здоровье людей и окружающую среду.

9. Конференция, возможно, пожелает:

- a) провести обзор и рассмотреть решения Рабочей группы открытого состава;
- b) рассмотреть предложение о международном сотрудничестве по повышению уровня осведомленности, углублению знаний и принятию мер в связи с химическими веществами, вызывающими нарушение работы эндокринной системы, а также рассмотреть содержащиеся в этом предложении совместные меры;
- c) одобрить предложение о международном сотрудничестве по повышению уровня осведомленности, углублению знаний и принятию мер в связи с химическими веществами, вызывающими нарушение работы эндокринной системы, в качестве нового возникающего вопроса политики в рамках Стратегического подхода к международному регулированию химических веществ.

## **II. Порядок рассмотрения возникающих вопросов политики**

10. Определение возникающего вопроса политики в контексте Стратегического подхода содержится в приложении к резолюции П/4, где изложена процедура рассмотрения Конференцией возникающих вопросов политики. Так, возникающий вопрос политики определяется как вопрос, затрагивающий любой этап жизненного цикла химических веществ, который, во-первых, не получил всеобщего признания, не был проработан достаточно подробно или возник в результате новых научных знаний и, во-вторых, способен оказать существенное негативное воздействие на здоровье людей и/или окружающую среду.

11. В соответствии с вышеизложенным порядком предложения, касающиеся новых возникающих вопросов политики, надлежит представлять по меньшей мере за 18 месяцев до начала сессии Конференции, на которой они будут рассматриваться. Предельным сроком предложения вопросов для рассмотрения на третьей сессии Конференции было 30 ноября 2010 года. В порядке рассмотрения таких вопросов также предусмотрено, что первоначальная информация, представляемая в рамках его обоснования, должна показывать, почему этот вопрос следует рассматривать в качестве возникающего вопроса политики, и включать описание предлагаемых мер для достижения прогресса в его решении. Возможные меры предлагаются в пункте 4 b) приложения к резолюции П/4.

12. После проведения второй сессии Конференции секретариат подготовил руководство, в котором содержатся подробные сведения о процедурах выдвижения вопросов, вопросник, который надлежит использовать при выдвижении возникающих вопросов политики, а также обзор процедур, которых Конференции следует придерживаться при рассмотрении возникающих вопросов политики.

13. Автор, выдвигающий на рассмотрение какой-либо вопрос политики, должен заполнить вопросник, содержащий критерии, перечисленные в пункте 2 b) к резолюции П/4, в том числе такие, как:

- a) острота проблемы и ее воздействие на здоровье человека и окружающую среду с учетом уязвимых подкатегорий населения и любых пробелов в данных, касающихся токсикологии и воздействия;
- b) степень, в которой данный вопрос рассматривается другими органами, особенно на международном уровне, и насколько он связан с этой работой, дополняет эту работу и не дублирует ли ее;
- c) имеющиеся знания и предполагаемые пробелы в знаниях по данному вопросу;
- d) насколько смежным является этот вопрос;
- e) информация об ожидаемых результатах принятия мер в связи с этим вопросом.

### **III. Предложенные новые возникающие вопросы политики**

14. Для рассмотрения на третьей сессии Конференции в качестве новых возникающих вопросов политики были предложены два вопроса:

- a) международное сотрудничество по содействию повышению уровня информированности, углублению знания и принятию мер в связи с химическими веществами, вызывающими нарушение работы эндокринной системы (Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП));
- b) экологически стойкие фармацевтические загрязнители (Международное общество врачей за окружающую среду).

15. Каждый из авторов заполнил вопросник по предложенному им вопросу, пояснив в нем, почему он должен рассматриваться в качестве возникающего вопроса политики. Вопросник включал в себя краткое описание каждого вопроса с пояснением причин, в силу которых, по мнению автора, он соответствует определению возникающего вопроса политики, и содержал информацию, призванную облегчить оценку этого вопроса в свете критериев, изложенных в пункте 2 b) приложения к резолюции П/4. В каждом из представленных предложений приводились также описания предлагаемых совместных действий или варианты таких действий, которые следует учитывать при рассмотрении предложенного возникающего вопроса политики, включая пояснения того, каким образом предлагаемые действия повлияют на решение предложенного вопроса.

