

国际化学品管理大会 第二届会议

2009年5月11-15日，日内瓦
临时议程*项目4(f)

国际化学品管理战略方针的执行情况：新出现的政策问题

关于产品中化学品新出现的政策问题的背景资料

秘书处的说明

1. 秘书处谨此在本说明附件中分发文件 SAICM/ICCM.2/10 中所概述的、有关产品中化学品的新出现的政策问题的相关背景材料。本材料供与会者参考，按所收到的文件原文复制，并未经过正式编辑。Johanna Lissinger Peitz 女士（瑞典）为本材料的编制提供了便利。
2. 本背景材料是根据 2008 年 10 月 23 日和 24 日在罗马举行的非正式讨论举行之前从利益攸关方收到的关于此问题的原始呈文而编制的。协调人在编制本文件时，参照了非正式“秘书处之友”规划小组编制的额外指导文件，并且将本材料的草案公布在《战略方针》的网站上，为《国际化学品战略方针》利益攸关方提供了表达意见的机会。编制本背景材料的目的是阐述此问题是否符合在非正式讨论期间制定的用来筛选新出现的政策问题的标准，并解释为什么要采取文件 SAICM/ICCM.2/10/Add.1 中所载的关于此问题的拟议合作行动。
3. 与会者将有机会在 2009 年 5 月 10 日星期天上午 9 时 30 分至下午 1 时举行的技术简报会上讨论本背景材料。

* SAICM/ICCM.2/1。

附件

关于产品中化学品新出现的政策问题的背景资料

导言

1. 获取信息是帮助行动者最大限度地减少产品中的有害化学品带来的不利影响、推广在可能和可行时使用更为安全的替代品、并促进管理产品中的化学品可能对人类健康和环境构成的风险的一个关键因素。已确定必须加强从生产、分配、使用、回收利用到废物处理的整个产品链的信息流；这项举措的总体目标是促进关于产品中化学品的知情决策。

2. 这一新出现的政策问题侧重于有关产品中的化学品的信息需求，包括像服装、玩具、珠宝首饰和电子产品及其配件等常用的产品，而目前没有一个关于传播卫生和环境方面信息的综合性国际制度可以满足这些需求。拟议的合作行动是在认识到全球化学品统一分类和标签制度（全球统一制度）的基础上，为了避免与这一制度下所做的努力出现重复而制定的。目前有几个区域性的定义试图将这些产品或“物品”作为一个群体进行命名，全球统一制度中也将其作为一个群体，但目前还没有国际通用的定义。因此，在本文件中，我们采用了产品这一术语，来表示非化学品产品，如玩具、汽车、家具、服装和电子产品等。

3. 化学品物质在众多产品中发挥着重要的功用，但人们日益认识到可能接触到常用产品中所含化学品的问题。与此同时，人们也日益认识到全球统一制度等现有制度提供的信息与关于产品中的化学品的信息之间存在着差距。产品中的有害化学品是通过国际贸易而转移的，某些特定情况表明，这类化学品已经对人类健康和环境造成重大不利影响，例如，玩具中的铅会对儿童造成不利影响，珠宝首饰中的壬基酚聚氧乙烯醚会排放到水中，对环境造成不利影响。产品中的化学品在产品生产、使用、回收利用或处置的整个生命周期各个阶段都可能会给人类健康和环境带来未来的风险。具体的风险取决于产品生命周期中的多种因素，例如，产品的生产/制造过程的可能接触、成人或儿童的使用模式、化学品从产品中排放出来的能力、以及回收利用和废物处理的风险。在提供关于产品及其替代品中化学品的信息方面，目前的努力和能力并不总是足以保证知情的决策来充分了解产品中的有害物质，并在必要时保护人类健康和环境免受有害物质在产品生命周期中可能造成的风险。因此，需要采取进一步行动来实现 2020 年《化管战略方针》的各项目标。

