



**Международная конференция по регулированию
химических веществ**

Третья сессия

Найроби, 17-21 сентября 2012 года

Пункт 4 а) предварительной повестки дня**

**Осуществление Стратегического подхода к международному регулированию
химических веществ: оценка и руководящие указания по вопросам осуществления,
проведения обзора и обновления Стратегического подхода**

**Предлагаемые дополнения к Глобальному плану действий
Стратегического подхода к международному
регулированию химических веществ**

Записка секретариата

I. Введение

1. Международная конференция по регулированию химических веществ на своей второй сессии согласовала процедуру включения новых мероприятий в Глобальный план действий Стратегического подхода к международному регулированию химических веществ.
2. Секретариат получил два предложения относительно включения в Глобальный план действий новых областей работы и соответствующих мероприятий. Первое - по экологически обоснованному регулированию нанотехнологий и производимых наноматериалов - было представлено Швейцарией, второе - по экологически обоснованному регулированию опасных веществ в электротехнических и электронных изделиях на протяжении их жизненного цикла - от участников четвертого Африканского регионального совещания по Стратегическому подходу.
3. Оба предложения были рассмотрены на региональных совещаниях Стратегического подхода и Рабочей группы открытого состава на ее первом совещании, состоявшемся в Белграде 15-18 ноября 2011 года.
4. Рабочая группа открытого состава в своем решении РГОС-1/1 о включении новых мероприятий в Глобальный план действий рекомендовала Конференции включить на ее третьей сессии в Глобальный план действий мероприятия, касающиеся нанотехнологий и производимых наноматериалов, а также опасных веществ в электротехнических и электронных изделиях на протяжении их жизненного цикла.

Возможные меры для принятия Конференцией

5. Конференция, возможно, пожелает:
 - а) рассмотреть изложенную в решении РГОС-1/1 рекомендацию Рабочей группы открытого состава о том, чтобы Конференция на своей третьей сессии включила в Глобальный план действий Стратегического подхода к международному регулированию химических веществ мероприятия, касающиеся нанотехнологий и производимых наноматериалов, а также

* Переиздан по техническим причинам 22 августа 2012 года.

** SAICM/ICCM.3/1.

опасных веществ в электротехнических и электронных изделиях на протяжении их жизненного цикла;

b) рассмотреть полученные от заинтересованных субъектов замечания относительно представленного Швейцарией предложения о включении в Глобальный план действий нанотехнологий и производимых наноматериалов в качестве новой области работы, а также относительно пересмотренных предлагаемых дополнений в Глобальный план действий, касающихся опасных веществ в электротехнических и электронных изделиях на протяжении их жизненного цикла;

c) учитывать, по мере целесообразности, доклады о ходе работы по вопросам, касающимся нанотехнологий и производимых наноматериалов и опасных веществ в электротехнических и электронных изделиях на протяжении их жизненного цикла, которые изложены в документах SAICM/ICCM.3/17 и SAICM/ICCM.3/16, соответственно;

d) принять резолюцию по этому вопросу.

II. Предыстория вопроса

6. Глобальный план действий был рекомендован Международной конференцией по регулированию химических веществ на ее первой сессии в Дубае, Объединенные Арабские Эмираты, в феврале 2006 года в качестве руководящего документа, призванного оказать заинтересованным субъектам содействие в достижении целей Стратегического подхода. План задуман таким образом, чтобы по мере необходимости проводить его обзор и чтобы заинтересованные субъекты могли анализировать и осуществлять мероприятия с учетом их применимости. План построен согласно пяти категориям целей Общепрограммной стратегии, речь идет о: уменьшении рисков, знаниях и информации, руководстве, создании потенциала и техническом сотрудничестве, а также незаконном международном обороте. По этим категориям в Плане изложены возможные области работы и соответствующие мероприятия, исполнители, цели и сроки, показатели прогресса и аспекты осуществления.

7. На своей второй сессии Международная конференция по регулированию химических веществ приняла процедуру включения новых мероприятий в Глобальный план действий. Эта процедура, изложенная в приложении II к докладу сессии¹, позволяет заинтересованной стороне субъектам или группе заинтересованных сторон представлять секретариату предложение, сопровождаемое документом-обоснованием с разъяснением существа предложения. Копия этого документа должна направляться региональным координационным центрам Стратегического подхода. Секретариату дано поручение размещать предложения и соответствующие документы-обоснования на веб-сайте Стратегического подхода для получения замечаний и распространять их в ходе региональных совещаний Стратегического подхода для проведения по ним обсуждения. На региональных совещаниях заинтересованным сторонам надлежит определять приоритетность предложений для рассмотрения Рабочей группой открытого состава, с тем чтобы она могла проанализировать предложения и отобрать их ограниченное число для рассмотрения Конференцией на ее последующей сессии.

III. Предлагаемые дополнения, касающиеся нанотехнологий и производимых наноматериалов

8. На второй сессии Конференции правительство Швейцарии предложило, чтобы нанотехнологии и производимые наноматериалы были рассмотрены в качестве одного из возникающих вопросов политики и чтобы связанные с этим вопросом мероприятия были включены в Глобальный план действий. На тот момент Конференция пока еще не определила процедуру включения в План дополнительных мероприятий, и ввиду ограниченности во времени это предложение не было рассмотрено на второй сессии. Вместе с тем Конференция приняла резолюцию П/4 Е о нанотехнологиях и производимых наноматериалах и решила, что вопрос о включении в План соответствующих мероприятий будет внесен в повестку дня ее третьей сессии².

9. Представленный правительством Швейцарии документ-обоснование (который включает предложение относительно новой области работы) изложен в приложении I к настоящей

¹ SAICM/ICCM.2/15.

² Там же, пункт 88.

записке; он воспроизводится без официального редактирования. Это предложение обсуждалось в 2011 году на региональных совещаниях Стратегического подхода для стран Африки (Найроби, 5, 7 и 8 апреля), стран Латинской Америки и Карибского бассейна (Панама, 2-3 июня), Центральной и Восточной Европы (Лодзь, Польша, 27-29 июня) и стран Азиатско-Тихоокеанского региона (Пекин, 8 и 9 сентября) и на семинарах-практикумах, которые были проведены в целях повышения уровня информированности о нанотехнологиях и наноматериалах. На всех региональных совещаниях и соответствующих семинарах-практикумах участники обсудили поправки к этому предложению и вынесли рекомендации в поддержку включения в Глобальный план действий мероприятий по нанотехнологиям и производимым наноматериалам. Это предложение было официально одобрено на региональных совещаниях, проходивших в странах Африки и Латинской Америки и Карибского бассейна.

10. Рабочая группа открытого состава рассмотрела это предложение на своем первом совещании и приняла решение РГОС-1/1, рекомендовав Конференции, чтобы она своей третьей сессии включила в Глобальный план действий мероприятия, касающиеся нанотехнологий и производимых наноматериалов. В этом решении Рабочая группа также изложила конкретные инструкции относительно проведения дальнейших консультаций в рамках подготовки к третьей сессии Конференции.

11. В отношении предложения Швейцарии Рабочая группа открытого состава в своем решении РГОС-1/1:

a) отметила, что соглашение относительно включения в Глобальный план действий мероприятий, касающихся нанотехнологий и производимых наноматериалов, было достигнуто в принципе по мероприятиям 4-6, 12-15, 21 и 22, изложенным в этом предложении, и не исключает внесения редакторской правки в формулировки этих мероприятий и что такое включение затрагивает лишь содержание столбца, озаглавленного "Новые мероприятия";

b) отметила также, что на третьей сессии Конференции потребуется провести дальнейшее обсуждение других мероприятий, изложенных в предложении правительства Швейцарии;

c) признала, что на сегодняшний день не было достигнуто никакого соглашения относительно того, куда в Глобальном плане действий должны быть включены новые мероприятия.

12. В рамках подготовки к проведению обсуждений на третьей сессии Конференции Рабочая группа в решении РГОС-1/1 также:

a) просила всех заинтересованных субъектов прояснить любые сохраняющиеся волнующие их вопросы по мероприятиям, предусмотренным в предложении правительства Швейцарии, и как можно скорее направить свои соответствующие замечания секретариату;

b) просила секретариат подготовить компиляцию любых замечаний, полученных от заинтересованных субъектов, и разместить их на веб-сайте Стратегического подхода.

