

Distr.: General
31 March 2009



Chinese
Original: English

**国际化学品管理大会
第二届会议**

2009年5月11-15日，日内瓦
临时议程*项目4(d)

**国际化学品管理战略方针的执行情况：
加强各国的化学品管理能力**

**组织间健全管理化学品方案及其参与机构和观察员机构支持实施
国际化学品管理战略方针所开展的各项活动的报告**

秘书处的说明

秘书处谨此在本说明的附件内分发日期为2009年1月的组织间健全管理化学品方案及其参与机构和观察员机构支持实施国际化学品管理战略方针所开展的各项活动的报告。本文件按所收到的原文照发，未经正式编辑，供大会参考。

* SAICM/ICCM.2/1。

附件

关于
化学品正确管理机构间方案（IOMC）
及其参与机构和观察员机构
执行
国际化学品管理战略方法（SAICM）
的活动报告

January 2009

IOMC



INTER-ORGANIZATION PROGRAMME FOR THE SOUND MANAGEMENT OF CHEMICALS

A cooperative agreement among FAO, ILO, UNEP, UNIDO, UNITAR, WHO and OECD

本出版物是在组织间化学品健全管理方案范围内制定的。内容不一定反映该方案具体参与组织的看法或声明政策。

组织间化学品健全管理方案是 1995 年根据 1992 年联合国环境与发展大会的建议建立的，目的是加强化学品安全领域的合作和国际协调。参与组织为粮农组织、劳工组织、经合组织、环境规划署、工发组织、联合国训研所和世卫组织。世界银行和开发计划署为观察员。管理方案的目的是共同或单独地促进对参与组织政策和活动的协调，以实现
对关涉人类健康和环境的化学品的健全管理。

关于
化学品正确管理机构间方案（IOMC）
及其参与机构和观察员机构
执行
国际化学品管理战略方法（SAICM）
的活动报告

目录

- 一. 前言
- 二. IOMC 与 SAICM 的发展
- 三. IOMC 机构对执行 SAICM 的联合支持
- 四. IOMC 参与机构提供的具体支持
 - 粮农组织
 - 劳工组织
 - 经合发组织
 - 环境规划署
 - 工发组织
 - 训练研究所
 - 卫生组织
- 五. IOMC 观察员机构提供的具体支持
 - 开发计划署
 - 世界银行

一. 前言

1. IOMC 成立于 1995 年，是根据 1992 年在巴西里约热内卢召开的联合国环境与发展会议的建议成立的。IOMC 由 7 个成员组织构成：联合国粮食及农业组织（粮农组织）、国际劳工组织（劳工组织）、经济合作与发展组织（经合发组织）、联合国环境规划署（环境规划署）、联合国工业发展组织（工发组织）、联合国训练研究所（训练研究所）和世界卫生组织（卫生组织）。另外，IOMC 还有两个观察员组织：联合国开发计划署（开发计划署）和世界银行。
2. IOMC 的宗旨是加强化学品领域的国际合作，提高相关机构的国际化学品方案的效能。IOMC 协调相关机构联合或单独执行的政策和活动，从人类健康和环境的角度，实现化学品的正确管理。IOMC 的愿景是成为启动、促进和协调国际行动的主要机制，以实现在 2002 年约翰内斯堡世界可持续发展高峰会议上议定的目标，即确保到 2020 年，在化学品的生产和使用方式上，最大限度减小对环境和人类健康的重大负面影响。
3. IOMC 已经举行多次成功的联合行动，促进 SAICM 目标的实现，例如：
 - 支持设立和执行针对健康和环境危险领域的化学品全球协调分类和标签制度（GHS）（www.oecd.org/env/classify；www.unitar.org/cwm/ghs/）；
 - 解决非洲过期/不需要的杀虫剂的问题（通过“非洲存货管理方案”进行），具体是在相关国家进行防止、管理和处置过期杀虫剂的能力建设（www.africastockpiles.org）；
 - 通过粮农组织和环境规划署在罗马和日内瓦联合设立的公约秘书处，支持各国执行《关于在国际贸易中对某些危险化学品和农药采用事先知情同意程序（PIC）的鹿特丹公约》（www.pic.int）；
 - 评价现有化学品，具体是参与针对经合发组织国家高产量化学品的信息收集、测试和评价工作，确定对此类化学品开展进一步工作的需求（www.oecd.org/env/existingchemicals）；
 - 针对污染物释放和转移登记册（PRTR）和释放估算方法（RET），编写指导意见和推广实施（www.oecd.org/env/prtr和www.unitar.org/cwm/prtr/）；以及
 - 支持各国执行《关于持久性有机污染物的斯德哥尔摩公约》和编制本国的国际执行计划（NIP）（www.pops.int/documents/implementation/nips）。

二. IOMC 与 SAICM 的发展

4. 国际化学品管理大会第一次会议（ICCM1）于 2006 年在迪拜召开，通过了国际化学品管理战略方法（SAICM）。IOMC 与环境规划署和化学品安全政府间论坛（IFCS）一起，共同举办了这次会议。在筹备委员会的三次会议上，IOMC 积极参与编制了 SAICM 的三份核心文件：《迪拜宣言》、《总体政策战略》（OPS）和《全球行动计划》（GPA）。在 ICCM1 会议上，IOMC 提交了多份信息文件，就多个问题表明 IOMC 的立场，例如：

- 制定 SAICM 背景下的能力建设战略；
- SAICM 执行进展的监督方法，包括 SAICM 监督机构的资格条件建议；
- 有关化学品能力建设的信息来源和信息交换；
- 履行秘书处职能，支持 SAICM 的执行；以及
- 制定《在国家级别执行国际化学品管理战略方法（SAICM）：关于化学品正确管理机构间方案（IOMC）参与机构所提供资源、指导、培训材料的指南》。

5. 在 ICCM 会议期间，IOMC 合作机构的九名行政首脑就各自机构参与执行 SAICM 发表《联合声明》，提出 IOMC 机构的下列承诺：

- 合作增强化学品的正确管理；
- 在各自职责范围内，根据各自监管机构的决定，为 SAICM 的实现作出贡献；
- 推动联合或单独执行的政策及活动的协调，以实现化学品的正确管理；
- 开展合作，以确保各机构的人力、技术和财务资源得到最有效的利用；
- 发挥 IOMC 机构与其他机构之间的协同效应；
- 增强各国充分参与 SAICM 的能力，特别是发展中国家和经济转型国家；
- 与其他多边、区域性和双边机构一起，利用各自掌握的资源，开展和支持技术援助及投资活动，以协助各国制定和执行适当的化学品正确管理方案；以及
- 为各国在国家、区域和国际级别上的努力给予必要的支持。

三. IOMC 机构对执行 SAICM 的联合支持

6. IOMC 的参与机构和观察员机构坚持开展化学品方面的活动，符合 OPS 中规定的 SAICM 主要目标。在执行 SAICM 议定的政府规定的重点事项方面，IOMC 扮演执行机构的角色，发挥了关键的作用。在战略方法的全球行动计划（GPA）所列出的活动中，近 200 项中有一个或多个 IOMC 机构担任参与方。

7. IOMC 具体研究了参与机构（PO）在 SAICM 执行方面活动的协调问题，建立了信息分享机制。例如，在每次 IOMC 双年度会议上，参与机构均会讨论和协调为执行 SAICM 提供支持的新活动。在此方面，每个参与机构均在其网站上发布 SAICM 相关活动的信息。参与机构网站与 IOMC 网站的 SAICM 网页（www.who.int/iomc/saicm/）之间正在建立链接。此外，参与机构还各自任命 SAICM 总联络人，以促进关于 SAICM 相关问题的联络和沟通，特别是与 SAICM 秘书处的联络和沟通。