4. 关于产品中的化学品的信息需求这一新出现的政策问题与《战略方针》的《总体政策战略》第 15 段密切相关，《战略方针》的目标简而言之是确保：“掌握和获得关于化学品的、以及酌情包括产品中所含有的化学品在其整个存在周期内情况的、易于客户使用的和充足的、而且切实符合所有利益攸关方的具体需要的信息……”。已认识到需要进行国际合作，来促进信息流的全球统一性或兼容性，促进对产品中的化学品的获取，避免零散的信息系统，同时最大限度地扩大所有利益攸关方的惠益。在这样做时，必须考虑《总体政策战略》第 15 (c) 段中规定的保密要求，以及第 15 段其它部分的要求。在《战略方针》全球行动计划中，第 108、111 和 112 项活动具有特别的相关性。

背景

5. 本节的目的是说明本文件的编制，而不是介绍本问题的历史背景等问题。本问题所涵盖的待讨论事项包括由欧洲联盟理事会主席提出的“关于产品中的化学品的信息需求”，日本政府提出的“产品中的化学品”和政府间化学品安全论坛提出的“玩具和化学品安全”。

6. 已经通过《战略方针》的网站以及电子邮件向《战略方针》各协调中心发出通知，通报本文件的编制情况，为其提供了发表评论意见的机会。通知中包括一项提供了编制本文件的设想时间表的工作计划。请求相关利益攸关方向协调人提供相关的信息，并告知是否有兴趣参与这项工作。这些相关的利益攸关方一直是进一步编制本背景资料的主要机制。

7. 本背景文件的初稿是根据于 2009 年 2 月 9 日至 12 日在瑞士日内瓦举行的关于“利益攸关方对物品/产品中的化学品的信息需求”的非正式国际研讨会的成果而编制的。举办该研讨会的目的是对这一问题取得共识，讨论为筹备国际化学品安全大会第二届会议而举行的非正式讨论过程中制定的、用来确定新出现政策问题的标准的问题，并编制合作行动的提案。

8. 在研讨会上，来自 63 个国家政府的利益攸关方和来自各政府间组织、多边环境协定的秘书处、包括相关工业部门在内的工商界、学术界和研究机构以及非政府组织的代表深入地讨论了这个问题。为确保研讨会参与者的地域平衡，在举行研讨会之前，与区域协调中心和非政府组织进行了磋商。研讨会上的发言和报告载于环境署化学品处网站 (http://www.chem.unep.ch/unepsaicm/cheminprod_dec08/default.htm)。本背景资料文件是根据讲习班的报告，包括结论和建议而编写的。研讨会各项结论和建议的副本载于本文件的附件。

问题的重要性

9. 国际贸易会导致化学品在不同区域之间的输送。这种输送包括产品中化学品的迁移，已经在某些案例中产生了不利影响，今后还可能在产品生命周期的不同阶段，即生产、使用、回收或处置阶段，对人类健康和环境带来风险。这使产品中的化学物质问题具有全球性，因而应该考虑采取适当的全球努力。这个问题的全球性也体现了问题的重要性。对产品中化学品的接触程度和相关风险还有待充分了解。不过，改善获取信息的途径将提高认识，从而加强对该问题的理解。

10. “物品中的有毒物质：信息需求”¹这一报告提供案例研究，举例说明了对人类健康和环境的影响。案例研究的主题有：防水纺织品中的全氟化合物、儿童玩具和珠宝中的铅、来自纺织品的壬基酚聚氧乙烯醚污染和计算机/电子产品中的有害物质。不过应该注意到，这些案例研究是有关产品中化学品影响的个别案例，也有一些全球贸易中的物品并未引起这些问题。关于利益攸关方信息需求的非正式研讨会的报告还查明了若干其它案例²。

11. 如今的一些做法，加上信息的缺乏，使工人、用户、大众和环境都有可能遭受产品中有害物质带来的不可接受的风险。弱势群体，如从胎儿到青春期的

1 Nordic Council of Ministers (2008). Toxic substances in articles: The need for information. TemaNord 2008:596. <http://www.norden.org/pub/sk/showpub.asp?pubnr=2008:596>