13. В соответствии с решением РГОС-1/1 секретариат через веб-сайт Стратегического подхода предложил заинтересованным субъектам в течение периода с 5 марта по 27 апреля 2012 года направить свои дополнительные замечания по предложению Швейцарии. Заинтересованным субъектам было предложено:

a) представить редакторскую правку по мероприятиям 4-6, 12-15, 21 и 22 в столбце, озаглавленном "Новые мероприятия", в предложении Швейцарии;

b) высказать свои соображения относительно того, куда в Глобальном плане действий должны быть включены новые мероприятия;

c) прояснить любые сохраняющиеся проблемные вопросы, которые касаются других мероприятий, изложенных в этом предложении.

14. Замечания были представлены Канадой, Коста-Рикой, Мадагаскаром, Сенегалом, Соединенными Штатами Америки, Японией, Европейским союзом, Межорганизационной программой по рациональному регулированию химических веществ (МПРРХВ), организацией "Восстановление экологии", международной организацией "Друзья Земли", Международным советом химических ассоциаций и Ассоциацией предприятий сектора нанотехнологий.

A. Поправки редакторского характера

15. Полученные предлагаемые поправки редакторского характера были снабжены соответствующими примечаниями и изложены наряду с первоначальной таблицей предлагаемых мероприятий в приложении I к записке секретариата по полученным от заинтересованных субъектов представлениям относительно включения в Глобальный план действий мероприятий, касающихся нанотехнологий и производимых наноматериалов и опасных веществ в электротехнических и электронных изделиях на протяжении их жизненного цикла (SAICM/ICCM.3/INF/4). Полученные замечания редакционного характера не ограничиваются девятью мероприятиями, которые были в принципе согласованы Рабочей группой открытого состава на ее первом совещании, а включают предложения относительно дальнейшей оптимизации работы и предотвращения возможного дублирования усилий. Представления, изложенные в приложении II к записке секретариата, имеются на веб-сайте Стратегического подхода.

B. Включение новых мероприятий в Глобальный план действий

16. Ряд замечаний касаются включения новых мероприятий в Глобальный план действий. Согласно одному из замечаний было высказано мнение о том, что нет необходимости в новой области работы, поскольку все мероприятия могут быть включены в существующие области работы, при этом в соответствии с другими замечаниями отмечалось, что некоторые мероприятия, в частности мероприятия 12 и 21, лучше всего включить не в "Уменьшение рисков", а в "Пополнение знаний и информации". Было также высказано соображение о том, что рассмотрение вопроса о включении того или иного мероприятия менее важно, нежели обеспечение того, чтобы предлагаемое мероприятие было реально осуществимо и четко изложено.

C. Дополнительные неурегулированные вопросы, вызывающие беспокойство

17. Ряд рецензентов подчеркнули необходимость максимального использования и учета результатов существующей работы, проводимой в рамках различных форумов, включая Организацию экономического сотрудничества и развития, а также необходимость создания механизмов для эффективного обмена информацией, содействия согласованию усилий и осуществлению сотрудничества, а также определения этапа проведения научных дискуссий по некоторым тематическим направлениям в интересах обеспечения того, чтобы в полной мере была проанализирована техническая реализуемость конкретных мероприятий. Были высказаны соображения относительно исключения отдельных мероприятий, в частности тех, которые связаны с разработкой схем сертификации, маркировкой, регламентирующими и законодательными положениями, касающимися экологически обоснованного регулирования отходов, содержащих наноматериалы, а также с охраной здоровья работников и общественности. Согласно высказанным по отдельным мероприятиям соображениям было предложено, чтобы они осуществлялись в рамках всеобъемлющих рамочных механизмов взаимодействия между развитыми и развивающимися странами в интересах развития людских ресурсов развивающихся стран. Согласно одному из замечаний была высказана мысль о том, что в связи с мероприятием 22 о содействии развитию партнерских связей между государственным и частным секторами могут возникнуть проблемные вопросы относительно возможной коллизии интересов и здесь требуются руководящие указания в интересах обеспечения того, чтобы это отрицательно не сказалось на достижении целей в области природоохраны, здравоохранения и безопасности.

IV. Предлагаемые дополнения, касающиеся опасных веществ в электротехнических и электронных изделиях на протяжении их жизненного цикла

18. Участники четвертого Африканского регионального совещания, состоявшегося в Найроби 5-8 апреля 2011 года, рассмотрели итоги международного семинара-практикума, посвященного опасным веществам в электротехнических и электронных изделиях на протяжении их жизненного цикла, который был проведен в Вене 29-31 марта 2011 года. Затем участники Африканского регионального совещания приняли резолюцию, призывающую к включению в Глобальный план действий мероприятий по опасным веществам в электротехнических и электронных изделиях, и подготовили документ-обоснование, подобный тому, который предусмотрен процедурой, принятой Конференцией на ее второй сессии. Этот

документ-обоснование (см. приложение II) был рассмотрен Рабочей группой открытого состава на ее первом совещании.

19. В своем решении РГОС-1/1 II Рабочая группа открытого состава рекомендовала, чтобы Конференция на своей третьей сессии включила в Глобальный план действий новые мероприятия, касающиеся опасных веществ в электротехнических и электронных изделиях на протяжении их жизненного цикла. В этом же решении она просила секретариат:

a) в сотрудничестве с секретариатом Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением подготовить документ с изложением предлагаемых дополнений к Глобальному плану действий для рассмотрения Конференцией на ее третьей сессии, с полным учетом итогов проведенных в Рабочей группе открытого состава обсуждений и принимая во внимание, что пока еще не было достигнуто никакой договоренности относительно текста для включения в Глобальный план действий;

b) разместить упомянутый выше документ на веб-сайте Стратегического подхода для компиляции любых полученных замечаний и представления этой компиляции в качестве информационной основы для проведения на третьей сессии Конференции дискуссий относительно включения в Глобальный план действий мероприятий, касающихся опасных веществ в электротехнических и электронных изделиях на протяжении их жизненного цикла.

A. Пересмотренная таблица предлагаемых дополнений к Глобальному плану действий

20. Пересмотренная таблица предлагаемых мероприятий для включения в новую область работы, касающуюся опасных веществ в электротехнических и электронных изделиях на протяжении их жизненного цикла, изложена в приложении III к настоящей записке. Это предложение было подготовлено секретариатом в сотрудничестве с секретариатом Базельской конвенции совместно с региональным координационным центром Стратегического подхода для Африки, национальным координационным центром для Перу и представителями Организации Объединенных Наций по промышленному развитию, регионального координационного центра Базельской конвенции для Африки и Международной сети действий по ликвидации СОЗ.

B. Замечания, полученные по пересмотренному предложению

21. Секретариат просил представить замечания по пересмотренной таблице предлагаемых мероприятий через веб-сайт Стратегического подхода в течение периода с 3 апреля по 7 мая 2012 года. Замечания были получены от Канады, Японии, Соединенных Штатов, Европейского союза и его государств-членов, МПРРХВ, Программы развития Организации Объединенных Наций и Промышленного совета по информационной технологии. Эти замечания изложены в приложении к документу SAICM/ICCM.3/INF/4, в котором также содержится пересмотренная таблица предлагаемых мероприятий наряду с аннотациями, призванными обратить внимание на полученные замечания; и они также размещены на веб-сайте Стратегического подхода.

22. В целом авторы замечаний высказали предостережение относительно дублирования усилий, в том что касается работы, проводимой в рамках других форумов, и призвали заинтересованных субъектов не создавать новых инициатив, которые подпадали бы под сферу действия другого международного соглашения. За исключением двух случаев, в полученных замечаниях была высказана поддержка включению новой области работы, связанной с опасными веществами в электротехнических и электронных изделиях на протяжении их жизненного цикла, которая изложена в пересмотренной таблице предлагаемых мероприятий, касающихся Глобального плана действий. Один из рецензентов, который не поддержал включение этих дополнений, высказал мысль о том, что изложенные в предложении тематические вопросы уже рассматриваются в рамках существующих форумов, при этом, по мнению другого, в этих новых областях работы нет необходимости, поскольку все предлагаемые мероприятия могут быть включены в уже существующие области работы, которые предусмотрены в Глобальном плане действий. Он обратил внимание на конкретные существующие области работы Глобального плана, в которые можно было бы включить предлагаемые мероприятия. В целом в полученных замечаниях вновь подчеркивалась необходимость недопущения дублирования работы, проводимой в рамках других форумов, и содержались адресованные заинтересованным субъектам призывы не создавать новых инициатив, которые подпадали бы под сферу действия другого международного соглашения.

