

国际化学品管理大会 第三届会议

2012年9月17-21日，内罗毕
临时议程*项目4(e)

国际化学品管理战略方针的执行： 正在出现的政策问题

新提名的正在出现的政策问题

秘书处的说明

一、 导言

1. 正如“国际化学品管理战略方针”《总体政策战略》第24段第(j)小段所述，国际化学品管理大会的职能之一是重点关注正在出现的政策问题，要求针对正在出现的政策问题采取适当行动，并就合作行动的优先重点达成共识。
2. 2009年5月11日至15日在日内瓦召开的化管大会第二届会议通过了关于正在出现的政策问题的第II/4号决议。该决议附件规定了审议正在出现的政策问题的方式。审议程序应公开而透明，由秘书处协助进行，并应规定由所有利益攸关方参与。
3. 根据上述审议方式，提名了两个问题，供化管大会第三届会议审议：一是针对干扰内分泌的化学品开展国际合作，以提高认识、增进理解并推动行动；二是在环境中具有持久性的药物污染物（见下文第三节）。
4. 在其于2011年11月15日至18日在贝尔格莱德召开的第一次会议上，化管大会不限成员名额工作组依照第II/6号决议第2段第(a)小段为其规定的职能，审议了上述两个被提名的问题，并通过了第OEWG.1/4号决定，A部分内容涉及干扰内分泌的化学品，B部分内容涉及环境上具有持久性的药物污染物（见附件）。
5. 就干扰内分泌的化学品而言，尽管未能就将其纳入化管大会第三届会议临时议程的问题达成共识，但工作组商定将第OEWG.1/4号决定A部分递交化管大会审议，并将未能达成共识的各个方面的相关案文附于方括号内。

* SAICM/ICCM.3/1。

6. 工作组所审议的关于针对干扰内分泌的化学品开展国际合作以提高认识、增进理解并推动行动的提案之中所载各项活动可归纳如下：

(a) 向政策制定者以及负责化学品风险管理的其他人士提供最新的信息和科学专家的建议，以协助他们发现并推荐有助于减少接触干扰内分泌的化学品并降低此类化学品影响的可能性措施；

(b) 提高认识，并促进信息交流与沟通联络；

(c) 提供国际支助，以建设对干扰内分泌的化学品相关问题进行评估的能力——尤其是在发展中国家和经济转型国家；

(d) 创建一个由科学家、风险管理人员以及特别积极参与干扰内分泌的化学品相关问题的其他人士所组成的国际网络，以促进信息交流、建立讨论论坛、在研究方面相互提供支持，并就如何将研究结果转化为控制此类化学品的行动提供建议。

7. 就在环境上具有持久性的药物污染物而言，工作组在其第 OEWG.1/4 号决定 B 部分之中认为，载于提案的某些活动未能满足将该问题视为正在出现的政策问题的标准。不过，工作组认识到化管大会应在其第三届会议后进一步审议该问题，并鼓励提案方进一步完善其提案。

化管大会可能采取的行动

8. 由此，化管大会不妨在考虑到现有的正在出现的政策问题方面正在开展的工作、完成上述工作的必要性，以及所涉问题与实现在 2020 年以前使化学品的使用和生产方式可以尽量减少对人类健康和环境造成的重大不利影响这一目标之间的相关性等问题的情况下，只审议一个新的正在出现的政策问题。

9. 化管大会不妨：

(a) 审阅并审议不限成员名额工作组的决定；

(b) 审阅关于针对干扰内分泌的化学品开展国际合作以提高认识、增进理解并推动行动的提案，并审议其中建议的合作行动；

(c) 通过关于将针对干扰内分泌的化学品开展国际合作以提高认识、增进理解并推动行动这一问题作为“国际化学品管理战略方针”一个新的正在出现的政策问题的提议。

二、 审议正在出现的政策问题的方式

10. 有关“战略方针”语境下正在出现的政策问题的定义载于第 II/4 号决议附件。该附件规定了化管大会审议正在出现的政策问题的程序。按照该附件，正在出现的政策问题被界定为符合以下两个条件的涉及化学品生命周期任何阶段的问题：首先，尚未获得普遍认知、尚未得到充分处理或者是随着现有的科学信息水平而出现的；其次，可能对人类健康和/或环境造成重大不利影响。

