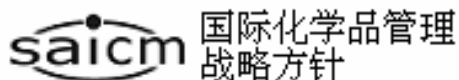


Distr.: General
29 October 2012



Chinese
Original: English

国际化学品管理大会 第三届会议

2012年9月17-21日，内罗毕

国际化学品管理大会第三届会议工作报告

一、 会议开幕

1. 国际化学品管理大会第三届会议于2012年9月17日星期一上午10时30分在联合国内罗毕办事处开幕，化管大会副主席 Eisaku Toda 先生代表无法出席会议的斯洛文尼亚卫生部长兼化管大会主席 Tomaž Gantar 先生宣布会议开幕。
2. 肯尼亚环境部长 Chirau Ali Mwakwere 先生、Gantar 先生及联合国环境规划署（环境署）执行主任阿奇姆·施泰纳先生分别致开幕辞。
3. Mwakwere 先生在致开幕辞时指出，肯尼亚政府非常重视化学品的健全管理，因此很荣幸能主办化管大会第三届会议。他回顾了里约热内卢举行的联合国可持续发展大会（“里约+20”会议），指出其成果文件《我们希望的未来》¹中认可化学品健全管理对于可持续发展、健康和环境至关重要，并呼吁加强《国际化学品管理战略方针》，将其发展成为一个坚实、连贯、有效和高效的系统，以促进实现该目标。
4. 虽然非洲所使用的化学品大部分并非产自非洲，但大部分非洲国家正在发展自己的化学品产业，且在此领域面临各种挑战，包括化学品的运输问题及化学品在缺乏充足的设备和技术的非正式部门的使用问题。非洲国家对如何控制化学品知之甚少，它们必须解决这个问题，并降低自身面临的风险。在过去三年中，肯尼亚一直在努力实施《战略方针》、开发有助于降低风险的工具和以可持续方式使用化学品。他呼吁国际社会继续为实施《战略方针》提供财政途径和资源，并指出将钱花在减少化学品的工作上是值得的，因为可以提高生活质量，改善健康，并促进可持续发展。
5. Gantar 先生通过事先录制好的视频做了致辞，他表示，对迄今所开展的工作进行审查后发现，全世界的化学品安全水平正在得到提高，但仍面临很多

¹ 大会第 66/288 号决议，附件。

挑战，一些尚未兑现的承诺仍需在全球范围内加以兑现。这些艰巨的任务只能通过开展部门间合作以及通过国家、双边和多边层面的利益攸关方之间开展合作来完成。通过《战略方针》的卫生部门战略需要卫生部门的参与，化管大会也应考虑加强与农业等其他部门的接触。

6. 他希望化管大会能通过不限成员名额工作组于 2011 年 11 月在贝尔格莱德举行的会议上讨论的各项宏伟目标，并处理纳米技术和人造纳米材料、产品中的化学品、电子废物、含铅涂料及全氟化学品等问题。他希望化管大会还能考虑到各项新的挑战，如干扰内分泌的化学品、有关环境持久性制药污染物的问题，以及化学品生产和使用从工业化程度高的国家向发展中国家转移的问题。他对“快速启动方案”的价值表示认可，呼吁确保供资的连续性，并强调了在国际和国家两级提供政治支持的重要性。

7. 施泰纳先生在发言时回顾，2012 年是联合国人类环境会议召开和环境署成立四十周年，这两大事件在促使各方认识到人类健康和福祉与环境可持续性之间存在联系，以及认识到人类行动和发展常常产生意外后果方面，都发挥了重要作用。2012 年的另一个重要里程碑是《关于消耗臭氧层物质的蒙特利尔议定书》生效二十五周年，一些人认为该文书是具有法律约束力的多边环境协定中最成功的一项文书，也是唯一实现普遍批准的文书。该文书的成功离不开各项活动赖以开展的全面科学知识、发达国家与发展中国家之间的密切合作、业界的参与、技术转让和充足的供资。该文书的成功实施带来了大量环境、社会和绿色经济惠益。作为一份自愿性文书，《国际化学品管理战略方针》提醒人们，可以利用不同渠道推动国际行动、就各种问题达成共识、阐述优先事项和制订行动框架。

8. 他指出，本届会议前不久刚举行了联合国可持续发展大会，各国元首和政府首脑及高级别代表在成果文件《我们希望的未来》中强烈支持《战略方针》，并呼吁有效执行该文书。他敦促与会代表在本届会议上评估迄今已经取得的成就，并审查在只剩下八年时间的情况下，全世界能否实现《约翰内斯堡执行计划》中设定的目标，即在 2020 年以前，能够在化学品整个生命周期内对其实行健全管理，以及能够以尽量减少对人类健康和环境造成重大不利影响的方式对危险废物实行健全管理。确定今后八年的优先事项至关重要；鉴于人们对化学品了解不够，在制定有效的监督、研究和管理系统的同时，还应运用预防原则，以降低与化学品相关的风险并增加相关惠益。他提请注意《全球化学品展望》报告中的结果，这些结果清楚地表明，最近几十年来在实现环境化学品目标方面取得的进展不足。

9. 在过去五年中，“快速启动方案”证明了《战略方针》作为一项多方利益攸关方和多部门进程取得了成功。现在是时候扩大范围、加快行动，并吸引各部门和各种经济体参与，以证明《战略方针》不仅仅是一项建立在雄心壮志上的协定。本届会议应重点讨论今后几年如何为《战略方针》的实施提供资金，包括三大关键主题，即：“快速启动方案”的未来；根据有关执行工作所需财政和技术资源的第 II/3 号决议，推动为《战略方针》的实施争取更广泛的支助；以及执行主任编制的、有关以综合办法为化学品健全管理供资的提案草案，该提案是 2009 年 5 月启动的化学品和废物供资备选方案磋商进程的结果。最后，他感谢肯尼亚政府主办这届会议，并感谢与会者参与《战略方针》

的工作，他特别感谢该进程的关键利益攸关方——工业界及民间社会主要团体派代表出席本届会议。

二、 组织事项

A. 选举主席团成员

10. Toda 先生介绍完毕之后，秘书处的代表和环境署高级法律干事解释说，化管大会第二届会议通过的议事规则第 14 条规定，化管大会第二届会议选出的主席及四名副主席将担任本届会议的主席团成员。他们还解释说，Gantar 先生无法出席本届会议，他已根据议事规则第 18 段指定由西欧及其他国家集团的副主席担任主席。他们进一步解释说，由于西欧及其他国家集团的副主席 Victor Escobar Paredes 先生（西班牙）已经离职，根据议事规则第 19 条指定的继任者 Ana Garcia 女士（西班牙）也已离职，且该国无人能填补该职位的剩余任期，因此该集团的副主席一职空缺。他们还解释说，根据议事规则第 14 条，联合国五个区域中的每一区域均须派一名代表担任主席团成员，因此化管大会须填补这一职位空缺，从西欧及其他国家集团中选举一名副主席来完成主席的剩余任期。

11. 上述发言结束后，西欧及其他国家集团的区域协调人代表该集团提名来自该集团的 Johanna Lissinger Peitz 女士（瑞典）担任副主席一职。收到这一提名后，化管大会以鼓掌方式选举 Lissinger Peitz 女士担任西欧及其他国家集团的副主席。按照 Gantar 先生根据第 18 条规则做出的任命，Lissinger Peitz 女士将担任本届会议的主席。

12. Lissinger Peitz 女士在担任代理主席一职后宣布，根据议事规则第 19 条，对化管大会第二届会议上选举的主席团成员的组成做出了如下变更：Carlos Portales 先生（智利）由 Osvaldo Álvarez Pérez 先生（智利）替代，后者又由 Francisco-Javier Espinoza 先生（智利）替代；Cheikh Ndiaye Sylla 先生（塞内加尔）由 Diop Fagamous Sy 女士（塞内加尔）替代。因此，将为本届会议服务的主席团成员构成如下：

代理主席： Johanna Lissinger Peitz 女士（瑞典）

副主席： Francisco-Javier Espinoza 先生（智利）

Eisaku Toda 先生（日本）

Diop Fagamous Sy 女士（塞内加尔）

Toda 先生同意兼任报告员。

13. Gantar 先生仍担任主席一职，但本人未出席本届会议，按照议事规则第 14 条，他指定由 Marta Ciraj 女士（斯洛文尼亚）代表其出席在本届会议期间召开的主席团会议。

14. 在谈到受邀参加主席团会议的非政府组织及组织间化学品健全管理方案的代表时²，秘书处的代表宣布，Yahya Msangi 先生将代替 Annabella Rosemberg 女士担任国际工会联盟的代表，组织间化学品健全管理方案的代表将由其主席 Mark Davis 先生担任，Davis 先生来自联合国粮食及农业组织（粮农组织）。

15. 确定本届会议的主席团成员后，化管大会根据议事规则第 14 条以鼓掌方式确定了下列主席团成员，其任期将从本届会议闭幕时开始，到化管大会下届会议闭幕时结束：

- 主席： Ali Daud Mohamed 先生（肯尼亚）
- 副主席： Nassereddin Heidari 先生（伊朗伊斯兰共和国）
- Sergey Trepelkov 先生（俄罗斯联邦）
- Marcus Richards 先生（圣文森特和格林纳丁斯）
- Gabi Eigenmann 女士（瑞士）

16. 根据议事规则第 15 条，化管大会以鼓掌方式选举以下非政府组织代表和组织间化学品健全管理方案的代表参与主席团会议的讨论：

- Emmanuel Maria Calonzo 先生（国际消除持久性有机污染物网络）
- 组织间化学品健全管理方案主席（当前主席为 Mark Davis 先生）
- Yahya Khamis Msangi 先生（国际工会联合会—非洲区域组织）
- Peter Orris 先生（世界公共卫生协会联合会）
- Greg Skelton 先生（化学协会国际理事会）

B. 通过议程

17. 化管大会在文件 SAICM/ICCM.3/1 中所载临时议程的基础上通过了下列议程：

1. 会议开幕。
2. 组织事项：
 - (a) 选举主席团成员；
 - (b) 通过议程；
 - (c) 任命全权证书委员会；
 - (d) 安排工作。

² 参见 SAICM/ICCM.2/15 第 14 段和附件一，第 II/1 号决定附件的第 15 条规则第 2 段。

3. 全权证书委员会的报告。
4. 《国际化学品管理战略方针》的执行：
 - (a) 评价并指导执行工作，以及审查并更新《战略方针》；
 - (b) 国际文书与方案的执行及其相互间的一致性；
 - (c) 加强各国的化学品管理能力；
 - (d) 执行工作所需的财政与技术资源；
 - (e) 新出现的政策性议题；
 - (f) 信息交流以及科学与技术合作。
5. 卫生部门战略。
6. 与政府间组织的合作。
7. 秘书处的各项活动以及通过预算。
8. 化管大会第四届会议的地点和日期。
9. 其它事项。
10. 通过报告。
11. 会议闭幕。

C. 任命全权证书委员会

18. 根据议事规则第 11 条，本届会议的主席团履行全权证书委员会职责，负责审查登记参加本届会议的政府与会者的全权证书。下文第三节讨论了主席团审查全权证书的结果。

D. 安排工作

19. 化管大会在本届会议上开展工作时，收到了有关会议议程各项目的工作文件和资料文件。这些文件的清单可参见文件 SAICM/ICCM.3/INF/41。

20. 化管大会商定每天上午 10 时至下午 1 时、下午 3 时至 6 时举行会议，必要时可做出调整，并酌情成立联络小组或起草小组。还商定，按照文件 SAICM/ICCM.3/1/Add.1 的建议，本届会议将于 9 月 20 日星期四上午 10 时至下午 1 时举行一次高级别对话，随后在当天下午进行有关加强国家化学品管理这一主题的进一步讨论，同时考虑联合国可持续发展大会及其它重要举措的成果。该对话的宗旨是提供总体方向，并就重点领域提供指导，包括实现 2020 年目标的具体工作内容，这可能会纳入化管大会的决议。

21. 本届会议是无纸会议，除非提出请求，否则所有文件都以电子版提供。

E. 出席情况

22. 下列政府代表出席了会议：阿尔及利亚、安提瓜和巴布达、阿根廷、澳大利亚、奥地利、巴林、巴巴多斯、比利时、伯利兹、不丹、巴西、布基纳法索、布隆迪、柬埔寨、加拿大、中非共和国、乍得、中国、哥伦比亚、科摩罗、哥斯达黎加、科特迪瓦、塞浦路斯、捷克共和国、丹麦、吉布提、多米尼加、多米尼加共和国、厄瓜多尔、埃及、埃塞俄比亚、芬兰、法国、冈比亚、格鲁吉亚、德国、危地马拉、圭亚那、印度尼西亚、伊朗伊斯兰共和国、爱尔兰、牙买加、日本、肯尼亚、基里巴斯、老挝人民民主共和国、马达加斯加、马拉维、马来西亚、毛里求斯、墨西哥、蒙古、荷兰、尼加拉瓜、尼日尔、尼日利亚、挪威、阿曼、巴基斯坦、巴拉圭、秘鲁、菲律宾、波兰、大韩民国、摩尔多瓦共和国、俄罗斯联邦、圣卢西亚、圣文森特和格林纳丁斯、圣多美与普林西比、塞尔维亚、斯洛文尼亚、西班牙、苏里南、斯威士兰、瑞典、瑞士、泰国、前南斯拉夫的马其顿共和国、大不列颠及北爱尔兰联合王国、坦桑尼亚联合共和国、美利坚合众国、乌拉圭和赞比亚。

23. 下列政府代表作为观察员出席了会议：阿尔巴尼亚、亚美尼亚、巴哈马、智利、刚果、古巴、刚果民主共和国、厄立特里亚、加蓬、希腊、几内亚、洪都拉斯、伊拉克、科威特，吉尔吉斯斯坦、莱索托、利比里亚、利比亚、毛里塔尼亚、摩洛哥、尼泊尔、沙特阿拉伯、塞内加尔、所罗门群岛、南非、苏丹、多哥、突尼斯、土耳其、乌干达、乌克兰、越南、也门和津巴布韦。

24. 巴勒斯坦作为观察员出席了会议。

25. 下列政府间组织和机构派代表出席了会议：西非开发银行、控制危险废物越境转移及其处置巴塞尔公约、欧洲联盟、联合国粮食及农业组织、全球环境基金、国际劳工组织、阿拉伯国家联盟、经济合作与发展组织、禁止化学武器组织、南亚合作环境署、关于在国际贸易中对某些危险化学品和农药采用事先知情同意程序的鹿特丹公约、关于持久性有机污染物的斯德哥尔摩公约、联合国开发计划署、环境署、联合国工业发展组织、联合国训练研究所、世界银行集团及世界卫生组织。

26. 下列非政府组织也派代表出席了会议：环境与合理发展议程、美国化学学会、美国石油学会、亚美尼亚妇女保障健康和健康环境组织、夏诺特市环境保护协会、未来各代环境教育协会、波罗的海环境论坛、巴塞尔公约非洲区域协调中心、巴塞尔公约亚太区域协调中心、Braskem S.A.公司、布鲁内尔大学、国际环境法中心、公共卫生与环境开发中心、环境解决方案中心、社区发展中心、环境正义中心、职业与环境健康研究中心、有毒物质和替代品分析与行动中心、CHAN、朱拉蓬研究所、肯尼亚气候和环境保护组织、全球民用研究和开发基金会、国际作物生命组织、生态和睦组织、生态恢复组织、国际生态经济学组织、环境与社会发展组织、选举制度改革国际服务肯尼亚项目、“绿化带运动”组织、绿色和平东亚分部、国际绿色和平组织、GroundWork—南非地球之友组织、动植物群宣传行动集团、无损害医疗保健组织、国际授权业者协会组织、独立生态专门知识组织、发展中经济体研究所—日本对外贸易振兴会、化学协会国际理事会、国际采矿和金属理事会、国际消除持久性有机污染物网络、国际医生环保学社、国际工会联合会—非洲、岛屿可持续发展联盟、肯尼亚私营部门联盟、IFE 汉堡合作中心、Kwale 青年倡议组织、

Mabingwa 演员剧院、印度尼西亚国家责任关怀委员会、Nick Edwards 咨询公司、泛非洲组织、农药行动网、农药行动联系协会、乌干达倡导生物多样性保护组织、发展问题研究与教育中心、安全卫生技术中心、环境毒理学和化学学会、科学与政治基金会、斯德哥尔摩环境研究所、斯德哥尔摩大学、也门药品和医疗器械最高委员会、国际可持续发展劳工基金会、Techo Social 组织、Thanal 组织、环境行动网络、毒物观察网、毒物连线、欧洲玩具业联盟、美国国际商业委员会、内罗毕大学、比勒陀利亚大学、欧洲女性共创未来国际组织、环境问题妇女自发组织、Worksafe 组织、世界公共卫生协会联盟及也门标准计量和质量控制局。

三、 全权证书委员会的报告

27. 环境署的高级法律干事报告称，主席团已根据议事规则第 11 条的要求审查了本届会议的政府与会代表提交的全权证书。登记在册的 117 名政府与会代表均出席了本届会议，其中 83 名与会代表根据议事规则第 10 条提交了由国家首脑或者政府首脑或者外交部长颁发的全权证书，区域经济一体化组织的与会代表则提交了由该组织的主管部门颁发的全权证书。8 名政府代表提交了由其他主管部门而非议事规则第 10 条所规定的主管部门所颁发的全权证书，因此被视为本届会议的观察员。26 名政府代表未提交任何全权证书，因此也被视为观察员。

28. 化管大会批准了全权证书委员会的报告。

四、 《国际化学品管理战略方针》的执行

29. 主席在介绍议程项目 4 时回顾，不限成员名额工作组为筹备本届会议于 2011 年 11 月举行了会议。工作组审查了《战略方针》执行工作的进展情况，并讨论了有关在《全球行动计划》中增加两个新工作领域的提案、执行《战略方针》所需的财政和技术资源、卫生部门战略草案、化管大会第二届会议通过的新出现的政策性议题方面的进展，以及有关通过新出现的政策性议题的两项提案等事项。工作组编制了有关这些事项的决议草案，供化管大会本届会议审议（SAICM/ICCM.INF/2，附件一）。

30. 她还指出，根据《总体政策战略》第 24 段所列的化管大会的职能将项目 4 分成了六个分项目（在下文第 A-F 节中讨论）。

A. 评价并指导执行工作，以及审查并更新《战略方针》

1. 增加《全球行动计划》活动

31. 化管大会商定，将增加《全球行动计划》活动一事与议程项目 4(e)所涉及的新出现的政策性议题共同审议。

2. 《战略方针》实施工作的评价和进展

(a) 区域协调人的报告

32. 主席在介绍该议题时说，应该根据在实现《约翰内斯堡执行计划》2020 年目标过程中取得的区域进展来评价《战略方针》的执行情况。她邀请区域协

调人汇报闭会期间所举行的各区域会议和其它区域活动的成果。秘书处的代表随后介绍了相关文件(SAICM/ICCM.3/INF/36)。

33. 代表亚太区域协调人发言的亚太区域副主席表示，该区域是面积最大、人口最多的区域，并且到 2050 年，全球 GDP 的 50%将来自该区域。因此，亚太区域是化学品生产和消费的一个重点管理区域。此外，亚太区域包括工业化国家、经济转型国家、新兴经济体和小岛屿发展中国家。这种区域多样性使得制定适合所有国家要求的区域计划或活动非常困难，不过通过两次区域会议，该区域内的国家交流了信息，并形成了有关化学品健全管理的共同区域立场。因此，亚太区域正在“快速启动方案”的协助下，妥善开展《化管战略方针》的执行工作。

34. 中欧和东欧区域协调人称，由于该区域有八个国家为欧洲联盟成员，而其余国家不是其成员，因此该区域各国的需求和面临的挑战都不尽相同。然而，自上届会议以来，各国安全管理化学品的能力已有大幅提升，但仍有许多工作要做。各国表示愿意落实全球化学品统一分类标签制度，这是一项重大成就，但制定全面、有效的法律仍是一项挑战。但最重要的目标在于，应协调各项法律以保护环境并推动国际贸易，若没有外部供资——尤其是“快速启动方案”的供资，则不可能在这项工作上取得进展。

35. 拉丁美洲及加勒比区域协调人向世界卫生组织（世卫组织）美洲区域办事处（泛美卫生组织）表示感谢，该组织帮助强调了该区域的健康问题以及在化学品管理方面的挑战。她补充道，该区域已收到了若干利益攸关方提供的援助，并希望制定更多战略，以便吸引其他利益攸关方，促进《战略方针》的有效执行。目前在提升公众对《战略方针》问题的认识方面已取得重大进展，并已找到潜在的捐助者为相关活动供资。

36. 非洲区域协调人报告称，自上届会议以来，《战略方针》的执行工作已取得重大进展。该区域目前正开展工作，以确保消费品中的化学品以及向环境释放的化学品无害。该区域旨在编制有关纳米材料对健康和环境影响的数据，逐步淘汰长链全氟化学品，并减少儿童与铅的接触。该区域还希望通过各类化学品获取工具获得更多有关化学品的信息，并就提交与健康事宜和工业化学品相关的数据制定法律，以促进对可能威胁人类健康或环境的化学品的管理。该区域还力图减少化学品的国际非法贩运现象，并通过多种方案（如环境署“绿色海关”倡议）提高海关官员的能力。

37. 欧洲联盟的代表称，欧盟正不断修订其化学品管理法律，其目的包括确保落实《关于在国际贸易中对某些危险化学品和农药采用事先知情同意程序的鹿特丹公约》。他补充道，在法律落实阶段，对 5,000 余种物质做了登记，并已公布这些化学品的有关资料。因此，在实现《约翰内斯堡执行计划》所订立的 2020 年目标的过程中，欧盟迈出了重要的步伐。

38. 化管大会注意到了介绍的情况。

(b) 汇报和指标

39. 秘书处的代表介绍了与此问题相关的文件，同时回顾化管大会第二届会议通过了汇报《战略方针》执行进展的方式。反映《总体政策战略》主题领域的二十项指标已经制定，并已请利益攸关方就这些指标进行汇报。

40. 在接下来的讨论中，若干代表强调了汇报的重要性，汇报结果可用于对依据《战略方针》开展的工作做出适当评价，可用于衡量《战略方针》各项目标与 2020 年化学品健全管理目标的实现进展。成果汇报还将有助于未来活动的有效规划。

41. 一些代表介绍了他们的国家或组织正在开展的活动，以便使用化管大会第二届会议通过的 20 项指标报告《战略方针》的执行进展。组织间健全管理化学品方案的代表表示，该组织将推出一个工具箱来促进有关化学品健全管理的决策工作。他表示，应重点关注能力发展和实地行动，并敦促其他各方效仿组织间健全管理化学品方案的做法，通过与具备互补性专门知识的不同伙伴进行协作，开展有效的行动。

42. 若干代表对秘书处编制的 2006-2008 年基准评估报告（参见 SAICM/ICCM.3/INF/5）和 2009-2010 年《战略方针》执行进展报告（参见 SAICM/ICCM.3/INF/6）表示欢迎，这两份报告为评价《战略方针》执行工作所取得进展做出了重要贡献。一位代表称，可通过进展报告确定需要实现进一步加强的领域，如能力建设和技术合作。他补充道，需要将进展的评价和汇报作为长期工作，因此应商定编制第二份进展报告的有关安排，并在化管大会第四届会议上对这些安排进行正式审查。他强调，就汇报程序而言，应牢记三个要点：报告安排应当切实有效，不应给利益攸关方造成沉重负担；秘书处应尽可能与相关文书（如《控制危险废物越境转移及其处置巴塞尔公约》、《关于持久性有机污染物的斯德哥尔摩公约》和《鹿特丹公约》）的汇报和数据收集实体开展协调与合作；同时汇报过程应有助于开展对《战略方针》总体评价。

43. 一位代表称，可进一步完善汇报工具，以便查明除汇报成功的活动之外，《战略方针》执行工作中还存在的缺口。另一位代表称，制定路线图将对指导如何在实现 2020 年目标方面取得进展有所裨益。另一位代表表示，汇报机制应更加灵活且更易于执行，同时应考虑到各国的不同情况。

44. 在谈到汇报期时，发言的代表均表示支持不限成员名额工作组的建议，即以三年为周期进行数据收集和汇报。

45. 就指标而言，一位代表称，目前确定的 20 项指标已经足够。一位代表称，秘书处在完成第一轮汇报工作后，可进一步完善汇报工具，以便指导各方在最需要的领域开展工作。另一位代表请求就是否将在 2020 年前的整个汇报期内使用相同的指标做出进一步澄清，因为随着时间推移，有些指标（例如涉及扶持活动的指标）的重要性将有所下降，而随着全球化学品状况的变化，新指标的重要性可能有所凸显。秘书处代表称，秘书处打算在整个汇报期间保留所有 20 项指标，以便对比不同时期的数据。不过，这些指标具有动态特征，这使汇报工作具有一定的灵活性，能在需要的情况下纳入新要素。此外，鼓励各利益攸关方及时提供额外的补充数据（如有），以便将此类数据纳入化管大会文件。