16. Секретариат обеспечил соответствие предложений согласованным определению и критериям, а участникам Стратегического подхода было предложено до 30 апреля 2011 года представить свои замечания в отношении предложенных вопросов. Замечания, полученные от трех правительств (Мадагаскара, Мексики и Соединенных Штатов Америки), одной межправительственной организации (Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) и одной неправительственной организации (Международной сети за ликвидацию СОЗ), размещены на веб-сайте Стратегического подхода по адресу [www.saicm.org](http://www.saicm.org).

17. Замечания, полученные в отношении химических веществ, вызывающих нарушение работы эндокринной системы, включают в себя следующие предложения:

- a) скорректировать предложенные совместные действия, с тем чтобы отразить итоги уже осуществляемых мероприятий, выводы самых последних исследований и обмен удачными примерами регулирующих структур, структур по поддержке исследований и финансовых структур;
- b) установить связь между этим предложением и Общепрограммной стратегией;
- c) уточнить остроту проблемы и ее влияние на степень уязвимости детей в целях более точного отражения специфических особенностей их уязвимости;
- d) рассмотреть возможность подготовки обновленной версии глобальной оценки имеющихся знаний о нарушающих работу эндокринной системы веществах, подготовленной соответствующей группой экспертов по поручению ВОЗ и ЮНЕП, которая будет включать обновленную информацию о вопросах, касающихся здоровья людей (под руководством ВОЗ) и окружающей среды (под руководством ЮНЕП), и информации о воздействии (под совместным руководством обеих организаций).

18. Замечания, касающиеся экологически стойких фармацевтических загрязнителей, включают в себя следующие предложения:

- a) включить данный вопрос в качестве возникающего вопроса политики;
- b) рассмотреть уровни содержания таких фармацевтических веществ в окружающей среде, а также некоторые менее известные факторы, которые затрагиваются в этом предложении (например, кумулятивный эффект воздействия смесей и непреднамеренное воздействие на уязвимые или незащищенные категории населения);
- c) обратить внимание на отдельный порядок добавления мероприятий в Глобальный план действий;
- d) принять во внимание выводы технического доклада ВОЗ о содержании фармацевтических веществ в питьевой воде за 2011 год.

19. По обоим предложениям в целом высказались два правительства, одно из которых выразилось в поддержку их дальнейшего рассмотрения Конференцией, а второе заявило, что с учетом ограниченности ресурсов целесообразнее было бы сосредоточить внимание на продолжении и завершении работы над существующими возникающими вопросами политики вместо того, чтобы заниматься новыми вопросами.

20. Авторы изучили эти замечания и соответственно пересмотрели свои предложения. На региональных совещаниях, проведенных в 2011 году в рамках Стратегического подхода, участники обсудили оба предложенных вопроса, которые были одобрены на совещаниях стран Африки и Латинской Америки и Карибского бассейна. Участники региональных совещаний стран Центральной и Восточной Европы зарезервировали свою позицию до завершения обсуждений с другими участниками, заявив при этом, что в принципе они не возражают против обсуждения этих вопросов на первом совещании Рабочей группы открытого состава, и отметив также, что проблема химических веществ, нарушающих работу эндокринной системы, вызывает озабоченность. По мнению ряда участников, акцент следует сделать на последующей работе по четырем возникающим вопросам политики, выявленным Конференцией на ее второй сессии. Было высказано мнение о том, что рассмотрение возникающих вопросов политики является одной из важных мер по реализации Стратегического подхода и что новые возникающие вопросы политики следует отбирать с осторожностью, учитывая потребности в ресурсах других инициатив в рамках Стратегического подхода.