Приложение I

Документ-обоснование для включения связанных с нанотехнологиями мероприятий в Глобальный план действий Стратегического подхода

Предложение Швейцарии, рассмотренное Рабочей группой открытого состава на ее первом совещании

Дополнение Глобального плана действий Стратегического подхода к международному регулированию химических веществ путем создания новой области работы и соответствующих мероприятий в связи с экологически обоснованным регулированием нанотехнологий и производимых наноматериалов

Со времени первой сессии Международной конференции по регулированию химических веществ в 2006 году применение нанотехнологий и производимых наноматериалов получило быстрое развитие. Сегодня эти новые технологии широко используются, и во многих странах ведутся интенсивные исследования и разработки. Нанотехнологии и производимые наноматериалы создают потенциальные возможности для получения выгод в общественном и экономическом плане, а также могут создавать риски для окружающей среды, здоровья и безопасности.

Нанотехнологии и производимые наноматериалы еще не входили в повестку дня на первой сессии Международной конференции по регулированию химических веществ, однако они рассматривались в качестве возникающего вопроса в рамках СПМРХВ, начиная со второй сессии Международной конференции по регулированию химических веществ (МКРХВ-2) в 2009 году. Таким образом, данный вопрос пока не рассматривается в Глобальном плане действий (ГПД) СПМРХВ.

На МКРХВ-2 обсуждался вопрос о включении мероприятий, связанных с производимыми наноматериалами и нанотехнологиями, в ГПД СПМРХВ на основании представленного Швейцарией документа зала заседаний (SAICM/ICCM.2/CRP.6)¹. Данный ДЗЗ включал предварительную таблицу мероприятий, которую предлагалось добавить в ГПД. МКРХВ-2 пришла к выводу о том, что данный вопрос должен быть рассмотрен в ходе третьей Международной конференции по регулированию химических веществ (МКРХВ-3). В соответствии с этим решением Швейцария провела консультации с соответствующими заинтересованными субъектами и подготовила официальное предложение по включению в Глобальный план действий новой области работы с новыми мероприятиями по экологически обоснованному регулированию нанотехнологий и производимых наноматериалов в ходе третьей Международной конференции по регулированию химических веществ (МКРХВ-3) в 2012 году. Это предложение от 3 апреля 2011 года было размещено на веб-сайте секретариата СПМРХВ и разослано всем региональным и национальным координационным центрам СПМРХВ для консультаций². Дальнейшие региональные консультации проходили в ходе региональных семинаров-практикумов по нанотехнологиям и производимым наноматериалам, организованных в увязке с региональными совещаниями СПМРХВ в Африке (апрель 2011 года), Латинской Америке и Карибском бассейне (май 2011 года), Центральной и Восточной Европе (июнь 2011 года) и Азиатско-Тихоокеанском регионе (сентябрь 2011 года). На основе материалов, полученных в ходе этих консультаций, Швейцария подготовила настоящее итоговое предложение и таблицу мероприятий, которые должны послужить основой первоначального обсуждения в ходе совещания Рабочей группы открытого состава в ноябре 2011 года.

Предлагаемая новая область работы включает мероприятия по:

- стимулированию формирования и обмена данными об опасностях и рисках в связи с наноматериалами и нанотехнологиями;
- поддержке обмена технической, правовой и организационной информацией и создания потенциала для регулирования наноматериалов;

¹ Данный ДЗЗ будет представлен в качестве информационного документа.

² Этот проект предложения будет представлен в качестве информационного документа.

- включению вопросов регулирования наноматериалов в текущие и планируемые программы регулирования химических веществ;
- поддержке разработки соответствующих инструментов и механизмов регулирования рисков, включая информационные системы, в частности системы сертификации.

В таблице ниже показано распределение предлагаемых мероприятий указанной новой области работы в соответствии с различными целями СПМРХВ.

В соответствии с процедурой включения новых мероприятий в ГПД Стратегического подхода, принятой в ходе МКРХВ-2, в настоящем проекте документа описывается, каким образом мероприятия предложенной новой области работы соответствуют защите здоровья человека и окружающей среды; его вклад в национальные, региональные или глобальные обязательства, цели, приоритеты и потребности; каким образом он отражает передовой опыт и обеспечивает эффективность; а также средства осуществления на уровне страны или участника.

Справочная информация, включая актуальность данного вида деятельности для защиты здоровья человека и окружающей среды

Справочный информационный документ (SAICM/ICCM.2/INF/34) по возникающему вопросу политики, связанному с документом по нанотехнологии и производимым наноматериалам, был подготовлен США и Швейцарией, как двумя ведущими странами, с целью задать направление дискуссии по данному возникающему вопросу и дать обоснование предлагаемым совместным действиям в ходе МКРХВ-2 в 2009 году. В этом документе отмечалось, что "хотя СПМРХВ направлен на установление общепрограммных политических рамок для политики в области химических веществ и для рационального регулирования химических веществ, в нем еще не рассматривается эта все более важная область регулирования химических веществ"³.

В том же документе отмечается, что некоторые из уникальных свойств, которые позволяют использовать производимые наночастицы для определенных видов применения, одновременно ставят вопросы в отношении воздействия наночастиц на здоровье человека и окружающую среду. На токсичность и поведение наночастиц влияет целый ряд физико-химических свойств, таких как размер и форма, а также характеристики поверхности частицы, а именно заряд, площадь, реактивность и тип покрытия частицы. Эти факторы также влияют на проникновение наночастиц в организм человека и на их распределение в нем. В дополнение к самим частицам необходимо учитывать потенциальное воздействие на здоровье человека и экологию продуктов их распада, а также их взаимодействие с другими загрязнителями.

Согласно исследованиям, попадая в кровоток, наночастицы могут переноситься по всему организму и проникать в органы и ткани, включая печень, селезенку, почки, костный мозг и сердце⁴. Более того, в пользу перехода через плаценту говорит недавнее исследование, которое продемонстрировало способность некоторых наночастиц переходить от беременной мыши в мозг и яички ее потомства⁵. Целый ряд исследований также продемонстрировал, что некоторые наночастицы могут напрямую переноситься от обонятельных нейронов в центральную нервную систему в обход гематоэнцефалического барьера.

В отношении генотоксичности наноматериалов исследования показали способность наноматериалов проникать во внутриклеточные компартменты, содержащие ДНК, которые обычно непроницаемы для производимых химических веществ. Внутриклеточная подвижность наноматериалов вызывает особую озабоченность в свете исследований, показывающих, что наноматериалы могут прямо и/или косвенно (при окислительном стрессе) повреждать ДНК, РНК и/или гистоны⁶.

³ Базовая информация по возникающему вопросу политики, связанному с нанотехнологией и производимыми наноматериалами, записка секретариата, SAICM/ICCM.2/INF/34, размещена по адресу <http://www.saicm.org/documents/iccm/ICCM2/meeting%20documents/ICCM2%20INF34%20nano%20background%20E.doc>.

⁴ SCENIHR (Научный комитет по вопросам возникающих и вновь выявляемых рисков для здоровья), *Risk Assessment of Products of Nanotechnologies*, стр. 24-29 (2009 год) (со ссылкой на ряд научно обоснованных исследований), размещен по адресу http://ec.europa.eu/health/ph_risk/committees/04_scenihhr/docs/scenihhr_o_023.pdf.

⁵ Takeda et al., *Nanoparticles Transferred from Pregnant Mice to Their Offspring Can Damage the Genital and Cranial Nerve Systems*, *Journal of Health Science*, Volume 55, number 1, February 2009.

⁶ Там же, стр. 32 (referencing Gonzalez et al 2008 and Landsiedel et al 2008).

Кроме того, имеются свидетельства, что некоторые наноматериалы могут быть токсичными для экосистем. Например, наноразмерный диоксид титана может вызвать гибель или поведенческие либо физиологические изменения у таких видов, являющихся экологическими показателями, как дафнии, рыбы или водоросли, также было продемонстрировано, что он вызывает стресс у фотосинтезирующих организмов, что потенциально ведет к разрыву азотных и углеродных циклов в водных экосистемах⁷.