2 关于利益攸关方对于物品/产品中化学品的信息需求的非正式研讨会的报告。环境署

成长过程中每个阶段的儿童，都可能因接触各种含有害物质的产品而遭受某种风险。在某些案例中，这种接触已经导致严重的后果（如珠宝中的铅）。

12. 如果企业对其制造过程中所用组件的化学品含量不知情，那么除了会造成健康和环境影响外，还会增加费用，因为从市场召回和撤回玩具、电子设备或其它产品的费用是非常昂贵的，并且有损企业形象。因此，加强对产品中化学品的了解，将有助于企业对自己产品的安全承担责任，并避免召回的费用。还有若干案例涉及非常昂贵的清理费用，这种费用可以通过改善相关信息的获取途径而避免。其中一例是，主要在 20 世纪 50 年代到 70 年代期间使用的隔热玻璃窗中使用多氯联苯。对欧盟来说，替换多氯联苯污染的窗玻璃，加上从中去除多氯联苯并将其放置在永久性储存地的总折扣费用估计是 3700 万欧元³。研究得出结论，欧盟的“多氯联苯错误”造成的环境成本估计将在 1971 年到 2018 年间达到至少总计 150 亿欧元。

13. 信息还可激励对替代品进行研究以及实施替代方案。我们日益了解这样一个事实，即在产品的使用寿命结束之际对其进行回收，对于实现可持续的未来是非常重要的，而且只有对产品中的化学品成份有充分的认识，才可以通过安全的方式进行回收。

14. 对一些产品而言，化学品成份的产品信息非常稀少，尽管这些产品可能含有有害物质，并会在产品的使用或处置过程中大量释放。有时含有这些有害物质的产品会有更安全的合适替代品，但是消费者往往并不知道它们的存在。

15. 过去，应对化学品风险的活动主要关注制造过程中化学品在空气和水中的排放。然而，有害物质也可能在产品的使用过程中和使用寿命结束时从产品中排放。对有些化学品来说，大多数的人类和环境接触主要发生在产品的使用或处置阶段，而不是制造阶段。比如，以作为聚合物产品增塑剂的邻苯二甲酸二辛酯为例，其 95% 的排放都发生在终端产品的使用和废物处理过程中⁴。

该问题对于国家或区域和利益攸关方，特别是发展中国家和经济转型国家的相关性

16. 磋商进程认识到，这个问题与各种不同的利益攸关方、区域和国家都有关。比如，在非正式研讨会上，缺乏有关产品中化学品的信息就被认为是一个涉及最广泛的利益攸关方的问题，包括工业界、制造商、零售商、消费者、工人和政府部门。可以注意到，除其他外，工业界还包括零售商和原始设备制造商。在这个问题的进一步发展，考虑不同利益攸关方的不同需求是很重要的。

17. 这个新出现的政策问题所具有的全球性使之与所有区域都相关。在有些地区，政府、工业界和其它各方已采取举措促进关于产品中有害物质的信息交流，但是至今尚未制定任何综合国际行动。不过，重要的是要考虑，若要有效利用现有信息，就需要有对现有信息加以管理、解释和运用的能力。

3 Nordic Council of Ministers (2004). Cost of Late Action - the Case of PCB, TemaNord 2004:556.

4 European Commission, Institute for Health and Consumer Protection, Toxicology and Chemical Substance (TCS), European Chemicals Bureau. "BIS (2-ETHYLHEXYL) PHTHALATE (DEHP), Summary Risk Assessment Report," 2008, accessed at http://ecb.jrc.ec.europa.eu/documents/Existing-Chemicals/RISK_ASSESSMENT/SUMMARY/dehpsum042.pdf, October 28, 2008

18. 在认识水平较低的发达国家、发展中国家和经济转型国家，全球都需要提高对产品中有害物质的潜在风险和现有合适替代品的认识⁵。若干利益攸关方强调，在接触诸如玩具或电子产品等产品（而不是化学产品）中的有害化学品方面，提高认识尤为重要。