46. 一些代表对秘书处组织有关 2020 年目标实现进展评价的技术简报会和提供确定评价要点的机会表示感谢。

47. 讨论结束后，化管大会商定，秘书处将编制第二份 2011-2013 年进展报告，供化管大会第四届会议审议。大会还商定，应鼓励此前尚未编制进展报告的利益攸关方提交 2009-2010 年的资料，以便提供更多数据，在今后的汇报中做出更准确的对比。化管大会鼓励充分利用通过汇报工具收集的结果和资料，以供区域协商和跟进。

B. 国际文书与方案的执行及其相互间的一致性

48. 在介绍该项目时，主席强调了国际文书与方案相互间保持一致及其执行的重要性。秘书处的代表随后介绍了相关信息，同时提请注意专门用于 10 个项目的资金，这些项目支持在非洲、加勒比和太平洋国家实施与化学品有关的多边环境协定。

49. 在随后的讨论中，若干代表赞扬了《战略方针》在推动所有区域落实初期扶持性活动方面取得的成就。《战略方针》能够通过“快速启动方案”支持实施与化学品有关的多边环境协定，这进一步凸显了上述成就。

50. 若干代表对有关加强《巴塞尔公约》、《鹿特丹公约》和《斯德哥尔摩公约》之间的合作和协调的 2011 年协同增效决定表示支持，这些决定将推动在实现 2020 年目标方面取得进展。他们表示，应将《战略方针》视为实施各项协同增效决定的国际框架，但需通过《巴塞尔公约》和《鹿特丹公约》的区域中心将其进一步纳入各个区域交付机制，并应授权这些机制开展《战略方针》活动。

51. 一些代表指出，《战略方针》在化学品和废物管理中发挥了极其重要的作用，建议秘书处编写一份有关旨在提高化学品和废物群组内的合作和协调的《战略方针》活动的报告，以供化管大会第四届会议审议。

52. 许多民间社会代表强调了在化学品管理过程中开展多方利益攸关方合作的重要性。他们强调，职业健康和政策需在预防政策中占据核心地位。多边环境协定提供了在整个生命周期管理化学品的好机会，而寻求协同增效则是最大限度地减少化学品对人体健康和环境所造成不利影响的有效方式。他们补充道，民间社会在该进程的信息共享和提高认识层面发挥了关键作用。

53. 一位代表表示，化学品和废物的国际贩运问题未得到充分关注，关于该问题的资料匮乏，阻碍了为控制交易及实现 2020 年目标而做的努力。研究显示，制造商、消费者及废物管理参与人员之间的价值链关系对降低非法贸易和促进废物健全管理，包括以无害环境的方式处置有害物质而言非常重要。

C. 加强各国的化学品管理能力

54. 在介绍高级别对话时，主席表示，对话的目的是为各利益攸关方提供一个交流平台，就加强《战略方针》，使其得到更有效的执行，从而实现 2020 年目标开展交流。对话将包括以下内容：代表各利益攸关方群体的小组成员的发言；对小组成员提出的要点进行讨论；以及与会代表就相关事项提出的其它

问题。对话的预期成果是，将为《战略方针》各利益攸关方提供有关重点领域的总体方向和全面指导，包括实现 2020 年目标的一些具体要素。考虑到现有成就和经验以及其在区域层面的重要性和《战略方针》的多方利益攸关方性质，对该指导的审议将具有前瞻性和回顾性。

55. 小组成员如下：世界卫生组织（世卫组织）公共卫生和环境主管 Maria Neira 女士；摩尔多瓦环境部副部长 Lazar Chirica 先生；美国化学理事会（化学协会国际理事会）主席兼首席执行官 Calvin Dooley 先生；国际消除持久性有机污染物网络高级科学与技术顾问 Joe DiGangi 先生；科特迪瓦环境与可持续发展部部长 Rémi Allah-Kouadio 先生；美国国际商业委员会环境战略国际政策负责人 Sophia Danenberg 女士；基里巴斯环境、土地和农业发展部部长 Tiarite George Kwong 先生；以及代表欧洲联盟及其成员国以及克罗地亚发言的丹麦环境部国际主管 Per Nylykke 先生。

56. Neira 女士表示，世卫组织的估算显示，全球 25% 以上的疾病负担与环境风险因素有关，若能解决这些因素，将极大地减少全球疾病负担。该问题所涉范围广泛，除了由化学品和其它物质导致的风险因素，还包括室内与户外空气污染。因此，卫生部门在化学品管理方面发挥的作用至关重要，依据科学证据制订有效预防措施非常关键。将有限的资源投资于最佳领域仍是一项挑战，可能涉及的领域包括使公众知情、提高认识和推动开展行动；预防和管理化学紧急事件；开发安全替代品，特别是针对脆弱人群的安全替代品；以及制定政策和进行监督。采取行动后将获得实质性利益的领域包括：设立发展中国家特别缺乏的毒药中心；提高认识并采取行动消除有害农药；有效干预关系公共卫生的化学品（如铅和石棉）；加强地方对公共卫生管理、预防、防备、早期检测和快速反应的安排；以及将与化学品相关的健康问题纳入国家发展计划。强有力的卫生部门战略构成了所有上述活动和干预措施的基础。

57. Chirica 先生表示，他的国家支持国际社会为最大限度地降低化学品对人类健康和环境的不利影响及支持《战略方针》实现 2020 年目标所作的努力。摩尔多瓦制定了国家化学品管理概要，并以此为基础制定了国家化学品政策，还制定了旨在可持续管理化学品的政府计划。摩尔多瓦采取了各项措施来减少化学品的影响，如清除正在流通的过期农药和多氯联苯。捐助方的供资和技术支持对这些工作有很大帮助。该国正在制定一项法律制度框架来支持欧洲联盟政策方法的逐步执行，包括通过设立伙伴关系来帮助吸引必要的投资。目前正在制定涵盖化学品管理的规章制度（如关于合理贴标和包装的规章制度），并重点关注在化学品生命周期中延伸生产者责任的原则。他最后总结说，应加强国际机制，使各发展中国家或经济转型国家能够可持续地（包括通过化学品健全管理）实现其发展目标。

58. Dooley 先生表示，所有大型公司、跨国企业和制造商，包括化学企业，均致力于实现 2020 年目标，因为它们清楚，以负责任的方式生产和使用化学品将为世界人民带来巨大的利益。通过合理利用消毒剂、药品、肥料、农药和其它制剂等化学品，人类的健康、福祉和营养得到了改善，而化学品行业的创新则为实现可持续发展、提高生产效率以及改善生活和工作条件创造了有利条件。他强调了由化学协会国际理事会制定的、旨在为推行生产者责任及实现环境卫生和安全提供支持的两项方案——“负责任的经营方案”及“全球产品战略”。理事会重点关注工业部门一级，力求帮助发展中国家和经济转型国家的

生产者采用最佳做法和降低风险战略。为支持上述方案，理事会在过去三年内举办了 50 多次能力建设研讨会，并与包括环境署在内的多个合作伙伴签署了各项协定和谅解备忘录，以便为合理管理化学品提供协助。工业部门意识到需采取更多行动，正在各个层级与《战略方针》开展密切合作，以此来促进化学品健全管理。

59. DiGangi 先生表示，依照《战略方针》目前的进展，尚无法实现 2020 年的目标，化学品的生产和使用增长过快，远超过管理能力。他提请注意文件 SAICM/ICCM.3/INF/29，其中提议在 2013-2020 年间的八年内采取八项行动，为应对化学品管理的挑战指明了方向。他强调三个重点领域，其中《战略方针》下的行动可尤为有效地应对化学品的不利影响：首先，考虑到发展中国家的很多农民群体都可能因此类化学品而中毒，因此应逐步落实有害农药的禁令；其次，应更加关注职业健康和安全问题，因为很多工人（尤其是年轻妇女）在组装电子和电气产品时会接触致癌物和生殖毒物；最后，《战略方针》应更有效地规划日后的工作，以确保实现 2020 年的目标。

60. Allah-Kouadio 先生概述了他的政府为实现化学品健全管理而开展的工作，并对“快速启动方案”和捐助方帮助落实支持性系统和更新其国家的化学品简介表示赞赏。他根据联合国可持续发展大会的成果文件，强调了化学品健全管理对可持续发展的重要性。同其他非洲国家一样，由于化学品管理能力薄弱，科特迪瓦也面临风险，因此旨在降低脆弱群体接触的举措尤为重要。2006 年发生非法倾倒和化学品泄漏事故后，已采取很多行动来控制国家、区域和国际范围内跨境废物的转移，而且该国积极支持《控制危险废物越境转移及其处置巴塞尔公约》和《禁止向非洲输入有害废物并管制有害废物在非洲境内越境转移和管理的巴马科公约》。在环境署的帮助下，针对 2006 年事件的后果开展了审计工作，以评估其对人类健康和环境造成的持续影响，并确保已采取适当措施，避免再次发生类似事故。

61. Danenberg 女士在发言中着重介绍了生命周期的下游要素。下游群体的有些成员非常了解情况，但也有很多缺乏相关认识，而且在《战略方针》中的参与度很低。下游用户群体范围很大、种类多样，涉及多个部门和规模不一的企业，因此尽管有些团体（如化学协会国际理事会）积极参与外联活动，依然很难在该群体内制定一项统一的化学品管理方法。在她所处的行业，国际航空航天环境集团致力于促进其成员遵守各项旨在保护人类健康和环境的法律和规定。总之，下游群体参与化学品健全管理的程度不断增加，但是仍需开展很多工作以及更多外联活动，在发展中国家和经济转型国家尤其如此。为支持这一进程，所有利益攸关方的参与和合作都非常重要。

62. Kwong 先生强调指出了基里巴斯作为一个小岛屿发展中国家所面临的各种问题，其中包括化学品健全管理所带来的特殊挑战。作为典型的小岛屿发展中国家，基里巴斯只进口化学品，不进行生产，因此面临废弃化学品处置的问题。该国感谢“快速启动方案”在 2009 年为处理这一问题所发挥的推动作用，从而得以对基里巴斯国内化学品管理基础设施进行评估，并确定了重点事项。因此，化学品健全管理工作得以稳固地纳入国家发展计划和政策，相关的主流化工作也在顺利开展。人们对于化学品相关问题的认识有所提高，在此方面可获取的信息不断增多，法律和体制系统也得到加强。挑战转变为机遇，各

利益攸关方之间的合作明显增多。但仍需提供财政支持和技术援助，因此需要延长“快速启动方案”信托基金的持续时间，直到具备长期的供资机制为止。

63. Nylykke 先生指出，当前的讨论为明确实现 2020 年目标所需的关键行动提供了重要机遇。化学品在人们的日常生活中发挥了重要作用，但是必须确保在利用其益处的同时还应采取措施来管理相关风险。实现 2020 年目标胜利在望，很重要的一点是必须维持政治支持和承诺，以便在全球一级实现化学品的健全管理；《战略方针》可作为一项关键且独特的工具，帮助国际社会应对这一挑战，而且其涉及多部门和多方利益攸关方的方法对于实现 2020 年目标所需的协同增效而言非常关键。除政治意愿和支持外，财政和技术援助也很重要，但是必须将其转化为切实的支持性活动，而且《战略方针》应着重支持这些活动。吸引工业部门的参与，使其成为提供知识、专长和财政资源的主要来源至关重要，工业部门应在以下方面承担更多责任：其所生产产品的安全性，以及产品整个生命周期中的风险管理。然而遗憾的是，在存在可行替代品的情况下，工业部门仍继续生产含铅涂料。最后他指出，必须继续建立共享的证据库，在此方面，《全球化学品展望》的工作较为突出。

64. 发言结束后，各小组成员对所提出的质疑做了回应。

65. 在回应关于促进减少风险的问题时，Allah-Kouadio 先生说，对科特迪瓦而言，2006 年的事件是一个惨痛的教训，他强调指出了该国在行政管理及执行规章制度方面存在的缺陷。为避免未来再次发生类似事件，必须建立一个强有力的体制框架，确保负责实施该框架的官员充分了解情况并具备足够的能力。应在国家和国际范围内严格制裁非法行为。关于上面提到的审计工作，其产生的积极成果将包括，确保在国际层面采取预防措施，并通过培养致力于保护国内人民的、经过培训的人员，加强国家体制框架。

66. 在回应关于化学品生产转入发展中国家所带来的挑战以及随之而来的责任的问题时，Dooley 先生说，从工业部门的角度而言，目标应是促进采取“负责任的经营方案”中概述的最佳做法，尽可能地降低环境影响和职业健康风险。在工业部门层面上进行能力建设并采用最佳做法，同时创建一个便于落实支持性监管结构的政治环境至关重要。

67. 在回应关于世卫组织如何以相对较少的预算成功履行其在环境部门的职责的问题时，Neira 女士说，世卫组织的大部分工作集中在对卫生和其他部门发挥影响以及支持并促进跨部门行动方面。例如在科特迪瓦的事件中，卫生部门承担解决问题的主要责任，但仅靠该部门，则无法解决问题。世卫组织的职责在于提供依据和建议，以鼓励动员所有部门来保护人类健康。世卫组织可通过利用其核心能力、所能获取的科学依据及其政治影响力，展示一系列干预活动（包括化学品健全管理）所带来的健康和财政方面的利益，以便利用有限的财政资源，最大限度地扩大人类健康和环境方面的惠益。

68. 在回应关于采取行动的迫切程度以及为实现 2020 年目标所需采取的措施范围的质疑时，DiGangi 先生说，目前形势严峻，进展步伐较慢。例如人们早已知道含铅涂料的危险所在，但在就该事项进行讨论后，几乎从未采取任何行动。有关化学品安全的国际合作在 2020 年后仍将继续，非政府组织需发挥重要作用，不仅要与各群体展开合作，还需参与决策和规划工作，并与各国政府及其他组织合作，努力实现化学品和废物的健全管理。

69. 在回应关于区域一级化学品管理的问题时，Chirica 先生说，明确并建立有关化学品管理的有效机制，一直是小组成员所做各项回应的核心内容。摩尔多瓦从区域合作中受益良多，因为该国的自有资源不足以应对处置多余的农药等问题，在此方面，财政和技术援助弥足珍贵。

70. 在继续讨论关于处理农业化学品的主题时，Kwong 先生说，基里巴斯是一个国土面积狭小、地势低洼的国家，其农业政策已不再偏向于使用难以处置且会因存在于堆肥中而对地下水资源造成危险的农药和肥料。在这一转变过程中，多方利益攸关方方法提供了一系列的专门知识，发挥了极为重要的作用。

71. 有代表询问，下游用户应如何促进达成《战略方针》的目标，Danenberg 女士回应称，下游群体的范围十分广泛复杂，许多企业既是消费者也是生产者。对《战略方针》而言，确保化学品整个生命周期中的安全使用，吸引众多中小型企业参与制造供较大型装配商用于生产最终产品的组件，具有尤为重要的作用。为促进下游用户群体的所有部门的参与，进行外联非常关键。

72. 最后，主持对话的主席要求各小组成员针对 2020 年目标分别提出一条关键信息。Neira 女士强调了疾病预防的作用，指出全球卫生部门支出的 97% 用于对已生病患者的护理和治疗。Chirica 先生指出，化学品不应被视为独立于环境之外，而应在生态系统之中，这要求与其他部门合作进行协同增效的管理。Dooley 先生指出，应为迄今所取得的进展感到骄傲，同时持续的成功取决于开展合作，利用所有伙伴的核心专门知识。DiGangi 先生指出需逐步禁止使用有害农药，其是发展中国家接触化学品的主要来源。Allah-Kouadio 先生强调了基于发展中国家需求的合作、承诺及信息共享的重要性。Danenberg 女士指出，各利益攸关方应鼓励下游群体的参与，同时继续认识到不同部门的独特视角及需求。Kwong 先生支持应使各利益攸关方在关爱环境方面发挥主人翁意识这一观点，他还强调了财政和技术援助的重要性。Nylykke 先生指出，必须以过去的成功为基础，缩小化学品管理方面的差距，完成容易实现的目标，以及优先考虑主流化事项。

73. 主席接着简要总结了讨论期间探讨的主要主题，并感谢各小组成员的参与。

74. 主席接着欢迎各小组成员提出意见，在接下来的讨论中，许多代表对《战略方针》为实现 2020 年目标以及为落实多项旨在最大限度地减少化学品对人体健康和环境所造成不利影响的、与化学品有关的国际文书（包括《巴塞尔公约》、《鹿特丹公约》和《斯德哥尔摩公约》）所做的工作表示支持。各国正在不断更新其国家政策以便与上述文书保持一致，并正在执行各项纳入了经济与社会可持续发展以及环境保护原则的发展计划。与会代表特别强调了在处理化学品管理过程中实现协同增效及采用多方利益攸关方办法的重要性，因为这是全球面临的一项挑战，仅能通过各级的多部门合作加以应对。同样重要的是在国家一级建设法律、体制、技术及经济能力，以帮助各国履行其在与化学品有关的国际文书下的各项义务。制定一项全球性综合办法至关重要，该办法将结合有关研究、信息共享和提高认识的举措以及有效的预防性政策和化学品法规，区域和分区域举措也极其重要，如为若干参与化学产品的进口、贸易及监管的利益攸关方举行培训研讨会。《战略方针》多方利益攸关方平台的准入至关重要。

75. 许多代表对延长“快速启动方案”及其信托基金的期限，直至能够建立一个长期的融资机制来帮助发展中国家和经济转型国家实现 2020 年目标表示支持。鼓励将与纳米技术和人造纳米材料、电气和电子产品及危险化学品相关的活动纳入《全球行动计划》，并对“绿色海关倡议”、消除含铅涂料和汞问题决议的通过表示支持。

76. 若干代表指出了他们认为化管大会讨论中忽略的问题，例如非法处置和走私危险废物和农药，这些问题需要通过国际法律文书中规定的、源自国家一级（特别是发展中国家）的能力建设活动的有效预防措施加以应对。另一个问题是消除农业领域中用量不断增加的高度危险农药。为此开展的活动应纳入国家《战略方针》实施计划，并通过制定这些农药的全球清单和旨在推广使用非化学替代品或危险较小的化学品的替换战略给予支持。需要给予更多关注的其它问题包括塑料，尤其是塑料瓶，其中含有对人体健康有害的化学品，且难以用无害环境的方式处置；管理海底采矿活动中使用的化学品，它们污染了海水和海洋生物，包括供人类消费鱼类；在各区域建设用于收集和处理电气和电子废物的基础设施，特别是在小岛屿发展中国家；还需拓展企业管理并确保化工企业履行其责任，保护环境和发展中国家的工人，发展中国家的工人应享有与发达国家工人相同的健康和标准。在 2020 年最后期限前的八年及以后，仍有许多工作有待完成，只要化学品仍在使用，就需要努力推广化学品的健全管理。

77. 讨论结束后，主席在结束高级别对话时表示，她将与“主席之友”小组共同编写一份摘要，记录与会代表就各种意见和想法开展的激烈交流的要点。为从对话中获益，化管大会商定，请秘书处根据提供的意见，就完成 2020 年目标需要进行的工作编制总体方向和指导文件，这些文件将于化管大会第四届会议召开前在区域磋商会议和不限成员名额工作组（如确定设立）下一次会议上进行讨论。

78. 本届会议最后一天，主席简要概述了其与“主席之友”小组共同编写的摘要（参见附件三）。

D. 执行工作所需的财政与技术资源

79. 在介绍这一分项目时，主席指出，其包括三项内容：“快速启动方案”；实施《战略方针》的财政和技术资源；以及化学品和废物供资备选方案磋商进程的成果。这三项内容分别由下列人员做了介绍：“快速启动方案”执行董事会共同主席 Nassereddin Heidari 先生；不限成员名额工作组第一届会议成立的供资问题联络小组共同主席 Greg Filyk 先生；以及环境署秘书处的 Claudia ten Have 女士。

1. 快速启动方案

80. Heidari 先生简要介绍了“快速启动方案”执行董事会开展的“快速启动方案”中期评价的结论和建议(SAICM/ICCM.3/8)。他表示，审查结果基于很多重要的投入，包括 30 个已完成项目提供的证据。该审查以参与性方式开展，各国政府、捐助方和接收方、民间社会组织、工业部门、执行机构、“快速启动方案”受托人联合国环境规划署及秘书处均派代表参与了审查。截至 2012

年 4 月,《战略方针》的“快速启动方案”成功吸引各方提交各项申请,来自 100 多个国家和非政府组织的 145 个项目获得批准,突出了该方案所取得的成功。

81. 在接下去的讨论中,若干代表指出,“快速启动方案”通过其信托基金成为了支持《战略方针》实施第一阶段各项扶持活动的一项极其有用的工具,并且他们对各接收国和项目协调人在共享有关实施活动的信息方面所做的努力表示赞赏。“快速启动方案”的可获得性、灵活性和实用性在各利益攸关方之间得到了广泛认可。它成功制定了新的倡议,并在能力建设活动和实施《战略方针》方面取得了重要进展。一些代表表示,“快速启动方案”能够有效支持在各区域落实关于化学品的多边环境协定,这进一步证实了其所取得的成就。

82. 与会代表的一项普遍共识是,应根据执行董事会的建议,将“快速启动方案”项目资金的划拨截止日期从当前的 2013 年 11 月延长至该方案组合中的所有获批项目完成的日期。很多代表强调需要加强该方案中负责处理供资事宜的现行结构和机构,以确保持续、高效地实施《战略方针》的各项活动,直至长期供资结构到位。然而一些代表指出,“快速启动方案”是专门为支持短期扶持活动而设计的,并表示,为适应长期供资而重新调整其治理结构和融资能力可能存在难度。

83. 一位代表表示,在经过调整的“快速启动方案”下开展的优先活动将包括:把化学品管理纳入国家和双边发展方案的主流;工业部门在产品整个生命周期参与化学品管理;开发和利用各种经济工具;以及内化健全管理化学品的成本。

2. 执行《战略方针》所需的财政与技术资源

84. Filyk 先生报告称,不限成员名额工作组成立的财政和技术援助问题联络小组审议了两个相互联系的主题:从 2013 年“快速启动方案”结束至 2020 年期间,《战略方针》实施活动的长期供资备选方案;以及其与化学品和废物供资备选方案磋商进程的联系及磋商进程的内容。与会代表提出的关键问题包括:将化学品管理纳入国家发展计划和政策的主流;工业部门在推动为健全管理化学品和实施《战略方针》提供长期资金方面的作用;从全球环境基金和自愿捐款等来源获取外部资金的备选方案;以及在 2013 年之后接替“快速启动方案”的稳定供资机制,该机制将在治理结构、资格标准和工作范围(包括实施计划)方面与“快速启动方案”相类似。

85. 在接下来的讨论中,若干代表强调了为实施《战略方针》筹集稳定和可持续的资金、以实现 2020 年目标的重要性。提请与会代表注意以下事实,即事实证明现有供资来源不足以完成所有实施工作,并对全球环境基金在第五次充资期间在化学品健全管理战略框架内提供的捐款表示赞赏,其为电子废物、含铅涂料和产品中所含化学品等一系列领域的试点项目提供了大量资金。一位代表某国家集团发言的代表指出,每个国家都有责任推动化学品健全管理,但是各国履行这一职责的能力不同。因此,财政和技术援助非常关键,特别是对发展中国家和经济转型国家而言,化管大会应努力确保落实联合国可持续发展大会成果文件中概述的相关进程。

86. 一位代表某国家集团发言的代表敦促化管大会通过一项能够快速、有效地建立和运作未来各项财务安排的决议。他提交了一份会议室文件,其中载列

了一份决议草案，要求：为旨在促进将化学品管理纳入国家和双边发展方案主流的活动提供支持；工业部门通过有意义的方式在化学品整个生命周期参与管理化学品；以及拓宽供资基础，等等。

87. 在主流化方面，若干代表表示把化学品管理纳入国家发展计划和政策的主流对实施《战略方针》而言非常重要，其中一位代表建议还应考虑将其纳入国家预算和援助方案的主流。这是一项重大挑战，需要指导发展中国家和经济转型国家开展确定国家优先事项的工作。有几位代表还表示，工业部门的参与对有效利用现有资源及增加可得资源而言非常关键，这不仅适用于资金，也适用于知识和技术资源。

88. 一位代表组织间健全管理化学品方案发言的代表强调，加强化学品和废物健全管理的国家行动号召：所有利益攸关方，包括卫生、劳动、环境、农业和工业部门的利益攸关方开展合作；在选择资助项目时应认可多部门干预措施和合作；以及《战略方针》的财务安排应确保所有相关利益攸关方获得适当的资金。另外，实施活动须反映国家情况，并考虑现有各项结构，资金必须具有灵活性和可持续性。