8. IOMC 将继续更新其活动数据库。活动数据库最初是根据 1992 年联合国环境与发展会议第 21 项议程第 19 章的目标而设立的。SAICM 获得通过后，对 IOMC 活动数据库进行了调整，对应《总体政策战略》（OPS）的五个部分：降低风险、知识与信息、治理、能力建设与技术合作、非法国际运输。IOMC 活动数据库提供每项活动的名称、负责筹集经费的 IOMC 参与机构名称、参与执行的任何合作伙伴、方案的领域、项目的输出成果、活动的持续时间、分配的资源、地理覆盖范围和相关的联系人。IOMC 活动数据库见：www.who.int/iomc/events/en

9. 根据 ICCM 通过的第 I/4 号决议，针对由环境规划署所管理的 SAICM 快速启动方案信托基金提供经费的项目，IOMC 机构与环境规划署成立了信托基金执行委员会。信托基金执行委员会负责评估和审批向信托基金申请经费的项目，迄今已经召开 6 次会议，批准超过 110 个项目。IOMC 机构目前正在协助各国执行项目，制定拟在 SAICM 快速启动方案的项下启动的项目。

10. 在有关 SAICM 执行的区域性会议上，IOMC 机构进行现场协调，分工负责参与战略方法的各协调机制，例如：

- 卫生组织参与非洲核心小组
- 训练研究所参与拉丁美洲及加勒比协调委员会；以及
- 劳工组织参与中欧及东欧区域协调小组。

IOMC 还参与了秘书处成立的国际项目指导委员会。该指导委员会负责为加拿大政府资助的一个项目提供指导，该项目旨在建立战略方法执行进展的报告机制。

11. IOMC 编制了多份与 SAICM 有关的文件，例如：《关于执行 SAICM 的 IOMC 资料指南》，内容是 IOMC 机构可以提供的化学品管理资料；以及《化学品正确管理和国家级别执行 SAICM 的能力评估指导意见》。这两份文件见www.who.int/iomc/saicm/。IOMC 还更新了其有关能力建设的 SAICM 战略。

四. IOMC 参与机构提供的具体支持

联合国粮食及农业组织（粮农组织）

12. 2006年11月，粮农组织理事会第131届会议批准了SAICM，认为SAICM不仅对协助各国实现世界可持续发展高峰会议（2002）的目标具有重要意义，而且对千年发展目标的实现也有重要的贡献。粮农组织理事会指出，SAICM的执行是否成功取决于能否在国家级别、区域级别和联合国级别开展顺利的跨学科合作，并强调农业部门需要全面参与SAICM进程。

13. 粮农组织理事会认为，《国际杀虫剂销售和使用行为准则》（《行为准则》）是SAICM进程的重要组成部分。鉴于全球行动计划涉及广泛的活动，粮农组织监督机构以降低风险为重点，向粮农组织提供指导意见，包括逐步禁用危险杀虫剂的可能性、促进良好的农业做法、确保对过期杀虫剂的存货进行对环境无害的处置、以及以建立国家和区域性实验室的形式进行能力建设。

14. 2007年4月，在粮农组织农业部的咨询机构—农业委员会的第二十届会议上，粮农组织发布题为《减少杀虫剂风险的新举措》的信息文件（见<ftp://ftp.fao.org/docrep/fao/meeting/011/j9387e.pdf>）。这项国际性举措得到农业委员会成员的欢迎，粮农组织此后加大工作力度，重视减少因使用杀虫剂而带来的风险，包括探索是否有可能逐步禁用高危险（高毒性）杀虫剂。

15. 粮农组织参与七个SAICM区域性和次区域性的会议，包括针对阿拉伯/近东国家、亚太国家、EU-JUSSCANNZ（欧盟及日本、美国、瑞士、加拿大、澳大利亚、挪威和新西兰）、拉丁美洲、非洲和东欧的会议。如果成立亚太地区的区域性核心小组，粮农组织已获提名担任亚太地区的IOMC联系人。粮农组织的网站上专门创建SAICM的网页，介绍与SAICM及其执行直接相关的粮农组织文件和出版物（<http://www.fao.org/ag/AGP/AGPP/Pesticid/Code/SAICM.htm>）

16. 粮农组织对所有地区均一视同仁，提高国家级机构的机构能力和投入程度，执行各种方案以充分管理和控制杀虫剂。此类方案的中心是对杀虫剂进行整个生命周期的监管，执行有效的登记制度和登记后控制措施（执行法律和法规）。

17. 粮农组织与卫生组织合作，支持联合杀虫剂残余物会议（JMPR）和联合杀虫剂定性会议（JMPS）的连续运转。要确保施用杀虫剂的农作物可以供人类和动物安全地食用，根据监管部门制定的最高残留限值（MRL）对杀虫剂残余物进行监督，是一项重要的工作。同样，对于实现降低风险的总体战略，以及实现通过培训和根据总体战略指导原则进行决策来建设国家能力的目标，杀虫剂规格、杀虫剂规格的等效性认定及其在国家级登记和决策中的使用是一个几乎还没有得到利用的强大工具。

18. 高危险杀虫剂是粮农组织当前降低杀虫剂风险工作的中心。在粮农组织植物保护处的本职范围内有各种文书及方案，分别从国际、区域和国家的层面，解决高危险杀虫剂问题：

- 《行为准则》为杀虫剂管理提供了全球通行的标准和基准点。粮农组织在必要时主持对《行为准则》进行修订工作。粮农组织与卫生组织合作，主持一个专家小组，负责为《行为准则》技术内容的贯彻执行制定技术指导原则。粮农组织还执行一项对《行为准则》执行情况进行监督的计划。
- 除了杀虫剂管理方面的本职工作，粮农组织还向许多国家提供直接的技术援助，协助加强对杀虫剂的监管性控制。
- 《鹿特丹公约》（其秘书处职能由粮农组织和环境规划署提供）通过分享关于国家性禁令或严格限制的信息和关于人类中毒和环境破坏的信息，为各国提供了一个对高危险杀虫剂潜在危险的预警系统。公约项下提供的信息可用于增强有关杀

虫剂的国家级决策。通过 PIC 程序，各国的能力得到增强，可以就其希望取得的杀虫剂和排除其无力进行安全管理的杀虫剂作出有事实依据的决策。出口方依法必须尊重其他方的进口决策。公约有助于发展中国家未雨绸缪，预防高危险杀虫剂带来的问题 (www.pic.int)。

- 区域性的非洲存货管理方案 (ASP) 目前是世界范围内处置过期杀虫剂存货的示范工程，将处置与预防措施结合在一起。该方案涉及多个利益相关方，包括捐款机构 (世界银行和环境基金)、私人部门 (CropLife International)、民间 (非政府组织) 和粮农组织，具有示范性质，因此粮农组织为该方案提供技术上的领导。粮农组织还在全球各地区协助各国消除和预防杀虫剂过期的情况重复出现。
- 通过支持区域性和国家级综合性虫害管理 (IPM) 实施方案及相关的政策改革，粮农组织促进减少杀虫剂使用量和农民选择低害产品。2008 年 9 月，国际化学品安全论坛发布建议，强调 IPM 在降低杀虫剂风险中的重要作用，呼吁国际组织、各国政府和其他利益相关方对 IPM 给予支持和主流化的待遇，并采取积极的方针让农业部门参与 SAICM。

19. 《行为准则》、JMPR 和 JMPS、《鹿特丹公约》、IPM 方案、过期杀虫剂预防及处置方案 (包括 ASP) 共同为粮农组织主导下对执行 SAICM 的推动工作提供了全面的框架和良好的基础。减少杀虫剂使用量和用低害植物保护系统取代高危险杀虫剂，是实现了对化学品进行正确管理的重要步骤。

国际劳工组织 (劳工组织)