21. Информация о двух предложенных новых возникающих вопросах политики была представлена на техническом брифинге, проведенном 14 ноября 2011 года непосредственно перед началом первого совещания Рабочей группы открытого состава. После рассмотрения Рабочей группой открытого состава двух этих предложений, касающихся новых предложенных возникающих вопросов политики, Рабочая группа приняла решение РГОС-1/4 А о химических веществах, вызывающих нарушение работы эндокринной системы, и решение РГОС-1/4 В об экологически стойких фармацевтических загрязнителях.

22. Окончательный вариант представленных предложений в отношении химических веществ, вызывающих нарушение работы эндокринной системы человека, содержится в документе SAICM/ICCM.3/INF/23.

## Приложение

### Решение РГОС-1/4: Новые возникающие вопросы в политике

#### А

#### Химические вещества, вызывающие нарушение работы эндокринной системы

*Рабочая группа открытого состава,*

*сознавая* изложенную в пункте 23 Плана выполнения решений Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию основополагающую цель обеспечения к 2020 году того, чтобы химические вещества производились и использовались таким образом, чтобы свести к минимуму значительное неблагоприятное воздействие на здоровье человека и окружающую среду<sup>1</sup>,

*сознавая также* необязательный, добровольный и многосторонний характер Стратегического подхода к международному регулированию химических веществ,

*признавая* потенциальные неблагоприятные последствия для здоровья человека и окружающей среды, обусловленные воздействием веществ, вызывающих нарушение работы эндокринной системы,

*признавая также* необходимость охраны здоровья человека, экосистем и их составных элементов, которые особо уязвимы, как это изложено, в частности, в пункте 14 b) Общепрограммной стратегии Стратегического подхода,

*учитывая* особые потребности развивающихся стран и стран с переходной экономикой,

*признавая* неизменные усилия, предпринимаемые заинтересованными субъектами Стратегического подхода, включая межправительственные организации и гражданское общество, научные круги и представителей неправительственных организаций, отстаивающих общественные интересы, профсоюзы и сектор здравоохранения,

*рассмотрев* предложение о том, чтобы выделить химические вещества, вызывающие нарушение работы эндокринной системы, в качестве нового возникающего вопроса политики,

1. *[постановляет,* что это предложение удовлетворяет критериям в отношении возникающего вопроса политики;]
2. *считает,* что распространение информации и повышение уровня осведомленности имеют особо актуальное значение;
3. *признает* существующие трудности, испытываемые некоторыми странами в деле мобилизации ресурсов, требуемых для решения проблемы химических веществ, вызывающих нарушение работы эндокринной системы, в качестве одного из возникающих вопросов политики;
4. *[признает* обоснованность проведения дальнейших обсуждений на третьей сессии Международной конференции по регулированию химических веществ и рекомендует, чтобы Конференция рассмотрела] *[призывает* автора рассмотреть] варианты, изложенные в пункте 5 записки секретариата о предлагаемых новых возникающих вопросах политики<sup>2</sup>, в свете работы, проводимой заинтересованными субъектами Стратегического подхода.

#### В

#### Экологически стойкие фармацевтические загрязнители

*Рабочая группа открытого состава*

1. *считает,* что некоторые мероприятия, изложенные в настоящем предложении по экологически стойким органическим загрязнителям как новому возникающему вопросу

<sup>1</sup> Доклад Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию, Йоханнесбург, Южная Африка, 26 августа – 4 сентября 2002 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.03.П.А.1 и исправление), глава I, резолюция 2, приложение.

<sup>2</sup> SAICM/OEWG.1/14.

политики, не удовлетворяют критериям для того, чтобы данный вопрос рассматривался в качестве возникающего вопроса политики;

2. *признает* обоснованность проведения дальнейшего рассмотрения этого вопроса Международной конференцией по регулированию химических веществ после ее третьей сессии и призывает автора дополнительно проработать это предложение.

---