3. 化学品和废物供资备选方案磋商进程

89. ten Have 女士就化学品和废物供资备选方案磋商进程发表了声明，该进程以环境署执行主任制定的关于化学品和废物健全管理工作供资综合办法的提案草案(SAICM/ICCM.3/12)而告终。综合办法包括三项互为补充的内容：将健全管理化学品和废物纳入国家发展计划的主流；工业部门参与；以及外部供资。外部供资要素又包括两项内容：关于在接收国建立国家化学品和废物机构的提案；以及关于在全球环境基金下设立一个化学品和废物的综合联络点的提案。各方（包括本届会议）提供意见和建议后，提案草案将最终定稿，并提交给 2013 年举行的环境署理事会第二十七届会议。

4. 讨论

90. 在接下去的讨论中，执行主任的提案草案得到了一些代表的欢迎，某些代表表示支持其中提议的内容，称其为实现 2020 年的化学品健全管理目标提供了一种可能办法。然而，若干代表表示，需要对提案做进一步完善和澄清后才能加以实施。一位代表指出，需要认识到实施具有法律约束力的义务和不具有法律约束力的义务的需求和所需资源之间的差异。一些代表敦促化管大会为该进程提供有力和及时的意见和建议，以便推进该提案，并向环境署理事会发送强有力的信息，即需要采取紧急行动来落实有关化学品和废物的稳固供资机制。一位代表某国家集团发言的代表对该提案认可《战略方针》表示欢迎，提案内容与《战略方针》的多方利益攸关方视角完全相符。

91. 与会代表对将提案中提到的主流化和工业部门参与作为筹资手段给予了一定的支持。然而，有部分代表提出了反对意见。一位代表指出，若主流化工作得到恰当落实，可增强各国管理化学品和废物的能力，可以激励投资并鼓励广泛的利益攸关方的参与。另一位代表某国家集团发言的代表表示，调集国内资源是各国主流化工作的一项关键内容。若干代表强调了在为健全管理化学品提供资金时采用生命周期方法的重要性。

92. 一位代表指出，提议可以在行业内采取的行动（包括化学品行业）可帮助提高业内人士的参与程度，方式包括实物捐助、开展能力建设、建立公私伙伴关系、使生产链更加环保、评估化学品风险以及为利益攸关方提供信息。多年来，化学品行业在风险管理方面已经积累了丰富的知识，可通过提案草案中介绍的流程为化学品和废物的管理作出巨大贡献。另一位代表指出，如《全球化学品展望》中所述，化学品对健康和环境造成的不利影响不断加剧，但是化学品生产者很少对这些代价负责。在这方面，考虑到化学品行业需要承担的相应责任，执行主任提出的提案还不够强有力。

93. 在外部筹资方面，尽管到 2020 年实现化学品健全管理这一目标的重要性得到了认可，而且代表们对提出的提案也普遍表示支持，但是有代表质疑拟议的结构，包括在全球环境基金下设立综合的化学品和废物联络点，是否能调集充足的资源来实现该目标。一位代表质疑在全球环境基金下设立此类联络点的可行性，因为当前已经设立了一个包括为化学品健全管理供资的化学品联络点。

94. 一位代表指出，拟议的外部供资组成部分应为各项支持实现 2020 年目标的行动提供专项资金。另一位代表某国家集团发言的代表则表示，提案草案中删除了设立一个与执行《蒙特利尔议定书》多边基金类似的信托基金的方案，他对此表示失望，因为磋商阶段该方案得到了代表的大力支持。另一位代表说，必须落实基金的充资系统，并确保此类充资活动不影响其它现有基金的充资工作。

95. 一些代表指出，该提案的外部供资部分中有关设立国家化学品和废物管理部门的规定将极大地促进为发展中国家和经济转型国家筹集资金。一位代表表示，如果要设立此类管理部门，则必须确保考虑到各国的情况，并让各个部门的机构都参与其中。另一位代表指出，尽管提案很吸引人，但是仍需就其潜在的成本和收益开展进一步分析。

96. 如有关通过本届会议报告的本报告第十节所述，由代表欧洲联盟和拉丁美洲及加勒比国家集团发言的代表宣读的、与执行主任的提案草案相关的财务事宜声明在下述两个段落中单独做了概述。

97. 代表欧洲联盟及其成员国发言的代表表示，欧洲联盟及其成员国大致欢迎执行主任的提案，并计划根据本届会议以及于 2012 年 9 月 5 日和 6 日在墨西哥城举行的磋商进程最近一次会议的讨论情况，提交有关提案的额外评论意见。欧洲联盟及其成员国强烈支持执行主席将主流化（其中主要资源是各国调集的国内资源）和工业部门的参与作为向健全管理化学品和废物提供资金的关键组成部分。应以平行、互补和相互促进的方式将这些组成部分与外部供资相结合。他们还欢迎有关《战略方针》应成为综合办法的完全受益方的观点，同时指出该办法的三大组成部分均与《战略方针》的长期供资问题相关，并与《战略方针》涉及多方利益攸关方的特点相符。欧洲联盟及其成员国还支持以下观点，即应在现有结构内设立针对外部专项供资的财政机制，并应由全环基金主持。但是，根据在墨西哥开展的讨论得出的结果，外部供资这一组成部分的某些内容有待澄清和完善。他表示，化管大会应向环境署提供意见，以促进提案草案定稿，并在环境署理事会第二十七届会议上予以通过。化管大会的意见应包括核可将主流化、工业部门参与和外部专项供资作为综合办法的组成部分，以及支持设立一个涵盖各项化学品公约和《战略方针》的综合框架。

98. 代表拉丁美洲及加勒比国家集团发言的代表表示，执行主任的提案草案中有一些积极内容，如纳入化学品和废物部门，以及将工业部门的进一步参与作为长期供资解决方案的一项补充内容；在提到工业部门的进一步参与时，他表示应进一步鼓励全球化学品行业与各国政府和民间社会携手在所有区域开展活动。然而，该提案并未反映迄今所提出的有关解决化学品和废物管理长期供资问题的所有备选方案。具体而言，其中未提及建立一项与执行《蒙特利尔议定书》多边基金拥有类似治理安排的独立基金的备选方案，而其所在的区域曾多次表示支持这一方案。该提案还忽略了区域性要素，以及在《巴塞尔公约》和《斯德哥尔摩公约》下建立的区域网络可以在次区域和区域两级落实《战略方针》各项活动时发挥的作用。虽然该区域相信《战略方针》应成为综合供资办法的受益方之一，但是其认为本届会议不是就此事项做出决定的合适场合。相反，各利益攸关方应审查提案草案并提交其看法，这些看法及本届会议期间提出的想法和建议均应提交执行主任，供其在提案定稿时予以考虑，提案定稿将提交 2013 年 2 月的理事会第二十七届会议。

5. 设立联络小组及通过一项有关财务事宜的决议

99. 讨论结束后，化管大会商定设立一个联络小组，由 Elsa Miranda 女士（印度尼西亚）和 Daniel Ziegerer 先生（瑞士）担任共同主席，以进一步探讨执行工作所需的财政和技术资源的问题。期间，联络小组将审议相关文件，尤其是文件 SAICM/ICCM.3/8、SAICM/ICCM.3/11 和 SAICM/ICCM.3/12、代表某国家集团发言的代表提交的决议草案，以及与会者在讨论相关项目时所作的发言。联络小组的任务是讨论“快速启动方案”的日后发展以及其在执行《战略方针》中发挥的作用；另外还将讨论执行主任的提案草案，以及其与《战略方针》的《总体政策战略》第 19 段所述的财政考虑因素之间的关联，目标是为提案草案的进一步制定工作以及理事会对该事项的审议工作提供建议。

100. 在通过本报告时，联络小组的共同主席汇报了该小组的工作，本报告第十节也对此作了解释。他指出，该小组讨论的事项可以分成三大类：小组各成员的看法具有高度一致性的事项；小组各成员提出的、未达成共识的观点；以及执行主任的提案中被一名或多名成员指出需进一步予以完善或修订的内容。他随后列举了这三大类事项中的具体事项。

101. 关于第一类事项，小组各成员表达的意见具有高度一致性：

- (a) 需要为《战略方针》提供可持续、可预测、充足和可获取的长期资金；
- (b) 应增加实施《战略方针》的总资源；
- (c) 必须认可“里约+20”会议的成果文件中提出的有关实现 2020 年化学品管理目标的要求；
- (d) 应将《战略方针》作为坚实、连贯、有效和高效的化学品健全管理系统的一部分予以增强；
- (e) 有必要将《战略方针》纳入任何旨在解决化学品管理长期供资问题的方案；

- (f) 当前的执行主任提案草案需要进一步完善和修订，各利益攸关方应围绕该草案进行广泛磋商，并就其提出意见；
- (g) 长期综合供资办法需要解决如何在各项具有法律约束力的义务和自愿承诺之间分配资源的问题，以确保后者得到充足资金。

102. 小组各成员提出的、未达成共识的观点包括：

- (a) 长期综合供资办法为拓宽捐助方基础提供了一个机会；
- (b) 可利用“快速启动方案”下的资金来获取额外资金；
- (c) 采用综合办法（如执行主任的提案中提出的综合办法）可能需要设立一个监督机构或组织，化管大会或许可以承担这一职责；
- (d) 执行主任提案中的内容可被解读为允许存在条件限制，从而将获取外部资金与主流化联系起来；
- (e) 外部供资这一术语应被解读为外部专项供资；
- (f) “快速启动方案”下的供资比全环基金供资有优势：与“快速启动”供资不同，全环基金要求共同供资，并更多地基于全环基金理事会的各项决定和捐助方的优先事项，而非接收方的优先事项或对供资做出规定的各项协议的缔约方大会提供的指导；
- (g) 《战略方针》国家单位发挥实施机制的作用，但应由各项区域机制予以补充。

103. 执行主任的提案中确定需要进一步予以完善或修订的内容包括：

- (a) 有关主流化的章节，据称需要进一步予以完善以纳入其所涉及的各项活动的更具体描述；在国家和区域两级以及发达和发展中国家更好地体现各项职责；扩大主流化的范围，纳入国家预算流程；
- (b) 有关工业部门参与的章节，一些成员表示应更加详细地对参与做出描述。
- (c) 有关治理结构的章节。

104. 化管大会同意，共同主席的口头报告准确地描述了联络小组开展的讨论。联络小组共同主席编制的联络小组书面工作报告载于本报告附件四，该报告系按共同主席提交的原文转载，未经正式编辑。

105. 联络小组的工作结束后，化管大会通过了有关执行工作的财政和技术资源的第 III/1 号决议（参见附件一）。

E. 新出现的政策性议题

1. 化管大会第二届会议详尽审议的新出现的政策性议题

106. 秘书处代表介绍了关于这一分项目的文件，同时回顾了目前正在审议的新出现的政策性议题，包括：含铅涂料、产品中的化学品、电气和电子产品中的有害物质，以及纳米技术和人造纳米材料。各项议题的牵头组织已向不限成员名额工作组第一次会议汇报了相关的进展情况，不限成员名额工作组已编制一份关于新出现的政策性议题的综合决议草案，供化管大会本届会议审议并酌情予以通过。此外，本届会议还将审议全氟化学品的管理和向更安全的替代品过渡的问题。

(a) 含铅涂料

107. 关于含铅涂料问题，若干代表强调，它使人类健康和环境面临持续的危险。与会代表欢迎在环境署和世卫组织下设立“消除含铅涂料全球联盟”，并将其业务计划视为解决该问题的一项重要工具。一位代表建议，全球联盟应向化管大会第四届会议汇报业务计划的实施进展情况。若干代表对开展“国际铅中毒预防行动日”活动的建议表示支持，该活动首先侧重于消除含铅涂料，并将其作为提高各国对于铅危害的认识工作的一部分。

108. 包括一位代表某国家集团发言的代表在内的若干代表建议修正由不限成员名额工作组编制的综合决议草案，以提高案文的全面性，同时还有助于将决议作为宣传工具，呈递给决策者。若干代表对是否有必要就不限成员名额工作组已商定的案文进行重新讨论的做法提出质疑。一位代表称，在不限成员名额工作组会议召开时，全球联盟尚未举行第二次会议，也未制定出业务计划；因此，重新审议决议草案将使化管大会能够纳入体现上述会议内容的各项要素。

109. 化管大会商定设立一个联络小组，由 Cheryl Beillard 女士（加拿大）和 Marcus Richards 先生（圣文森特和格林纳丁斯）担任共同主席，以进一步讨论该事项，并在不限成员名额工作组提交的决议草案以及本届会议提出的进一步建议的基础上，制定一份最终决议草案。

(b) 产品中的化学品

110. 主席回顾称，不限成员名额工作组编制的综合决议草案中有关产品中的化学品的内容仍置于方括号内，表明工作组仍未就其内容达成一致意见。因此，化管大会有责任在可能的情况下就该案文内容达成一致意见。

111. 在随后的讨论中，一位代表某国家集团发言的代表称，关于产品整个生命周期中的化学品的信息存在巨大缺口，而在促使各利益攸关方为履行《战略方针》中的目标做出贡献方面，此类信息至关重要。他表示支持决议草案中提议的继续开展产品中的化学品项目的做法，并指出在此议题上取得的进展将对各项新出现的政策性议题有所助益，同时将有有助于生产出更安全环保的产品和开展预防废物生成的工作。然而，还需对决议草案进行部分修订（不限成员名额工作组会议没有时间对其进行修订）。他据此介绍了一份会议室文件，其中包含了经修订后、更简洁的综合决议草案中的相关案文，他表示，该案文考虑

了 80 余位利益攸关方在 2011 年 3 月于日内瓦举行的一次国际研讨会上表达的各项观点。

112. 若干代表强调了产品中的化学品项目的重要性，赞扬了决议草案中的修订案文，并欢迎将其作为进一步讨论该事项的基础。一位代表称，修订后的案文改善了原案文的关注重点，并补充指出，应在整个供应链环节中考虑有关产品，并特别寻求与全球化学品统一分类和标签制度形成协同增效。

113. 一个非政府组织的代表指出，所有利益攸关方应开展合作，以确保消费者（特别是发展中国家和经济转型国家的消费者）能获得有助于其决定所售产品安全性的清晰、可靠的信息。消费者的决策应应由其对该问题的了解而非完全由产品价格决定；同时不应允许各国政府和工业部门以保密性为由隐瞒相关信息。另一个需审议的问题是倾倒问题。

114. 另一个非政府组织的代表建议如下：建立一个由国际及国家法律框架支持的信息共享系统；编制一份关于产品中的化学品的综合目录，其中包括协调的信息收集方法及标准化名称；以及推出更多能减少产品中的化学品所构成风险的方案。

115. 化管大会决定，为审议含铅涂料而设立的联络小组还将审议关于产品中的化学品的决议案文草案的修订版。

(c) 电气和电子产品生命周期中的有害物质

116. 有关电气和电子产品生命周期中的有害物质这个新出现的问题，包括一位代表某国家集团发言的代表在内的若干代表表示支持不限成员名额工作组提交的决议案文草案。这是一个对人类健康和环境至关重要的严重问题。根据第 II/4 号决议 D 部分第 1 段，于 2011 年在维也纳召开的国际研讨会上提出了“上游、中游及下游”的建议，注重这一建议是一项积极有益的进展，同时各利益攸关方（如工业部门、各国政府、民间社会及相关政府间组织）之间的合作对于应对问题及确保生命周期方法的有效性至关重要。另外，必须关注能力建设，以促进废物健全管理，并防止因所涉产品越境转移而给发展中国家造成困难。一位代表称，制造商应承担努力避免上述问题的责任，并建议制造商参与关于回收安排可能性的讨论。另一位代表强调了制定适当标准的重要性。

117. 一个非政府组织的代表称，维也纳研讨会上提出的建议应构成下次闭会期间关于该问题活动的基础。其关键信息可作为上述活动的准则，并应载于决议草案附件；同时应邀请一个政府和/或联合国机构考虑担任体制机制的角色，以协调并促进相关工作。

118. 化管大会决定，含铅涂料及产品中的化学品问题联络小组还将审议关于电气和电子产品生命周期中的有害物质的决议案文草案，以期就最终案文达成一致。

119. 针对非洲国家集团提出的将有关电气和电子产品生命周期中的有害物质作为一个新的工作领域并将有关活动纳入《全球行动计划》的提案（参见 SAICM/ICCM.3/3），一位代表非洲国家发言的代表敦促化管大会批准该提案。这是一个复杂的跨领域议题，展示了关于废物及化学品的若干多边环境协定发挥的协同增效作用，从而避免出现各自职责下的重复活动。另外，秘书处

根据不限成员名额工作组第 OEWG1/1 号决定中的建议收集的所有意见（除两条之外）都表示支持该提案。

120. 一位代表指出，将该问题作为一个新的工作领域纳入《全球行动计划》确实存在一定空间。应与相关伙伴协调《战略方针》下的工作，且该方式可作为巴塞尔公约等其他相关政府间组织行动的补充。另一位代表某国家集团发言的代表称，该问题与化学品和废物健全管理之间存在重要联系，并建议将该问题纳入《全球行动计划》可为回收领域增加更多机会。同时有必要考虑其他进程（如《巴塞尔公约》和《斯德哥尔摩公约》下的进程），并避免任何可能的重复劳动。他的代表团提出了关于如何简化某些活动的若干建议，并准备在联络小组中加以讨论。

121. 一位代表指出，某些拟议活动与其他论坛中开展的工作重复。另一位代表担心将新的工作领域纳入《全球行动计划》可能影响现有领域活动今后的成效，如支持发展中国家进行能力建设及共享风险数据。他的代表团倾向于在力求增补内容前关注完善《行动计划》。

122. 一位代表指出，文件 SAICM/ICCM.3/3 附件三中关于减少风险工作领域的表格并未反映他的国家关于纳入相关活动的建议，这些活动旨在统一政策和建议，以控制电子商品贸易，以及从回收公司收集关于如何处理电子废物的资料。

123. 化管大会决定将该提案提交至如上文所述成立的联络小组中讨论，以审议其他新出现的政策性议题。

(d) 纳米技术和人造纳米材料

124. 主席首先介绍了就纳米技术和人造纳米材料采取的干预措施，以及将其列入《全球行动计划》的提议。

125. 在随后的讨论中，若干代表提请注意缺乏有关人造纳米材料的风险和惠益以及其带来的伦理和社会问题的资料。因此，他们支持共享技术、体制和法律信息，开展技术转让和能力建设活动，尤其是健康和环境保护方面的活动，以便为此类产品的使用和处置制定有效的国家和国际预防规定。一位代表指出，由于纳米技术在工业（如纺织品、塑料和涂料）中使用广泛，因此对可持续发展和经济竞争力至关重要。

126. 几位代表感谢瑞士政府和联合国训练研究所在非洲、亚洲和拉丁美洲及加勒比地区启动三个有关纳米安全的试点项目。他们还强调《战略方针》在研究和宣传有关纳米材料的资料方面发挥了重要作用，指出他们认为《战略方针》是就有效政策建议开展讨论的主要平台。

127. 若干代表强调根据国际惯例在如下领域开展全球合作的重要性：纳米安全、风险管理和公共认识（包括纳米安全和风险管理研讨会）、纳米标准化和条例，以及为工厂工人、实验室人员和消费者制定纳米安全准则。

128. 一些代表支持制定有关收集纳米材料生产和进口数据的登记册，可将数据向公众公开。他们还指出，应将纳米材料纳入《全球化学品统一分类和标签制度》的范围。

129. 若干代表支持将有关纳米技术和人造纳米材料的新工作领域和活动纳入《全球行动计划》，但是建议需简化并阐明拟议的 23 项活动。

130. 讨论结束后，化管大会决定新出现的政策性议题联络小组应最终确定有关该问题的决议案文草案（第 OEWG.1/3 号决定 D 部分），并就将相关活动纳入《全球行动计划》的事项展开讨论。

(e) 管理全氟化学品

131. 介绍该项目时，主席指出审议的两个问题是：不限成员名额工作组制定的、有关管理全氟化学品和过渡到更安全的替代品的决议草案（第 OEWG.1/3 号决定 E 部分）；以及有关管理全氟化学品和过渡到更安全的替代品的进展报告(SAICM/ICCM.3/18)，以及载于进展报告附件一的全球全氟化学品小组 2012-2015 年的工作方案草案。

132. 在随后的讨论中，代表们普遍支持将全氟化学品的管理纳入《战略方针》，还支持设立全球全氟化学品小组。一些代表表示支持小组的工作方案草案，以及经济合作与发展组织（经合组织）和环境署向不限成员名额工作组提交的、有关在 2009-2012 年管理全氟化学品和过渡到更安全的替代品的进展报告。

133. 一些代表担心，发展中国家缺乏对全氟化学品的健全管理能力、研究能力低下、对全氟化学品对环境的影响认识有限，也缺乏财政和技术资源。一位代表建议，全球全氟化学品小组在今后的工作中应着重开展提高公众认识和能力建设活动，尤其是针对发展中国家开展此类活动，因为它们大多不具备开展环境监测的能力。

134. 一位代表表示，和许多来自其区域的国家一样，他的国家并不生产或加工全氟化学品，但是进口的有些产品中含有此类物质；由于对产品中含有的物质缺乏了解，因此此类产品的处理方式通常和其他产品类似。正因如此，必须提供更多有关全氟化学品的信息。他赞赏决议草案和迄今为止开展的工作，但是仍指出全球小组提议的活动不够充分，提议在工作方案中的活动 5（有关全氟化学品使用情况的信息）下增加两次非洲区域研讨会，以及在非洲开展至少两个有关含全氟化学品产品生命周期的试点项目。

135. 一位代表建议必须对小组工作方案中的拟议活动排列优先次序，并指出最重要的活动包括：活动 4，筹备和开展有关全氟化学品的调查；活动 5，完善有关全氟化学品使用情况的信息；以及活动 2，编制综述文件。若干代表支持将非经合组织国家纳入全球小组的活动和有关全氟化学品的调查，以便提高发展中国家和经济转型国家的参与程度。

136. 另一位代表说，全球小组的拟议工作方案针对的全氟化学品化合物范围存在不必要的局限性，还有许多其他化合物会对健康和环境造成威胁。全球小组应扩大任务范围，不应仅仅关注工业中已在逐步淘汰的物质。他还提议，应确认全氟化学品调查中所列出的公司，以提高全球小组的可信度。

137. 很多代表提出，应删除载列了全球全氟化学品小组职权范围的决议草案附件，因为全球小组不是化管大会的附属机构，须对自身的职权范围负责。还

有一些代表说，对决议措辞的一些调整需反映化管大会与全球小组之间的法律关系，并澄清全球小组不是化管大会的附属机构。

138. 讨论结束后，化管大会商定，从不限成员名额工作组编制的决议草案中删除职权范围的内容，并请秘书处做出必要的修订。就有关非经合组织成员国参与全球全氟化学品小组的问题，针对修订后的决议草案开展讨论后，一位代表介绍了一份旨在解决这一问题的、经进一步修订的决议草案。

139. 审议完经进一步修订的决议草案后，化管大会通过了有关管理全氟化学品和过渡到更安全的替代品的第 III/3 号决议（详见附件一）。

2. 针对新出现的政策性议题的新提名

140. 秘书处的代表介绍了相关文件，包括一份对两项新出现政策性议题提名的摘要，提名的两个议题分别为干扰内分泌的化学品和环境持久性制药污染物。她说，不限成员名额工作组第一届会议已决定环境持久性制药污染物不符合新出现政策性议题的审议标准，但值得化管大会进一步审议，并请提名方在第三届会议后进一步制订提案。工作组已将关于干扰内分泌的化学品的决议草案，包括为说明未达成共识而以方括号标示的案文，提交给化管大会审议和作出决定。

(a) 干扰内分泌的化学品

141. 有代表要求化管大会评估干扰内分泌的化学品是否符合《战略方针》新出现政策性议题的标准，如果符合，请大会决定拟议采取的合作行动。在随后的讨论中，大多数发言的代表都欢迎关于将干扰内分泌的化学品列为新出现政策性议题的提案。几位代表提请注意接触干扰内分泌的化学品对人类健康和环境可能产生的和已知的不利影响。一位代表称，此类化学品的隐性影响是一项严峻的挑战。很多代表强调需要保护最易受影响的社会群体，包括妇女和儿童。一位代表表示，《战略方针》的核心案文，包括《总体政策战略》，都反复提到要保护这些群体。许多代表提请注意此类化学品对胎儿、新生儿和儿童的有害影响，按照一位代表的说法，这些影响对人类最宝贵的资源构成了本可预防的伤害。其他一些代表提请注意，工人特别容易受到影响。

142. 很多代表提请注意干扰内分泌的化学品生产和出口的快速增长。一些代表强调了发展中国家和经济转型国家就此类化学品开展活动的重要性。一位代表提请注意，小岛屿发展中国家特别容易受到影响。