11. 根据上述审议方式，有关新的正在出现的政策问题的提名必须于拟予审议上述提名的化管大会会议召开前至少 18 个月提交。提交问题提名以供化管大会第三届会议审议的截止日期定为 2010 年 11 月 30 日。审议方式还规定，为支持某一问题而提交的初步资料应能说明该问题为何应被视为正在出现的政策问题，还应包含对为在该问题上取得进展而建议采取的行动的说明。第 II/4 号决议附件第 4 段第(b)小段就可能采取的行动提出了建议。

12. 继化管大会第二届会议之后，秘书处编写了指导意见，其中包括提名程序的细节、提名正在出现的政策问题时使用的问卷，以及对化管大会审议正在出现的政策问题时应遵循的步骤的概述。

13. 在提名一个正在出现的政策问题时，提案方应填写一份问卷，其中内含第 II/4 号决议附件第 2 段第(b)小段所列的各项标准，包括：

(a) 问题的严重程度及其对人类健康或环境的影响——要考虑到易受影响的人口亚群以及毒理学和接触方面的任何数据空白；

(b) 该问题正在多大程度上得到其它机构的处理——尤其是在国际一级，以及该问题与此类工作如何相关、如何补充此类工作，或者如何与此类工作并不重复；

(c) 该问题方面的现有知识，以及认为在理解上存在的空白；

(d) 该问题在多大程度上是一个跨领域问题；

(e) 预计就该问题采取行动所能取得的成果方面的信息。

三、 提名的新的正在出现的政策问题

14. 化管大会第三届会议上作为新的正在出现的政策问题提名了两个问题，以供审议：

(a) 针对干扰内分泌的化学品开展国际合作，以提高认识、增进理解并推动行动（联合国环境规划署（环境署））；

(b) 环境中具有持久性的药物污染物（国际医生环保学社）。

15. 各提案方均就其所提名的问题填写了一份问卷，阐述了该问题为何应被视为正在出现的政策问题。问卷包含对各个问题的简短描述，说明在提案方看来，该问题如何符合正在出现的政策问题的定义。此外，问卷还提供了旨在协助对照第 II/4 号决议附件第 2 段第(b)小段所载各项标准对该问题进行评估的信息。各呈文还描述了建议开展的合作行动，或者此类行动的备选方案，以供在将所提名的正在出现的政策问题向前推进时予以考虑，其中包含一项关于建议采取的行动将如何解决所提名问题的理由陈述。

16. 秘书处确保各项提名符合所商定的定义和标准，而“战略方针”各利益攸关方则接到于 2011 年 4 月 30 日前就各项提名提交评论意见的邀请。收到了来自三国政府（马达加斯加、墨西哥和美利坚合众国）、一个政府间组织（世界卫生组织（世卫组织））和一个非政府组织（“国际消除持久性有机污染物网络”）的评论意见。上述意见已在“战略方针”网站（www.saicm.org）上发布。

17. 就干扰内分泌的化学品而言，收到的评论意见包括以下建议：

(a) 应对建议开展的合作行动进行修改，以体现现有各项活动的成果、更近期的科学发现以及监管调控、研究支持和财政架构方面良好范例的交流情况；

(b) 可以在提案和《总体政策战略》之间建立起联系；

(c) 需要更为精确地阐述问题的严重程度及其对儿童易感性的影响，以更为准确地体现儿童易感性的特殊之处；

(d) 应考虑更新某专家小组代表世卫组织和环境署编写的有关内分泌干扰素方面的科学发展水平的全球评估报告。该全球评估报告应包含人类健康问题（由世卫组织牵头）、环境问题（由环境署牵头）方面的最新信息，以及有关接触问题的信息（由两家组织联合牵头）。