При биоаккумуляции химических веществ их концентрация в тканях со временем увеличивается, несмотря на низкий фоновый уровень химического вещества в окружающей среде. Признано, что "частицы наноразмера могут проникать в бактерии и живые клетки, тем самым, создавая основу для потенциальной биоаккумуляции в пищевой цепи"⁸. Дальнейшие исследования показали, что земляные черви могут абсорбировать присутствующие в почве наночастицы меди⁹. В отношении наноматериалов имеются свидетельства того, что в водной среде, включающей микроскопические живые организмы, составляющие основу всех пищевых цепей, происходит биоусиление – повышение концентрации конкретного токсического вещества от добычи к хищнику¹⁰. Эти данные о биоаккумуляции свидетельствуют о том, что опасность наноматериалов для здоровья человека и для окружающей среды со временем может возрастать. Кроме того, "многие используемые в настоящее время наноматериалы изготовлены из заведомо не обладающих способностью к биоразложению неорганических химических веществ, в частности, керамики, металлов и оксидов металлов, и их биоразложение не предполагается"¹¹.

Поскольку производимые наноматериалы уже присутствуют на рынке, входя в состав все большего числа изделий, включая краски, косметику, одежду, бытовые приборы, упаковку пищевых продуктов и т.д., странам следует уделить надлежащее внимание потенциальному влиянию использования таких наноматериалов на протяжении всего их жизненного цикла на здоровье или окружающую среду; например, потенциальным последствиям производства наноразмерных материалов, а также вопросам их удаления, что, например, потребует разработки новых программ по информированию предприятий, занимающихся рециркуляцией, или новых правил по их удалению¹². В данном контексте, в соответствии с подготовительными документами МКРХВ-2, СПМРХВ должен обеспечить благоприятную международную основу для развивающихся стран и стран с переходной экономикой в деле разработки и осуществления конкретной политики и мероприятий¹³.

Новые мероприятия ГПД, связанные с нанотехнологиями и производимыми наноматериалами, предложенные Швейцарией в настоящем документе, могут, таким образом, помочь странам в решении этого вопроса, в разработке и осуществлении соответствующей политики и в получении поддержки такой политики.

Каким образом данный вид деятельности мог бы содействовать достижению национальных, региональных или глобальных обязательств, целей, приоритетов и потребностей

Общие цели СПМРХВ подробно изложены в Общепрограммной стратегии (ОПС) и Дубайской декларации. Эти общие цели включают уменьшение рисков, знания и информацию, руководство, создание потенциала и техническое сотрудничество. ГПД представляет собой развивающийся инструмент, определяющий области деятельности и соответствующие мероприятия, которые могут осуществляться заинтересованными субъектами для выполнения

⁷ См., например, Carla Cherchi and April Z. Gu, *Impact of Titanium Dioxide nanomaterials on Nitrogen Fixation rate and intracellular Nitrogen storage in Anabaena Variabilis*, 2010, *Environ. Sci. Technol.*, 2010, 44 (21), pp 8302-8307, available at <http://pubs.acs.org/doi/abs/10.1021/es101658p>.

⁸ U.S. EPA, *Nanotechnology White Paper*, at p. 50 (2007), available at <http://www.epa.gov/OSA/pdfs/nanotech/epa-nanotechnology-whitepaper-0207.pdf> (citing Biswass and Wu, 2005).

⁹ Jason M. Unrine, Olga V. Tsyusko, Simona E. Hunyadi, Jonathan D. Judy, Paul M. Bertsch. *Effects of Particle Size on Chemical Speciation and Bioavailability of Copper to Earthworms Exposed to Copper Nanoparticles*. 2010, *Journal of Environment Quality*, 2010; 39 (6): 1942, available at 10.2134/jeq2009.0387.

¹⁰ R. Werlin, J. H. Priester, R. E. Mielke, S. Krämer, S. Jackson, P. K. Stoimenov, G. D. Stucky, G. N. Cherr, E. Orias, P. A. Holden. *Biomagnification of cadmium selenide quantum dots in a simple experimental microbial food chain*. *Nature Nanotechnology*, 2010; DOI:10.1038/nnano.2010.251, available at <http://dx.doi.org/10.1038/nnano.2010.251>.

¹¹ U.S. EPA, *Nanotechnology White Paper*, *supra* note 15, p. 50.

¹² См. примечание 1 выше.

¹³ См. примечание 1 выше.

обязательств и достижения целей, изложенных в ОПС СПМРХВ и в Дубайской декларации. Предлагаемая новая область работы направлена на обеспечение пути осуществления для достижения целей ОПС в связи с нанотехнологиями и производимыми наноматериалами в соответствии с целью 14 е) ОПС.

В ходе МКРХВ-2 была принята резолюция по нанотехнологиям и производимым наноматериалам. Эта резолюция призвала заинтересованных субъектов СПМРХВ оказывать развивающимся странам и странам с переходной экономикой содействие в расширении имеющихся у них возможностей для ответственного применения и регулирования нанотехнологий и производимых наноматериалов (пункт 1 постановляющей части), а также призвала к более широкому распространению информации о безопасности для здоровья человека и окружающей среды применительно к продуктам, содержащим наноматериалы (пункт 7 постановляющей части). В резолюции также содержалась просьба оказать содействие принятию соответствующих мер по охране здоровья человека и окружающей среды (пункт 2 постановляющей части), признавалась роль регламентирующих, добровольных и партнерских подходов в деле содействия ответственному регулированию нанотехнологий и производимых наноматериалов (пункт 3 постановляющей части) и содержались рекомендации по организации диалогов с участием многих заинтересованных субъектов (пункт 6 постановляющей части). Новые мероприятия ГПД, предложенные для включения в новую область работы, связанную с нанотехнологиями и производимыми наноматериалами, будут содействовать достижению этих целей. В ходе последующих региональных совещаний СПМРХВ, прошедших в 2009-2010 и 2011 годах в Африке, Латинской Америке и Карибском бассейне, Центральной и Восточной Европе и Азиатско-Тихоокеанском регионе, состоялось дальнейшее обсуждение конкретных национальных и региональных потребностей в связи с регулированием нанотехнологий и производимых наноматериалов. Эти потребности связаны с установлением партнерства и сотрудничества; с финансированием, необходимым для проведения исследований потенциальных рисков для здоровья человека и окружающей среды; с разработкой правовых норм для обеспечения безопасной практики в отношении производства, использования, транспортировки и удаления производимых наноматериалов.

Как отмечалось в ходе различных региональных консультаций и в принятой единогласно резолюции стран африканского региона и стран ГРУЛАК в 2009-2010 и в 2011 годах, новые мероприятия, которые Швейцария предлагает добавить в ГПД СПМРХВ, направлены на оказание поддержки при осуществлении этих потребностей и приоритетов.

Например, в целях удовлетворения потребностей по созданию и укреплению правовых норм, направленных на обеспечение безопасной практики в отношении всех этапов жизненного цикла наноматериалов, Швейцария предлагает включить мероприятия по оценке пробелов в существующей правовой и организационной базе, содействию и совершенствованию обмена информацией о национальной и региональной политике и нормативных инициативах, определению, укреплению и усилению правовых норм экологически обоснованного регулирования отходов, содержащих наноматериалы, и распространению технических руководящих указаний и согласованных стандартов.

Аналогичным образом, в целях удовлетворения высказанных этими регионами и странами потребностей в более полной информации о потенциальных последствиях влияния производимых наноматериалов на здоровье человека и окружающую среду. Швейцария предлагает добавить мероприятия по повышению осведомленности о последствиях для окружающей среды, здоровья и безопасности посредством более полного обмена информацией и проведения исследований в отношении производимых наноматериалов.

Способы, которыми в этом виде деятельности отражается передовой опыт и обеспечивается эффективность

Мероприятия, включенные в предлагаемую новую область работы по нанотехнологиям и производимым наноматериалам, направлены на содействие обмену передовым опытом, включая содействие обмену информацией по существующим инициативам, осуществляемым на обязательной и на добровольной основе, например, в области защиты работников, занятых в изготовлении, применении или удалении производимых наноматериалов.

Кроме того, содействие обмену технической и правовой информацией позволит менее развитым странам извлечь пользу из разработанных наиболее развитыми странами знаний, в частности, полученных в рамках существующих региональных инициатив, например, Рабочей группы по ОЭСР по производимым наноматериалам, и в результате усилий по созданию определений со стороны Австралии, Канады, Европейского союза, Соединенных Штатов Америки и Международного агентства по стандартизации.

Средства осуществления вида деятельности на уровне страны или участника (с указанием примеров)

Предлагаемые мероприятия, в частности, содействие партнерским связям между частным и государственным секторами, включение наноматериалов и нанотехнологий в существующие программы регулирования химических веществ, совершенствование технических указаний по такому включению и разработка экспериментальных проектов в развивающихся странах и странах с переходной экономикой, разработка схем маркировки наноматериалов на основе передового опыта могут обеспечить соответствующие средства осуществления на уровне страны или участника.