143. 若干代表表示，有必要采取一种或多种预防办法、预防性原则、知情权原则和无害原则，来应对干扰内分泌的化学品。一位代表说，全球行动的核心必须是生产者责任和替代原则，以确保逐步以更安全的替代品取代这些化学品。与会代表强调了一些活动的重要性，包括能力建设、提高认识、信息交流和外联、弥补利益攸关方之间的知识差距、传播和扩展现有知识、在现有权威性清单的基础上详细拟定一份关于干扰内分泌的化产品的动态清单以采取优先行动、引进标签要求以及加强解决这一问题的政治意愿。很多代表强调，需要能测量内分泌干扰影响和界定内分泌干扰范围的指标。几位代表强调了减少接触已知干扰内分泌的化学品的重要性。一位代表呼吁就包括农药在内的干扰内分泌的化学品使用情况开展案例研究，尤其要关注在子宫内的影响。另一位代

表请求在关于干扰内分泌的化学品的提名文件（参见 SAICM/ICCM.3/INF/23）中所载列的拟议合作行动中纳入下述内容：针对发展中国家和经济转型国家的工人制订一份关于此类化学品的报告。一位代表呼吁采取双管齐下的办法，改进对新发现的和少为人知的干扰内分泌的化学品的评估，同时以预防性和替代性措施开展保护工作。

144. 一位代表表示，确定干扰内分泌的化学品对环境和人类健康潜在影响的工作一直在其他论坛持续开展，包括经合组织、欧洲联盟以及环境毒理学和化学学会。经合组织已出版了 20 多份关于这一问题的指导文件。他强调了《战略方针》作为一个信息交流论坛的重要性，并提醒注意重复劳动，以免不能为当前工作增加价值。考虑到《战略方针》的持续工作和有限资源，他不支持新建工作，比如建立一个由科学家、风险管理者和涉及干扰内分泌的化学品问题的其他各方组成的国际网络。

145. 另一位代表说，解决干扰内分泌的化学品问题非常重要，但建议世卫组织应在化管大会开展其他活动之前，先完成关于这一问题的持续工作。然而，很多代表表示，需要用一项全球性方针应对干扰内分泌的化学品问题，而《战略方针》在本质上是包容性和参与性的，恰恰是制订这一方针的最佳论坛。一位代表说，《战略方针》是应对化学品问题的全球框架，有潜力对此类化学品进行跨部门评估，并以综合方式解决后续的健康和环境问题。在此方面充分发掘《战略方针》的潜力至关重要。另一位代表说，《战略方针》的工作补充了其他论坛开展的化学品工作。

146. 两位代表反对将干扰内分泌的化学品列为一个新出现的政策性议题。一位代表说，关于内分泌干扰的测量尚未发展完善，近期工作应着重于内分泌干扰机制和如何测试潜在影响。在《战略方针》的范畴内努力反映现有活动成果，与关于干扰内分泌的化学品的监管机制交流经验等做法都尚未成熟。他提请注意此类化学品的测试、筛选和建立规范工作所面临的科学和技术挑战，考虑到这些工作应重点关注在地方和全球两级传播信息和提高认识。

147. 一位代表说，在干扰内分泌的化学品的有害影响方面缺乏科学证据这一提法具有误导性。已有充足的证据说明亟需对此类化学品采取行动，包括关于治疗相关疾病的护理费用的证据。

148. 一位代表某国家集团发言的代表介绍了一份会议室文件，其中列出了有关通过将干扰内分泌的化学品列为《战略方针》的一个新出现政策性议题的决议草案，并列出了解决这一问题的方法。

149. 许多代表提到了世卫组织近期完成的一份关于干扰内分泌的化学品的报告，并呼吁迅速公布此报告，对此，世卫组织的代表欢迎就此类化学品继续开展国际合作，并表示环境署和世卫组织关于内分泌干扰物科学状况的报告正处于世卫组织的常规出版审批流程中，鉴于此报告的重要意义和广泛内容，这一流程将需要一定时间。

150. 讨论结束后，化管大会商定，新出现的政策性议题联络小组将进一步审议此事项，包括上文所提及的决议草案和可能在《全球行动计划》中增加的相关活动。

(b) 环境持久性制药污染物

151. 一位代表说，关于将环境持久性制药污染物列为新出现议题的提案需要进一步制订，特别是关于科学证据的效用和可得性，以及国家一级千差万别的数据可得情况。需要各种资源和收集全面的数据，以确保对这一问题开展可靠的评估，在发展中国家尤其如此。

152. 提案的一位提出者说，在不限成员名额工作组第一届会议后已就此开展了大量工作，将进一步制定该提案，以提交给工作组第二届会议。

3. 新出现政策性议题联络小组工作成果

153. 继介绍完新出现政策性议题联络小组的工作后，小组的共同主席报告说已商定有关新出现政策性议题的决议案文草案。另外，小组还商定同意在《全球行动计划》中增列有关纳米技术和人造纳米材料以及电气和电子产品生命周期中的有害物质的新活动。

154. 根据联络小组商定的新活动，化管大会批准在《全球行动计划》表 B 的两个附录中增列有关纳米技术和人造纳米材料的活动表格，以及有关电气和电子产品生命周期中的有害物质的活动表格（参见附件二）。化管大会还商定附录中新增列的活动表格前应包含一份序言，即之前商定的《全球行动计划》执行摘要第 3 段中的文字，必要时可略微进行修正。序言内容如下：

下文附录中的活动表格包含五个独立的部分，分别与《全球行动计划》执行摘要第 2 段列出的五个目标类别相呼应，其中列出了工作领域及与其相关的可能活动、目标和时限、进度指标和实施工作的各个方面的内容。尽管《全球行动计划》概要列表 A 中的每一个主要类别项下仅列出了一个工作领域，但这些领域可能会在详尽的列表的若干目标下出现。在化管大会第三届会议期间，关于拟议行动者，目标和时限、进度指标及实施方面的内容没有经过充分的讨论，因此没有充足的时间取得一致意见。但是，利益攸关方可能会认为它们有助于开展有关活动。列出表中采用的首字母缩略语和简称的一份表格也随附于后。

155. 化管大会进一步商定，活动表格应包含一份脚注，内容为之前商定的《全球行动计划》执行摘要第 2 段的案文，必要时可略微进行修正。脚注内容如下：

在化管大会第三届会议期间，关于拟议行动者，目标和时限、进度指标及实施工作的各个方面没有经过充分的讨论，因此没有充足的时间取得一致意见。

4. 综合决议

156. 继有关全体会议的工作和新出现政策性议题联络小组的工作讨论结束后，化管大会商定在一份综合决议中处理如下议题：含铅涂料、产品中的化学品、电气和电子产品生命周期中的有害物质、纳米技术和人造纳米材料，以及

新提名的干扰内分泌的化学品。因此，化管大会通过了经口头修正的有关新出现的政策性议题的第 III/2 号决议（详见附件一）。

F. 信息交流以及科学与技术合作

157. 秘书处的代表提请注意该项目的相关文件，并概述了《战略方针》的信息交换职能。

158. 所有发言的代表都表示，信息交流和科学技术合作对于化学品的健全管理至关重要，很多代表还指出了《战略方针》的信息交换职能的价值。包括一些区域中心代表在内的许多代表提请注意持续开展的与信息交流和科学技术合作有关的活动。

159. 一位代表对秘书处利用《战略方针》的信息交换职能，为促进信息和最佳做法交流所做的努力表示赞赏。他鼓励各利益攸关方充分利用该职能提高健全管理化学品的能力。另一位代表称应利用该交流职能从化学品管理、研究和信息生成机构收集信息，帮助各国（特别是发展中国家和经济转型国家）使用这些信息并采取行动减少人类与化学品的接触及环境污染。

160. 一位代表认为信息获取对保护人类健康和环境至关重要，她表示，信息应当能够方便获取，包括各国政府、工业部门、非政府组织及弱势群体在内的广泛利益攸关方均应提供信息，并包括有关产品化学成分的用户了解的数据。要求增加透明度以保证数据随时可用。她强调了采用具体的指标来阐明人类所接触化学品的危害的重要性。工业部门和研究机构之间开展充分的信息交流有助于经济发展。

161. 一位代表强调需要用当地语言向各社区及时提供准确信息。他敦促各国政府根据《里约环境和发展宣言》第 10 条原则帮助公民，尤其是妇女、儿童和土著居民等弱势群体。他还强调了能力建设、技术支持以及与国内条约相关活动和进展有关的清晰、准确的信息对消除化学品对人类健康和环境影响的重要性。

162. 一位代表对《战略方针》的信息交换职能表示赞赏，他强调了与包括多边环境协定在内的其他实体，特别是国际消除持久性有机污染物联盟的类似机制共同利用协同增效的重要性。另一位代表称，非政府组织应被视为重要的信息来源。

163. 代表们提出的其他问题包括：应避免重复提供信息；缺乏关于报废产品的方法、分析和质量控制的信息；化学品非法交易及缺乏监测环境中的化学品所需的分析能力是发展中国家面临的一项关键挑战；需要进行能力建设以简化监管程序；需要为实施各项控制措施，包括全球化学品统一分类和标签制度提供技术和财政支助。

164. 环境署的代表提请注意环境署就一些重金属，特别是铅和镉的风险开展的评估工作，包括与合作伙伴共同开展的工作，如清洁燃料和汽车伙伴关系、全球消除含铅涂料联盟和废物管理全球伙伴关系。他回顾说，理事会在第二十六届会议上邀请化管大会在第三届会议上考虑其编写的铅和镉科学审查中载列的信息，并考虑如何在地方、国家、区域和国际各级减少铅和镉的风险。原本希望在化管大会第三届会议举行前进一步就铅和镉问题举行工作组会议，但环

境署由于缺乏资源未能召开会议。他表示，环境署将继续筹集资金，以推动信息交流和与现有机制合作开展的活动。

165. 化管大会注意到介绍的情况。

五、 卫生部门战略

166. 介绍该项目时，秘书处的代表回顾说，应化管大会第 II/8 号决议的邀请，秘书处与世卫组织磋商制定了旨在加强卫生部门参与执行《战略方针》的拟议战略，以供化管大会本届会议审议。考虑到不限成员名额工作组收到的一些细微澄清，已对战略草案(SAICM/ICCM.3/20)进行了修订。除其它事项外，修订时考虑到了 2010 年 2 月在卢布尔雅那举行的磋商的成果、通过《战略方针》网站收到的呈文，以及自化管大会第二届会议以来召开的各次区域会议所取得的成果。

167. 在随后的讨论中，发言的代表们都对该战略和加强卫生部门在《战略方针》中的参与程度表示普遍支持。代表们广泛欢迎这一战略，认为其是实现 2020 年目标的重要因素，很多代表支持战略的六项具体目标及其行动重点。化学品健全管理对于保护人类健康至关重要，而卫生部门在执行《战略方针》的过程中需发挥关键作用。一位代表某国家集团发言的代表指出，卫生部门的参与对于减少化学品的使用非常关键，必须加强卫生部门的能力以应对化学品的管理工作。另一位代表警告说，执行战略时必须加强各国政府的参与程度，并提议起草一份决议，请世卫组织加强与战略方针的合作。其他代表强调了私营部门参与执行战略和作为促进与其他组织开展合作的机制的重要性。一位代表指出，面临的挑战是需要若干层面解决这一问题，其中涉及政府的政策制定者、医生，以及城市和乡村的医务人员。代表们呼吁加强环境机构和卫生机构间的关联，而不是设立独立的结构。一位代表建议，健康问题比化学品管理问题更值得关注，因此可在提高公众认识和改变行为习惯方面发挥重要作用。

168. 多名代表指出，世卫组织的参与对于执行卫生部门的战略至关重要，并呼吁加强该组织的作用。若干代表担心，世卫组织职员在为秘书处做出贡献方面似乎面临风险。该组织在激励和引导卫生部门战略方面具有独特优势，若干代表敦促应为其提供充足的资源，以确保该组织参与工作并提供充分的支持。一位代表呼吁在世卫组织的区域办事处设立《战略方针》的协调人，并提供充分的技术和财政资源，但前提是世卫组织与各国的卫生部开展密切合作。多位代表支持战略草案中的请求，即请秘书处与世卫组织合作，自化管大会第四届会议开始，在之后的各届会议上汇报战略的执行情况。

169. 若干代表提请注意筹资的问题。一位代表回顾说，不限成员名额工作组曾强调需要强有力的财政支持，并敦促为卫生部门战略制定长期解决方案；还有代表呼吁为世卫组织提供更多支持。一位代表指出，他的国家已制定国家行动计划，但是由于预算有限无法为活动供资。另一位代表担心各区域的方案会缺乏预算供资。

170. 一位代表提议通过以下三项具体措施来加强卫生部门在《战略方针》中的参与：首先，经与世卫组织磋商，为卫生部门指定《战略方针》国家协调人，以协调战略方针在国家一级开展的与卫生有关的活动，进而确保卫生部门能更强有力更持续地参与《战略方针》的各项进程，具体方式包括制定行动计

划和开展与新出现政策性议题有关的活动，以及设立有效的伙伴关系来确保实现 2020 年的目标；其次，针对卫生、环境和其他相关部门各项活动的沟通、协调和组织，制定以行动为导向的切实方法，以便在国家、区域和全球各级落实《战略方针》，尤其是在发展中国家和经济转型国家，具体方式包括通过更好地纳入化学品和接触化学品所致健康和环境问题方面的研究，来促进决策制定工作并为其提供资料；最后，鼓励世卫组织为卫生部门设立战略方针协调人网络，以促进沟通和协调并扩大受众群；在此背景下，世卫组织应发挥咨询作用，帮助发展中国家中与卫生相关的机构从“快速启动方案”和其他现有来源申请技术和财政援助。这些提议得到了其他代表的广泛支持。

171. 一位代表对卫生部门战略表示支持，但同时也指出，由于各国的卫生系统构成存在差异，因此战略不应强制规定各项责任。战略的执行工作应由国家一级的相关机构组织，各项指导原则和战略案文都应反映这一点。其他代表指出，这一原则同样适用于进度指标。一位代表呼吁明确《总体政策战略》的内容，并确保卫生部门战略将支持其执行工作，并要求战略的措辞能清晰地反映这一点。

172. 一位代表呼吁将化学品安全问题纳入医学院校的课程安排和医院的基础设施。他进一步敦促，所有人类住所都应尽可能免受有毒化学品的影响，而且在所有公共卫生审议工作中都应应将化学品视为新出现问题。

173. 讨论结束后，化管大会请秘书处就该事项编制一份决议草案，以反映与会代表的观点。随后，化管大会通过了经口头修订的、关于加强卫生部门参与实施《战略方针》的战略的第 III/4 号决议（详见附件一）。通过的卫生部门战略载于本报告附件五。

六、与政府间组织的合作

174. 秘书处的代表介绍了相关文件，并概述了战略方针和政府间组织开展合作的任务规定。具体文件包括：化管大会有关执行安排问题的第 I/1 号决议，以及 2006 年《关于国际化学品管理的迪拜宣言》。政府间组织的代表随后介绍了其开展的与《战略方针》有关的活动。

175. 组织间健全管理化学品方案的代表称，该方案共有九个参与组织，这些组织的管理机构均已通过《战略方针》并承诺支持其有效执行。组织间健全管理化学品方案是快速启动方案信托基金执行委员会的成员，并已成为许多“快速启动方案”项目的执行提供了支持。正如文件 SAICM/ICCM.3/INF/9 中所概述，组织间健全管理化学品方案的各参与组织为《战略方针》的执行所做出的贡献不尽相同，而且组织间健全管理化学品方案已采取了绘制路线图的做法，以展示这些组织如何促进执行工作的开展，包括发展化学品领域的管理能力。战略方针《全球行动计划》和“快速启动方案”的执行工作，必须以组织间健全管理化学品方案各参与组织所支持的各项活动为基础。组织间健全管理化学品方案认识到了在实现 2020 年目标方面的紧迫感，同时强调应重点关注化学品接触可对其造成最直接影响的群体的能力发展并采取实际行动。最后，他提请与会代表注意用于促进化学品管理中的决策工作的组织间健全管理化学品方案工具箱已经启动。

176. 亚洲太平洋经济合作组织（亚太经合组织）贸易和工业委员会化学品对话的代表解释称，亚太经合组织作为一个论坛，促进了其 21 个成员体间的区域合作。正如文件 SAICM/ICCM.3/INF/32 所述，化学品对话战略框架设立了三个主要目标：扩大和支持亚太区域化学品管理者之间的合作与相互认可；进一步认识化学工业作为创新型解决方案行业所发挥的作用；以及促进对化学产品的管理和安全使用，并提高其可持续性。2012 年已开展三项主要活动，以促进化学品对话的各项活动。化学品对话开展的工作为《战略方针》的执行做出了重要的区域贡献，根据其行动计划实施的各类项目和举措也都与《战略方针》的五个核心目标紧密相连。他总结道，化学品对话将继续制定新的举措，以应对亚太经合组织各经济体目前所面临的以及新出现的各项挑战。

177. 农药行动网的代表敦促战略方针对其活动中的农业问题予以更多关注。据估计，农业中使用的化学品每年会对 4,100 万人口的健康造成危害，对这一群体中的脆弱人口（包括农民、农村妇女和儿童）尤其如此。这些人群能够获取的医疗服务有限，而卫生工作者往往无法辨认化学品中毒的症状。此外，许多官方发布的关于农业化学品影响的状况报道都已过时。若不对农业问题予以更多关注，那么《战略方针》的许多潜力将无法发挥。此外，还应制定一项多方利益攸关方方案，以解决农药和替代品推广问题，在此方面仍有大量知识需要学习。

178. 环境署的代表按文件 SAICM/ICCM.3/INF/34 所述，汇报了环境署国际环境技术中心对《战略方针》的执行所做出的贡献。有害物质和危险废物是环境署工作的六个重点专题领域之一，环境署已通过捐助方、战略联盟和多方利益攸关方伙伴关系以及其他联合国实体开展工作，以解决这一问题。工作范围涉及《战略方针》的《总体政策战略》的所有政策目标。

179. 各代表发言结束后，一位代表鼓励有关组织向化管大会汇报其开展的与化学品相关的工作。此外，由于联合国教育、科学及文化组织在关于“2011 国际化学年”的报告中强调了提供教育机会的可能性，化管大会可能会考虑通过举办利益攸关方圆桌会议的方式，在第四届会议上花一天时间进行技术信息交流。

180. 化管大会注意到了介绍的情况。

七、秘书处的各项活动以及通过预算

181. 在介绍该项目时，秘书处的代表称，尽管 2013-2015 年期间的指示性预算（SAICM/ICCM.3/21/Rev.1，附件）允许增加 4% 用于应对通货膨胀，但由于需要支付会议成本，且需要按照世界卫生组织（世卫组织）决定的要求聘用一名 P4 职等员工，以撤回该组织在人员配置方面的捐款，因此实际增加的数量可能会更多。如化管大会决定确认设立不限成员名额工作组，并请秘书处再召开一次会议，那么可能还需要进一步修订预算。秘书处还指出，文件 SAICM/ICCM.3/21/Rev.1 中所载的认捐表格并未反映出瑞典和瑞士最近分别认捐的 150 万克朗和 13,000 美元，也没有表明收到了挪威的 68,000 美元或丹麦的 33,647 美元认捐。2010-2012 年期间的总捐款额下降了 29-46%，与认捐的数量相差甚远，由此看来，化管大会不妨考虑是否修订秘书处建议在 2013-2015 年期间开展的活动；同时，如果决定扩展“快速启动方案”，还需要将一名 P3 职等员工的薪水纳入考虑范畴。

182. 在随后的讨论中，一位代表某国家集团发言的代表对 2013-2015 年期间的指示性预算需要增加 36% 的捐款表示担忧，认为各国没有能力负担。鉴于秘书处仅收到当前预算认捐总额的 50%，指示性预算的制定应以零增长的背景为基础。应当对削减预算的备选方案进行小组讨论。另一位代表称，任何削减都不应影响不限成员名额工作组第二次会议的筹备工作，但前提是化管大会决定确认成立该工作组；尽管还存在提升的空间，但不应仅以第一次会议为依据评判该工作组的价值。

183. 若干代表要求获得关于过去两年资金支出的更详细资料，以了解秘书处如何根据低于预期的收入调整其优先事项。一位代表建议，鉴于资金缺口很大，更现实的做法是寻求其他筹资机会和寻找扩大捐助方基础的方法。秘书处代表回应称，将向化管大会提供一份详细介绍过去三年各项支出的表格。同时必须注意到秘书处为履行其在《总体政策战略》下的核心职责以及化管大会前几届会议赋予其的其他职责（参见文件 SAICM/ICCM.3/21/Rev.1 第三节）而开展的大量工作。

184. 一位代表某国家集团发言并得到另一位代表支持的代表指出，秘书处应在预算决定后附上一份表格，列明各国根据指示性分摊比额而非根据认捐所缴纳的会费，此举可使各代表团向其财政部长说明会费负担由各方分摊这一情况。但另一位代表指出她的国家不赞成该备选方案。

185. 包括一位代表某国家集团发言的代表在内的若干代表指出，他们对秘书处人员配置不足的情况表示关切，当前预算中的 8 个指示性职位中有 5 个职位出现空缺。与会代表指出，秘书处准备招聘一位“快速启动方案”官员，迄今为止该职责由顾问承担。由于缺乏持续性，顾问的使用可能影响到项目工作的质量，同时考虑到化管大会目前正在讨论是否延长该方案，必须了解秘书处是否配备了工作人员来确保该方案的实施工作。另外，发起了一项旨在为信息交流机制配备工作人员的招聘流程，但其提供的合同期限仅为 1 年。鉴于该机制是《战略方针》结构的一个关键组成部分，所涉职位应具有更长的期限。还有代表指出，化管大会正在审议四个新出现的议题的进展，以及在《全球行动计划》中增加一个新议题和新活动，但其尚未明确表明如何配备充足的工作人员来支持上述举措。

186. 若干代表对世卫组织因财务限制将停止向秘书处的工作人员提供捐款这一决定表示严重关切。该组织曾在秘书处的建立和运作以及卫生部门战略的制定和推广过程中发挥了重要作用。一位代表指出该决定违背了联合国可持续发展大会决定加强《战略方针》的精神。一位非政府组织的代表指出，此举将使环境署不得不独立组织联盟和领导各界努力应对消除含铅涂料和铅中毒等问题，而这些问题属于世卫组织管辖的公众健康问题。一位代表指出，世卫组织在汇编和传播关于接触化学品是引发各类非传染性疾病的原因之一资料方面的专门知识对于推动化学品健全管理的各项活动至关重要，并要求澄清世卫组织是永久还是暂时停止提供捐款。

187. 一位代表某国家集团发言的代表建议，应要求环境署执行主任与世卫组织总干事就该事项进行商议。若执行主任未能说服总干事撤销决定，秘书处应放弃关于招聘一名 P4 职等的工作人员来替代世卫组织调派的工作人员的提案，该职位计划由现金捐款供资，并应将卫生部门的战略工作分派给现有工作

人员。另一位代表称，化管大会应要求世卫组织重新考虑其立场。另一位代表某国家集团发言的代表邀请相关利益攸关方协助调集自愿捐款，以鼓励世卫组织继续参与《战略方针》。一位代表某国家集团发言的代表称其准备了一份关于该事项的会议室文件。

188. 世卫组织的代表确认，受资金限制，她的组织将无法继续为环境署管理的秘书处提供一名工作人员。她向化管大会保证，世卫组织并非退出《战略方针》，而将继续通过卫生部门促进《战略方针》的实施，包括通过区域和国家办事处实现这一目标，并希望卫生部门战略在获得通过后能得以实施。

189. 化管大会商定设立一个小组，由 Jozef Buys 先生（比利时）和 Gillian Guthrie 女士（牙买加）担任共同主席，以讨论 2013-2015 年预算以及是否确认设立不限成员名额工作组的问题。该小组还将讨论世卫组织有关撤销其工作人员捐款的决定，包括一份关于该主题的会议室文件。

190. 介绍完小组的工作后，化管大会通过了有关 2013-2015 年期间指示性预算和职员配置表的第 III/5 号决议（参见附件一）。

八、化管大会第四届会议的地点和日期

191. 秘书处的代表在介绍相关文件时指出，《总体政策战略》第 26 段规定，除化管大会做出其它决定外，化管大会第四届会议将于 2015 年举行。她还指出，《总体政策战略》和化管大会第 I/1 号决议呼吁化管大会各届会议酌情与相关政府间组织管理机构的会议衔接举行，以加强协同增效和提高成本效益，并增强《战略方针》的多部门性质。