20. 劳工组织监管机构的第 297 届会议 (2006 年 11 月) 批准了 SAICM，并批准劳工局关于贯彻执行 SAICM 目标的跟进活动建议。这包括劳工组织积极参与 SAICM 快速启动方案信托基金执行委员会的运行活动，以及支持 SAICM 全球行动计划中与劳工组织相关的活动。

21. 劳工组织对 SAICM 执行工作的主要贡献是，协助成员国执行劳工组织与化学品有关的公约，即《1990 年化学品公约》 (第 170 号) 和《1993 年预防重大工业事故公约》 (第 174 号)。根据这两项公约，今年 10 月份 (2007) 计划举行面向阿拉伯国家的区域性研讨会。

22. 第二，成员国执行化学品全球协调分类和标签制度 (GHS) 依然是一项重点任务，也是一项重要的 SAICM 目标。劳工组织与训练研究所合作，将继续通过训练研究所/劳工组织全球 GHS 能力建设方案，协助发展中国家和经济转型国家执行 GHS。详尽的活动清单见 GHS 专门委员会的网站：<http://www.unece.org/trans/doc/2007/ac10c4/UN-SCEGHS-13-inf11e.pdf>

23. 此外，2007 年 10 月 10—13 日，劳工组织举行“为审议作为工具的文书、知识、倡导、技术合作和国际合作以制定一个危险物质政策框架的专家会议”。会议讨论了劳工组织在化学品领域的行动，并通过了有关劳工组织未来在危险物质领域内工作的路线图。实现 SAICM 目标是会议的讨论重点。

24. 专家会议重申 ICCM1 的看法，即劳工组织《1990 年化学品公约》 (第 170 号) 是正确管理工作场所危险物质的重要依据。专家会议支持许多涉及此类事项的国际性举措和不同的文书，但是也承认，尽管付出了诸多努力，对这些文书的批准程度和了解程度依然很低。因此，会议的重点是提出讨论一项行动计划，以提高这些文书的主题的意识，宣传为了所有利益相关方的利益而对现有文书进行协调及简化的手段。会议认为 SAICM 对解决这些问题非常有帮助，可作为未来行动计划的重要组成部分。

25. 会议向劳工组织提出以下建议：

“前言

1. 化学品广泛用于社会，对人类健康、福祉和社会经济产生积极和消极的影响。国际化学品管理和监管工作取得了显著的进展，但进展依然不够。严重的事故依然在发生，人类健康和环境依然在受到负面的影响。直接接触危险物质的工人应该拥有在安全和健康的环境内工作的权益，以及获得适当培训、信息告知和保护的权利。政府、雇主和工作不断努力，通过适当和高效率的监管及管理体系，尽量减小因使用危险物质而带来的负面影响。
2. 只有安全的劳动才是体面的劳动。职业安全卫生（OSH）一直是劳工组织关心的核心问题。劳工组织的公约，例如《1981年职业安全卫生公约》（第155号）、《1990年化学品公约》（第170号）和《1993年预防重大工业事故公约》（第174号），对从工人和人类健康及环境的角度形成一致的化学品安全问题解决方针作出了贡献。这些文书和《2006年促进职业安全与卫生框架公约》（第187号），也为雇主、工人和政府的职业安全卫生工作提供了良好的基础。劳工组织的所有这些文书，都明显需要加以推进执行。
3. 化学品安全文书提出的原则和权利对全球职业安全卫生和化学品安全管理框架的发展发挥了重大的影响。例如，具体影响渠道包括：化学品全球协调分类和标签制度（GHS）、国际化学品安全卡（ICSC）、执行战略（例如关于对危险化学品进行环境无害化管理的第21项议程第19章）以及和最近的国际化学品管理战略方法（SAICM）。如全球职业安全与卫生战略所述，劳工组织具有三方参与性，是职业安全卫生领域公认的全球使命组织，因此具有特别的优势可以在劳动领域产生真正的影响。另外，持续的科学技术进步、全球化学品产量的增长和劳动组织方式的变化等因素，可能形成各种类型的非典型职业，因此需要对此作出持续和一致的全球响应。
4. 采用基于劳工组织关于职业安全卫生和社会对话一般原则的管理体系模式，是一种切实、一致和有效的方针。方针的目标应该是预防性与保护性体系和工具的持续协调一致、整合及改进，将工作场所和环境均包括在内。要减小危险物质对环境、工人和工业的影响，对工作场所的危险物质加以正确管理是重要的一环。SAICM的《关于国际化学品管理的迪拜宣言》指出劳工组织两项重要化学品安全标准，即第170号和174号公约，在促进对危险物质进行其整个生命周期的正确管理方面具有重要意义。

行动计划

5. 为了在本领域取得协同效应和倍增效应，劳工组织应就职业安全卫生问题，加强对SAICM执行工作的投入。专家会议提出了一项基于下列基本原则的行动计划建议：信息和知识；旨在降低风险的预防性和保护性体系；能力建设与社会对话；以及良好治理。这项行动计划的实施应通过各种文书（包括劳工组织的标准）和联合行动，以2003年全球职业安全与卫生战略和SAICM为基础，通过与工人、雇主和政府的合作来进行。行动计划应涉及下列领域。

社会对话

6. 雇主和工人的联合支持及其参与，对成功实现劳工组织在全球危险物质管理方面的目标具有重要意义。此类联合支持和参与应包括：
 - 推进对劳工组织有关职业安全卫生的最新文书的批准或执行，重点是第170号、174号和187号公约；
 - 在国家、部门和企业的层面上，推进劳工组织职业安全与健康管理体系导则（ILO-OSH 2001）和《2003年全球战略》的广泛执行；
 - 与劳工组织和其他相关的政府间组织合作，动员各种资源来改进职业安全卫生培训和信息工作，建立和执行预防性的安全卫生文化；
 - 鼓励和全面参与国家级职业安全卫生体系和方案的制定、实施和管理；
 - 推动执行SAICM，通过推进合作模式，促进对劳工组织与职业安全卫生和化学品安全有关的文书及资源的使用；以及

- 在知识和信息发展、良好治理、提高意识以及能力建设方面建立密切的合作。

信息和知识

- 7.** 与危险物质有关的信息和知识的获取、管理和传播需要具有连续性，并融入化学品的开发及营销过程。对于预防及保护工具的发展，此类信息和知识的普及具有重要意义。这包括：
- 评价化学品的危险特性，针对进入市场的新化学品加强筛选和评估体系；
 - 支持在国际上协调化学品危险识别、评价和管理方法的努力；
 - 促进普及有关危险物质的可靠信息，例如用尽可能多的语种进行分类、标签和物质安全数据表编制；
 - 考虑所有工人的需求，特别是弱势及不确定就业工人的需求；
 - 支持制定和执行有关预防危险物质接触和正确管理危险物质的国际性标准和技术指导原则，包括职业接触限值（OEL）和职业病名录；
 - 提高对环境与劳动领域之间强关联性的认识，以及对工作场所在危险物质管理上的任何改进均有利于保护环境这一点的认识；以及
 - 监督国家级别和国际上在新技术的使用中与安全有关的活动，例如纳米技术，并且尽可能让劳工组织参与相关的政府间协调机构，对此作出贡献。

这一进程离不开各社会伙伴的贡献。

- 8.** 在此背景下，劳工组织应与雇主、工人和政府合作，将行动的重点放在：
- 促进成员国接纳GHS和工业界执行和使用GHS；
 - 在国际化学品安全方案（IPCS）、国际化学品安全卡（LCSC）的发展、更新、翻译、传播和总体推广上，以及在《IPCS环境健康标准》（EHC）和《简明国际化学品评估文件》（CICAD）推广使用上，增加投入；以及
 - 充分利用劳工组织职业安全与健康信息中心广泛的国家中心网络，促进全球网络的发展，以促进良好做法、方法、干预措施、方针和研究结果的分享，从而改善对危险物质的正确管理。