ОБЛАСТИ РАБОТЫ, КАСАЮЩИЕСЯ УМЕНЬШЕНИЯ РИСКОВ (ЦЕЛЬ 1)					
Область работы	Новое мероприятие	Исполнители	Цель/Сроки	Показатели прогресса	Аспекты осуществления
Нанотехнологии и производимые наноматериалы	1. Разработка, создание и содействие принятию технических руководящих принципов и согласованных стандартов по нанотехнологиям и производимым наноматериалам на основе мер предосторожности.	Национальные правительства, межправительственные и международные организации, промышленность, НПО	2012-2017 годы	Разработаны руководящие принципы и стандарты.	
	2. Определение, укрепление и внедрение правовых инструментов в целях обеспечения использования передового опыта при производстве, использовании, транспортировке и удалении производимых наноматериалов.	Национальные правительства, межправительственные и международные организации, промышленность, научные круги, НПО и другие заинтересованные группы	2012-2015 годы	Передовой опыт производства, использования, транспортировки и удаления производимых наноматериалов внедрен и реализован во всех соответствующих секторах.	
	3. Повышение активного участия сектора здравоохранения в выявлении, лечении и отслеживании заболеваний, потенциально вызванных воздействием производимых наноматериалов на рабочих местах, а также разработка и осуществление профилактических мероприятий.	ВОЗ, МОТ, национальные правительства, промышленность, НПО и другие заинтересованные субъекты	2012-2020 годы	Проект ВОЗ/МОТ по выявлению, лечению и отслеживанию заболеваний, потенциально вызванных воздействием производимых наноматериалов на рабочих местах. Утверждены руководящие указания по профилактическим мероприятиям.	
Нанотехнологии и производимые наноматериалы	4. Обеспечение более глубокого понимания за счет проведения дальнейших исследований, влияния нанотехнологий и производимых наноматериалов, включая оценку рисков, на окружающую среду, здоровье людей, гигиену и безопасность труда.	Национальные правительства, межправительственные и международные организации, промышленность, научные круги, НПО и другие заинтересованные группы	2012-2018 годы	Ряд общедоступных научных докладов об опасностях и рисках, значительное увеличение во всех регионах.	В координации с МПРРХВ.
	5. Обеспечение поддержки и, где это практически осуществимо, увеличение финансирования независимых исследований по изучению влияния производимых наноматериалов на окружающую среду, гигиену и	Национальные правительства, межправительственные и международные организации, промышленность, НПО, научные круги	2012-2020 годы	Значительно увеличивается количество общедоступных, прошедших независимую экспертизу исследований опасностей и рисков. Увеличение выделяемых из	Создание международных и национальных центров обмена информацией.

ОБЛАСТИ РАБОТЫ, КАСАЮЩИЕСЯ УМЕНЬШЕНИЯ РИСКОВ (ЦЕЛЬ 1)					
Область работы	Новое мероприятие	Исполнители	Цель/Сроки	Показатели прогресса	Аспекты осуществления
	безопасность труда.			<p>национального бюджета средств на исследования в области нанотехнологий.</p> <p>Наличие возможностей для финансирования развития исследований в области нанотехнологий.</p> <p>Доля утвержденных проектов по отношению к предложенным.</p> <p>Общее количество студентов, изучающих нанотоксикологию.</p>	
	6. Расширение обмена информацией о национальной и региональной политике и законодательных инициативах.	Национальные правительства, межправительственные и международные организации, промышленность, НПО, научные круги	2012-2015 годы	Все заинтересованные субъекты информированы об опасностях и рисках наноматериалов. Все соответствующие заинтересованные субъекты имеют доступ к соответствующей информации.	МППРХВ
	7. Разработка национального кадастра, отражающего ситуацию с исследованиями, производством и сбытом наноматериалов на национальном уровне.	Национальные правительства, межправительственные и международные организации, промышленность, НПО, научные круги, другие заинтересованные группы	2012-2015 годы	Разработан ряд национальных кадастров.	
	8. Разработка систем обязательной маркировки производимых наноматериалов.	Национальные правительства, межправительственные и международные организации, промышленность, НПО	2012-2015 годы	Разработана маркировка продуктов, содержащих наноматериалы.	
	9. Разработка национальных или региональных реестров изготовленных, импортированных или входящих в состав других продуктов производимых наноматериалов.	Национальные правительства, межправительственные и международные организации	2012-2015 годы	Внедрен ряд национальных реестров.	
	10. Разработка и содействие внедрению системы добровольной глобальной сертификации наличия производимых наноматериалов в продуктах.	Национальные правительства, межправительственные и международные организации, промышленность, НПО	2012-2020 годы	Разработана система сертификации.	

ОБЛАСТИ РАБОТЫ, КАСАЮЩИЕСЯ УМЕНЬШЕНИЯ РИСКОВ (ЦЕЛЬ 1)					
Область работы	Новое мероприятие	Исполнители	Цель/Сроки	Показатели прогресса	Аспекты осуществления
	11. Разработка критериев СГС для обеспечения безопасности производимых наноматериалов.	Национальные правительства, межправительственные и международные организации, промышленность, НПО	2012-2015 годы	Критерии маркировки производимых наноматериалов разработаны и включены в СГС.	ЭКОСОС ООН, региональные экономические комиссии, Всемирная торговая организация, Всемирная таможенная организация, ЭКОСОС.
	12. Совершенствование существующих систем управления информацией путем включения информации, относящейся к нанотехнологиям и производимым наноматериалам.	Национальные правительства, межправительственные и международные организации, промышленность, НПО	2012–2015 годы	Паспорт безопасности материала (ПБМ) включает соответствующую информацию о наноматериалах. Разработаны базы данных (например, нано порталы).	
	13. Разработка анализа жизненного цикла (АЖЦ) для производимых наноматериалов.	Национальные правительства, международные организации, НПО, промышленность, профсоюзы, торговая палата	2012-2015 годы	Разработан ряд АЖЦ для производимых наноматериалов. Наличие инструментов АЖЦ для производимых наноматериалов.	
Нанотехнологии и производимые наноматериалы	14. Выявление, расширение доступности и, при необходимости, доработка существующих руководящих указаний по включению нанотехнологий и производимых наноматериалов в национальные программы регулирования химических веществ, а также выявление имеющихся пробелов.	Национальные правительства, межправительственные и международные организации, промышленность, НПО	2012–2015 годы	Увеличение количества программ регулирования химических веществ, в которые включены наноматериалы. Расширение доступа к существующим техническим указаниям.	
	15. Включение наноматериалов и нанотехнологий в национальные программы регулирования химических веществ.	Национальные правительства, межправительственные и международные организации, промышленность, НПО	2012–2015 годы	Увеличение количества программ регулирования химических веществ, в которые включены наноматериалы.	Участие всех заинтересованных субъектов и использование руководящих указаний, разработанных межправительственными организациями.
	16. Выявление и устранение имеющихся пробелов и удовлетворение потребностей в существующей	Национальные правительства, межправительственные и международные организации,	2012–2015 годы	Доклады по нормативным и организационным пробелам. Новое законодательство по	