这一问题具有的跨领域性质的程度

19. 在产品的整个生命周期，产品中化学品会沿着供应链流动，并可能在此过程中对人类健康和环境造成风险。关于物品/产品中化学品的知识和信息是在物品/产品整个生命周期内实现化学品健全管理的基础，是一个涉及众多具有特定信息需求的利益攸关方的、重要的跨领域问题。该问题与社会不同部门有关，如监管者、工业界、工人、零售商、公众保护和环境等。就产品中的化学品进行信息沟通，将在产品设计、制造、销售、使用和处置/回收等生命周期的所有阶段降低化学品的风险提供更多可能。当一种化学物质或混合物成为某种产品的一部分时，不论这种产品是另一产品的组件，还是最终商品本身，产品中化学品的信息问题都将成为管理化学品的生命周期方法的一部分。

20. 改善信息流还可以刺激通过创新来开发新产品和新工艺、降低风险，并带来经济惠益。

21. 对经处置的产品进行回收，对于实现可持续的未来是十分重要的，并且只有在对有害物质的成分有了充分认识后，才有可能以安全的方式进行回收。

关于这一问题的认识水平

22. 关于如何最好地汇编、传播和提供关于产品中的化学品的信息，并没有广泛或系统的知识，但存在大量的经验知识。在整个生命周期之内广泛缺乏认识，不同工业部门的知识水平也不尽相同。普遍认为人们对产品中的危险物质可能存在风险这一问题的理解程度并不高。虽然目前存在一定数量的数据和经验，但迄今仍没有旨在确保各利益攸关方能够获得适当的信息的共识或系统。在供应链的早期阶段，信息也许比较详尽，但随着产品逐渐进入生命周期，信息似乎开始丢失，进一步深入生命周期之后，普遍认识和知识被认为普遍较低。对产品中的有害物质的认识，往往是在产生问题之后才开始积累。并不存在结构性的信息来源，相反，这些信息都是被动反应的产物（例如室内环境中的甲醛和聚氯乙烯中的增塑剂）。缺乏协调已经使得若干区域出现了问题，导致了不必要的损失和痛苦。有人认为这一问题的实质没有得到很好的理解。但是，完善关于产品中的化学品的信息应有利于更好地理解这一问题。

23. “物品中的有毒物质：信息需求”⁶这一背景研究表示，在为物品中的化学品开发一个信息系统时，世界上有几个现有系统值得研究。由于对物品中的化学品的信息缺乏一个国际统一的办法，因此一些司法管辖区制定了信息披露规定。该研究讨论了几项创新的政策，也许可作为今后政策努力的模型。其中包括针对信息披露的国家法律规定以及已由私营部门制定的信息管理系统。

24. 有必要提高对产品中的化学品所涉潜在风险的认识，以及对现有的适当替代品的认识，这已经得到认可，在发展中国家中尤为如此。⁷另外，有必要避免

⁵ 关于利益攸关方对于物品/产品中化学品的信息需求的非正式研讨会的报告。环境署

⁶ <http://www.norden.org/pub/sk/showpub.asp?pubnr=2008:596>

⁷ 关于利益攸关方对于物品/产品中的化学品的信息需求的非正式研讨会的报告。环境署

设立双重标准所带来的风险，也就是说，关于产品中的有害化学品、以及关于接触这些化学品的信息应当公平地提供给所有国家的利益攸关方。

25. 还应认识到，某些工业部门为了在不同情况下提供关于产品中的化学品成分的充分并且适当的信息，已经投资开发了基础设施。因此，不同利益攸关方的知识水平可能不尽相同。

其他机构正在处理这一问题的情况

26. 在供应链的多个层面上，已经采取努力来补救缺乏信息的问题。本节介绍了一些有关这一新出现问题的持续倡议。这其中的一些系统可能可以提供一个起点，用于制定一项关于信息系统或系统框架和/或关于其他适当行动的提案。应当指出，这一部分并不包括任何评价，仅指出了相关的工作领域。

27. 磋商进程显示，虽然已经开展了一些关于这一新出现问题的现行工作，但对于保护人类健康和环境的知情决策而言，现有的努力和能力是不足够的⁸。

28. 工业部门的信息系统可供借鉴，例如由汽车制造商建立的“国际材料数据系统”，或“电子产品材料成分声明联合工业指南”。其他例子有，“电子产品环境评估工具”⁹等为购买计算机或显示器提供便利的面向消费者的数据库。另外，在次区域一级还有各种监管性倡议。