192. 一位代表指出，迄今为止，化管大会从未考虑或明确说明其决定各界会议日期和地点的流程或标准。因此，他提议，化管大会应委托主席团做出相关决定，并且主席团成员应竭力确保各自所在的区域了解此类决定。他进一步提议说，为了提高决定透明度和效率，秘书处应收集有意举办化管大会会议的全部提议，主席团在决定会议日期和时间时应考虑如下四大标准：尽可能让来自各相关部门的广泛利益攸关方都参与其中，并尽量使化管大会各界会议与其他相关会议衔接举行；筹备和举办化管大会各界会议时能为秘书处提供的支持；费用（用合适的汇率计算后，费用合理且在理想状态下不应超过之前会议的费用或现实的资源筹集目标），以及提议主办会议的各国愿意出资多少；以及是否有合适的会议设施，环境是否安定安全。

193. 化管大会商定，主席团经与秘书处磋商，可代表化管大会决定第四届会议的日期和地点，其中应考虑到代表们在上段概述的标准。

九、其它事项

A. 高风险农药

194. 一位代表介绍了一份会议室文件，其中载列的决议草案呼吁针对高风险农药采取更多行动，包括环境署、粮农组织和世卫组织等联合国机构加强参与程度。

195. 在随后的讨论中，代表们一致同意这一问题非常重要，因为高风险农药对环境和野生动物、牲畜及人体的健康造成了严重威胁。很多代表支持通过决议草案。但是，包括一位代表某国家集团发言的代表在内的若干代表指出，他们需要时间来研究这一问题和决议草案的内容。其中一些代表还建议说，可在筹备化管大会第四届会议时开展有关这一问题的工作。若干代表表示，本报告中应强调这一问题的重要性，一位代表还建议主席团考虑如何开展相关的闭会期间工作。粮农组织的代表指出，该组织针对高风险农药正在开展大量工作，将在不久修订《农药销售和使用国际行为守则》时解决这一问题。他还表示，粮农组织愿意根据可用的供资情况帮助各国降低这些物质带来的风险和危害，呼吁各捐助国采取类似行动，并敦促所有国家不要等到化管大会第四届会议召开时才采取行动。

B. 选举“快速启动方案”执行委员会成员

196. 根据化管大会第 I/4 号决议，将从五个联合国区域集团中各选出两个政府参与方的若干代表，纳入“快速启动方案”执行委员会。根据区域协调人的提名，化管大会已选举出下列政府参与方的代表在“快速启动方案”执行委员会供职：

非洲

Kouame Georges Kouadio 先生（科特迪瓦）

Adel Shafei Othman 先生（埃及）

亚洲和太平洋

Jing Ye 女士（中国）

Rasio Ridho Sani 先生（印度尼西亚）

中欧和东欧

Lindita Tafaj 女士（阿尔巴尼亚）

Tatiana Tugui 女士（摩尔多瓦共和国）

拉丁美洲和加勒比

Lionel Michael 先生（安提瓜和巴布达）

Francisco Espinosa 先生（智利）

西欧和其他

Gordo Jain 先生（德国）

Ms. Ana Corado 女士（美利坚合众国）

C. 选派区域协调人

197. 化管大会获悉，区域小组已任命下列新的区域协调人，任期将于本届会议闭幕后开始：

非洲

Jamidu Katima 先生（坦桑尼亚联合共和国）

亚洲和太平洋

Luay Sadio Almokhtar 先生（伊拉克）

中欧和东欧

Valentina Mart 女士（塞尔维亚）

拉丁美洲和加勒比

Vilma Morales Quillama 女士（秘鲁）

西欧和其他

Elizabeth Williams 女士（大不列颠及北爱尔兰联合王国）

十、通过报告

198. 以文件 SAICM/ICCM.3/L.1 和 SAICM/ICCM.3/L.1/Add.1 中所载的报告草案为基础，经口头修订下文所述的内容后，化管大会通过了本报告。

199. 在报告讨论期间，代表们对文件 SAICM/ICCM.3/L.1 的第 60-63 段的准确性存在不同意见，这些段落属于执行所需的财政和技术资源这一部分，介绍了代表们对执行主任制定的关于化学品和废物健全管理工作供资综合办法的提案草案(SAICM/ICCM.3/12)的不同意见。包括一位代表某国家集团发言的代表在内的若干代表认为这些段落内容准确。但是，也有包括一位代表某国家集团发言的代表在内的其他几位代表认为这些段落的内容不够均衡，夸大了与会代表对执行主任提案的支持程度。

200. 为解决意见分歧，化管大会决定：

- (a) 在会议最终报告中，将文件 SAICM/ICCM.3/L.1 中第 60 和 61 段的内容修改为本报告第 90 和 91 段的内容；
- (b) 财政事项联络小组共同主席将口头报告小组的讨论结果，报告内容将总结纳入会议最终报告第四节 D 部分；
- (c) 财政事项联络小组共同主席将编制一份介绍小组工作的书面报告，并将其作为附件纳入会议最终报告；

- (d) 除上文提及的对文件 SAICM/ICCM.3/L.1 中第 60 和 61 段的改动外，会议最终报告应在有关执行所需的财政和技术资源这一部分“准确反映”拉丁美洲和加勒比国家和欧洲联盟的代表所作的发言内容。

201. 根据化管大会的决定：

- (a) 将文件 SAICM/ICCM.3/L.1 中第 60 和 61 段的内容修改为本报告第 90 和 91 段的内容；
- (b) 财政事项联络小组共同主席所作的口头报告的摘要载于本报告第 100-105 段；
- (c) 财政事项联络小组共同主席编制的书面报告载于本报告附件四；
- (d) 欧洲联盟和拉丁美洲及加勒比国家的代表就执行主任的提案所作的发言摘要按发言顺序载于本报告第 97 和 98 段。

十一、 会议闭幕

202. 会议结束时，Kasten 先生代表环境署执行主任发言，他感谢与会代表的辛勤工作，并祝贺会议取得圆满成功。之后，代表们按惯例互致敬意，主席于 2012 年 9 月 21 日星期五晚上 10 时 5 分宣布会议闭幕。

附件一

决议

III/1：执行《战略方针》所需的财政与技术资源

化管大会，

重申 《国际化学品管理战略方针》的如下目标：在 2020 年以前以能尽量减少对人类健康和环境造成的重大不利影响的方式，实现在化学品的整个生命周期内对其实行健全管理，并对危险废物实行健全管理。上述目标载于《约翰内斯堡执行计划》，并在联合国可持续发展大会上得到重申，

忆及 联合国可持续发展大会成果文件《我们希望的未来》¹要求将《国际化学品管理战略方针》作为一个在化学品整个生命周期内对其实行健全管理的有力、连贯、有效且高效的系统的组成部分，予以切实执行并加强其内容，包括应对正在出现的挑战，

忆及其 第 II/3 号决议第 5 段。在该段中，化管大会认识到有必要在考虑到发展中国家和经济转型国家所确定的工作重点的情况下，为旨在支持化学品健全管理和实现《战略方针》所载各项目标的活动提供可持续、可预计、充足适当且易于获取的供资，

还忆及其 确立了“快速启动方案”的第 I/4 号决议，以及将为信托基金捐资的时限确定为化管大会第三届会议闭会之时的第 II/3 号决议，

认可 包括其信托基金在内的“快速启动方案”迄今为止在向发展中国家和经济转型国家提供支持，促进实现可持续发展问题世界首脑会议 2020 年目标方面取得的成绩，

考虑到 “快速启动方案信托基金”面临的供资需求居高不下，某些《战略方针》利益攸关方首次要求获得资助，而某些已经核准的项目尚未获得信托基金的资金，

考虑到 “快速启动方案”中期审查，以及“快速启动方案”执行理事会的结论和建议，

欢迎 在联合国环境规划署执行主任当前拟定的一份关于化学品和废物健全管理供资综合办法的提案中涉及《战略方针》的内容，

感谢 为“快速启动方案”及其信托基金的成功做出贡献的所有捐助方、执行方及所有其它合作伙伴，

1. *决定* 将“快速启动方案信托基金”捐资的期限延至化管大会第四届会议；

¹ 大会第 66/288 号决议，附件。

2. 还决定“快速启动方案信托基金”关停以前的项目承付资金可以支付，直到该方案业务计划之中所有已经核准的项目均已完成；
3. 进一步决定“快速启动方案”应继续支持旨在依照《总体政策战略》第四部分所载各项目标及其战略重点促使开展初步能力建设和执行工作的各项活动，除非执行理事会就该方案的战略重点另行提供了业务指导意见；
4. 承认对《战略方针》的长期供资应以化学品和废物供资备选方案磋商进程的成果文件中所述的综合办法的概念为基础，该办法涵盖主流化、业界参与和外部供资，需对这些内容做出进一步说明，以便操作；
5. 要求将《战略方针》作为关于化学品和废物集群长期供资的任何综合办法的一部分；
6. 请执行主任在对其关于化学品和废物健全管理供资综合办法的提案进行最终定稿以及联合国环境规划署理事会在审议该提案时，考虑根据现有化学品和废物集群的情况加强实施《总体政策战略》第 19 段中所列财务考虑事项的需求，同时考虑如会议报告中所示的化管大会第三届会议上的激烈辩论情况；
7. 呼吁《战略方针》的所有利益攸关方在 2012 年 10 月 10 日前向执行主任提供关于其提案的意见。
8. 请全球环境基金在不妨碍执行主任关于化学品和废物健全管理供资综合办法的提案草案的当前进程的情况下，在对其信托基金进行第六次充资期间考虑《战略方针》所确定的优先事项和活动，为各项目标的实现提供支持。

III/2 : 新出现的政策性议题

A

导言

化管大会，

认识到需要考虑与实施《国际化学品管理战略方针》有关的当前和不断变化的社会需求，以及必须制定各项程序，以给予可能未得到普遍认可或未得到充分解决的问题应有的关注，

致力于采取公开透明的程序，处理新出现的政策性议题，包括与所有《战略方针》利益攸关方开展有效对话，

对组织间健全管理化学品方案相关参与组织就含铅涂料、产品中的化学品、电气和电子产品生命周期中的有害物质及纳米技术和人造纳米材料这些新出现的政策性议题开展的合作行动表示赞赏，

忆及化管大会要求秘书处在其第三届会议上汇报有关新出现的政策性议题的工作进展，

1. *赞赏地注意到* 有关含铅涂料、产品中的化学品、电气和电子产品生命周期中的有害物质及纳米技术和人造纳米材料这些新出现的政策性议题的工作进展报告²；

2. *要求* 秘书处向化管大会第四届会议报告有关新出现的政策性议题工作的进一步进展；

B

含铅涂料

注意到 铅是一种有毒金属，其用途广泛，已导致全球很多地方出现环境污染问题和各类公共健康问题。铅会对儿童造成严重的永久性不利健康影响。铅对儿童的影响最大，但也会对成人产生危害，包括工人。目前尚未发现被视为可安全接触的汞含量水平。此外，含铅涂料被确认为是儿童接触铅的重要来源，

还注意到 近几十年来，用于替代含铅颜料及装修涂料中使用的其它含铅化合物的可负担得起的良好代用品已广泛存在；

进一步注意到 含铅涂料，包括家庭和学校使用的装饰涂料在很多国家广泛出售和使用，特别是在发展中国家和经济转型国家，

忆及 可持续发展问题世界首脑会议有关避免儿童接触铅以免健康受损的决定，该决定载于首脑会议《执行计划》第 57 段，³

审查了 化管大会第 II/4 号决议 B 部分的实施情况，及该决议中对建立一个旨在推动逐步淘汰使用含铅涂料的全球伙伴关系的核可条文，

注意到 联合国环境规划署和世界卫生组织建立了全球消除含铅涂料联盟，以作为第 II/4 号决议 B 部分中提到的全球伙伴关系，

欢迎 联合国环境规划署理事会做出的有关铅和镉的第 26/3 号决定第一节，除其它事项外，其中理事会要求联合国环境规划署执行主任继续推动和促进有关全球消除含铅涂料联盟的工作，

1. *欢迎* 联合国环境规划署和世界卫生组织建立全球消除含铅涂料联盟以及有关该联盟迄今进展的报告；⁴

2. *还欢迎* 制定了全球联盟的业务计划，该计划为在全球范围内逐步淘汰含铅涂料一事制定了具体的目标、明确的里程碑和进展指标；

3. *认识到* 有关消除含铅涂料的国家倡议也是一个实际有力地实施《国际化学品管理战略方针》的展示范例；

² SAICM/ICCM.3/13, SAICM/ICCM.3/14, SAICM/ICCM.3/15, SAICM/ICCM.3/16 和 SAICM/ICCM.3/17。

³ 《可持续发展问题世界首脑会议的报告，2002 年 8 月 26 日至 9 月 4 日，南非约翰内斯堡》（联合国出版物，出售品编号：E.03.II.A.1 和更正），第一章，决议 2，附件。

⁴ 见文件 SAICM/ICCM.3/14。

4. *欢迎* 非洲、拉丁美洲和加勒比和亚洲及太平洋区域各次战略方针会议的与会者支持全球联盟；

5. *还欢迎* 全球环境基金向全球联盟提供支持，这是其化学品健全管理战略的组成部分；

6. *鼓励* 所有国家政府、民间社会组织和私营部门推动全球联盟的工作，并在可行的情况下在下列领域提供技术和财政援助：

- (a) 提高对于人类健康和环境的毒性以及对替代办法的认识，包括填补各国消费市场上对于是否有含铅涂料仅有少量数据或完全没有数据的信息空白；增加有关脆弱人群（如六岁以下儿童、涂料使用者以及涂料生产厂的工人）接触不同类别含铅涂料的途径的信息；
- (b) 指导和帮助查明对铅的潜在接触，包括建设开展血铅检测及监控方案的能力，评估居民及职业性风险，并针对减缓铅中毒开展公共及专业教育；
- (c) 推动国际第三方对新涂料产品的认证，帮助消费者识别不含铅的涂料和涂剂，以履行国际义务；
- (d) 落实减少接触的防范性方案，特别是在曾使用含铅涂料的房屋、幼托机构、学校及其它建筑内外，以及生产或使用含有添加铅的化合物的涂料的工业设施中；
- (e) 酌情推动国家管理框架，停止对含铅涂料及涂有含铅涂料的产品的生产、进口、销售和使用；
- (f) 鼓励各公司将涂料中添加的含铅化合物替换为较安全的替代品；

7. *对* 全球联盟有关确立一个国际预防铅中毒行动日的提案表示支持，行动初期主要关注消除涂料中铅的使用，并鼓励所有区域的各国政府、工业部门及民间社会组织与全球联盟合作组织相关活动；

8. *邀请* 联合国环境规划署和世界卫生组织以全球联盟秘书处的身份向国际化学品管理大会第四届会议报告全球联盟业务计划的实施进展；

C

产品中的化学品

忆及其第II/4号决议C部分决定化管大会在该部分中决定执行一个项目，总体目标是促进执行《国际化学品管理战略方针》的《总体政策战略》第15(b)段，以及除其它事项以外，将制定关于进一步开展国际合作行动的具体建议，供2012年化管大会第三届会议审议，

赞赏地承认 在执行第II/4号决议C部分所列具体任务的过程中所取得的进展，包括对重点产品部门和所需资料类型的问卷调查、关于现有信息系统和利益攸关方需求的研究、各项部门案例研究、综合报告，以及自化管大会第二届

会议以来各次会议所取得的结果及得出的结论，

确认了 现有的信息系统措施和标准，以期从中学习经验并分享最佳做法，

审议了 项目活动的结果，特别是2011年3月举办的有关产品中化学品项目的国际研讨会所确定的与进一步国际合作行动相关的建议要素，

1. *同意* 继续开展根据第 II/4 号决议 C 部分制定的多方利益攸关方项目，以便采取合作行动，针对在供应链和化学品整个生命周期中的产品中化学品的相关信息，满足提高此类信息提供能力和获取能力的需要，从而促进所有利益攸关方推动实现《战略方针》的总体目标，即在 2020 年之前，在使用和生产化学品时，应尽量减少其对人类健康和环境的重大不利影响，同时特别考虑到《战略方针》的《总体政策战略》第 15(a)-(c)段；

2. *决定* 将在多方利益攸关方项目下，就在供应链和化学品整个生命周期中的产品中化学品的相关信息，制定一份自愿性国际方案提案（以下称为“多方利益攸关方项目方案”），目标是通过加强目前的多方利益攸关方项目活动、结果及建议，并考虑到 2011 年 3 月研讨会期间所确定的多方利益攸关方项目要素，推动并引导向所有利益攸关方群体传递、提供和开放产品中的化学品的相关信息；

3. *同意* 将在制定国际多方利益攸关方项目方案提案时开展以下工作：

- (a) 明确主要利益攸关方群体的作用，并就其职责提出建议，同时以灵活和差异化的方式，满足各部门和各利益攸关方群体在产品的整个生命周期中的需求，并特别关注脆弱人群、发展中国家及经济转型国家的需求；
- (b) 就以下内容提供指导：可传递哪些信息及如何获取和交流信息，以满足不同的利益攸关方群体在产品的整个生命周期中的各项需求；同时考虑最佳做法和成功的经验，并顾及《战略方针》的《总体政策战略》第 15(c)段的内容；
- (c) 实施试点项目，以便根据利益攸关方的不同参与情况并在可用资源范围内，示范根据拟议的多方利益攸关方项目方案制定的指导方针在一个或多个重点部门⁵的适用性；
- (d) 实施各项活动，努力提高消费者的认识，并获取来自商业界、工业界和其它利益攸关方的更广泛的支持；

4. *认识到* 吸引来自不同部门（包括产品生命周期内的各个环节）的化学品管理专家参与制定多方利益攸关方项目方案的重要性，并特别建议，应将最终产品制造商和废物部门的化学品管理专家代表纳入根据第 II/4 号决议 C 部分设立的现有指导小组；

⁵ 建筑材料、电子产品、纺织品和玩具。

5. *要求* 多方利益攸关方项目方案应考虑到“全球化学品统一分类和标签制度”，避免重复该系统的工作；
6. *请* 联合国环境规划署编制相关文件，并推动召开一次多方利益攸关方研讨会，以审议第 3 段的成果；
7. *鼓励* 私营部门、各国政府、政府间组织和非政府组织积极参与制定关于多方利益攸关方项目方案的提案，包括相关的试点示范项目，并敦促所有利益攸关方在自愿基础上提供充足的人力、财政以及实物资源；
8. *请* 联合国环境规划署继续带头以公开、透明和兼容并包的方式实施多方利益攸关方项目，并将关于产品中化学品的相关信息的自愿性国际方案提案提交给国际化学品管理大会第四届会议审议；

D

电气和电子产品生命周期内的危险物质

忆及其 第 II/4 号决议关于电气和电子产品生命周期内的危险物质的 D 部分，

认识到 电气和电子产品生命周期内的危险化学品，如果未能以安全且无害环境的方式加以管理，可能对工人和社区的健康以及此类产品生产、回收和弃置地点的环境构成严重风险，

还认识到 可以在此类化学品生命周期的各个不同节点（包括上、中、下游）采取行动，处理其所构成的风险；

进一步认识到 2009 年至 2011 年间在《国际化学品管理战略方针》主持下召开的各区域会议上开展的工作，

认识到 《关于持久性有机污染物的斯德哥尔摩公约》和《控制危险废物越境转移及其处置巴塞尔公约》在处理电气和电子产品生命周期内的危险物质问题时发挥着协同增效的作用，

还认识到 业界和其它利益攸关方在处理电气和电子产品生命周期内的危险物质问题上所做的努力，

赞赏地注意到 按照第 II/4 号决议 D 部分的提议，于 2011 年 3 月 29 日至 31 日在维也纳成功举办了电气和电子产品生命周期内的危险物质问题国际研讨会，

1. *鼓励* 所有利益攸关方在就针对电气和电子产品生命周期内的危险化学品采取进一步行动的问题做出决定时，考虑上述研讨会与会人员就上述化学品提出的建议和发出的主要讯息；
2. *请* 组织间健全管理化学品方案、《控制危险废物越境转移及其处置巴塞尔公约》、《关于持久性有机污染物的斯德哥尔摩公约》、世界海关组织、各国政府、卫生部门、业界、民间社会及其它利益攸关方考虑采取进一步行动，并率先开展相关活动；

3. 决定 借鉴利用现有各项举措以及在《战略方针》内部及与其它国际论坛开展协作的各种机会，围绕该领域的各种议题，继续努力发现、汇编和建立一套国际最佳实践方法资料来源。该资料来源可以包括如下等内容：

- (a) 可促使在出台减少和消除电气和电子产品生产过程中危险化学品的使用的设计方案方面取得进展的工具；
- (b) 追踪和披露电气和电子产品制造、使用和报废阶段中危险化学品存在情况的行业标准和实践方法；
- (c) 电气和电子产品中使用的引起关切的化学品较为安全的潜在替代品方面的相关工具和信息；⁶
- (d) 企业和政府的绿色采购战略；
- (e) 企业和政府实施的影响范围更广泛的生产者责任政策；
- (f) 在可能实现彻底消除或可获取更为安全的替代品之前，在设计和生产上应当贯彻执行的临时战略和行动；

4. 请 参与组织及其它利益攸关方就取得的进展向化管大会第四届会议汇报；

5. 请 包括政府、公共组织和私营组织在内的各捐助方酌情为在该领域进一步开展工作提供财政和实物资源；

E

纳米技术和人造纳米材料

铭记《可持续发展问题世界首脑会议执行计划》第 23 段阐述的总体目标，即确保在 2020 年以前使化学品的生产和使用方式可以尽量减少对环境和人类健康造成的重大不利影响，⁷

忆及政府间化学品安全论坛第六届会议上通过的《关于人造纳米材料的达喀尔声明》，

还忆及其第 II/4 号决议关于纳米技术和人造纳米材料问题的 E 部分，

考虑到发展中国家和经济转型国家的特定需求，

⁶ 摘自《总体政策战略》第 14 段(d)分段（一）小段：“可优先进行评估并开展相关研究的化学品群组包括：具有持久性、生物累积性和毒性的物质；持久性和生物累积性极高的物质；具有致癌性或诱变性，或者对生殖系统、内分泌系统、免疫系统或神经系统等具有不利影响的化学品；持久性有机污染物、汞以及引起全球关切的其它化学品；大量生产或使用的化学品；用途广泛而分散的化学品；以及在国家一级引起关切的其它化学品。”

⁷ 《可持续发展问题世界首脑会议的报告，2002 年 8 月 26 日至 9 月 4 日，南非约翰内斯堡》（联合国出版物，出售品编号 E.03.II.A.1 和更正），第一章，决议 2，附件。

还考虑到非洲国家集团以及拉丁美洲和加勒比国家集团在 2009 至 2011 年间召开的区域会议上通过的关于纳米技术的各项决议，

考虑到组织间健全管理化学品方案及其参与组织，以及国际标准化组织持续开展的工作，包括在有效的信息交流机制方面取得的经验教训，

欢迎《国际化学品管理战略方针》秘书处为不限成员名额工作组第一次会议和国际化学品管理大会第三届会议编写的关于纳米技术和人造纳米材料的报告，尤其是其建议应在《战略方针》下采取进一步行动的结论，⁸

鼓励各利益攸关方在将加强化学品和废物公约集群内部的协调与合作问题纳入考虑的情况下，考虑在相关国际文书内处理人造纳米材料的无害环境管理问题的必要性，

1. 强调《战略方针》为处理纳米技术和人造纳米材料问题提供了一个适当的框架；

2. 鼓励《战略方针》的所有利益攸关方促进纳米技术和人造纳米材料方面的信息交流，以提高全球透明度，并改进决策进程；同时指出，举例来说，上述信息可能包括风险评估、风险降低措施，以及环境、健康和安全管理方面的信息；

3. 建议针对人造纳米材料的健全管理问题，编写国际技术和监管指导意见及培训材料；

4. 请《战略方针》的所有利益攸关方继续支持围绕纳米技术和人造纳米材料方面的所有问题开展公众对话，包括人造纳米材料整个生命周期内的惠益与风险问题；

5. 请相关国际组织，包括诸如经济合作与发展组织以及联合国训练研究所等组织间健全管理化学品方案的参与组织在内，继续支持为促进能力建设方面的信息交流、编写指导意见和培训材料以及支持围绕纳米技术和人造纳米材料开展公众对话而付出的努力；

6. 要求业界成员以纳米技术和人造纳米材料的制造商和供应商的身份，继续并加强其管理作用和职责，同时参与和支持提高认识活动、信息交流与培训活动、公众对话以及风险研究；

7. 请联合国危险货物运输和全球化学品统一分类和标签制度专家委员会考虑国际科学工作方面的进展，审查“全球统一制度”各项标准对人造纳米材料的适用性，并在必要情况下，为调整上述标准编写一份工作计划；