ОБЛАСТИ РАБОТЫ, КАСАЮЩИЕСЯ УМЕНЬШЕНИЯ РИСКОВ (ЦЕЛЬ 1)					
Область работы	Новое мероприятие	Исполнители	Цель/Сроки	Показатели прогресса	Аспекты осуществления
	правовой и организационной базе по вопросам, непосредственно касающимся нанотехнологий, в том числе в отношении правоприменения.	промышленность, НПО, научные круги		вопросам регулирования нанотехнологий и производимых наноматериалов принято и соблюдается.	
	17. Разработка национальной политики и плана по организационной координации в отношении нанотехнологий и производимых наноматериалов.	Национальные правительства, межправительственные и международные организации, промышленность, НПО	2012-2015 годы	Разработаны национальная политика и планы по организационной координации.	Участие всех заинтересованных субъектов и использование руководящих указаний, разработанных межправительственными организациями.
	18. Определение, укрепление и обеспечение соблюдения нормативных положений по экологически обоснованному регулированию отходов, содержащих наноматериалы.	Национальные правительства, межправительственные и международные организации, промышленность, НПО	2012–2015 годы	Соответствующее законодательство и/или передовые методы разработаны и осуществляются во всех соответствующих секторах.	Разработка экспериментального проекта по устойчивому регулированию отходов, содержащих наноматериалы.
	19. Разработка и/или обновление существующего законодательства, охватывающего весь комплекс работ с наноматериалами, с целью защиты работников, общества и окружающей среды от потенциального вреда, связанного с нанотехнологиями и производимыми наноматериалами.	Национальные правительства, межправительственные и международные организации, промышленность, НПО	2012–2015 годы	Соответствующее законодательство в полной мере осуществляется во всех соответствующих секторах.	МППРХВ
	20. Содействие расширению ответственности производителя (РОП) на протяжении всего жизненного цикла производимых наноматериалов.	Национальные правительства, межправительственные и международные организации, промышленность или промышленные ассоциации, научные круги, НПО	2012-2015 годы	Количество стран, имеющих системы РОП (добровольные или обязательные). Количество производителей, применяющих системы РОП.	Участие ассоциации торгово-промышленных палат.
Нанотехнологии и производимые наноматериалы	21. Улучшение понимания влияния производимых наноматериалов на окружающую среду, общественное здоровье, гигиену и безопасность труда путем повышения осведомленности и	Национальные правительства, межправительственные и международные организации, промышленность, научные круги, НПО, потребительские	2012-2020 годы	Основные заинтересованные субъекты, в частности потребители и работники, информированы о рисках и опасностях, связанных с	

ОБЛАСТИ РАБОТЫ, КАСАЮЩИЕСЯ УМЕНЬШЕНИЯ РИСКОВ (ЦЕЛЬ 1)					
Область работы	Новое мероприятие	Исполнители	Цель/Сроки	Показатели прогресса	Аспекты осуществления
	создания потенциала, а также обмена информацией и распространения информации.	группы, государственные и общественные исследовательские центры, профсоюзы и другие заинтересованные группы		наноматериалами. Количество национальных и региональных семинаров по наноматериалам. Разработка доступных для всех заинтересованных субъектов кадастров наноматериалов, включающих информацию о рисках для окружающей среды, здоровья и безопасности.	
	22. Стимулирование партнерских связей между государственным и частным секторами в целях экологически обоснованного регулирования наноматериалов при наличии адекватной финансовой поддержки в целях оказания развивающимся странам, малым островным развивающимся государствам и странам с переходной экономикой содействия в создании научного, технического и правового потенциала для устранения соответствующих рисков.	Национальные правительства, межправительственные и международные организации, промышленность, НПО, научные круги	2012–2015 годы	Количество заключенных партнерств между государственным и частным секторами.	
	23. Разработка руководящих указаний по оценке правовых и организационных пробелов и потребностей.	Национальные правительства, межправительственные и международные организации (МППРХВ), промышленность, научные круги, НПО и другие заинтересованные группы	2012-2015 годы	Наличие руководящего документа о руководящих указаниях.	

Приложение II

Документ-обоснование для включения опасных веществ в электротехнических и электронных изделиях на протяжении их жизненного цикла в Глобальный план действий Стратегического подхода к международному регулированию химических веществ: дополнение Глобального плана действий путем создания новой области работы и соответствующих мероприятий, связанных с экологически обоснованным регулированием опасных веществ в электротехнических и электронных изделиях на протяжении жизненного цикла

Предложение четвертого Африканского регионального совещания

1. За последние несколько десятилетий производство электротехнических и электронных продуктов (э-продуктов) значительно увеличилось, и в настоящее время во всем мире изготавливаются и потребляются миллиарды таких продуктов. Более того, производство электротехнических и электронных изделий основано на использовании тысяч химических веществ и других материалов, многие из которых являются опасными. Содержащиеся в потребительских э-продуктах опасные вещества включают фталаты, тяжелые металлы, такие как кадмий, свинец и ртуть, стойкие органические загрязнители, такие как бромированные антипирены, а также другие канцерогены, мутагены, вещества, оказывающие токсичное воздействие на репродуктивную систему и развитие, и соединения, нарушающие работу эндокринной системы¹.
2. Другим вопросом, вызывающим озабоченность, является недостаток информации об опасных веществах в рамках жизненного цикла таких продуктов и, в частности, о веществах, обнаруживаемых в э-продуктах и на рабочих местах и в сообществах возле мест извлечения, производства и удаления².
3. Масштабное потребление э-продуктов стало причиной массового производства э-отходов. Эта ситуация превратилась в глобальный кризис, но не только из-за количества. Помимо этого, кризис усугубляется различными опасными веществами, содержащимися в э-продуктах, которые при ненадлежащем регулировании, в особенности в странах с переходной экономикой и в развивающихся странах, выбрасываются в окружающую среду, тем самым создавая значительные риски для окружающей среды и здоровья человека.
4. Опасные вещества на протяжении жизненного цикла э-продуктов были утверждены в качестве возникающего вопроса политики Международной конференцией по регулированию химических веществ на ее второй сессии в мае 2009 года. Однако данный вопрос еще не рассматривался в рамках Глобального плана действий Стратегического подхода к международному регулированию химических веществ. Африканский регион предлагает включить в Глобальный план действий новую область работы, в том числе новые мероприятия по экологически обоснованному регулированию опасных веществ на протяжении жизненного цикла э-продуктов, в ходе третьей сессии Международной конференции по регулированию химических веществ в 2012 году.
5. Предлагаемая новая область работы включает следующие мероприятия по решению проблем на начальном, промежуточном и завершающем этапах жизненного цикла э-продуктов:
 - a) выявление, сбор и распространение международного комплекса ресурсов о передовых методах управления потоками информации о химических веществах в э-продуктах, включая информацию об опасностях и данные о риске для здоровья и безопасности человека и окружающей среды;
 - b) обобщение и распространение передовых методов в отношении процедур организации бизнеса для регулирования опасных веществ в э-продуктах; и создание

¹ SAICM/ICC.2/INF/36.

² SAICM/RM/Afr.4/INF/1, приложение I, и SAICM/RM/LAC.2/3, приложение C.

руководящих документов для заинтересованных сторон и заинтересованных субъектов, включая системы регулирования химических веществ; капиталовложения в экологически чистую химию; мероприятия по предотвращению, такие как минимизация отходов; а также создание потенциала для обоснованного регулирования э-продуктов;

c) обобщение, обмен и распространение информации о содержащихся в э-продуктах химических веществах, вызывающих беспокойство в отношении здоровья человека и/или окружающей среды, включая резюме данных об опасности и токсикологических данных по этим химическим веществам;

d) стимулирование экологически обоснованного изготовления путем организации устойчивого экологически чистого производства и предотвращения загрязнения; а также выявление инструментов и передовых методов, способствующих поиску конструктивных решений по уменьшению, устраниению и замене опасных химических веществ;

e) поддержку политических, правовых, технических и нормативных действий, стимулирующих уменьшение, устраниение и замену опасных химических веществ в э-продуктах;

f) определение, продвижение и установление для работников предельных норм воздействия на здоровье, обеспечивающих равную защиту на рабочих местах и в сообществе;

g) стимулирование и осуществление комплексной политики в области экологически обоснованного регулирования э-отходов, обеспечивающей участие соответствующих заинтересованных субъектов.

6. Эти мероприятия более подробно изложены в таблице ниже.

7. В связи с меняющимися неустойчивыми моделями потребления и производства План выполнения решений Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию призывает подтвердить заявленную в Повестке дня на XXI век приверженность делу рационального использования химических веществ на протяжении всего их жизненного цикла и делу удаления опасных отходов в интересах устойчивого развития и охраны здоровья и окружающей среды; а также призывает оказывать поддержку развивающимся странам в укреплении их потенциала в области рационального использования химических веществ и удаления опасных отходов.

8. В настоящем документе описывается то, каким образом мероприятия в предложенной области работы соотносятся с защитой здоровья человека и окружающей среды и с удовлетворением глобальных, региональных и национальных потребностей, приоритетов, целей и задач. Он отражает международный передовой опыт и эффективные способы осуществления, соответственно, на национальном и международном уровнях.

Справочная информация, включая актуальность данного вида деятельности для защиты здоровья людей и окружающей среды

9. В документе SAICM/ICCM.2/INF/36, подготовленном в качестве справочной информации для направления обсуждения возникающего вопроса политики в отношении электронных отходов и для обоснования предложенных совместных действий на второй сессии Международной конференции по регулированию химических веществ, отмечалось, что в Глобальном плане действий имеется ряд мероприятий, относящихся к регулированию отходов и незаконному обороту, однако ни в одном из них не уделено особое внимание конкретным проблемам электронных отходов и э-продуктов.