29. 经合组织正在致力于完成并完善现有的关于化学品排放的信息。污染物排放和转移登记册（污排转登记册）目前包括关于点源排放（能源和制造业的生产工序及废物处理）和散源排放的信息，但较为有限。经合组织污排转登记册工作队正在汇编关于产品中的排放、排放机制和排放估算技术的信息。其结果将于 2010 年初出版。因此，污排转登记册包含关于化学品向环境的排放的信息，其范围远小于本新出现问题试图涉及的范围，但它可能可以为这一进程提供有用的投入。

30. 对废弃物品的回收固然重要，但只有充分了解有害物质的成分，才可能安全地做到这一点。在这方面，更完善的化学品信息和《控制危险废物越境转移及其处置巴塞尔公约》（《巴塞尔公约》）保护人类健康和环境免受废物的产生、管理、运输和处置所带来的负面影响的目标之间存在着关联。对这一倡议的目标和范围的审查应考虑到《巴塞尔公约》的“计算机设备行动伙伴关系”持续开展的工作，以确保两个倡议之间实现协同增效。

31. 关于可持续消费和生产的马拉喀什进程¹⁰应对的是化学品的可持续使用以及产品的可持续生产问题，包括回收含有有害化学品的产品的可能性所涉及的影响。但是，尽管马拉喀什进程和这一新出现的问题之间能找到一些重要的联系，但还没有查明针对产品中的化学品的信息所开展的具体行动。

32. 专业用户和消费者对物质和混合物信息的需求在很大程度上已经确立。用于传播危险信息的系统已在若干国家使用多年，最近又建立了全球统一制度。

⁸ 关于利益攸关方对于物品/产品中的化学品的信息需求的非正式研讨会的报告。环境署

⁹ <http://www.epeat.net/>。

¹⁰ 关于可持续消费和生产的马拉喀什进程是一个全球性的多重利益攸关方进程，旨在支持可持续消费和生产，以及拟定一个关于可持续生产和消费的 10 年方案框架，将于 2010/11 两年期内由可持续发展委员会审议。<http://www.unep.fr/scp/marrakech>。

这一制度并不包括产品中的化学品，例如玩具或电子产品中的化学品。但是，全球统一制度所制定的分类方法可能有助于进一步拟定产品中的化学品分类。

拟议行动的可行性

33. 开展关于新出现的政策问题的筹备工作期间，在对产品中的化学品的信息需求方面确定了三份呈文，并确定了优先次序，以便在化管大会第二届会议上考虑采取合作行动。这些呈文由欧洲联盟理事会主席国（“产品中的化学品的信息需求”）、日本政府（“产品中的化学品”）以及政府间化学品安全论坛（化安论坛）（“玩具和化学品的安全”）提交。欧洲联盟在其呈文中提及了对计算机、纺织品、玩具和服装珠宝等产品中的化学品的传播和潜在接触风险、对最终用户的健康风险和生产商的经济风险的了解正在加深。日本政府认为有必要通过诸如从废物回收系统中的产品中回收化学品的方式来健全地管理产品中的化学品。化安论坛指出，玩具的预期使用或可预见的不当使用可能导致玩具中的化学品给儿童带来健康方面的不利影响，儿童对化学品危害的抵抗力越来越薄弱，还提及了化安论坛在其第五届会议上商定的行动（布达佩斯，2006年）。

34. 欧洲联盟在其提案中提出，化管大会第二届会议应考虑通过一项决定来启动一个进程，其目标是详细拟订一项提案，以建立关于产品中化学成分的一个/多个信息系统。在磋商进程中，来自各个区域的《化管战略方针》相关利益攸关方，包括日本政府和政府间化学品安全论坛，都参与了进一步详细拟订该提案的工作。这一进程为化管大会第二届会议提供的一项建议如下：

赞同 进一步审议关于在供应链及产品整个生命周期内的产品中的化学品的信息需求，以期采取适当的合作行动，并认识到有必要采取进一步行动实现和实施2020年《化管战略方针》目标，同时特别侧重于《总体政策战略》的第15 (b)项目标；