8. 请所有利益攸关方，尤其是纳米技术和人造纳米材料的制造商和供应商，编制人造纳米材料的相关资料，以促进其整个生命周期内的安全处置和使用，并提供上述资料；

⁸ SAICM/OEWG.1/12。

9. *建议* 在国家一级进一步开发试点项目，以增强利益攸关方对纳米技术和人造纳米材料实行健全管理的能力；
10. *还建议* 在此前段落确定的与人造纳米材料有关的闭会期间活动中酌情纳入对整个生命周期以及职业接触问题的考量；
11. *请* 秘书处就本决议执行工作的进展情况向化管大会第四届会议汇报；

F

干扰内分泌的化学品

铭记 《可持续发展问题世界首脑会议执行计划》第23段载列的总体目标，即确保在2020年之前能够实现以最大限度地降低环境和人类健康所受严重不利影响的方式生产和使用化学品，⁹

还铭记 《国际化学品管理战略方针》的非约束性、自愿性和多重利益攸关方的性质，

认识到 内分泌干扰素对人类健康和环境潜在的不利影响，

还认识到 需要保护人类和生态系统，以及《战略方针》的《总体政策战略》第14(b)段中所述的特别脆弱的生态系统组成部分，

考虑到 发展中国家和经济转型国家的特殊需求，

认识到 《战略方针》各利益攸关方的持续努力，包括各国政府、政府间组织和民间社会、科学界、公益性质的非政府组织、工会和卫生部门的努力，

1. *同意* 就提高认识和理解及推动关于干扰内分泌的化药品的行动开展国际合作是一项新出现的政策性议题；
2. *考虑到* 分发关于干扰内分泌的化药品的资料和提高相关认识极为重要，以及改进有关此类化药品的资料的可得性和获取途径是一个优先事项；
3. *认识到* 目前在关于干扰内分泌的化药品的接触和影响方面存在知识缺口；
4. *还认识到* 一些国家目前在调集处理干扰内分泌的化药品这一新出现的政策性议题所需的资源方面存在困难；
5. *决定* 就干扰内分泌的化药品开展合作行动，以实现提高政策制定者及其它利益攸关方的认识和理解这一总体目标；
6. *请* 组织间健全管理化药品方案各参与组织在其各自的任任务规定范围内，利用《战略方针》所有参与者的现有活动，以公开、透明和兼容并包的

⁹ 《可持续发展问题世界首脑会议报告，2002年8月26日至9月4日，南非约翰内斯堡》（联合国出版物，销售品编号：E.03.II.A.1及更正），第一章，决议2，附件。

方式领导和推动关于干扰内分泌的化学品的合作行动，并将其作为各自工作计划的组成部分，这些合作行动将：

- (a) 通过及时更新由联合国环境规划署和世界卫生组织共同发布的关于干扰内分泌的化学品的科学状况的 2012 年报告，向相关利益攸关方提供最新信息和专家的科学建议，以便确定或建议各种可以促进减少各方（特别是脆弱人群）接触干扰内分泌的化学品或减少此类化学品的影响的潜在措施，并特别关注发展中国家和经济转型国家的需求；
- (b) 提高公众认识，促进有关干扰内分泌的化学品的科学信息交流、宣传和联网，尤其可通过在各级开展活动和《战略方针》的信息交换中心来实现这一目标；
- (c) 为各项活动提供国际支持，发展各国，尤其是发展中国家和经济转型国家生成信息和评估与干扰内分泌的化学品有关议题的能力，以便支持决策制定工作，包括对旨在降低风险的各项行动进行优先排序；
- (d) 促进在研究、制定案例研究方案和就将研究成果转化为控制行动方面提供咨询建议三个领域提供相互支持；

7. 还请组织间健全管理化学品方案的参与组织制定一份有关针对干扰内分泌的化学品采取合作行动的工作计划，并与化管大会主席团磋商，一起制定该工作计划并将其发布在《战略方针》信息交换中心的网站上；

8. 请所有相关利益攸关方和组织为合作行动提供支持，包括自愿提供专门知识和财政及实物资源，以及参与制定和公布相关信息和指导意见；

9. 请组织间健全管理化学品方案的参与组织汇报就干扰内分泌的化学品采取的合作行动和取得的成就，以及进一步开展合作行动的建议，供化管大会第四届会议审议。

III/3: 管理全氟化学品和过渡到更为安全的替代品

化管大会，

忆及其关于管理全氟化学品和过渡到更为安全的替代品的第II/5号决议，

1. 欢迎为支持第 II/5 号决议的执行和向更为安全的替代品过渡而开展的收集和交换全氟化学品相关信息的工作；
2. 指出仍然十分有必要开展更多工作，以支持第 II/5 号决议的执行；
3. 注意到经济合作与发展组织和联合国环境规划署设立了全球全氟化学品小组；

4. 请全球全氟化学品小组作为一个重要机制，将关于全氟化学品的工作的参与方扩大到经济合作与发展组织成员国之外，以在本领域取得进一步进展，并就进展情况向化管大会第四届会议汇报；

5. 还请全球全氟化学品小组与《关于持久性有机污染物的斯德哥尔摩公约》秘书处和联合国工业发展组织在全氟化学品相关活动上密切开展合作。

III/4: 加强卫生部门参与实施《战略方针》的战略

化管大会，

铭记卫生部门的重要性及其在帮助实现化学品健全管理方面的作用和职责，

忆及在第 II/8 号决议中，化管大会邀请《战略方针》秘书处与世界卫生组织协商制定一项加强卫生部门参与实施《战略方针》的战略，

认识到各国政府和政府间组织及非政府组织为实施卫生战略提供的广泛支持，

还认识到各国卫生部门的构成各不相同，并且在国家一级有许多政府部委及卫生相关组织负责卫生事项，以及世界卫生组织在这一领域具有关键作用，

1. 同意通过载于化管大会第三届会议报告附件五中的关于加强卫生部门参与实施《战略方针》的战略；¹⁰

2. 请世界卫生组织与秘书处合作，从化管大会第四届会议起向化管大会各届会议报告战略的实施情况。

III/5: 2013-2015 年间指示性预算和员额配置表

化管大会，考虑到联合国可持续发展大会上为加强《国际化学品管理战略方针》而发出的呼吁，

忆及向《战略方针》秘书处的供资建立在自愿的基础之上，

关切地注意到目前收到的用于开展秘书处工作的资金与 2010-2012 年指示性预算中的预计收入相比有所不足，仅有少数捐款方向秘书处提供了财政支持，

忆及化管大会第 I/1 号决议及联合国环境规划署理事会于 2006 年 2 月 9 日通过的第 SS.IX/1 号决定，确定由联合国环境规划署和世界卫生组织在秘书处承担其各自专业领域的领导职责，

1. 赞赏地注意到自《国际化学品管理战略方针》通过以来秘书处开展的工作；

2. 通过了载于本决议表 1 及表 2 中的 2013-2015 年期间秘书处的员额配置结构和指示性预算；

¹⁰ SAICM/ICCM.3/24，附件五。

3. *欢迎* 联合国环境规划署和世界卫生组织在为秘书处分别提供 P5 和 P4 职位方面所做的贡献；
4. *提请* 各国政府注意指示性预算中所述的秘书处的财政需求，请联合国环境规划署执行主任向联合国环境规划署常驻代表委员会提供关于此方面需求的信息，并在此情况下，*促请* 有此能力的各国政府提供捐款；
5. *欢迎* 化学协会国际理事会于 2011 年向秘书处的指示性预算提供的财政捐款，并鼓励除各国政府以外的所有利益攸关方及组织考虑在今后提供此类捐款；
6. *关切地注意到* 世界卫生组织因其财政限制而撤销了支持，并呼吁世卫组织尽早向秘书处重新指派一名工作人员，继续支持秘书处在世卫组织专业领域内的工作；
7. *请* 《战略方针》秘书处协调员与《控制危险废物越境转移及其处置巴塞尔公约》、《关于在国际贸易中对某些危险化学品和农药采用事先知情同意程序的鹿特丹公约》以及《关于持久性有机污染物的斯德哥尔摩公约》执行秘书在落实其各自的信息交换中心方面进一步加大协同增效的力度；
8. *确认* 依照第 II/6 号决议成立不限成员名额工作组，以筹备拟于 2015 年召开的化管大会第四届会议，并请秘书处于 2014 年组织召开不限成员名额工作组第二次会议，同时注意需尽量缩短会议时间；
9. *请* 秘书处编制一份 2016-2018 年预算，供化管大会第四届会议审议。

表 1

2013-2015 年间日内瓦指示性人员配置结构表和标准薪金费用

(美元)

工作人员职类与级别	2013-2015 年
A. 专业职类	
P-5 级	1
P-4 级(以前由世卫组织提供)	1
P-4 级	1
P-3 级	2
P-2 级	2
小计	7
B. 一般事务职类	1
总计 (A + B)	8

工作人员标准费用 (修订版)(每一职位) ^a	2013 年	2014 年	2015 年
A. 专业职类			
P-5 级	288 000	299 728	311 717
P-4 级	242 200	251 888	261 964
P-3 级	202 000	210 080	218 483
P-2 级	158 600	164 944	171 542
B. 一般事务职类			
G-4 级	139 400	144 976	150 775

^a联合国标准薪金费用(日内瓦, 2013年)。

表 2

《战略方针》秘书处 2013–2015 年间指示性预算

(美元)

			2013	2014	2015	总计
10	项目人员部分					
	1100					
	1101	高级方案干事（《战略方针》协调员）P-5 级 ^a	0	0	0	0
	1102	方案干事 P-4 级（以前由世卫组织提供）	0	0	0	0
	1103	方案干事 P-4 级	242 200	251 888	261 964	756 052
	1104	方案干事 P-3 级	0	0	0	0
	1105	助理方案干事 P-2 级	158 600	164 944	171 542	495 086
	1106	方案干事 P-3 级（“快速启动方案信托基金”）	202 000	210 080	218 483	630 563
	1107	助理方案干事 P-2 级（“快速启动方案信托基金”）	158 600	164 944	171 542	495 086
	1199	小计	761 400	791 856	823 531	2 376 787
	1200	咨询顾问				
	1201	咨询顾问（《战略方针》）	165 000	165 000	165 000	495 000
	1299	小计	165 000	165 000	165 000	495 000
	1300	行政支持				
	1301	秘书（《战略方针》）G-4/5 级	139 400	144 976	150 775	435 151
	1303	会议服务（不限成员名额工作组第二次会议）	0	400 000	0	400 000
	1304	会议服务（化管大会第四届会议）	0	0	600 000	600 000
	1320	加班/临时助理	0	0	12 000	12 000
	1399	小计	139 400	544 976	762 775	1 447 151
	1600	公务差旅				
	1601	工作人员公务差旅	60 000	60 000	60 000	180 000
	1699	总计	60 000	60 000	60 000	180 000
1999	项目人员部分合计		1 125 800	1 561 832	1 811 306	4 498 938

20 分包部分

		2013	2014	2015	总计
2100	分包（合作机构协议书）				
2101	主办化管大会第四届会议	0	0	0	0
2199	小计	0	0	0	0
2200	分包（支持机构协议书）				
2201	主办各区域会议	0	0	0	0
2299	小计	0	0	0	0
2999	分包部分合计	0	0	0	0

30 培训部分**3100 各种会议**

3101	“快速启动方案”执行理事会会议与会人员差旅	25 000	25 875	26 780	77 655
3102	区域会议与会人员差旅	174 000	182 700	0	356 700
3103	不限成员名额工作组第二次会议与会人员差旅	0	280 000	0	280 000
3104	主席团会议与会人员差旅	25 000	25 875	26 780	77 655
3105	化管大会第四届会议与会人员差旅	0	0	800 000	800 000
3399	小计	224 000	514 450	853 560	1 592 010
3999	培训部分合计	224 000	514 450	853 560	1 592 010

40 设备和房舍部分**4100 消耗性设备（低于 1,500 美元的物品）**

4101	办公用品	0	1 200	1 200	2 400
4102	电脑软件	0	2 000	2 000	4 000
4199	小计	0	3 200	3 200	6 400

4200 非消耗性设备（见预算表上列出的物品）

4201	电脑硬件	0	4 000	4 000	8 000
4299	小计	0	4 000	4 000	8 000

4300 房地（租赁）

4301	办公室租赁与房地	0	16 377	16 868	33 245
4399	小计	0	16 377	16 868	33 245
4999	设备与房地部分合计	0	23 577	24 068	47 645

50 杂项部分

			2013	2014	2015	总计
5200	报告费用					
	5201	打印和翻译费用	7 000	7 245	7 500	21 745
	5202	出版《战略方针》文本	20 000	0	0	20 000
	5299	小计	27 000	7 245	7 500	41 745
5300	杂费					
	5301	电讯（电传、电话、传真、互连网络）	0	25 750	26 523	52 273
	5399	小计	0	25 750	26 523	52 273
5500	评价					
	5501	评价咨询顾问	0	0	15,000	15 000
	5499	小计	0	0	15 000	15 000
5999	杂项部分合计		27 000	32 995	49 023	109 018
项目直接费用			1 376 800	2 132 854	2 737 957	6 247 611
方案支持费用（13%）			178 984	277 271	355 934	812 189
99	累计		1 555 784	2 410 125	3 093 891	7 059 800

^a P-5 级《化管战略方针》协调员的职位系由环境署环境基金供资。

附件二

在《战略方针》的《全球行动计划》中增加关于对纳米技术和人造纳米材料及电气和电子产品生命周期中的危险物质实行无害环境管理的新活动

根据在《战略方针》的《全球行动计划》中增加新活动的商定程序^a，在《全球行动计划》中纳入了关于对纳米技术和人造纳米材料及电气和电子产品生命周期中的危险物质实行无害环境管理的下列活动。

下文中的附录 1 简要介绍了与纳米技术和人造纳米材料无害环境管理有关的新增工作领域和相关活动。下文中的附录 2 简要介绍了与电气和电子产品生命周期中危险物质的无害环境管理有关的新增工作领域和相关活动。两份附录将分别作为《全球行动计划》表 B 的附录 1 和附录 2。

附录 1 和 2 中的表格在不同部分中列出了各工作领域及可能开展的活动、进展指标和实施工作的各个方面，与《全球行动计划》执行摘要第 2 段中所列的相关目标类别相对应。尽管在《全球行动计划》概要列表 A 中，每一工作领域均列于一个主要单一类别项下，但在下文更为详尽的列表中，这些工作领域可能会出现在多个目标项下。关于拟议行动方、目标和时限、进展指标及实施工作的各个方面的栏目内容未经充分讨论，且因时间不足未能在化管大会第三届会议上对此达成一致意见。但利益攸关方可能会认为它们有助于展开相关活动。列举两个表格中所采用的首字母缩略语和简称的一份表格也随附于后。

^a SAICM/ICCM.2/15，附件二。

附录 1

《全球行动计划》表 B 附录 1
与纳米技术和人造纳米材料有关的活动^a

涉及减轻风险（目标 1）的工作领域					
工作领域	活动	行动方	目标/时限	进展指标	实施工作的各个方面
纳米技术和人造纳米材料	1.促进制定、推广和采纳受到国际认可的、有关人造纳米材料的技术准则和统一标准。	各国政府、政府间组织、国际组织、业界、非政府组织、组织间健全管理化学品方案、经合组织和国际标准化组织	2012–2017 年	制定受到国际认可的各项准则和标准。 能更好地认识和使用这些准则和标准	
	2.制定各种方法，保护工人、公众和环境免受纳米技术和人造纳米材料可能带来的危害。	各国政府、政府间组织、国际组织、业界、非政府组织和工人组织	2012–2018 年	制定相关的政策、法律和监管框架 制定最佳工作实践	
	3.推动卫生部门的积极参与，以便更好地了解人造纳米材料可能造成的短期或长期的职业健康影响。	组织间健全管理化学品方案（世卫组织、国际劳工组织、经合组织）、各国政府、业界、非政府组织和其它相关利益攸关方	2012–2020 年	卫生组织/劳工组织开展项目来确定、治疗并跟踪可能由职业接触人造纳米材料所致的疾病 与工作有关的疾病数量	对工人实行生物监测和卫生监督 卫生部门与工人保障机构和业界开展合作 在必要时采取预防性干预措施

涉及知识与资讯（目标 2）的工作领域					
工作领域	活动	行动方	目标/时限	进展指标	实施工作的各个方面
纳米技术和人造纳米材料	4.通过为可靠的科学研究开展协调工作并提供相关支持和/或资金，提高关于人造纳米材料对环境、公众和职业健康及安全的影响的认识。	各国政府、政府间组织、国际组织、业界、学术界、非政府组织和其它相关群体	2012-	可供公众参阅的、经由同行评议的有关危害和风险的研究论文数量 为有关纳米材料的公共研究提供资金 为推广纳米材料研究提供资金的机会数量	供资 出版
	5.促进有关人造纳米材料的国际、国家和区域政策以及管制措施的资料分享。	各国政府、政府间组织、国际组织、业界、非政府组织、学术界	2012 年-	利益攸关方对纳米材料的危害和风险的有关材料的获取情况 国家和区域纳米材料研讨会的数量	提高认识 能力建设
	6.强调可能与根据《全球行动计划》活动 210 开展的各项活动形成的协同增效，同时探索有关人造纳米材料的登记/库存清单的制定和/或市场评估活动的开展。	各国政府、政府间组织、国际组织、业界、非政府组织、学术界和其他相关群体	2012-2018 年	国家或区域库存清单的制定数量	制定库存或登记清单 立法
	7.提高关于产品供应、使用链以及产品生命周期中存在的人造纳米材料的信息的可得性，此类信息应包括可能的贴标情况、相关国际义务的遵守以及/或关于含有人造纳米材料的消费品的其他形式的指导。	各国政府、政府间组织、国际组织、业界、非政府组织	2012-2018 年	贴标产品数量	立法 自愿性机制

涉及治理的工作领域（目标 3）					
工作领域	活动	行动方	目标/时限	进展指标	实施工作的各个方面
	8.审查全球统一制度标准对人造纳米材料的适用性，以及材料安全数据表中应如何纳入有关安全使用的信息。	危险货物运输问题和全球化学品统一分类和标签制度专家委员会	2012–2015 年	在全球统一制度中纳入人造纳米材料标准 材料安全数据表中包含的纳米材料相关信息	修订“紫皮书”
	9.在所有区域促进开展关于人造纳米材料的公共认识提高活动。	各国政府、政府间组织、非政府组织、业界、贸易联盟、商会	2012–2015 年		
纳米技术和人造纳米材料	10.促进制定国别方法，在现有国家框架、政策、监管条款、最佳做法准则以及化学品管理方案中纳入纳米材料的生命周期思想。	各国政府、政府间组织、国际组织、业界、非政府组织	2012–2018 年	涵盖纳米材料的化学品管理方案数量 有关监管和体制缺口的报告 涵盖纳米材料的监管条款	
	11.加强生产者就人造纳米材料在整个供应链（包括废物阶段）中的安全使用提供合适指导的责任。	各国政府、政府间组织、国际组织、业界、非政府组织	2012 年–	相关立法和/或最佳做法 已自愿或强制性地落实生产者延伸责任机制的国家数量 应用生产者延伸责任机制的生产商数量	制定可持续管理含纳米材料的废物的试点项目
	12.推广关于纳米技术和人造纳米材料的机遇和风险的协调的国际、区域和国家政策战略。	各国政府、政府间组织、国际组织、业界、非政府组织	2012 年–	已落实的国家政策和机构协调计划的数量	所有利益攸关方的参与，以及使用国际上制定和接受的准则

^a表格中关于拟议行动方、目标和时限、进展指标及实施工作的各个方面的栏目内容未经充分讨论，且因时间不足未能在化管大会第三届会议上对此达成一致意见。

附录 2

《全球行动计划》表 B 附录 2

与电气和电子产品生命周期内的危险物质有关的活动^a

工作领域	活动	行动方	目标/时限	进展指标	实施工作的各个方面
电子产品环保设计	1.汇编并交流电子产品中可能对人类健康和/或环境造成影响的化学品清单。	国家和区域主管部门、《斯德哥尔摩公约》、《巴塞尔公约》和《斯德哥尔摩公约》区域中心、《国际化学品管理战略方针》秘书处、业界、非政府组织、计算机设备行动伙伴关系、“解决电子废物问题”、工发组织、学术和研究机构	2012–2015 年	免费提供电子产品中危险化学品危害和风险的相关数据库和资料	化管方案的协调工作 在国家一级创建协调委员会，并建立涉及全部关键利益攸关方的（全球、区域和国家）网络
	2.促进公私伙伴关系，包括有关产品管理方法和延伸生产者责任的公私伙伴关系，以便在生产、使用和报废期间对电子产品中的危险物质实施无害环境管理。	国家和区域主管部门、业界、非政府组织、《巴塞尔公约》、《斯德哥尔摩公约》、《国际化学品管理战略方针》秘书处、《巴塞尔公约》和《斯德哥尔摩公约》区域中心、计算机设备行动伙伴关系、“解决电子废物问题”、工发组织、学术和研究机构	2012–2015 年	已建立的伙伴关系数量 已开展的伙伴关系项目数量	建立或利用现有的各项公私伙伴关系举措，以及涉及全部关键利益攸关方的全球、区域和国家网络

工作领域	活动	行动方	目标/时限	进展指标	实施工作的各个方面
	3.酌情评估并填补电子产品设计方面的现有政策、法律和体制框架中的空白	国家和区域主管部门、非政府组织、《巴塞尔公约》区域中心、《斯德哥尔摩公约》、工发组织、学术和研究机构	2012-2015年	有关环保电子产品设计监管和体制缺口的报告 已制定有关政策、法律、法规和准则的国家和区域主管部门数量 电子产品中有毒化学品的相对减少量	建立机构间和多方利益攸关方委员会
	4.通过量化可回收的材料，推广电子产品的环保设计方法，并确定有助于促进危险化学品的减少、消除和替代方面设计的工具和最佳做法。 与零售商合作，扩大向消费者提供的可持续产品的范围	国家和区域主管部门、业界、非政府组织、“解决电子废物问题”、工发组织、环境署/国际环境技术中心、《斯德哥尔摩公约》、学术和研究机构	2012-2015年	确定的环保设计工具的数量 编制了最佳做法指南	全球、区域及国家协调 与业界合作建立伙伴关系
	5.采取各项政策工具，确保其能够应对危险，并采取有助于减少、消除或替代电气和电子产品中危险化学品的行动。 进行该工作时，应考虑标准化机构就产品中有害物质最高含量阈值及测量方法定义所开展的工作。	国家和区域主管部门、业界、非政府组织、学术和研究机构	2012-2015年	采用和执行的工具和政策行动的数量 电气和电子产品中的危险化学品得到管制 在整个供应链披露危险化学品成分 开展了环保型电气和电子产品购买举措	全球、区域及国家协调
电子产品无害环境制造	6.推广可持续生产和污染防治，并鼓励电子产品的可持续消费	国家和区域主管部门、业界、非政府组织、工发组织、环境署/技术、工业和经济司、训研所、《斯德哥尔摩公约》、《巴塞尔公约》区域	2012-2015年	污染防治工具得以落实 对国际最佳做法的遵守程度 提供认识提高材料 污染监测机制得以落实	基础设施 技术能力

工作领域	活动	行动方	目标/时限	进展指标	实施工作的各个方面
		中心、洁净生产中心			
	7. 将减少接触、消除或替代电子产品及其工艺中引起关切的危险物质 ^b 列为重点；并推广纳入了该目标的采购流程。	国家和区域主管部门、业界、非政府组织、工发组织、世卫组织、劳工组织、训研所、“解决电子废物问题”、环境署/技术、工业和经济司、《斯德哥尔摩公约》	2012–2015 年	生产的有效替代品和代用品的数量 工人和当地社区的健康状况通过使用替代品和代用品而得以改善	
	8. 针对电子产品研究和开发更安全的化学品替代品、代用品和更安全的生产工艺	国家和区域主管部门、业界、非政府组织、工发组织、训研所、《巴塞尔公约》区域中心、环境署/技术、工业和经济司、《斯德哥尔摩公约》、世界银行、学术和研究机构	2012–2015 年	研究产出数量 研究成果数量 制定了更安全的替代品和更安全的生产工艺	
	9. 为操作电子产品的工人制定、推广和实施健康接触限额标准，使其在工作场所和社区中获得同等防护。	国家和区域主管部门、业界、非政府组织、劳工组织、世卫组织、工发组织、训研所、标准化组织、学术和研究机构、世界银行	2012–2015 年	制定并执行的政策、法律和法规的数量 遣返回来源国的非法贩运的数量	
	10. 确定各种机会，以支持《巴塞尔公约》和《斯德哥尔摩公约》就电子废物无害环境管理以及控制危险废物越境转移开展的政策制定工作。				
	11. 在现有国家和国际活动基础上，制定自愿方法、使用各项经济工具、建立其它激励机制、扩大生产者责任，并酌情实施电子产品召回机制。	国家和区域主管部门、业界、非政府组织、消费者协会	2012–2015 年	实施的召回机制的数量 建设能够推广使用经济工具的基础设施的进度	