18. 就环境上具有持久性的药物污染物而言，收到的评论意见包括以下建议：

(a) 应将该问题纳为正在出现的政策问题；

(b) 应考虑此类药物在环境介质中的含量，以及提案所谈及的某些不太为人所知的因素（例如，接触混合物的累积效应，以及易感或称敏感人群的无意接触问题）；

(c) 应注意向《全球行动计划》增添活动的不同程序；

(d) 应考虑由世卫组织于 2011 年编写一份有关饮用水中的药物问题的技术报告。

19. 两个国家的政府针对两份提案做了一般性的评论，其中一国政府表示支持化管大会进一步审议上述提案，而另一国政府则主张，由于目前资源有限，更为妥当的作法是将注意力集中在继续并完成围绕现有的正在出现的政策问题所开展的工作，而不是着手处理新问题。

20. 提案方审阅了评论意见，并酌情修改了呈文。利益攸关方在 2011 年召开的“战略方针”各区域会议上讨论了所提名的两个问题。两个问题在非洲区域会议以及拉丁美洲和加勒比区域会议上得到了认可。中欧和东欧区域会议上的利益攸关方在与其它区域开展讨论前持保留立场，但表示原则上不反对在不限成员名额工作组第一次会议上讨论上述问题，并指出干扰内分泌的化学品问题引人关切。一些利益攸关方称，应着重就化管大会第二届会议上确定的四个正在出现的政策问题开展后续工作。有人建议说，审议正在出现的政策问题是实施“战略方针”的若干重要措施之一，而鉴于“战略方针”其它举措需要资源，在选择新的正在出现的政策问题时应审慎从事。

21. 在不限成员名额工作组第一次会议召开前夕于 2011 年 11 月 14 日召开的技术问题吹风会上，针对所提名的两个新的正在出现的政策问题提供了信息。不限成员名额工作组在审议了上述两份有关提名新的正在出现的政策问题的提案之后，通过了第 OEWG.1/4 号决定，A 部分内容关于干扰内分泌的化学品，B 部分内容关于环境上具有持久性的药物污染物。

22. 有关干扰内分泌的化学品问题的呈文终稿见文件 SAICM/ICCM.3/INF/23。

附件

第 OEWG. 1/4 号决定：新的正在出现的政策问题

A

干扰内分泌的化学品

不限成员名额工作组，

铭记《可持续发展问题世界首脑会议执行计划》第 23 段载列的总体目标，即确保在 2020 年之前化学品的生产和使用将最大限度地减少对环境和人类健康的严重不利影响，¹

还铭记“国际化学品管理战略方针”的非约束性、自愿性和多重利益攸关方的性质，

认识到内分泌干扰素对人类健康和环境潜在的不利影响，

还认识到“战略方针”《总体政策战略》第14段第(b)小段等文件中阐述的保护人类以及生态系统及其特别脆弱的构成部分的必要性，

考虑到发展中国家和经济转型国家的特别需要，

承认“战略方针”各利益攸关方，包括政府间组织和民间团体、科学界以及公共利益非政府组织、工会和卫生部门的代表所做的持续努力，

审议了将干扰内分泌的化学品作为一种新的正在出现的政策问题的提案：

1. [同意 该提案满足了正在出现的政策问题的标准；]
2. 认为 资料传播和提高认识具有特别重大的意义；
3. 认识到 某些国家目前在调集将干扰内分泌的化学品作为一种正在出现的政策问题加以处理所需的资源方面面临着困难；
4. [认识到 应该在国际化学品管理大会第三届会议上展开进一步的讨论，并建议化管大会根据“战略方针”利益攸关方正在开展的工作考虑] [鼓励提案方根据“战略方针”利益攸关方正在开展的工作考虑] 秘书处关于所提名的新的正在出现的政策问题的说明²第 5 段之中载列的备选方案。

B

环境中具有持久性的药物污染物

不限成员名额工作组，

1. 认为 关于将环境中具有持久性的药物污染物作为一项正在出现的政策问题的当前提案中载列的一些活动不符合关于将此问题视为一项正在出现的政策问题的标准，

2. 认识到 国际化学品管理大会应在第三届会议之后进一步审议这一问题，并鼓励提案方进一步拟定该提案。

1 《可持续发展问题世界首脑会议的报告，2002年8月26日至9月4日，南非约翰内斯堡》（联合国出版物，出售品编号 C.03.II.A.1 和更正），第一章，决议 2，附件。

2 SAICM/OEWG.1/14。