通过劳工组织文书进行执行

- 9.** 劳工组织最新的各种一般性职业安全卫生和化学品安全标准和相关的实践守则为建设一致的国家性职业安全卫生体系（包含工作场所正确管理化学品的必备要素）提供了最新的、全面的和良好的依据。劳工组织应将促进《1981年职业安全卫生公约》（第155号）、《1990年化学品公约》（第170号）、《1993年预防重大工业事故公约》（第174号）和《2006年促进职业安全与卫生框架公约》（第187号）以及相关建议的执行列为头等大事。
- 10.** 专家会议认为，五项监管单一化学物质的文书³已经过时，需要进行修订，但是尚未就修订方式达成共识。职业安全卫生是技术不断发展的领域。因此，在制定高级别的文书时，重点应该是关键原则。劳工组织应制定对危险物质守则及指导原则进行系统性更新的方法。

国际合作

- 11.** 为了对SAICM的执行作出充分的贡献，劳工组织应继续：
- 与其他IOMC成员积极合作，因为这是化学品管理政策协调的有效机制；
 - 加强劳工组织对SAICM活动的三方参与，利用SAICM的机制，在推进劳工组织与职业安全卫生和危险物质有关的劳工组织文书、指导原则和方案方面，增强技术合作协同效应；以及
 - 加强与联合国训练研究所（训练研究所）的技术合作，以为GHS开发化学品安全培训工具，并对国家性化学品安全方案的执行提出指导意见。
- 12.** 劳工组织应以该行动计划为基础，向2009年5月召开的国际化学品管理大会第二次会议（ICCM2）提出提案。

提高意识与能力建设

13. 为了促进化学品正确管理方面相关文书的有效执行，劳工组织应在体面劳动国别方案（DWCP）的背景下，动员内部和外部的资源，在其与建立和增强国家性职业安全卫生体系和方案有关的项目中加入化学品安全的内容。为此，劳工组织应与IOMC的其他成员协调一致，与雇主、工人和政府密切合作，以在国家级别和全球级别上改进对化学品的正确管理，特别是在中小企业（SME）的内部。这可以包括：

- 针对特定服务对象进行能力建设，以促进关于化学品正确管理的意识和了解；
- 为GHS的执行提供信息、培训和技术援助；以及
- 协助各国制定和维护国家级别的职业安全卫生信息中心，例如CIS国家中心。

良好治理与知识传播

14. 如《迪拜宣言》所言，要对危险物质进行正确管理，就必须实行透明化、公众参与和涉及所有利益相关方的问责制，从而实现高效益和高效率的治理。必须在国家和企业级别，特别是对中小企业，应用体系型的方法进行化学品的正确管理。劳工组织应：

- 与化学品正确管理机构间方案（IOMC）的其他成员合作，促进SAIC的执行、第170号、174号和187号公约的批准以及国家性职业安全卫生体系、方案和状况信息的编制；
- 以ILO-OSH 2001作为持续改进和更新职业安全卫生体系的有效方法，立足于建设预防性的安全卫生文化，促进职业安全卫生管理体系方法的执行；以及
- 确保所有工人的具体需求均得到考虑，特别是弱势及不稳定就业工人的需求。

旨在降低风险的预防性及保护性体系

15. 执行预防性及保护性体系是预防工作的前提。因此，劳工组织应与雇主、工人、政府和其他IOMC成员合作，将行动的重点放在：

- 根据ILO-OSH 2001第3.0章规定的控制措施等级结构，促进预防性及保护性措施的执行；
- 确保在作出有关化学品的决策时，对于所有接触有潜在危险/风险之化学品的工人，特别是弱势及不稳定就业工人，其需求得到考虑和保护；
- 根据对健康影响正确的科学理解，执行透明、全面、切实有效的风险管理策略，消除危险/风险，包括提供有关化学品的详细安全信息，以防工作场所内不安全或不必要的化学品接触；
- 在化学品的使用和生产上实现对工人健康负面影响的最小化的同时，根据《关于环境与发展的里约热内卢宣言》第15条原则的规定，适当采用防范措施；以及
- 通过社会对话增强风险管理体的效能。”

26. 儿童与化学品安全

杀虫剂是一个严重的问题，特别是因为70%的童工是从事农业。劳工组织采取双管齐下的方式解决童工接触杀虫剂的问题：

a. 通过国家级的项目工作采取直接行动

详细信息见：<http://www.ilo.org/ipecc/lang--en/index.htm>

b. 法律

为了解决童工从事危险劳动的问题，作为问题解决策略的一部分，决策者可使用一个重要的工具，即建立具有法律约束力的儿童禁止从事的危险工种及部门名录。批准劳工组织《第182号公约》的国家根据公约第4条的规定，有义务建立此名录。

各国在起草禁止童工的工种及部门名录时，还必须确定此类危险工种存在于何处，并提出措施来执行名录内规定的禁令或限制。此名录对后续消除危险童工劳动的努力至关重要，因此公约强调指出在名录的起草、执行和定期修订方面，必须有适当的磋商程序，特别是与工人及雇主的组织进行磋商。

关于一些应该加以禁止的危险童工劳动，对政府和社会合作伙伴的建议见劳工组织《第182号公约》附带的《最恶劣形式的童工劳动建议书》（1999年，第190号）：

“第190号建议书第3款。在确定公约第3条(d)提到的工作类型以及查明其存在情况时，应特别考虑：

- (a) 使儿童遭受身体、心理或性虐待的工作；
- (b) 地下、水下、有危险的高处或狭窄空间中的工作；
- (c) 使用危险的机器、设备和工具的工作，或是涉及手工操作或搬运重物的工作；
- (d) 在不健康的环境中从事的工作，例如可能使儿童接触危险物质、制剂或工序，或是接触有损其健康的温度、噪音或振动；
- (e) 在特殊困难条件下从事的工作，例如长时间的工作或夜间工作，或是不合理地将儿童限制在雇主的场所的工作。”

27. 气候变化

绿色就业倡议

提高经济与社会的可持续性，为当代和子孙后代保护环境，提高对所有人 and 所有国家的公平性和包容性，绿色就业已成为这个方面的一个象征。

绿色就业可减小企业和各经济部门对环境的影响，最终减小到可持续的水平。具体而言，包括但不限于符合下列要求的就业：有助于保护生态系统和生物多样性；通过高能效战略，有助于减少能源、原料和水的消耗；有助于经济的低碳化；以及有助于最大限度减少或彻底杜绝所有形式废弃物和污染。

在新兴经济体和发展中国家，绿色就业岗位为管理人员、科学家和技术人员提供了机会，但是受益最大的是各类最需要就业岗位的人口：青年、妇女、农民、农村人口和贫民区居民。

但是，许多就业岗位在理论上是绿色的，实践中却不然，原因是不当实践做法导致的环境损害。因此，绿色就业不是绝对的，绿色有“深浅”之分，绿色就业的概念会随时间而发展变化。另外，有证据表明绿色就业岗位并非一定就是体面的岗位。许多此类岗位是“肮脏、危险、难度大”的岗位。在废品回收及废弃物管理、生物质能源和建筑等行业就业，往往不稳定，而且收入很低。要使绿色就业成为通向真正可持续未来的桥梁，就需要改变这个状况，需要使绿色就业岗位成为体面的就业岗位。体面的绿色就业岗位可将第一项千年发展目标（减贫）与第七项千年发展目标（保护环境）联系在一起，使两者相互支持，而不是相互抵触。