工作领域	活动	行动方	目标/时限	进展指标	实施工作的各个方面
	12.开展各项试点项目，这些项目应能够促使在电子废物的社会、经济和环境无害管理方面采取经济独立的举措，同时避免重复活动，包括《斯德哥尔摩公约》和《巴塞尔公约》下的各项活动。	国家和区域主管部门、工发组织、《国际化学品管理战略方针》秘书处、《斯德哥尔摩公约》、《巴塞尔公约》、计算机设备行动伙伴关系、“解决电子废物问题”、《巴塞尔公约》和《斯德哥尔摩公约》区域中心、业界、学术和科研机构	2012–2015 年	就废物无害环境管理、可持续收集和拆解报废电子产品，以及监管非法贩运问题对非正式部门人员开展成功培训的人数 开展的试点项目数量 完成的项目报告数量	
提高对电子产品的认识	13.按电子产品生命周期内危险化学品的供应链，针对全部相关利益攸关方开展认识提升、信息宣传、教育和交流活动	国家和区域主管部门、工发组织、环境署、《国际化学品管理战略方针》秘书处、训研所、教科文组织、《斯德哥尔摩公约》、《巴塞尔公约》、计算机设备行动伙伴关系、“解决电子废物问题”、《巴塞尔公约》和《斯德哥尔摩公约》区域中心、业界、学术机构、非政府组织	2012–2015 年	利益攸关方的认识得以提高。编写的信息、教育和宣传材料的数量。	提高对电子产品的认识

^a 表格中关于拟议行动方、目标和时限、进展指标及实施工作的各个方面的栏目内容未经充分讨论，且因时间不足未能在化管大会第三届会议上对此达成一致意见。

^b 引起关切的物质包括具有持久性、生物累积性和毒性的物质；持久性和生物累积性极高的物质；具有致癌性或诱变性或可对生殖系统、内分泌系统、免疫系统、神经系统等产生不利影响的化学品；各种持久性有机污染物；汞以及在全球范围内引起关切的其它化学品；大量生产或使用的化学品；用途广泛而分散的化学品；以及在国家一级引起关切的其它化学品。

附录 3

缩略语表

《巴塞尔公约》	《控制危险废物越境转移及其处置巴塞尔公约》
全球统一制度	全球化学品统一分类和标签制度
劳工组织	国际劳工组织
化管方案	组织间健全管理化学品方案
标准化组织	国际标准化组织
MSDS	材料安全数据表
NGOs	非政府组织
经合组织	经济合作与发展组织
PACE	计算机设备行动伙伴关系
《鹿特丹公约》	《关于在国际贸易中对某些危险化学品和农药采用事先知情同意程序的鹿特丹公约》
《化管战略方针》	《国际化学品管理战略方针》
StEP	“解决电子废物问题”
《斯德哥尔摩公约》	《关于持久性有机污染物的斯德哥尔摩公约》
环境署	联合国环境规划署
环境署/国际环境技术中心	联合国环境规划署/国际环境技术中心
环境署/技术、工业和经济司	联合国环境规划署/技术、工业和经济司
工发组织	联合国工业发展组织
训研所	联合国训练研究所
世卫组织	世界卫生组织

附件三

有关高级别对话的主席摘要

1. 2012年6月20至22日，联合国可持续发展大会（“里约+20”会议）在里约热内卢举行，出席会议的各国元首、政府首脑和高级别代表再次将化学品健全管理视为关乎人类健康和环境的重要问题。大会成果文件《我们希望的将来》认识到，全球化学品的生产量和使用量日益增多，化学品在环境中普遍存在，并要求将《国际化学品管理战略方针》作为一个在化学品整个生命周期内对其实行健全管理的有力、连贯、有效且高效的系统的组成部分，予以切实执行并加强其内容，包括应对正在出现的挑战。
2. 《可持续发展问题世界首脑会议执行计划》第23段对目标做出了规定，即在2020年以前实现以适当的方式使用和生产化学品，尽量减少对人类健康和环境造成的重大不利影响。如今只剩下八年时间来完成这一目标，因此紧迫感有所增加，需要采取具体的合作行动，毫不延迟地将理想切实转化为实际成果。“里约+20”会议之前的其它活动也对此予以强调，如联合国联合国人类环境会议（1972年在斯德哥尔摩召开）四十周年庆典期间开展的化学品健全管理对话。
3. 国际化学品管理大会第三届会议于2012年9月17至21日在内罗毕召开。该会议为多方利益攸关方和多个部门就化学品管理问题方面的经验进行讨论和交流提供了一个高级别国际论坛。根据这一职能，在化管大会第三届会议期间，于2012年9月20日星期四按照议程项目4(c)“加强各国的化学品管理能力”开展了高级别互动对话。
4. 高级别对话旨在为《战略方针》各利益攸关方就加强《战略方针》便于其更有效的执行，从而帮助实现2020年目标提供一个高级别交流平台，并为实现《战略方针》提供进一步指导。
5. 高级别对话开始时，首先由大会主席主持小组讨论。该小组由八个高级别《战略方针》利益攸关方组成。会议开幕时，小组主席要求小组成员做简短发言，回顾并展望《战略方针》的执行情况，展望时要尤其关注如何推进2020年目标。在结束开幕发言后，小组成员还被要求对化管大会全体会议讨论期间提出的若干问题以及主持人的问题做出回应。另外，有21位代表在高级别对话中发言。
6. 高级别对话期间展开了丰富及有建设性的讨论。与会代表回顾了《战略方针》的执行情况，包括取得的经验教训及需要填补的差距，还针对未来工作表达了看法。通过“快速启动方案”开展项目的国家分享了若干实地经验。
7. 总的来说，与会代表强烈希望并承诺继续为实现2020年目标而努力。会上分享了《战略方针》下的若干成功举措，所有与会代表商定要在《战略方针》现有成就的基础上开展工作。
8. 根据化管大会的愿望，本主席摘要介绍了高级别对话期间突出强调的有关推进《战略方针》目标的一些主要挑战和机遇。尽管摘要中的描述并不全

面，但其涉及到高级别对话期间讨论的广泛议题。本摘要旨在根据《战略方针》的《总体政策战略》的目标，为所有利益攸关方提供整体方向及指导，促进其在未来8年内有效实施《战略方针》。

A. 未来规划

9. 联合国环境规划署（环境署）近期完成的有关《全球化学品展望》的工作强调了以下几个方面的内容：化学品生产和消费增加；化学品生产从高度工业化国家转移到发展中国家；以及化学品生产和消费的增加在化学品管理不健全的背景下对经济造成的影响。《全球化学品展望》还确定了若干方法，以降低化学品管理不健全造成的风险，同时确保人们能够继续享受化学品为日常生活带来的惠益。

10. 《全球化学品展望》提供证据表明，某个国家不采取行动的代价，即因化学品对人类健康和环境造成的负面影响而付出的代价通常远远高于采取行动来预防上述影响所付出的代价。另外，世界卫生组织估算称，化学品导致的疾病占全球疾病负担的25%。

11. 高级别对话为与会代表分享有关不同利益攸关方如何看待目前《战略方针》执行情况的例子提供了机会，他们强调了已取得的成就，但也确定了面临的挑战，因此为如何推进《战略方针》以迎接2020年目标带来的挑战设定了方向。

B. 挑战和机遇

降低风险

12. 《战略方针》“快速启动方案”为许多国家编制国家化学品管理概要提供了支持。国家化学品管理概要已被证明是各国设定议程及决定化学品健全管理优先事项的有效工具。应在全球及区域两级广泛分享各项目迄今取得的经验教训，以便支持国家一级的化学品健全管理工作。

13. 化学品健全管理需要得到一个区域或国家所有利益攸关方的支持，并且尤其要作为工业部门和各国政府的优先事项。但是，工业部门和管理机构通常缺乏能力，导致化学品管理缺乏条理且效率低下。

14. 经常强调需采取行动的一个领域是极高危农药的使用，其中有些农药仍在某些国家注册使用。注意到农药是发展中国家应用最广泛的化学品后，一些代表呼吁逐步禁止高危农药的使用。通过采取切实行动禁止一小部分高危农药的使用，在健康及环境所受影响方面将很快出现大量积极变化。

C. 知识及信息

15. 分享有关化学品（包括农药）的信息并提高相关认识对于包括公众在内的各级利益攸关方来说至关重要，其有利于能力建设、发现问题、风险管理或提高对可能风险的认识。

16. 具体而言，消费者期望工业部门发挥积极作用，推广替代产品并提供有关产品中所含化学品的信息。需要改进对关键部门生产的产品中所含化学品的

信息的传播，以便改良产品设计，尽量减少浪费，以及促进有利于环境的化学品健全管理。

D. 治理

17. 有效实施《战略方针》需要在化学品整个生命周期对其进行管理，还需要所有相关利益攸关方的参与。强调需要加强下游化学品使用者对《战略方针》进程的参与。

18. 虽然各方一致同意，通过增强能力和加强外联，《战略方针》的多方利益攸关方参与的办法有助于加强对化学品管理的治理，但我们需要进一步着力支持及促进国家合作，同时必须支持及促进区域、区域间及国际合作。为此，应当支持多部门的全面参与。

19. 具体而言，有代表呼吁利用《战略方针》来促使卫生、农业及劳动部门的利益攸关方更有效地参与化学品管理。

20. 为促进进一步实现化学品管理中的协同增效，应加强组织间健全管理化学品方案内的合作与协调，以便其为各国提供连贯一致及全面的支持，解决各国对化学品健全管理的需求。

E. 能力建设及技术合作

21. 只有依靠运作良好的治理结构，建立完善的国家法律基础设施，并确保各主管部门及工业部门具备充分的管理能力，才能实现国家化学品管理。然而，发展中国家的化学品生产及使用大幅增加且增加速度过快，导致各国化学品管理系统明显跟不上。

22. 因此，对很多国家，尤其是发展中国家及经济转型国家来说，获取充足的技术及财政资源来实施《战略方针》成为一个重大挑战。

23. 将化学品健全管理工作纳入国家发展计划有助于通过利用国家一级的能力建设支持和促进获取此类支持来克服供资挑战。主流化工作还有助于将化学品安全作为国家一级的重点优先事项。

24. 根据迄今采取的成功的主流化办法，为将化学品健全管理工作纳入国家发展计划及进程，在国家一级进一步开展能力建设至关重要。

25. 有关此事项的另一个重要方面是，应扩大工业部门在外联和能力建设方面的职责范围。

非法国际贩运

26. 对许多国家，尤其是发展中国家来说，非法处置和走私危险废物和农药仍然是一个重大问题。这一问题需要通过已实施的国际法律文书规定的、源自国家一级的能力建设活动的有效预防措施加以应对。

F. 结束语

27. 为利用高级别对话期间的丰硕讨论成果，已要求秘书处在会议报告中编制总体方向和指导文件（包括部分具体内容），以促进完成2020年的化学品健全管理目标。上述总体方向和指导文件应具有回顾性和前瞻性。其应根据主席团的指导进行编制，由区域会议和不限成员名额工作组进一步讨论，并在可能的情况下提交化管大会第四届会议审议。

28. 各利益攸关方的承诺、合作、认识及主人翁态度将成为实现未来化学品健全管理目标的关键。

附件四

财务事宜联络小组的工作报告

联络小组共同主席编制

本摘要反映了关于执行工作所需的财政和技术援助联络小组的成员在讨论下列事项时表达的不同观点：为《化管战略方针》长期供资；以及环境署执行主任为《化管战略方针》编制的、有关以综合办法为化学品及废物健全管理供资的提案草案的相关问题。联络小组由 Elsa Miranda（印度尼西亚）和 Daniel Ziegerer（瑞士）担任共同主席，在 2012 年 9 月 17 至 21 日举行的国际化学品管理大会第三届会议期间多次进行会晤。

1. 取得共识的领域

以下为联络小组各成员取得共识的领域：

- (a) 商定需要为《化管战略方针》提供可持续、可预测、充足和可获取的长期资金；
- (b) 商定应增加实施《化管战略方针》的总资源；
- (c) 一致认识到连续供资的紧迫性；
- (d) 联络小组对联合国可持续发展大会呼吁完成 2020 年目标表示赞同，即实现在化学品整个生命周期内对其实行健全管理，并妥善管理危险废物，使其对人类健康和环境的重大不利影响降到最低程度；
- (e) 联络小组还赞同联合国可持续发展大会提出的以下要求，即有效实施并加强《战略方针》，将其作为在整个生命周期对化学品进行健全管理的坚实、连贯、有效、高效的系统的一部分；
- (f) 商定将《化管战略方针》纳入长期供资解决方案；
- (g) 各成员一致认为，提案草案部分内容需要进一步完善和修订，并需要各方进行广泛磋商，以就其提出意见；
- (h) 各成员对长期综合供资办法如何在各项具有法律约束力的义务和自愿承诺之间分配资源，以确保《化管战略方针》下的自愿承诺得到充足资金普遍表示关切；
- (i) 很多成员表示，需要提供关于执行主任提案草案中拟议的综合联络点的治理方面的更多详细信息。

2. 联络小组成员提出的其他观点及意见

联络小组成员还提出了下列观点及意见：

- (a) 一些成员指出，上述综合办法为拓宽捐助方基础提供了一个机会；

- (b) 有成员进一步指出，可利用“快速启动方案”资金来获取更多的全环基金供资；
- (c) 各成员还指出，实施执行主任提案草案中提出的综合办法可能需要设立一个监督机构或组织，可考虑由《化管战略方针》承担这一职责；
- (d) 许多成员指出，执行主任提案草案中的内容可被解读为在将获取外部资金与主流化加以联系方面存在条件限制；
- (e) 特别澄清外部供资这一术语具体指外部专项供资；
- (f) 各接收国详细列述了与全环基金的做法相比，“快速启动方案”模式所拥有的具体优势，包括全环基金要求共同供资，而“快速启动方案”则不需要共同供资；全环基金较少依赖接收方的优先事项甚至缔约方大会提供的指导，而较多地依赖全环基金理事会的决定和捐助方的优先事项；
- (g) 许多成员认识到国家单位发挥实施机制的潜在作用；
- (h) 进一步指出，国家实施机制应由各项区域实施机制予以补充。

3. 执行主任的提案中需要进一步予以完善和/或修订的具体问题及领域

联络小组成员还就执行主任的提案中需要进一步予以完善和/或修订的具体问题及领域提出了以下观点和想法：

- (a) 许多成员提出，需要进一步完善国家单位的职能、资金任务及职权范围；
- (b) 许多成员提出需要进一步完善主流化相关内容，纳入其所涉及的各项活动的具体描述，以便在国家和国际两级更好地体现各项职责；在发达和发展中国家更好地平衡各项职责；进一步扩大主流化的范围，不再局限于发展规划，而要将其扩展至预算流程；
- (c) 许多成员提出需要修订那些有可能存在条件限制的领域；
- (d) 许多成员指出，应更详细地对工业部门的参与职责做出描述，并在适当的地方表达出超越现状的决心；
- (e) 各成员一致认为应进一步完善与治理相关的内容。

附件五

关于加强卫生部门参与执行《国际化学品管理战略方针》的战略

一、 导言

1. 《国际化学品管理战略方针》是一个全球政策框架，旨在指导国际社会实现《可持续发展问题世界首脑会议执行计划》确定的目标，即在 2020 年前实现在生产和使用化学品方面最大限度减少化学品对人类健康和环境的重大不利影响。所有相关部门及利益攸关方的参与是实现该《战略方针》的《总体政策战略》的核心。
2. 化学品的健全管理及人类健康是实现可持续发展（包括消除贫穷和疾病，提高和维持处于各个发展阶段的各国家的生活水平）的关键问题。卫生部门关注所有化学品对人类健康产生的影响，无论其涉及哪个经济部门（如工业、农业或采矿业），也不管这种接触发生在生命周期中哪个节点（生产、使用或处置）。卫生部门还可促进自身卫生保健活动中的化学品健全管理，从而防止这些活动产生环境、职业和公共卫生问题。
3. 在其第 II/8 号决议中，国际化学品管理大会请《战略方针》秘书处与世界卫生组织（世卫组织）协商，利用现有资源，制定一项有关加强卫生部门参与执行《战略方针》的战略。本战略是化管大会考虑通过制定特定部门方针来实现其目标的首次尝试。

二、 背景

4. 化学品及化工业为全球经济、生活水平和健康做出了重要贡献。据目前预测，全球化工业将在 2030 年以前继续稳步增长，发展中国家对化学品的使用和生产将继续增加，这些化学品对人类健康影响的可能性也将继续扩大。加强卫生部门的参与对预防此等影响极其重要。

A. 化学品对人类健康的影响

5. 虽然近几年在完善化学品健全管理方面取得了一定进展，但不健全的化学品管理对健康造成的影响仍旧是许多国家关注的问题。世卫组织估计，在全球人类疾病负担当中，有 25% 以上是由接触化学品等可预防的环境因素所造成的。¹ 近期对化学品所致疾病负担进行的系统性审查估计，2004 年，由于对特定化学品的管理不健全而导致的环境和职业接触造成 490 万人死亡，占死亡总人数的 8.3%，并造成 8,600 万残疾调整寿命年数（占总数的 5.7%）。² 据估

¹ Annette Prüss-Ustün 和 Carlos Corvalán, 《通过健康环境预防疾病：对环境负担的估计》，世界卫生组织，2006 年。见 <http://apps.who.int/bookorders/anglais/detart1.jsp?sesslan=1&codlan=1&codcol=15&codcch=680>。

² Annette Prüss-Ustün 等人, 《化学品所致疾病负担的已知和未知：系统性审查》，环境与健康，第 10 卷，第 9 期（2011 年）。见 www.ehjournal.net/content/10/1/9。对化学品造成的疾病负担进行评估包括对以下来源进行评估：意外急性中毒所涉及的化学品；意外职业中毒所涉及的化学品；自己造成的伤害所涉及的农药；石棉；职业性肺癌致癌物；职业性白

计，每年有 355,000 人因意外中毒死亡，其中三分之二的死亡人数出现在发展中国家，在这些国家意外中毒与过量接触及不当使用农药等有毒化学品密切相关。³

6. 虽然目前对关系到重大公共卫生问题的化学品有很多了解，⁴但此类化学品（包括汞和铅）所造成的健康危害尚未消除。比如，据估计，由于接触铅而导致每年新增 60 万例儿童智力残疾。⁵可能产生国际公共卫生影响的化学品相关事故仍时有报道，包括近年来发生在科特迪瓦的倾倒有毒废物事件、安哥拉的群体性溴化钠中毒事件、塞内加尔的因电池回收作业造成当地人口严重铅中毒事件以及尼日利亚的手工采金中毒事件。在卫生保健体系薄弱的发展中国家，此类事件可能产生巨大影响，并将影响卫生部门自身的运作。

B. 卫生部门的组成

7. 卫生部门是经济的一部分，处理社会中与卫生相关的问题。它既包括预防性和治疗性药物、对提供的卫生服务进行监管，制定包括公共、职业和环境卫生在内的各种标准，也包括药物生产及分配控制。卫生部门由公立、私营、自愿、传统和非正规等性质的组织构成。

8. 卫生部门工作者可定义为从事旨在促进健康的各种活动的各类人员。⁶与卫生有关的职业包括医生、护理和助产士专业人员、传统和辅助性医学专业人员、医务辅助人员、牙医、药剂师、环境和职业健康及卫生专业人员、听力矫治专家和语言矫治专家、社会和社区代理人（或工人）以及医学和病理实验室技术人员。除传统保健行业外，还有其他卫生部门工作者，比如私营公司的医师或大学教师和研究人员。

9. 专业协会是非政府部门的一个重要组成部分，代表护士、助产士、职业卫生师、全科医生和医学专家等卫生部门员工的利益。学术和教学专业人员也是重要组成部分，因为除了培训未来的卫生保健工作者之外，他们还开展与毒理学及职业和公共卫生有关的研究。

10. 在制定有关提供服务和保护公共卫生的政策和标准方面，卫生部发挥着指导性的关键作用。很多国家都设有专门的研究所和机构来负责公共和职业卫生问题，开展研究和实验室监测，履行食品、药物以及化学品风险评估等安全咨询职能，以及与公共和职业卫生监督相关的职能，并负责工作场所和周围环境中化学品的健全管理。

血病致癌物；职业性颗粒；室外空气污染物；源于固体燃料燃烧的室内空气污染物；二手烟；铅；以及饮用水内的砷。本文件载于 SAICM/ICCM.3/INF/13 供化管大会使用。

³ 世界卫生组织，《全球疾病负担：2004年更新版》，2008年。见 www.who.int/healthinfo/global_burden_disease/GBD_report_2004update_full.pdf。

⁴ 世界卫生组织，《通过健康的环境来预防疾病：需要对引起重大公共卫生关切的化学品采取行动》，2010年。见 www.who.int/ipcs/features/10chemicals_en.pdf。

⁵ Annette Prüss-Ustün 等人，《化学品所致疾病负担的已知和未知：系统性审查》，环境卫生，第 10 卷，第 9 期（2011 年）。

⁶ 世界卫生组织，《2010 年世界卫生统计》。见 www.who.int/whosis/whostat/2010/en/index.html。

11. 世卫组织是联合国系统内卫生领域的牵头机构。还有其它几个国际组织也负责与卫生相关的事务和问题，包括：国际劳工组织负责与劳工相关的问题；粮农组织负责粮食安全问题；经济合作与发展组织负责卫生系统绩效问题；联合国开发计划署负责卫生与发展问题；联合国环境规划署负责卫生与环境的联系问题；联合国儿童基金会负责与儿童有关的发展和人道主义问题；以及世界银行负责与卫生相关的发展援助问题。世界卫生大会负责管理世卫组织的业务，它已多次在其年度会议上审议与化学品相关的问题及《战略方针》，并且在 2010 年通过了与无害环境废物管理相关的以及与废弃农药和化学品有关的决议。⁷

C. 卫生部门在化学品健全管理方面的作用和职责

12. 卫生部门在化学品健全管理方面的主要作用和职责可以归纳为：

- (a) 预防和管理化学品紧急事件，包括为受化学品影响的人群提供医学治疗；
- (b) 收集与化学品风险有关的临床和研究证据，并向决策者和公众通报；
- (c) 与其它部门合作，宣传与化学品和更安全替代品有关的行动；
- (d) 提高对化学品安全的认识，特别是将重点放在保护弱势群体方面；
- (e) 通过监测和评估活动，评估化学品管理政策的影响，包括生物监测和卫生监督；
- (f) 分享知识和参加有关解决化学品相关问题的国际机制。

13. 在上述某些作用当中，比如与紧急事件和中毒有关的作用，卫生部门的准备和应对工作是国家化学品管理安排中引人注目的组成部分。在预防、诊断和治疗各种疾病以及利用现有知识更好地理解 and 应对接触化学品的影响方面，虽然卫生部门的作用没有那么明显，但同样非常重要。这一点极其重要，原因是接触化学品未必立即出现明显症状，例如，长期接触某些化学品后，只有进行了流行病学、临床、毒理学或分析调查之后才能确定造成的影响。过期农药及其它不再使用的化学品构成了长期、持续的污染威胁。通过监测和评价对这种情况的健康影响进行评估，包括生物监测和卫生监督，将会在保护弱势人群和后代方面发挥重要作用。卫生部门还参与观察和实验性研究。

14. 但仅靠知识还不够，卫生部门应在宣传化学品和更安全的替代品的行动方面发挥更大的作用，包括通过执行和遵守各种法律文书、标准和政策等来实现这一目标。在许多国家，化学品对健康的影响成为公众最关注的环境问题。由于公众对医生、护士和其它社区卫生工作者很信任，卫生部门工作者与公众展开可靠交流十分重要。

⁷ 关于通过废弃农药和其它废弃化学品的健全管理增进健康的第 WHA.63.26 号决议和关于通过安全和无害环境的废物管理增进健康的第 WHA.63.25 号决议。见 http://apps.who.int/gb/or/e/e_wha63r1.html。

15. 除了应对其它经济部门的活动引起的化学品不利影响之外，卫生部门也是保健和保健设施管理中重要的化学品使用者。这些化学品可能包括生物杀灭剂及其它消毒剂和消毒器、现场控制害虫的农药、清洗剂、医疗设备（如温度计和电子设备）中使用的化学品、药物和用于控制疟疾等疾病传播媒介的农药。近期的研究结果还表明，卫生部门的雇员面临的风险可能比普通公众因工作场所使用化学品而面临的风险更大。例如，有报告称，在所有主要职业分类中，卫生部门工作者患成人哮喘的比例最高，患慢性呼吸道疾病的风险也更高。⁸通过解决卫生保健方面的化学品接触问题，卫生部门就可以积极展示健全的化学品管理做法，并利用这一重要机会更好地参与并发挥示范作用。