10. В документе подчеркивается, что э-отходы и э-продукты содержат огромное количество токсичных компонентов и материалов, которые могут нанести значительный ущерб окружающей среде, здоровью человека и животных при использовании примитивных методов рециркуляции и удаления. Сброс э-отходов в любую среду влечет за собой негативные последствия для здоровья, в том числе в результате выщелачивания токсинов (в почву, воздух и грунтовые воды), которые могут впоследствии попасть в пищевую цепь. Медицинские эксперты предупредили, что воздействие этих веществ может привести к нарушениям крови, нервной системы, ДНК, иммунной системы и почек; может привести к заболеваниям дыхательных путей и кожи и к раку легких; а также может воздействовать на регуляторные гормоны и развитие мозга (Osuaqwu and Ikerionwu, 2010).

11. Процедура определения токсичности путем выщелачивания подтвердила опасность многих э-продуктов (Musson and others, 2000; Li and others, 2006). Фактическое применение ряда процессов утилизации в отношении э-отходов, в частности вывоз на свалки, сжигание с

твердыми бытовыми отходами и механическая рециркуляция, приводят к выбросу тяжелых металлов и органических загрязнителей в воздух, воду и почву.

Каким образом данный вид деятельности мог бы содействовать реализации глобальных, региональных и национальных потребностей, приоритетов, целей и задач

12. Общепрограммная стратегия Стратегического подхода признает важность принятия основанного на концепции жизненного цикла подхода к регулированию химических веществ и к адекватному информированию на всех этапах жизненного цикла в отношении химических веществ в продуктах и незаконного международного оборота. Особую значимость имеют пункты 13-15 и 18 Общепрограммной стратегии.

13. В пункте 13 изложены поставленные на 2020 год цели Стратегического подхода, в том что касается рационального регулирования химических веществ на протяжении всего их жизненного цикла; а в пункте 14 подчеркивается необходимость сведения к минимуму риска для здоровья людей и окружающей среды и для уязвимых групп, подверженных воздействию токсичных химических веществ на протяжении жизненного цикла химических веществ. Пункт 15 ставит целью обеспечение того, чтобы информация о химических веществах на протяжении всего их жизненного цикла, включая, в соответствующих случаях, содержащиеся в продуктах химические вещества, была в наличии, доступна, удобна в пользовании, носила адекватный характер и надлежащим образом отвечала потребностям всех субъектов деятельности; а пункт 18 ставит целью предотвращение незаконного международного оборота токсичных, опасных, запрещенных или строго ограниченных веществ, включая продукты, содержащие такие вещества, смеси и соединения и отходы.

14. Общие цели Стратегического подхода, изложенные в Общепрограммной стратегии, включают предотвращение загрязнения, уменьшение рисков, создание потенциала, обмен знаниями и информацией, руководство, партнерство и техническое сотрудничество. Глобальный план действий обеспечивает платформу, определяющую области деятельности и соответствующие мероприятия, которые могут быть реализованы заинтересованными субъектами при осуществлении целей и задач Общепрограммной стратегии. Предлагаемая новая область работы обеспечивает план достижения целей Общепрограммной стратегии в связи с опасными веществами на протяжении жизненного цикла э-продуктов.

15. В резолюции II/4 по опасным веществам в электротехнических и электронных изделиях на протяжении их жизненного цикла Международной конференции по регулированию химических веществ Конференция предложила организациям – участникам Межорганизационной программы по рациональному регулированию химических веществ и секретариатам Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением и Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях разработать, спланировать и создать, при наличии соответствующих ресурсов, рабочее совещание для рассмотрения вопросов, касающихся электротехнических и электронных продуктов, руководствуясь подходом, связанным со всем жизненным циклом. При планировании рабочего совещания были определены следующие важные цели: i) сокращение и, в конечном счете, ликвидация ограниченных или опасных веществ в э-продуктах и э-отходах; ii) потребности в информации об опасных веществах в э-продуктах и э-отходах в рамках всей производственной цепи на протяжении их жизненного цикла; iii) разработка технических руководящих указаний и создание потенциала; iv) руководство; и v) повышение уровня информированности и просветительская работа. Мероприятия новой области деятельности, предложенные для включения в новый ГПД, связанные с опасными веществами на протяжении жизненного цикла э-продуктов, оказывают поддержку осуществлению этих целей.

16. Кроме того, секретариатом Стратегического подхода в 2009 и 2010 годах были организованы четыре региональных совещания в Африке, Азиатско-Тихоокеанском регионе, Центральной и Восточной Европе и Латинской Америке и Карибском бассейне, в ходе которых участники обсудили вопрос опасных веществ, содержащихся в э-продуктах, и проинформировали о потребностях стран этих регионов и ожиданиях в отношении итога международного рабочего совещания. Особое внимание было уделено вопросам экологических конструктивных решений, ликвидации, если это возможно, вредных веществ в э-продуктах, необходимости защиты здоровья работников на протяжении всего жизненного цикла э-продуктов и необходимости создания потенциала и укрепления организационной структуры.

17. Новая область работы, предлагаемая африканскими странами для включения в Глобальный план, предназначена для поддержки реализации потребностей, приоритетов и целей, утвержденных участниками упомянутых выше региональных совещаний.

То, каким образом в рамках этого вида деятельности отражается передовой опыт и обеспечивается эффективность

18. Мероприятия, включенные в предлагаемую новую область работы, направлены на оказание содействия применению и обмену международным передовым опытом, обмену информацией и обмену данными об опасностях и рисках; организационным и правовым добровольным инициативам, например, в области воздействия и мониторинга; медицинскому контролю и предотвращению заболеваний в целях обеспечения защиты работников при производстве, использовании и удалении э-продуктов.

Средства осуществления на глобальном, региональном или национальном уровнях

19. Некоторые предлагаемые мероприятия, включая укрепление существующих механизмов регулирования химических веществ путем включения опасных веществ, содержащихся в э-продуктах, содействие партнерским связям между частным и государственным секторами, разработка средств информирования или систем маркировки опасных веществ, содержащихся в э-продуктах, на основе передового международного опыта, создание потенциала в рамках жизненного цикла и разработка экспериментальных проектов, могут обеспечить соответствующие средства осуществления на региональном или глобальном уровне.

Приложение III

Пересмотренная таблица предлагаемых мероприятий для включения в рамках новой области работы, касающейся опасных веществ в электротехнических и электронных изделиях на протяжении их жизненного цикла

Область работы	Новое мероприятие	Исполнители	Намеченные сроки	Показатели прогресса	Аспекты осуществления
Экологичные конструктивные решения для э-продуктов	1. Составление и распространение списков содержащихся в э-продуктах химических веществ, вызывающих обеспокоенность в отношении здоровья человека или окружающей среды.	Национальные и региональные органы, Стокгольмская конвенция, региональные центры Базельской и Стокгольмской конвенций, СПМРХВ, промышленный сектор, НПО, Партнерство по принятию мер в отношении компьютерного оборудования (ПМКО), Инициатива по решению проблемы э-отходов (СтЕП), ЮНИДО, академические и научно-исследовательские учреждения	2012–2015 годы	Свободно доступная база данных и информация об опасностях и рисках о содержащихся в э-продуктах опасных химических веществах.	Координация с МПРХВ Создание координационных комитетов на национальном уровне и сетей (глобальных, региональных и национальных), включающих всех основных заинтересованных субъектов.
	2. Стимулирование партнерства между государственным и частным секторами в целях экологически обоснованного регулирования опасных веществ, содержащихся в э-продуктах.	Национальные и региональные органы, промышленный сектор, НПО, Базельская конвенция, Стокгольмская конвенция, секретариат СПМРХВ, региональные центры Базельской и Стокгольмской конвенций, ПМКО, СтЕП, ЮНИДО, академические и научно-исследовательские учреждения	2012–2015 годы	Создан ряд партнерств. Реализован ряд партнерских проектов.	Создание или использование существующих инициатив по организации партнерств между частным и государственным секторами. Глобальные, региональные и национальные сети, охватывающие всех основных заинтересованных субъектов.
	3. Оценка и устранение пробелов существующей политики, нормативной и организационной базы, относящейся к разработке	Национальные и региональные органы, НПО, региональные центры Базельской конвенции, Стокгольмская конвенция, ЮНИДО, академические и	2012–2015 годы	Доклады об имеющихся в отношении разработки экологических конструктивных решений для э-продуктов пробелах нормативного и	Созданы межучрежденческие комитеты и комитеты с участием самых различных