绿色就业倡议是联合国环境规划署（环境规划署）、国际劳工组织（劳工组织）、国际雇主组织（IOE）和国际工会联合会（ITUC）联合提出的一项倡议，其目的是根据环境政策的需要，评估、分析绿色就业岗位，促进创造绿色就业岗位。该计划支持由政府、雇主和工会进行协调一致的努力，在世界面临气候挑战的情况下，促进具有环境可持续性的就业。

绿色就业倡议迄今的工作重点均为收集创造绿色就业的证据和不同实例，最终就新兴的绿色经济对劳动领域的影响完成一项重大的综合性研究。

环境规划署、劳工组织、IOE 和 ITUC 正在制定绿色就业倡议的第二阶段工作计划。该项目将从旨在编制绿色就业报告的收集和分析信息阶段，转入政策制定和执行阶段（具体是创造绿色就业岗位的潜力，从宏观经济和部门的角度进行积极的评估）。

详细信息见：<http://www.ilo.org/integration/greenjobs/lang--en/index.htm>

经济合作与发展组织（经合发组织）

28. 经合发组织的“化学品委员会与工作方关于化学品、杀虫剂和生物技术的联合会议”于2007年2月批准对SAICM目标表示支持的声明（www.oecd.org/env/ehs）。此外，经合发组织理事会于2008年3月28日通过《关于执行SAICM的理事会决议》，2008年4月召开的经合发组织环境部长会议对该决议表示欢迎。该决议肯定了经合发组织在贯彻执行SAICM目标中的作用，呼吁经合发组织更明确地参与支持化学品管理的能力建设工作，主要对于非成员国和其他利益相关方，使经合发组织化学品方案的成果尽可能地通俗易懂、切实和有用，并且免费地广泛传播。此外，还呼吁经合发组织协助其成员国执行SAICM，与IOMC合作伙伴继续为此开展合作。

29. 化学品方案最近得到批准的2009-2012年工作计划，将按照OPS的规定，将SAICM目标的贯彻执行纳入其工作范围，特别是通过开展GPS中经合发组织担任参与方的活动。该工作计划的结构也反映了经合发组织对SAICM目标的支持。

30. 经合发组织与SAICM有关的活动，具体例如全球危险数据门户网站、eChem Portal网站、(Q)SAR应用工具箱、研究报告统一模板等。化学品方案的所有成果，包括《经合发组织化学品检测指导原则》，均可免费下载：www.oecd.org/env/ehs。

联合国环境规划署（环境规划署）

核准 SAICM

31. 环境规划署理事会于2006年2月7—9日在阿拉伯联合酋长国的迪拜举行第九届特别会议，通过《关于国际化学品管理战略方法的第SS.IX.1号决定》。

32. 理事会在此决定中：

- 核准由《关于国际化学品管理的迪拜宣言》、《总体政策战略》和《全球行动计划》共同构成的《国际化学品管理战略方法》；
- 请执行主任按照《总体政策战略》中的规定召集举行国际化学品管理大会的今后各届会议，并在合适的情况下与有关政府间组织理事机构的会议衔接举行；
- 请执行主任确定并承担战略方法秘书处的全面行政责任，同时授权联合国环境规划署秘书处按照理事会第二十三届会议的相关决定参与战略方法秘书处的工作；
- 授权执行主任设立并负责管理快速启动方案信托基金，以支持《战略方法》的初期实施工作。

环境规划署执行 SAICM 的活动

33. 环境规划署各部门和分支机构在化学品正确管理方面的长期性活动，符合SAICM的宗旨和目标。但是，作为战略方法和上述决定通过后的后续活动，也专门启动了许多活动。

34. 自2006年通过SAICM以来，环境规划署额外开展的主要活动有：

- 在环境规划署执行SAICM的初期活动和工作方案的编制。
- 制定环境规划署的中期战略（2010-2013），分六个主题领域，其中包括“有害物质与危险废弃物”主题领域。

35. 关于环境规划署成立 SAICM 秘书处以履行快速启动方案的托管人职能，另有专门文件作出规定，本文件中不作说明。

在环境规划署执行 SAICM 的初期活动和工作方案的编制。

36. 环境规划署理事会在理事会的第 23/9 II 号决定中，请执行主任优先为支持发展中国家和经济转型国家执行国际化学品管理战略方法而安排活动，其中须考虑《关于技术支持和能力建设的巴里战略计划》（有效执行该战略计划是一件重点事项）。根据该请求，成立了一个跨部门的工作组，以制定支持战略方法执行活动的双重方针，涉及：

1. 支持在 2008–2020 年期间内执行战略方法的工作计划。该工作计划由环境规划署理事会在 2007 年 2 月 5-9 日的理事会第二十四届会议上提出，是环境规划署有害物质与危险废弃物中期战略的基础。进一步的细节见下文。
2. 一系列的初期活动，例如关于国际非法运输危险化学品的研讨会，协助各国编制“快速启动方案”下的项目建议书，以及“化学品正确管理（SMC）因素纳入开发规划流程”的开发计划署/环境规划署合作项目，该合作项目正在 7 个国家执行：白俄罗斯、前南斯拉夫马其顿共和国、乌干达、厄瓜多尔和伯利兹（前述国家的经费由 SAICM 快速启动方案信托基金）；以及柬埔寨和赞比亚（经费由瑞典政府提供）；
3. 利用瑞典政府的资助，编制关于化学品正确管理的法律及制度基础设施指导意见。为此，已采取与 SAICM 区域性会议相衔接的方式，已组织 4 次有关法律和制度基础设施的区域性研讨会。另外，正在编制一份指导意见。
4. 利用挪威政府的资助，进行“化学品安全问题纳入以减贫为中心的开发议程”项目。在该项目下，正在组织召开多次小型的区域性会议，让职能部委（环境部和卫生部）与财政/规划部委共同讨论将化学品正确管理纳入国家发展计划（主流化）所面临的障碍。
5. 协助各国编制向 SAICM 快速启动方案信托基金申请经费的项目建议书；此外，环境规划署还是摩尔多瓦和亚美尼亚的项目分包方，也是古巴、巴哈马、海地、柬埔寨和菲律宾的项目执行机构。

详细信息见网站：www.chem.unep.ch

环境规划署的中期战略（2010-2013）

37. 环境规划署编制了《2010–2013年中期战略》，作为环境规划署的下一阶段发展指南，目标是使环境规划署成为更切实高效、以结果为导向的实体，满足各政府和利益相关方应对全球环境挑战和机遇的期望。中期战略可在网上下载：<http://www.unep.org/PDF/FinalMTSGCSS-X-8.pdf>

38. 六个交叉主题优先领域的选择依据是：科学证据、环境规划署拥有比较优势的领域、环境规划署的使命、全球及区域性论坛上体现出来的重点领域，并评估了环境规划署可在哪些领域带来彻底改观。在执行手段的选择上，参照了联合国系统的整体方向性转变。

39. 以下是这六项交叉主题优先领域（按英语原文的字母顺序排列）：

- (a) 气候变化；
- (b) 灾难和冲突；
- (c) 生态系统管理；
- (d) 环境治理；
- (e) 有害物质与危险废弃物；
- (f) 资源效率—可持续消耗与生产。

40. 通过让环境规划署有能力鉴别有害物质与危险废弃物带来的环境威胁，有能力提出解决方案，有能力促进解决方案的传播和执行，将了取得《2010-2013 年中期战略》所规定的三项成就：

1. 在评估、管理和降低有害物质与危险废弃物对人类健康和环境的风险方面，使各国和其他利益相关方的意识、能力和经费得到增强；
2. 向各国和其他利益相关方提供一致的国际政策和技术建议，用减少环境危险的方式管理有害化学品与危险废弃物，包括通过采用改良技术和最佳实践做法；
3. 参照各国的国际义务，针对影响全球的有害物质以及危险废弃物的跨国界转移，制定、实施和执行适当的政策及控制体系，以及有效执行政策及法规以打击非法转移和随意倾倒危险废弃物的行为。