决定 设立一个工作组，其任务规定是依照附件中所载列的职权范围，审查现有的关于信息系统的倡议及其他有关信息，并酌情制订一项提案以建立一个信息系统或者多个系统和/或行动的框架，以便根据（“工作组”）可获得资源的情况满足此类信息需求；

35. 对于实施《化管战略方针》中的若干要素及其他作为优先事项的新出现的政策问题而言，关于产品中的化学品的信息具有相关性和辅助作用。要使关于产品中的化学品的信息发挥有益作用并转化成减少风险的知识 and 行动，需要具备足够的基础设施。《化管战略方针》的《总体政策战略》在其各项目标中，特别是在涵盖能力建设和技术合作的目标中认识到了这一点。然而，更多有关能力建设的详细行动目前都被归在本问题的范围之外，这些行动应当归在关于能力建设的总体工作范围内加以对待。

36. 包括非正式研讨会在内的磋商进程已确定并提出了进一步采取行动的支持理由：

(a) 在提供关于产品中的有害化学品及可获得的合适替代品的信息方面，目前的努力和能力都不足以做出知情的决策来充分了解产品中的有害物质，并在必要时保护人类健康和环境免受有害物质在产品生命周期中可能造成的风险。

(b) 各级需要根据各国国家当局和规章以及可获得资源的情况采取合作行动，以切实有效且高效率地产生和获得信息（即在国际、区域、次区域、国家各级实现所有相关部门及利益攸关方的参与）；

(c) 改进信息流可以刺激通过创新开发新的产品和工艺，以及对此类产品和工艺的需求，而新的产品和工艺反过来可以减少商业和健康/环境风险，并带来经济惠益。

37. 《总体政策战略》第 24 (j) 分段呼吁对新出现的政策问题采取适当行动。针对“关于产品中的化学品的信息”的拟议行动是供国际化学品管理大会第二届会议审议的，并由该会议决定是否设立一个工作组，其任务规定是依照附件中所载列的职权范围，审查现有的关于信息系统的倡议及其他有关信息，并制订一项提案以建立一个信息系统或者多个系统和/或行动的框架，以便根据可获得资源的情况满足此类信息需求。

38. 《总体政策战略》第 24 (c) 段指出，化管大会将为《战略方针》的实施提供指导。通过磋商进程，《化管战略方针》的各利益攸关方明确了有必要针对本问题开展国际合作，帮助提高协调性以避免出现零散的信息系统，同时确保与现有系统的兼容性并为利益攸关方实现最大限度的惠益。出于这一考虑，拟议合作行动的总体目标是推动 2020 年《化管战略方针》目标的实现，并特别侧重于《总体政策战略》第 15 (b) 段和《全球行动计划》中的有关活动。在开展行动的过程中应当考虑《总体政策战略》第 15 (c) 段所述的保密要求，本文件中概述的已有倡议和信息，其他利益攸关方在进一步详细拟订本问题时可能提出的倡议和信息，以及利用可获得的资源建立系统/开展行动的效率。因此，拟议合作行动应当提供进一步准则，以实施《化管战略方针》的相关目标和开展相关活动。

39. 《化管战略方针》的相关利益攸关方被邀请为本文件的编写提供信息。它们的评论意见表明，普遍支持在国际范围进一步开展关于这一新出现的政策问题的工作和开展拟议合作行动的必要性。拟议合作行动说明，工作组应当根据可获得的资源情况执行与《总体政策战略》第 15 (b) 项目标相关的各项任务，以审查现有的关于信息系统的倡议及其他有关信息，并制订一项提案以建立一个信息系统或者多个系统和/或行动的框架，同时侧重于以下优先领域：