三、面临的挑战和机遇

16. 许多影响卫生部门参与执行《战略方针》的程度的因素似乎都源于在化学品的健全管理中缺少共同语言、对共同利益的正确评价和共同的优先问题。虽然有很多正面的参与实例，但参与的程度及持续性还有待进一步加强。卫生部门的主要看法是，《战略方针》是一项环境政策框架，环境部门在《战略方针》的各种体制安排中代表人数最多即证实了这一点。为了介绍该战略的背景，下文将对卫生部门在此方面面临的主要挑战和机遇予以说明。

A. 当前参与化学品问题的程度

17. 虽然越来越多的卫生保健组织对化学品健全管理有一定的参与，但参与程度及持续性都有待提高。有关参与问题的成功案例包括：倡导从医疗设备中消除汞、卫生保健部门在完善卫生保健废物管理方面发挥作用，以及儿科医生、全科医生、护士、助产士和卫生相关机构参与有关解决环境因素对儿童健康的潜在不利影响的各种倡议。

18. 卫生部门主要通过食品安全、职业健康、饮用水质量和空气污染等有关的传统方案活动参与化学品问题。但这些活动并未被真正视为国际化学品议程的一部分，往往有其自己的专门行动框架。大多数管理化学品问题的立法都超出了卫生部门的管辖范围。此外，诸多国家、区域和国际化学品管理框架和协议在执行上各自为政，使得卫生部门难以了解各种要求，没有机会发挥作用，并且可能会导致一些重要问题被重复处理或忽视。

19. 在卫生部门当中，一些有影响力的单位有潜力大幅加强其参与程度。例如，医生、护士、职业保健专业人员和工业卫生师等专业团体拥有著名的专业协会，具有相当大的权威，深受公众尊敬，这均为宣传和了解《战略方针》提供了重要机会。

B. 参与的惠益

20. 国际化学品管理大会是一个可靠的国际论坛，侧重于实现《可持续发展问题世界首脑会议执行计划》规定的 2020 年化学品目标。对于所有国家来说，实现这一目标仍是一项挑战。化学品问题的范围及复杂性，国家、区域和全球

⁸ Pia Markkanen 等人，《医疗保健设施的清洗：减少人类健康影响和环境影响》。2009 年 4 月。卫生保健研究合作组织。见 www.noharm.org/us_canada/reports/2009/apr/rep2009-04-20.php。

各级的努力可能会步调不一，以及已确定的能力建设需求都为充分利用化管大会来发展和巩固更密切的部门间合作提供了有力依据。

21. 此种合作的潜在惠益包括提高对各部门所面临问题的认识、加强对话、分享专业技术和信息以及开展联合行动和建设能力。加强共同获取可用财政资源对于促进和加强合作极其重要。人们普遍关切的问题是需要进一步证明和/或传播跨部门合作的好处，以确保得到更广泛的认可、参与和支持。这对政府卫生部门等代表人数远远不足的部门可能尤为重要。缺乏对《战略方针》作为一项自愿行动框架的认识和理解往往使参与受到限制。旨在将化学品问题纳入国家发展议程和促进实现千年发展目标及《战略方针》“快速启动方案”等现有若干《战略方针》倡议有待充分加以利用，它们对卫生部门具有重要的潜在惠益。

C. 《战略方针》机构

22. 在《战略方针》的体制框架中，政府相关环境部门所占代表比例最高。秘书处估计，有 80% 以上的《战略方针》国家协调中心设在环境部内，参加化管大会谈判和区域会议的人员也主要来自环境部门。⁹因此，按照《总体政策战略》第 23 条的设想，有效的国家协调安排对于促进包括卫生部门在内所有相关部门的参与、进一步了解各部门的作用和职责、利用其比较优势以及促进发挥国家协调中心的作用都极其重要。在某些国家，由于难以确定卫生部门的相关联系人而阻碍了建立跨部门联系。此外，仍有众多重要卫生部门组织尚未指定战略方针协调中心，主要为非政府组织和专门机构。

D. 与卫生相关的《战略方针》优先事项

23. 作为制定《战略方针》的一部分，世卫组织秘书处在查明相关的卫生部门优先事项方面进行了协调，包括采取以下行动：提高获取、解读和应用科学知识的能力；填补科学知识方面存在的缺口；形成和利用统一的化学品风险评估方法；为确定化学品对人类健康的影响、确定行动优先事项、检测化学品和监测《战略方针》执行进度制定更好的办法；建设国家处理中毒和化学品事故的能力；制定专门针对儿童和工人健康的战略；以及宣传剧毒和持久性化学品的替代品。这些优先事项已被列入《战略方针全球行动计划》有关人类健康保护、儿童和化学安全以及职业健康与安全的工作领域之中。¹⁰目前尚不清楚这些优先事项以及卫生部门关心的其它事项将在何种程度上纳入《战略方针》执行计划。

E. 卫生部门的改革与发展

24. 卫生部门坚决致力于将基本卫生保健作为部门改革的基础，并致力于实现“千年发展目标”，着重强调消除贫困及其它与卫生相关的不平等状况。卫生安全，特别是人们日益认识到需要有效应对国际公共卫生威胁，已经成为执行修订后的《国际卫生条例》的基础。¹¹该条例于 2007 年，即《战略方针》通过

⁹ SAICM/Health.1/INF/4。见 www.saicm.org。

¹⁰ 《战略方针全球行动计划》：关于人类健康保护（活动 2-6）、儿童和化学品安全（活动 7-10）以及职业健康与安全（活动 11-21）的工作领域。

¹¹ 世界卫生组织，《国际卫生条例》（2005 年）。见 www.who.int/ihr/9789241596664/en/index.html。

之后生效，是一项与化学品健全管理相关且具有法律约束力的国际文书。它们不仅涉及到现有以及不断出现的疾病暴发问题，而且还涉及跨国化学品事件。各国卫生部在执行修订后的《国际卫生条例》框架内开展各种能力建设活动，并确保在若干关键领域具备能力，包括加强应急防备、报警和应对；提高实验室能力；进一步协调在指定机场、港口和陆上过境点的检查以及加强国家在流行病监测、风险评估和传播方面的能力。此类活动为加强卫生部门与参与化学品健全管理的其它部门之间的协调提供了可能。

F. 区域卫生和环境措施

25. 许多国家的卫生和环境部已经承诺共同应对环境对健康造成的影响。开展行动以加强卫生和环境部之间合作是众多区域卫生和环境举措的共同特征，这些行动包括确定共同优先领域，执行国家环境和卫生行动计划，并就相互支持的具体活动达成一致。

26. 在 2008 年第一次非洲健康与环境部际会议上通过的《关于非洲健康与环境的利伯维尔宣言》促使各国再次做出政治承诺，致力于推动必要的政策、体制和投资改革，以减少环境对健康的威胁。在欧洲和美洲，区域健康与环境措施一直是解决环境因素对儿童健康产生不良影响问题的核心。在东南亚和东亚，相关区域卫生工作与部委的环境工作侧重于成员国之间分享有关化学品影响的信息和数据以及提高技术知识和技能，以便加强化学品风险评估和管理。在第五次环境与健康问题部际会议期间，欧洲各国部长和代表通过了《环境与健康问题帕尔马宣言》，¹²重申其致力于应对主要的环境与健康挑战，并使新的优先事项能够发挥积极作用的承诺。《战略方针》与区域健康和环境举措之间的联系有待充分利用。

G. 卫生部门的能力

27. 世卫组织倡导加强全球卫生系统，特别是为了应对全世界的卫生不平等现象。很多国家卫生部门工作人员长期短缺，这意味着在化学品管理方面的工作能力没有充分发挥。在国家一级，根据已确定的化学品安全的作用和职责，各部委及卫生部门以外的其它部门可发挥重要作用，呼吁加强卫生部门的能力。可以进一步评估卫生部门在承担其与化学品健全管理相关的指定作用和职责方面的能力建设需求。人们通常认为卫生部门已经具备发挥此种作用的技能，但证据显示事实并非如此。例如，虽然护士在卫生专业人员中所占比例最大，也是个人与卫生部门之间第一个往往也是唯一的联系点，但大部分护士都没有接受过正式的职业健康或环境卫生培训。¹³公众在回答与其健康有关的问题时显示出其对医学专业的信任程度较高，但很多医学院在医学课程设置中缺乏职业健康和环境卫生培训，这也可能形成反差。有充分证据显示很多地区缺少基本的毒物信息中心和分析实验室，这进一步表明卫生部门在化学品管理方面的能力有待加强。

¹² 见 www.euro.who.int/__data/assets/pdf_file/0011/78608/E93618.pdf。

¹³ Leyla Erk McCurdy 等人，“Incorporating environmental health into paediatric medical and nursing education”，*Environmental Health Perspectives*，第 112 卷，第 17 期（2004 年），第 1755–1760 页。

四、 战略的宗旨和目标

28. 该战略的主要宗旨是提供一个一致的政府间方针，加强卫生部门参与化学品健全管理，从而增加在 2020 年之前实现在生产和使用化学品方面最大限度减少化学品对人类健康和环境的重大不利影响的可能性。

29. 该战略使人们能更好地认识卫生部门所面临的与化学品健全管理相关的挑战 and 机会，并重点关注若干有助于促进卫生部门更多地参与《战略方针》执行工作的活动，从而为《总体政策战略》提供支持，特别是关于执行和评估执行进度的第七节。

30. 该战略有六个具体目标：

- (a) 提高卫生部门利益攸关方对化学品健全管理的兴趣和认识，加强其采取预防行动的能力，特别是通过增加向卫生部门传播与化学品管理的人类健康方面有关的信息数量、质量和相关性；
- (b) 通过风险评估等方式，让卫生部门积极参与增加化学品对人类健康的影响方面可用信息的数量，并改进其质量和相关性；
- (c) 加强卫生部门履行其在化学品管理方面作用和职责的能力；
- (d) 加强与其它部门的磋商、沟通和协调，增加在国家、区域和国际各级采取联合行动的数量；
- (e) 确保有效利用包括各种组织和基金在内的现有资源，并在必要时补充额外资源；
- (f) 加强联合国机构、相关公约秘书处、多边供资机构和区域开发银行等各国际机构在卫生部门执行《战略方针》方面的协调、领导和一致行动。

五、 指导原则

31. 该战略中的“参与”一词传达了参与程度、所有权和投入情况的意思。因此，“参与”可被视为个体或群体从基本认识发展到个人、专业和机构参与及行动的连续统一体。最高水平的多部门参与可称之为与其它《战略方针》利益攸关方的联合行动及决策。一般来讲，伙伴关系、联盟和联合行动计划往往出自于此种层面的参与。

32. 编写该战略采纳了若干指导原则和考虑。其中最重要的原则和考虑包括：需要着重避免现有或未来化学品用途对人类健康产生影响；需要使战略行动以现有的证据作为坚实基础，利用并提高对环境接触与人类健康影响之间联系的科学认识；且需要确保妇女、儿童、老人、土著人口以及社会和经济处境不利群体等弱势群体的参与并对他们进行保护，包括公平地提供容易理解的信息。

33. 制定该战略采纳的其它重要指导原则和考虑包括：促进一致性和连贯性，利用和影响现有政策、承诺和进程，并在共同行动框架内鼓励利益攸关方之间

开展更加密切的协调与合作，以及战略需要尊重各执行国的经验、能力、优先事项和多样性，认识到利益攸关方可能拥有不同的使命、经验、观点和能力。

34. 鉴于《战略方针》载有有关保护人类健康的条款和《全球行动计划》载有在制定本《战略方针》期间确定的所有卫生部门优先事项，故该战略的目的不是要说明有关这方面的补充措施，而是重点介绍各种行动，这些行动如果开展，将会促使卫生部门更大程度参与其中。为此，该战略将根据对卫生部门关键作用和职责的了解，确定代表人数不足的利益攸关方，找到加强卫生部门天然优势的办法，达成对《战略方针》惠益的共识。

35. 该战略预期的受众包括共同负有执行《战略方针》责任的各国政府、政府间组织和非政府组织。

六、 活动

36. 下面介绍有关为实现该战略各项目标而可能自愿开展的各项活动。这些活动可以分为与《总体政策战略》有关的六个专题：提高认识；依托现有卫生部门网络；向《战略方针》协调中心授权；营造健康的卫生保健环境；加强专业培训和发展；以及加强部门之间的联合行动。

A. 提高认识

37. 本小节活动强调《总体政策战略》中与知识和信息相关目标的重要性，特别是旨在确保化学品相关信息易于提供和获得、使用便捷、准确且适当的第 15 段 (b) (一)。鉴于卫生部门的多样性，在这方面开展若干具体活动会有所裨益。

1. 卫生部门的类型

38. 鉴于潜在卫生部门参与者的多样性，进一步描述卫生部门中各利益攸关方的类型将有利于根据不同受众需求定制不同的信息产品。可更为系统地将那些对《战略方针》缺乏认识的利益攸关方作为工作对象，并可优先考虑那些参与可能性大的利益攸关方。在制定本战略过程中，我们了解到，需要提高认识的重点群体包括卫生部以及护士、助产士、医生和职业健康专业人员等代表人数不足的专业团体，他们可能是《战略方针》的重要倡导者。可借鉴世卫组织现有术语来汇编定义卫生部门不同利益攸关方的基本术语表，以进一步协助交流和外联活动。

2. 信息产品的范围

39. 《战略方针》具有作为多部门统一行动框架的性质，这一性质难以被除国际治理机构外的他人理解。开发下列信息产品会有所裨益：侧重于介绍卫生部门参与《战略方针》的实例和参与《战略方针》的益处和机会的产品以及侧重于含铅涂料、测量设备中的汞、引起重大公众健康关切的化学品、职业危害的评估和管理、必须采取国际行动的化学品以及儿童的环境卫生等卫生部门所关心的具体技术性问题的产品。应强调每个问题与卫生部门具体目标对象的相关性。

3. 《战略方针》卫生信息门户网站

40. 作为秘书处信息交换中心各种活动的一部分，建设一个《战略方针》卫生信息门户网站可有助于获取有用信息以及了解所开展的各项活动。该门户网站将提供有关各国提高认识活动以及处理化学品和卫生问题的各种组织的链接。该门户网站的站标是“SAICM health”，并与世卫组织全球卫生观测站¹⁴链接，有助于进一步得到广泛认可，并提高对《战略方针》作为处理卫生相关化学品问题论坛的认识。

4. 期刊

41. 为了利用阅读率最高且专门面向卫生部门的各种期刊，可以努力增加在卫生保健、医疗、毒理学及其它相关期刊(包括各专业机构的期刊)上发表经同行审查的、关于《战略方针》卫生部门各种问题的文章数量。

B. 依托卫生部门现有网络

42. 在各部委或机构间开展信息传播并进行相关工作安排，是《总体政策战略》中关于执行和评估执行进度规定的重要部分。发生任何特定问题时，需知道与何人取得联系，这是有效执行《战略方针》的起码要求。

1. 利用有卫生部门参与的现有国家和区域机制

43. 根据拉丁美洲和加勒比区域的要求，应继续努力使《战略方针》国家协调中心与卫生部门协调中心进行合作与协调，尽可能地利用世卫组织现有的驻国家和地区办事处的结构。应请世卫组织提供相关的联系信息，以便能够迅速建立一个联系网，并与《战略方针》化学品信息交换中心建立链接。将现有公共和环境卫生机构及中心列入该网络将有助于提高国家和区域层面的技术能力。

2. 特殊利益网络

44. 应就对卫生部门具有特殊利益的问题建立互动网站、讨论论坛和网络，并给予支持，以鼓励信息流动以及卫生专业人员、学者和其它利益攸关方之间相互学习，交流最佳做法。可以通过这种方式分享学到的经验教训、有关成功干预的案例研究以及在处理涉及重大公共卫生问题的化学品方面的经验。各利益攸关方应继续发展和管理该网络，并应在国际层面提高其知名度和易用性。讨论组的筛选将以风险评估等已确定的卫生部门主要作用和职责为指导。为了确保尽一切可能对其加以促进和利用，要努力利用现有讨论组和网络，如旨在就毒物和毒理学问题分享信息和进行互助的 INTOX 网络¹⁵和世卫组织拟建立的化学品风险评估网络，以便指供一个论坛来确定差距、需求和新问题，进行科学交流并就风险评估活动开展合作。¹⁶

¹⁴ <http://apps.who.int/ghodata/>。

¹⁵ www.who.int/ipcs/poisons/network/en/index.html。

¹⁶ www.who.int/ipcs/about_ipcs/networks/gra_report/en/index.html。

C. 向《战略方针》协调中心授权

45. 战略方针协调中心在所有层面均是成功执行《战略方针》的关键机构，在《总体政策战略》关于执行《战略方针》的第七条内发挥关键作用。

1. 《战略方针》协调中心的作用

46. 《总体政策战略》第 23 段指出，《战略方针》国家协调中心的作用是为促进交流《战略方针》事项的有效渠道。鉴于《战略方针》的执行水平已得到提高和深化，可能需要对这一交流作用加以说明。可编制如同非洲区域在化管大会第二届会议上所提议的指南，¹⁷以向《战略方针》协调中心提供关于有必要与卫生部门等其它部门同事联系的更多信息。可在《战略方针》区域会议议程上列入一个具体的常设项目，以提供机会讨论与卫生部门和《战略方针》执行情况相关的问题，并重点关注对健康与环境均有重要意义的问题。这样一个机制将注重就筹备会议与卫生部门联系的重要性，并将巩固对卫生部门现有联系人网络的利用，使其加深了解正在《战略方针》背景内讨论的事项，从而推动其为《战略方针》会议做出贡献。如果指定的《战略方针》协调中心无法参加会议，则可鼓励卫生部门等其它部门的指定协调中心参加会议，而不是由同一部委指派代表参会。此方法将进一步促进和确保《总体政策战略》所设想的部际协调。

2. 监测《战略方针》执行计划

47. 通过对现有和未来的《战略方针》执行计划以及卫生部门发展规划工具进行审查，可以更明确和更正式地了解《全球行动计划》中所规定的与卫生相关的重要活动的执行情况。将这项工作与世卫组织在国家层面采取的措施联系起来，例如列有由世卫组织与各国政府共同商定的优先事项的世卫组织合作战略，可以加强各战略议程之间的联系。此种办法将有利于随时确定与卫生部门相关的化学品管理问题并参考与特定化学品和卫生问题有关的信息，包括与环境相关的疾病负担。可以收集《全球行动计划》中与卫生相关部分的执行情况的信息，以便能够不时更新该计划。

3. 与卫生相关的高级别情况介绍会

48. 应该在国家、区域和国际层面针对政治领导人和高级官员召开高级别情况介绍会。此种情况介绍可纳入有关《战略方针》问题的区域会议当中，并为决策者提供明确和最新的咨询意见以及有关疾病负担和相关费用的证据，推动部门之间开展对话，在政策中加强关注有关化学品健全管理的卫生层面的问题。可以鼓励区域会议的东道国牵头举办此类会议，由卫生部长或卫生部其它高级代表参会。

D. 创建健全的卫生保健机构

49. 降低风险是《总体政策战略》的一个重要目标，旨在将化学品可能对人类健康和环境造成的风险降至最低，特别关注影响脆弱群体的风险。根据卫生部门该部分战略所开展的活动旨在在卫生部门内增加与化学品管理相关的行动，

¹⁷ SAICM/ICCM.2/15，附件四。

从而在部门内激发兴趣并为采取更广泛的行动而开展能力建设，促进化学品的健全管理。

1. 吸引卫生保健工作者的关注并提高其认识

50. 卫生保健行业是化学品的主要消费者，包括目前已知的对健康和环境具有严重影响的化学品。因此，该部门在竭力保护人类健康的同时，也可能加重疾病负担。用于保健的化学药品在其整个生命周期内，也对人类健康产生影响。易受影响的人口包括：患者、每天接触化学品的卫生保健工作者、参与生产卫生保健产品的工厂工人、废物处理机构的工人以及生活在生产厂家或废物处理场所附近的人。提高卫生保健工作者对化学品健全管理的关注和认识可以增加人们对化学品管理的认识和参与，普遍减轻卫生保健机构内与化学品相关的职业疾病以及其它形式职业疾病的负担。

2. 卫生保健机构的化学品政策

51. 应该根据最佳做法建立卫生保健机构的化学品政策框架。其中一种办法是可以着手编写有关卫生保健机构所用产品中化学成分的使用、处理及其环境卫生影响的报告。该报告可介绍那些对既定用法采用更安全替代品的医院及其它卫生保健机构的最佳做法案例研究，以确定卫生部门为减少使用危险化学品可能采取的行动。报告可确定哪些人可能参与有关向卫生保健机构引进更安全替代品的决策，包括规划者、建设者、系统管理员、供应者、操作者以及代表住院患者、门诊患者和地方社区的利益攸关方。针对卫生部门所用化学品，采用在资源少的机构中常用的简单方法，如分组控制法，¹⁸可使卫生保健专业人员参与其工作场所的化学品健全管理。

E. 加强专业培训和发展的

1. 环境和职业健康培训

52. 有关环境卫生方面的专业培训和发展的还有待大力加强，特别是关于可影响特定脆弱群体的化学品健全管理，包括儿童、老人、特定行业内的工人等极易接触化学品的人群，以及土著人口。有许多组织共同开展并提供职业培训。各国政府和相关专业机构应考虑合作分享现有培训材料并优化其使用，考虑可否对这些材料进行扩充或改编，作为大学本科和研究生护理和医学培训的一部分，用于有关化学品和健康方面的教学课程，促进在环境卫生领域进一步培养合格的医学和护理专业骨干。世卫组织在就儿童环境健康问题采取举措时针对卫生专业人员和儿科医生制作的培训模块在这方面拥有巨大潜力。¹⁹医学院校应考虑提供住院实习和奖学金或有关环境卫生方面的特殊培训，重点应放在毒理学以及职业健康和公共卫生方面。

2. 与专业协会相联系的试点项目

53. 可启动将专业医学和护理协会与主要环境卫生或风险分析学术团体和机构联系起来的试点项目，以便加强参与化学品管理问题。

¹⁸ www.ilo.org/legacy/english/protection/safework/ctrl_banding/index.htm。

¹⁹ www.who.int/ceh/capacity/training_modules/en/index.html。

F. 增加部门之间联合行动的数量

1. 将健康保护作为一个跨领域问题

(a) 《国际卫生条例》等多边环境协定

54. 鉴于所有多边环境协定的宗旨都是保护人类健康，可以联合开展涉及卫生部门的共同跨领域行动，并可与《战略方针》协调，作为执行本战略的一部分。考虑到可优先执行修订后的《国际卫生条例》（2005年），并且对执行情况的审查显示，大多数区域对于化学品和放射性事件的核心防范能力相对较低，²⁰各项国际文书之间进行更密切的合作可能会有所裨益。多项能力建设措施已在若干国际化学品文书之下得到应用，包括：加强国家实验室分析能力；加强应急准备、报警和响应；进一步协调港口和陆上过境点的检查；以及加强流行病监测、风险评估和交流等。可以利用《战略方针》来鼓励和监测有关这一方面的进一步合作。这种做法可加强影响力并增加资源，对于需要大量投资的能力建设项目而言尤其如此。例如，监测和生物监测活动对许多国家、区域和国际文书均具有重要价值，尤其能促进卫生部门的参与。

(b) 毒物监督

55. 毒物监督和毒物监测意思相近，都是指采取系统方法，利用人类经验收集观察信息的办法来确定和预防化学品的不良影响。成功的毒物监督做法立足于各部委、卫生保健机构和毒物信息中心等组织之间的有效协调与联系，并在促进化学品健全管理的同时为推动卫生部门及其它利益攸关方的参与提供机会。

2. 区域卫生和环境进程

56. 加强区域卫生，推动环境问题的部级进程，为鼓励卫生部门参与解决化学品问题提供了机会。现有的若干举措可能进一步吸引人们关注《战略方针》的执行工作。例如在非洲，最近已将化学品管理问题确定为执行《利伯维尔宣言》的10个联合环境和卫生优先事项之一。应将此类进程与执行《战略方针》之间的联系正式确定下来，作为本战略的内容之一。

七、 执行方式

57. 本战略拟通过现有体制安排执行，以加强对《战略方针》执行工作的参与。这些现有体制安排包括国家和区域协调进程、《战略方针》执行计划、《战略方针》“快速启动方案”和长期财务安排。应通过《战略方针》定期报告机制收集关于卫生部门参与情况的信息，请卫生部门的相关利益攸关方提供更多信息，以补充通过秘书处在线报告工具收集的信息。

58. 闭会期间举行的区域会议将审查执行进度。秘书处在与世卫组织协商后，应编制一份关于加强卫生部门参与执行《战略方针》的进度的正式报告，供供管大会第四届会议及其后各届会议审查。

²⁰ A65/17 和 A65/17/Add.1。见 http://apps.who.int/gb/or/e/e_wha63r1.html。