38. 环境规划署 2010-2011 年工作方案执行了中期战略，取得具体的成果。

联合国工业发展组织（工发组织）

核准 SAICM

41. 工发组织于 2007 年 12 月 7 日，根据秘书处提交的说明（IDB.33/20），依据工业发展理事会决定（IDB.33/Dec. 7）的建议，在大会第十二届会议上以通过第 GC12/Dec. 17 号决定第 15 项的方式，正式核准 SAICM。

42. 2007 年 12 月 21 日发布的第 GC.12/INF 4 号大会文件指出：

- (a) 注意到第 IDB.33/20 号文件提供的信息；
- (b) 还注意到第 IDB.33/Dec.7 号理事会决定；
- (c) 核准由《关于国际化学品管理的迪拜宣言》、《总体政策战略》和《全球行动计划》共同构成的《国际化学品管理战略方法》；
- (d) 支持工发组织参与执行《战略方法》。

43. 决定文件和大会决议见工发组织的网站：<http://www.unido.org/index.php?id=o74286>

工发组织执行 SAICM 的活动

44. 工发组织在化学品正确管理领域的执行工作是通过绿色工业计划来进行，该计划是针对承诺减小其工艺和产品对环境的各种影响、并持续付诸实际行动的行业。

45. 工发组织绿色工业计划的重点是提高各行业的资源使用效率，以降低成本、提升形象、减少技术性贸易壁垒，并产生下列间接效应：

- (a) 提高稀缺、昂贵的自然资源使用效率，释放出资本用于增加创造就业的投资，改善贸易平衡状况；以及
- (b) 在环境服务部门创建新的企业（即创造新就业岗位），以协助“主干”行业提高效率和清洁度。

46. 具体而言，工发组织正在实施许多促进清洁技术和（或）预防方针的项目：国家清洁生产中心项目；蒙特利尔议定书项目；环境无害技术转让（TEST）项目；化学品租赁；以执行三重底线原则（TBL）为基础的企业社会责任（CSR）计划；环境管理体系（EMS）；消除持久性有机污染物（POP）；针对皮革及纺织等部门的部门性工艺废弃物及污染减少计划。

47. 清洁生产计划目前活跃在 40 个成立了清洁生产中心的发展中国家和转型国家。SAICM 执行方面，该计划主要是进行能力建设和相关的清洁生产利益相关方之间的信息传播、工业部门（特别是中小企业）的执行工作（涉及最终用户和供应商）以及就环境友好型技术的转让提供建议。另外，清洁生产计划一直积极推动生命周期方针和零废弃物方针，与政府机构进行政策制定和改进监管框架方面的合作。详见：www.unido.org/cp。

48. 清洁生产计划大力参与化学品管理工作，体现在与环境规划署联合制定在发展中国家和转型国家执行该计划的新战略以提高生产的清洁度和资源效率。该计划的战略重点是四个主题优先领域（清洁生产是其中之一）以及对危险物质和废弃物进行对环境无害的管理，包括化学品租赁、电子废弃物、化学品安全及风险评估。

49. 工发组织全球性的清洁生产（CP）计划与奥地利环境部合作，于 2005 年 3 月启动一个在发展中国家和转型国家推广“化学品租赁”业务模式的项目。化学品租赁业务模式是响应化学品部门国际政策的全面变化的创新之举，其主要内容是转变思路，从以增加化学品销售量为核心，转向增强服务导向性、创造更大增加价值的模式。生产商不再出售化学品，而是出售化学品附带的价值和知识，涉及到使用条件、回收和处置。此外，按照传统模式，化学品一旦售出，生产商的责任即告终止，而在新模式下，生产商在使用、处理、处置和回收各阶段均要承

担责任。发展中国家和转型国家的经验表明，采用这些新模式，有利于减少化学品的低效使用和过度消耗，有助于企业提高经济效益和效率。

50. 工发组织一直积极参与全球水银项目，在混汞法手工采金领域发挥主导作用，引入提高金产量和改善手工采金业的清洁手工采金和提金工艺，执行培训及宣传计划，协助改进国家级和国际上的混汞法手工采金政策，引入或继续进行健康和环境监督。

51. 工发组织参与执行斯德哥尔摩公约的工作范围一直是执行三项主要的干预措施。工发组织迄今已协助 40 多个国家编制国别执行计划、满足公约要求。工发组织正在制定有关计划，促进政府、部门性机构和更广泛利益相关方的能力建设。推广最佳可用技术（BAT）和最佳环境方法（BEP），是工发组织的一项重要工作，具体做法例如，通过示范项目来检验创新技术和方法在当地的可行性。

SAICM 快速启动方案的活动

52. 工发组织一直在加大力度，单独以执行机构的身份或与其他执行机构合作，支持发展中国家和转型国家构思和执行提交给 SAICM 快速启动方案信托基金执行委员会的项目。

53. 迄今为止，已有四个针对国别重点事项的项目获得批准，由工发组织负责执行。绝大多数项目均获益于清洁生产中心的推动和技术援助。

54. 这些项目分别是：萨尔瓦多的重点化学制品及物质生命周期分析项目；秘鲁建立化学品正确管理机构间协调机制的项目；苏丹制定综合性国家化学品管理方针的项目；以及乌拉圭的含汞产品（例如汞灯）安全搬运处理项目。工发组织还在手工采金领域的两个区域性项目中发挥辅助作用，这两个项目分别覆盖柬埔寨及菲律宾，以及玻利维亚及秘鲁。

联合国训练研究所（训练研究所）

55. 训练研究所的化学品及废弃物管理计划在多个与 SAICM 有关的领域广泛支持发展中国家和转型国家进行能力建设，具体包括：

- 国家化学品管理状况信息—提供指导、培训和技术支持，协助各国评估在化学品正确管理方面现有的法律、机构、行政管理和技术基础设施。
- 国家SAICM试点项目/国家综合化学品和废弃物管理方案—协助各国建立和加强国家级别的合作架构，为有效和协调一致的行动提供基础，从而解决国家化学品和废弃物管理重点事项以及执行国际化学品和废弃物相关协议及行动；以及
- 专业化培训和能力建设，例如具体针对化学品全球协调分类和标签制度（GHS）、污染物释放和转移登记册（PRTR）、风险管理决策和《斯德哥尔摩公约》的执行。

56. 训练研究所在 SAICM 快速启动方案信托基金（QSPTF）中担任与 50 个国家/实体的合作项目国际执行机构，不断协助编制和执行 QSPTF 项目建议书。许多项目涉及国家状况信息的编写/更新、编写国家 SAICM 能力评估报告和举办关于设定国家 SAICM 重点事项的研讨会。其他活动包括：开发国家化学品管理数据库；制定有关 SAICM 执行的国家政策；PRTR；以及 GHS 执行的基础性工作。此外，训练研究所还参与了迄今所有的 SAICM 区域性会议，并愿意继续参加，向未来的区域性会议提供更多的支持。

57. 训练研究所正在执行五个涉及 SAICM 执行的深入性国家试点项目（分别在白俄罗斯、蒙古、巴基斯坦、巴拿马和坦桑尼亚），为期三年（2006-2009），项目经费由瑞士政府以 SAICM 快速启动方案（QSP）捐款的方式提供。将向 ICCM-2 报告项目进展。

58. 为了支持民间社会参与 SAICM 的执行，训练研究所正在支持国际消除持久性有机污染物网络（IPEN）编制和散发针对非政府组织的 SAICM 指导材料。作为对 QSPTF 支持的一部分，训练研究所还担任一个民间社会项目的国际执行机构，该项目位于哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦和格鲁吉亚。