(a) 查明并确定产品组的优先次序，科学地确定有害化学品，包括确定可能发生风险的领域；

(b) 确定相关利益攸关方及其具体的信息需求，进一步详细拟订应提供哪些信息以及以何种形式提供；

(c) 详细拟订各国政府和利益攸关方将如何使用此类信息系统以及信息系统将如何运作；

(d) 分析提供此类信息的获取途径为工业界、各国政府及其他各方带来的成本和惠益，以及有关提供此类信息的潜在制约因素（例如，保密的商业信息）；并

(e) 采取适当的方式及其他解决办法使所有利益攸关方可以获取此类信息。

40. 如本文件所述，磋商进程表明了对于解决这一新出现的政策问题的必要性的共同认识。已收到的评论意见还指出某些问题、需求和拟议行动之间的共同性。各利益攸关方表达了不同的需求和兴趣。已经尽可能将各种不同的需求纳入考虑范围，但由于可能仍然存在一些异议，因此建议，拟议工作组应承担这项任务，作为一个优先领域，以进一步确定相关利益攸关方的具体需求。出于同样的考虑，没有对范围、实施情况、成本和惠益做出更为详细的评论，而是视作工作组任务的一部分。下述方面的评论也进行了同样的处理：解决更为通用的《化管战略方针》实施事项，如能力建设的需求、财政需求和技术支助。然而，本文件指出，这些领域的进程对于利用改进后的信息流极其重要。已收到的评论意见在一定程度上反映了关于可以获取何种信息以及在何时可以获取的不同观点。这可以视为源于各利益攸关方不同愿望的自然表现，取决于在产品生命周期的哪一阶段利用信息。例如，一些利益攸关方认识到，利用信息进行回收或恢复时需要更为详尽无遗的系统，而另一些利益攸关方则关注产品使用过程中与接触或排放有关的各种风险。因此，这可以视作一个需要拟议工作组在执行有关优先事项、需求、成本和惠益的各项任务时进一步开展工作的领域。

41. 考虑到已收到的关于本问题的评论意见和讨论，拟议合作行动似乎很有可行性和必要性。

其他相关信息

1. 背景研究“物品中的有毒物质：信息需求”，是为于 2009 年 2 月在日内瓦举办的非正式研讨会所准备的，并在化管大会第二届会议的一项会外活动中作了介绍。（可参见：<http://www.norden.org/pub/sk/showpub.asp?pubnr=2008:596>）
2. 关于利益攸关方对于物品/产品中化学品的信息需求的非正式研讨会的报告。环境署
3. 关于含有危险化学物质的产品的信息，KemI rapport 6/04 英语概述
4. 玩具与化学品安全——启发文件，由论坛常设委员会工作组编写（2006 年 7 月 11 日，IFCS/FORUM-V/03-TS）（以联合国正式语文提供）
http://www.who.int/ifcs/documents/forums/forum5/meet_docs/en/index.html
5. 玩具与化学品安全，政府间化学品安全论坛第五届会议（论坛 V）的建议，论坛 V，政府间化学品安全论坛第五届会议，匈牙利布达佩斯，2006 年 9 月 25-29 日，最后报告（2006 年 9 月 30 日，IFCS/FORUM-V/05w）（以联合国正式语文提供）
<http://www.who.int/ifcs/documents/forums/forum5/report/en/index.html>
6. 关于替代和替代品的达喀尔建议；论坛 VI，政府间化学品安全论坛第六届会议，塞内加尔达喀尔，2008 年 9 月 15—19 日，最后报告，执行摘要（2008 年 10 月 10 日，IFCS/FORUM-VI/07w（以联合国正式语文提供））
<http://www.who.int/ifcs/documents/forums/forum6/report/en/index.html>
7. 关于人造纳米材料的达喀尔宣言；论坛 VI，政府间化学品安全论坛第六届会议，塞内加尔达喀尔，2008 年 9 月 15—19 日，最后报告，执行提要（2008 年 10 月 10 日，IFCS/FORUM-VI/07w（以联合国正式语文提供））
<http://www.who.int/ifcs/documents/forums/forum6/report/en/index.html>

8. 2000 年以后的行动重点，论坛 III，政府间化学品安全论坛第三届会议，最后报告，执行摘要（2000 年 10 月 20 日，IFCS/FORUM III/23w（以联合国正式语文提供）） <http://www.who.int/ifcs/documents/forums/forum3/en/index.html>
9. 巴伊亚宣言，论坛 III，政府间化学品安全论坛第三届会议，最后报告，执行摘要（2000 年 10 月 20 日，IFCS/FORUM III/23w）（以联合国正式语文提供） <http://www.who.int/ifcs/documents/forums/forum3/en/index.html>