Область работы	Новое мероприятие	Исполнители	Намеченные сроки	Показатели прогресса	Аспекты осуществления
	э-продуктов.	научно-исследовательские учреждения		организационного характера. Число стран и региональных органов, располагающих соответствующими мерами политики, законами, нормативными положениями и руководящими принципами. Относительное уменьшение содержания токсичных химических веществ в э-продуктах.	заинтересованных субъектов.
	4. Выявление инструментов и передовых методов, позволяющих ускорить разработку проектов по сокращению, устранению и замене опасных химических веществ.	Национальные и региональные органы, промышленный сектор, НПО, СтЕП, ЮНИДО, ЮНЕП/ОТПЭ, Стокгольмская конвенция, академические и научно-исследовательские учреждения	2012–2015 годы	Число выявленных инструментов для разработки экологических конструктивных решений. Разработаны руководящие положения, касающиеся передовой практики.	Координация на национальном, региональном и глобальном уровнях. Налаживание и развитие партнерств в сотрудничестве с промышленным сектором.
	5. Принятие программных документов и мер, поддерживающих сокращение, ликвидацию и замену опасных химических веществ в электронных и электротехнических изделиях.	Национальные и региональные органы, промышленный сектор, НПО, академические и научно-исследовательские учреждения	2012-2015 годы	Число принятых и реализованных программных документов и мер. Осуществляется регулирование опасных химических веществ в электротехнических и электронных изделиях. Раскрытие информации об опасных химических компонентах на протяжении всей производственно-сбытовой цепи. Предприняты инициативы по обеспечению экологичности закупок электротехнических и электронных изделий.	Координация на глобальном, региональном и национальном уровнях.

Область работы	Новое мероприятие	Исполнители	Намеченные сроки	Показатели прогресса	Аспекты осуществления
	6. Оказание содействия согласованию мер политики и нормативных положений, которые способствуют сокращению, ликвидации и замене опасных химических веществ, имеющихся в э-продуктах.	Национальные и региональные органы, ЮНЕП, ЮНИДО, секретариат СПМРХВ, региональные центры Базельской и Стокгольмской конвенций, промышленный сектор, НПО, академические и научно-исследовательские учреждения	2012-2015 годы	Количество согласованных мер политики и законов.	Координация на глобальном, региональном и национальном уровнях.
Экологически обоснованное производство	7. Пропаганда устойчивого производства и предотвращения загрязнения.	Национальные и региональные органы, промышленный сектор, НПО, ЮНИДО, ЮНЕП/ОТПЭ, ЮНИТАР, Стокгольмская конвенция, региональные центры Базельской конвенции, центры экологически чистого производства	2012–2015 годы	Приняты меры по предотвращению загрязнения. Достигнут соответствующий уровень соблюдения имеющейся на международном уровне передовой практики. Обеспечено наличие информационно-просветительских материалов. Внедрены системы мониторинга загрязнения.	Инфраструктура. Технический потенциал.
	8. Приоритизация мер по уменьшению воздействия; ликвидация или замена опасных веществ и производственных процессов, вызывающих наибольшую обеспокоенность ^a .	Национальные и региональные органы, промышленный сектор, НПО, ЮНИДО, ВОЗ, МОТ, ЮНИТАР, СтЕП, ЮНЕП/ОТПЭ, Стокгольмская конвенция	2012–2015 годы	Число производимых и практически используемых заменителей и альтернатив. Благодаря использованию альтернатив и заменителей улучшилось состояние здоровья работников и местных общин.	

^a К вызывающим обеспокоенность веществам относятся стойкие, биологически накапливающиеся и токсичные вещества (СБТ); весьма токсичные вещества и вещества, обладающие высокой биоаккумулятивной способностью; химические вещества, являющиеся канцерогенами или мутагенами, или вещества, оказывающие неблагоприятное воздействие, среди прочего, на репродуктивную, эндокринную, иммунную или нервную системы; стойкие органические загрязнители (СОЗ); ртуть и другие химические вещества, вызывающие обеспокоенность в глобальном масштабе; химические вещества, производимые или используемые в больших объемах; те вещества, которые используются в рамках видов применения, предполагающих неконтролируемое воздействие; и другие химические вещества, вызывающие обеспокоенность на национальном уровне.

Область работы	Новое мероприятие	Исполнители	Намеченные сроки	Показатели прогресса	Аспекты осуществления
	9. Проведение исследований и разработок в отношении более безопасных заменителей химических веществ и их альтернатив, а также более безопасных производственных процессов.	Национальные и региональные органы, промышленный сектор, НПО, ЮНИДО, ЮНИТАР, региональные центры Базельской конвенции, ЮНЕП/ОТПЭ, Стокгольмская конвенция, Всемирный банк, академические и научно-исследовательские учреждения	2012–2015 годы	Число произведенных научных разработок. Число успешно проведенных научных исследований. Разработаны более безопасные заменители и производственные процессы.	Оказание содействия в проведении научных исследований в создании потенциала, включая профессиональную подготовку и методологии.
	10. Определение, пропаганда и внедрение предельно допустимых норм воздействия на здоровье работников, которые обеспечивают одинаковые условия охраны здоровья на рабочих местах и в местах проживания.	Национальные и региональные органы, промышленный сектор, НПО, МОТ, ВОЗ, ЮНИДО, ЮНИТАР, Международная организация по стандартизации (ИСО), академические и научно-исследовательские учреждения и Всемирный банк	2012–2015 годы	Число разработанных и внедренных оперативных стандартов в области здравоохранения. Имеется информация о гигиене труда, и проводится мониторинг воздействия.	Установление стандартов и лицензирование.
Экологически обоснованное регулирование э-отходов	11. Оценка недостатков, имеющихся в существующей программной, правовой и организационной рамочной основе, включая осуществление контроля за трансграничной перевозкой и незаконным оборотом.	Национальные и региональные органы, Базельская конвенция, секретариат СПМРХВ, ПМКО, региональные центры Базельской конвенции, ЮНИДО, промышленный сектор, НПО, Сеть Европейского союза по осуществлению и обеспечению соблюдения природоохранного законодательства (ИМПЕЛ), Международная сеть по соблюдению и обеспечению выполнения природоохранного законодательства (МССОВПЗ)	2012–2015 годы	Число разработанных и действующих мер политики, законов и нормативных положений. Количество партий незаконного оборота, возвращенных в страну происхождения.	Участие самых различных заинтересованных субъектов. Координация существующих инициатив по контролю за трансграничными перевозками э-отходов и незаконными поставками.
	12. Разработка добровольных подходов и использование экономических инструментов; расширение ответственности производителей и создание систем возврата э-отходов.	Национальные и региональные органы, промышленный сектор, НПО и ассоциации потребителей	2012–2015 годы	Число внедренных систем возврата. Расширена деятельность по развитию инфраструктуры в целях содействия применению экономических инструментов.	

Область работы	Новое мероприятие	Исполнители	Намеченные сроки	Показатели прогресса	Аспекты осуществления
	13. Реализация экспериментальных проектов по экологически обоснованному регулированию отходов без дублирования программы Базельской конвенции.	Национальные и региональные органы, ЮНИДО, секретариат СПМРХВ, Стокгольмская конвенция, Базельская конвенция, ПМКО, СтЕП, региональные центры Базельской и Стокгольмской конвенций, промышленный сектор, академические и научно-исследовательские учреждения	2012–2015 годы	Число представителей неофициального сектора, успешно прошедших обучение по вопросам экологически обоснованного регулирования отходов; устойчивые методы сбора и разборки отслуживших срок э-продуктов; и осуществление контроля за незаконным оборотом. Число реализованных экспериментальных проектов. Число окончательно подготовленных проектных докладов.	
Повышение уровня осведомленности	14. Содействие обеспечению осведомленности, информированности, просвещения и оповещения для всех соответствующих заинтересованных субъектов по всей производственно-сбытовой цепи.	Национальные и региональные органы, ЮНИДО, ЮНЕП, секретариат СПМРХВ, ЮНИТАР, ЮНЕСКО, Стокгольмская конвенция, Базельская конвенция, ПМКО, СтЕП, региональные центры Базельской и Стокгольмской конвенций, промышленный сектор, академические учреждения, НПО	2012–2015 годы	Повышение уровня осведомленности среди всех заинтересованных субъектов. Количество выпущенных информационных, просветительских и пропагандистских материалов.	