59. 为了支持国家级别的 SAICM 执行工作和基础工作，训练研究所正在编制/修订或测试许多重要的指导材料，包括：化学品正确管理及国家级别 SAICM 执行能力评估报告（有英语、法语、西班牙语和俄语版）；编写一份《评估国家化学品管理基础设施的国家状况信息》；以及制定和维护综合性国家化学品正确管理方案（该方案也是编写有关 SAICM 执行的进一步指导意见的基础）。此外，还可能编写其他相关主题的指导材料，包括协助编制 SAICM 执行计划的指导文件（计划在 2009 年编制）。训练研究所根据所有其他 IOMC 机构的建议，编写了文件《在国家级别执行 SAICM：关于 IOMC 参与机构所提供资源、指导、培训材料的指南》（目前有英语、法语和西班牙语版本）。

60. 训练研究所还提供一系列能力建设支持服务，包括提供 CD-Rom 光盘形式的各种题目（国家状况信息、GHS、PRTR）“虚拟资料库”，并举办全球主题研讨会，促进经验交流，寻找各国为系统地解决某些国家化学品管理问题而可采取的实际步骤。

61. “关于化学品及废弃物管理及 SAICM 执行的治理、民间社会参与和加强合作的主题研讨会班”于 2006 年 6 月 10-21 日在瑞士日内瓦举行，不仅讨论了与 SAICM 执行有关的问题，也是国家 SAICM 试点项目的一项重大筹备活动（见上文）。来自政府、非政府组织、行业团体、政府间组织（IGO）、劳工机构和学术界、具有广泛和多样化背景的 100 多名代表参加了研讨会。研讨会的主办方和合作方包括瑞士政府、禁止化学武器组织（OPCW）和 IOMC 合作机构。详细信息见：<http://www.unitar.org/cwm/tw/tw10.html>。

62. 2006年4月，训练研究所理事会正式核准 SAICM，这将有助于确保训练研究所继续以合作伙伴的身份参与 SAICM 的执行阶段。会议记录中的核准文件见：<http://www.unitar.org/cwm>。

世界卫生组织（卫生组织）

核准 SAICM

63. 世界卫生组织（WHO）协调其全球卫生伙伴积极参与制定 SAICM，鼓励成员国充分考虑化学品安全问题。因此，卫生组织对区域性讨论和 SAICM 筹备会议作出了一系列的贡献，包括提出一套卫生部门的重点事项。

64. 2006年5月，世界卫生大会审议了编写完成的 SAICM。大会决议（WHA59.15）对 SAICM 表示欢迎，并敦促成员国：在国家实施国际化学品管理战略方法时充分考虑到化学品安全的卫生方面；参与国家、区域和国际努力以实施战略方法；以及视具体情况从卫生部门指定国家战略方法的联系人，以便与卫生组织保持联系。决议还要求卫生组织总干事推动卫生部门实施国际化学品管理战略方法，重点是与人类健康有关的部分。

卫生部门重点事项

65. 卫生组织在 SAICM 磋商中倡导并反映在 SAICM 总体政策战略和行动计划内的详细卫生部门重点事项，可归纳为下列几点：

- 采取行动来提高获取、解释和应用科学知识的能力。
- 填补科学知识的缺口。
- 制定全球协调一致的化学品风险评估方法。
- 改良方法，用以确定化学品对健康的影响、设定行动的重点和监督 SAICM 的进展。
- 国家处理中毒和化学品事故的能力建设。
- 制定具体针对儿童和工人健康的战略。
- 推广高毒性和持久性化学品的替代品。
- 制定预防化学品导致健康恶化和疾病的战略。

66. 卫生组织定期向 SAICM 秘书处报告其在上述每个与化学品相关的卫生部门重点领域内的活动计划和近期活动情况。报告反映卫生组织总部和区域办事处所协调的工作计划的状况，并指出各种合作机会。

履行 SAICM 秘书处职能

67. 2007年9月，卫生组织根据 SAICM 总体政策战略第 29 段的规定和 ICCM 第 I/1f 号决议，发挥自身专长，承担 SAICM 秘书处的领导工作。

卫生部门参与 SAICM

68. SAICM 获得核准后，卫生组织向卫生组织的区域办事处下发了世界卫生大会关于 SAICM 的第 59.15 号决议，由区域办事处转发给成员国的卫生部门联系人，提请注意需要保证多部门参

与，鼓励参与 SAICM 的执行进程，传播 SAICM 快速启动方案的指导及申请材料以及协助确定反映已确定卫生部门重点事项的初期能力建设活动。

69. 卫生组织还在通过非政府组织与卫生部门合作，以推动卫生部门参与 SAICM 的执行，包括：卫生组织的全球卫生部门有毒物品中心网络的积极成员；公共卫生事故紧急警示及响应机构；风险评估机构；科学机构，例如国际纯粹与应用化学联合会（IUPAC）和国际毒理学联合会（IUTOX）和其他与卫生组织有保持官方关系的机构。

70. 卫生组织及其区域办事处参加了 SAICM 在非洲、中欧及东欧、亚太地区、拉丁美洲及加勒比地区举行的区域性和次区域性会议，以及 EU-JUSSCANNZ 国家的会议。卫生组织与其在东南亚和西太平洋地区的区域性对等机构合作，建立了亚太卫生与环境部长论坛及其有关化学品的技术工作小组，通报 SAICM 的执行进展。此外，卫生组织总部还与环境规划署及卫生组织非洲区域办事处合作，于 2008 年 8 月 26-29 日在加蓬的利伯维尔召开首届非洲卫生与环境部际会议。会议通过了《利伯维尔宣言》，非洲地区的政府承诺采取措施，推动必要和应有的政策、制度及投资改革，以优化卫生、环境和其他相关部门之间的协同效应。这项工作包括成立新的非洲传染性 & 非传染性疾病预防网，特别是有环境病因的疾病。

71. 卫生组织正与 SAICM 秘书处合作筹备国际化学品管理大会第二次会议，尤其是举办一次有关公共卫生、环境和化学品管理的圆桌会议，为大会的最高级别会议作好准备。

72. 卫生组织持续与各国及民间伙伴合作，共同向 SAICM 快速启动方案信托基金申请资助，并可随时在与其工作计划和专长相符的领域内参加项目工作。

73. 在 SAICM 快速启动方案的前五轮申请中，批准了四个由卫生组织担任执行机构的项目。其中两个项目是提供技术支持，以增强国家正确管理重点工业致癌物的能力，地点分别是印度尼西亚和泰国以及斯里兰卡；一个项目是关于回收和处置在病媒控制中使用的经杀虫剂处理的蚊帐，地点在马达加斯加；还有一个项目是关于增强国家对公共卫生杀虫剂进行安全管理的能力，地点在摩洛哥。卫生组织还在支持一个由《巴塞尔公约》秘书处执行的项目，宗旨是根据《巴塞尔公约》、《国际卫生条例》（WHO, 2005）和其他相关的多边环境协议的要求，增强科特迪瓦对危险废弃物和化学品的跨国界运输进行控制的能力。

五. IOMC 观察员机构提供的具体支持

联合国开发计划署（开发计划署）

74. 开发计划署在进行全球减少贫困活动中，将促进化学品的正确管理作为一个重要组成部分。开发计划署依循其作为联合国发展网络的角色，强调发展中国家解决化学品管理和化学相关污染问题的重要性，鼓励发展中国家在基于千年发展目标的国家级别发展政策和计划中融入严格的化学品管理制度。开发计划署还与各国合作，确定需要提供那些资源和资金来源，从而改进各国的化学品管理制度，获得预期的成果。

75. 开发计划署一直支持 SAICM 的制定工作，具体方式是通过参加国际化学品管理大会及其筹备会议，并对制定工作提出建议。开发计划署与 IOMC 均为 SAICM 快速启动方案执行委员会和执行理事会的成员。