附件

关于利益攸关方对于物品/产品中化学品的信息需求的非正式研讨会的结论和建议摘录**2009年2月9日-12日在日内瓦举行**

研讨会,

认识到:

- 物品/产品中的有害化学品通过国际贸易被运输至世界各地,已经带来了不利影响,今后还可能在物品/产品生命周期的不同阶段,即生产、使用、回收或处置阶段,对人类健康和环境带来风险
- 关于物品/产品中化学品的知识和信息是在物品/产品整个生命周期内实现化学品健全管理的基础,是一个涉及众多具有特定信息需求的利益攸关方的、重要的跨领域问题
- 在有些地区,政府、工业界及其他方面已采取举措促进关于物品/产品中有害物质的信息交流,但是至今尚未制定任何综合全球行动
- 有必要在全球范围内提高对物品/产品中化学品的潜在风险以及可利用的替代品的认识,尤其是在这方面认识水平较低的发展中国家和经济转型国家
- 《化管战略方针总体政策战略》有关知识和信息的目标15第 b (一) 分段特别声明:关于化学品、以及酌情包括产品中的化学品在其整个生命周期内情况的信息应该可以获得,便于用户使用,充足,而且切实符合所有利益攸关方的需要
- 有关物品/产品中化学品的信息是支持《化管战略方针》的能力建设和其他行动的一项关键内容

认定:

- 目前在提供物品/产品中化学品以及替代品的信息方面的努力和能力,不足以制定知情的决策,以在物品/产品整个生命周期内保护人类健康和环境
- 为有效且高效地生成和获取信息,需要在所有相关部门的参与下在各级(国际、区域、次区域、国家和跨部门)开展合作行动
- 开展有关该问题的国际合作非常关键,需要采取紧急行动,以确保信息协调一致地在全球范围内流通和获取,避免产生不协调的信息系统,并使所有利益攸关方的惠益最大化
- 改进信息流可促进通过创新方式开发新物品/产品和工艺,降低商业风险,并具有经济效益

建议:

- 化管大会第二届会议成立一个工作小组，以满足对有关在供应链中及其整个生命周期内的物品/产品中化学品的信息需求，该小组的任务是审查现有信息，并制定一项信息系统或系统框架和/或行动的提案
 - 该工作小组可不设名额限制，并可包含利益攸关方团体，但前提是公平的地域分布，包括每个区域都有一些国家加入，以及相关专家，工业界和供应链中的其他行动者和非政府组织
 - 该工作小组处理一系列议题和目标，包括
 - 优先考虑哪些化学品和物品/产品；
 - 确定相关利益攸关方及其特定信息需求
 - 提供何种信息及以何种形式提供；
 - 合适的技术及其他解决方案
 - 该工作小组考虑其所确定的以下各项关键内容：
 - 酌情开展其他相关新出现的政策问题的补充活动
 - 各国际论坛所开展的工作，包括马拉喀什进程和协同增效的可能性
 - 其他多边和国际进程中的与诸如全球化学品统一分类标签制度等信息系统相关的工作和活动
 - 发展中国家和经济转型国家的特定挑战和需求，例如能力建设、技术和财政援助，以及技术转让
 - 中小型企业和非正规部门的特殊需求
 - 该工作小组在开展各项任务时利用研讨会所取得的成果
 - 该工作小组采纳化管大会第二届会议可能提供的进一步指导
 - 在闭会期间，该工作小组主要通过电子方式、电话会议、亲自会晤，以及酌情在现有其他会议期间举行会晤等方式开展工作
 - 该工作小组可与《化管战略方针》秘书处合作开展工作，协助促进制定和使用根据其信息交换职能汇编的相关信息、实际案例、办法和工具
 - 该工作小组通过《化管战略方针》网站向化管大会第三届会议提供一份工作进展报告
-