76. 另外，SAICM 通过后，开发计划署对其化学品工作计划作出了调整，加大力度支持各国执行 SAICM，在其技术援助战略中充分反映 SAICM 的重点事项。根据 OPS 提出的重点事项和 GPA 规定的活动内容，开发计划署支持执行 SAICM 的方案包括在下列领域提供援助：

77. 支持各国的努力，将 SAICM 执行和 SMC 重点事项作为主流纳入基于千年发展目标的国家发展规划程序。（<http://www.undp.org/chemicals/mainstreamingsmc>）

- 试点项目，旨在向各国提供援助和指导，将 SAICM 执行作为主流纳入国家发展计划。目前正在下列国家与环境规划署合作执行项目：柬埔寨、厄瓜多尔、前南斯拉夫马其顿共和国、乌干达和赞比亚。另外，已经申请获得经费，用于在白俄罗斯、伯利兹、洪都拉斯和利比里亚执行类似的主流化项目。
- 开发计划署将化学品正确管理（SMC）纳入千年发展目标政策和计划主流的技术指南。该指南旨在帮助各国政府和联合国国别团队辨别和评估在项目 and 基于千年发展目标的国家发展政策和计划中融入化学品正确管理的机会。
（<http://www.undp.org/chemicals/>）
- 开发计划署/环境规划署的合作项目，旨在帮助各国改进化学品管理，发挥这两个机构彼此的经验 and 能力
（<http://www.undp.org/chemicals/initiatives/UNDPUNEPpartnershipinitiative>）。

78. 支持各国实现其他与化学品有关的多边环境协议（MEA）提出的目标

- 关于臭氧层消耗物质的蒙特利尔议定书

（<http://www.undp.org/chemicals/montrealprotocol.htm>）

开发计划署与发展中国家的公共及私人部门伙伴合作，协助这些国家消除消耗臭氧层的化学品，达到《蒙特利尔议定书》规定的目标。开发计划署是多边基金和环境基金的执行机构之一，获得批准的经费累计达 5.16 亿美元，通过下列方式提供援助：

- 制定更有效的国家政策和方案，以达到消除臭氧消耗物质（ODS）的合规目标，
- 制度增强型项目；以及制定国别方案，
- 编制不同部门的 HCFC 淘汰管理计划（HPMP）和相关的 HCFC 消除活动计划，以及编制国家和部门计划，
- 对于臭氧友好型的替代选择，提供技术支持，通过亲身实践型的培训和实地演示进行宣传推广；以及通过试点项目来验证新出现的技术，

- 提供包括财务和技术援助的各种服务，让企业和政府能够采用替代性的生产工艺和环境友好型技术，旨在保护臭氧和气候，
 - 协助确定发挥公约间协同效应的交叉型举措，
 - 协助确定融资机会和融资伙伴，以支付不符合规定的项目成本。
- **关于持久性有机污染物（POP）的斯德哥尔摩公约**
 (<http://www.undp.org/chemicals/pops.htm>)
 开发计划署作为环境基金的一个执行机构，协助发展中国家和经济转型国家减少和消除《斯德哥尔摩公约》规定的持久性有机污染物。开发计划署目前管理的已批准持久性有机污染物项目超过 8,000 万美元，此外还要申请 2,000 万美元的项目，涉及 40 多个国家，为下列活动提供支持：
 - 制定国家执行计划（NIP），推广最佳做法；
 - 增强执行 NIP 的能力；增强制定和执行法规的能力；以及协助进行项目开发和执行，以减少和消除持久性有机污染物；
 - 在引入持久性有机污染物的替代品、正确管理和最终处置杀虫剂和多氯联苯（PCB）、二噁英和呋喃的排放控制和污染物清除方面，提供技术和财务援助；
 - 在减少持久性污染物方面，分享经验教训，展示创新的技术和做法，例如非燃烧技术；
 - 与 SAICM 有关的活动

79. 减少和预防化学品对湖泊、河流、地下水、海岸和海洋的污染

(<http://www.undp.org/gef/05/portfolio/iw.html>)

开发计划署庞大的环境基金国际水域项目组合中（约总经费约 4.5 亿美元），有相当大一部分（50%）都非常重视减少化学品对共享流域、湖泊和海洋生态系统的污染。项目针对范围广泛的化学污染威胁，既包括多瑙河/黑海的营养物污染、手工采金造成的汞污染，也包括第聂伯河流域小型工业造成到工业污染。项目还提供能力建设支持，涉及的领域例如：问题分析和重点设定；法律、政策和制度改革；创新的污染减少技术和做法的演示；以及建立监督体系及指标体系 (http://www.undp.org/gef/undpgef_focal_areas_of_action/sub_international_water.html)

世界银行

80. 世界银行的工作重点是实现以减贫和可持续发展为宗旨的千年发展目标。化学品生产、使用和排放与发展中经济体的农业、能源和工业等主要部门之间有重要的关联关系，因此确保化学品得到正确管理，是实现千年发展目标这项议程的一个重要组成部分。世行通过项目贷款、分析及咨询服务和全球合作项目，向发展中国家伙伴提供持续不断的支持，其中往往包括基于化学品的项目。为了从总体上加深理解在国家级别进行综合性化学品管理的需要，为取得可持续结果创造有利环境，IOMC、SAICM 和国际化学品管理界其他成员在工作中必须持续关注发展与化学品之间的关系。

与化学品管理有关的项目活动

81. 世界银行在正常的基础设施、农村发展及农业贷款项目工作中，经常也会与化学品工作相吻合。世行已实行防范政策，确保进行环境及社会影响评估，并采取适当的措施。关于杀虫剂以及遵守环境条约（包括化学品方面的主要公约）为国家规定的国际义务，有两项重要的政策。另外，目前还有直接涉及在国别援助战略、方案和项目中正式纳入化学品管理的项目，例如在加纳和坦桑尼亚减少手工采金业的汞接触，以及在孟加拉和印度降低供水中的砷含量。

分析及咨询服务：建设实现主流化的能力

82. 将环境与健康问题正式纳入国家减贫战略文件（PRSP）或国家发展规划，是一个严重依赖于知识的过程。世行对各国的援助，有很大一部分是从分析和咨询工作开始，提供一个基础，用以定义战略性的环境与健康重点事项，并用以为有关项目和方案的政策对话和决策提供事实依据。此外，分析和咨询工作也向作为世行发展援助基础的国别援助战略提供依据。举例而言，世界银行集团更为广泛的化学品相关分析和咨询工作包括：发布报告《有毒物质与减贫》和《淘汰含铅汽油》，以及发布《污染预防和减少手册》和针对项目中工业污染管理绩效的《环境、健康与安全指南》。

化学品相关问题的全球合作

83. 世界银行支持重要的合作项目，具体是通过发展赠款基金为制定 SAICM 提供经费，以及支持“击退疟疾计划”等涉及化学品管理的高调项目。世行担任环境基金和多边基金的执行机构超过十五年，在化学品相关项目和活动方面获得了丰富的经验。世界银行的工作性质决定了，它在为非常重要但往往经费不足的项目调动资金、制定交叉型方案、扩大投资范围、提高投资效能方面具有独一无二的优势。因此，世界银行目前重点关注的是发挥化学品方面多边环境协议（MEA）之间的协同效应，通过调动多个资金来源，开发实现总体环境效益最大化的创新项目。全球制冷设备替代项目即是一个范例，该项目利用环境基金、多边基金、清洁发展机制和私人部门的资金，减少臭氧消耗物质和二氧化碳的排放量。

84. 详细信息和世界银行与化学品有关的网站链接见：

www.worldbank.org/sustainabledevelopment