

**国际化学品管理大会  
第二届会议**

2009年5月11-15日，日内瓦  
临时议程\*项目4(f)

**国际化学品管理战略方针的执行情况：  
新出现的政策问题**

**政府间化学品安全论坛提交的关于在油漆中淘汰使用铅的提案**

**秘书处的说明**

1. 秘书处有幸散发政府间化学品论坛就拟议的全球伙伴关系提交的一份提案，以供与会者审议。该提案的目的是促进执行可持续发展问题世界首脑会议《约翰内斯堡执行计划》第57段所载关于在油漆中淘汰使用铅的各项措施。
2. 该提案系由化安论坛常设委员会的一个特设工作组在化安论坛2008年9月15日至19日达喀尔第六届会议上做出有关设立一个全球伙伴关系尤其对支持发展中国家和经济转型期国家在油漆中淘汰使用铅特别重要的决定之后编写的。化安论坛要求将拟议的全球伙伴关系职权范围提交化管大会本届会议审议，使它能够考虑做出一项决定，以便支持采取一致行动，促进执行《约翰内斯堡执行计划》第57段所载各项措施。
3. 谨建议化管大会注意到提案中所涉及到的一个问题，该问题也是拟在本议程项目之下详细审议的四个新出现的政策问题之一。
4. 该提案载于本说明的附件，以其提交形式散发，未经正式编辑。

\* SAICM/ICCM.2/1。

附件



政府间化学品安全论坛  
全球化学品安全伙伴关系

提交给  
国际化学品管理大会  
第二届会议的  
提案

**建立全球伙伴关系，  
推动落实可持续发展问题世界首脑会议  
《约翰内斯堡执行计划》第 57 段中规定的措施：  
逐步去除涂料中铅的使用**

主要发起方：Toxic Link on behalf of IPEN, Nigeria,  
International Society of Doctors for the Environment,  
Canadian Environmental Law Association, LEAD Group Incorporated, Germany,  
National Center for Healthy Housing (U.S.A.), Trust For Lead Poisoning Prevention

由论坛常务委员会特设工作小组拟定

## 目 录

### 导言

可持续发展问题世界首脑会议对采取国际行动减少铅危害的支持

国际化学品管理战略方针：更安全的替代产品和伙伴关系

铅接触和含铅涂料的背景

建议国际化学品管理大会建立全球伙伴关系，落实可持续发展问题世界首脑会议《执行计划》第 57 段提出的目标，致力于逐步去除涂料中铅使用的提案

附件 1 《消除涂料中含铅的达喀尔决议》

附件 2 建立全球伙伴关系，推动落实可持续发展问题世界首脑会议《约翰内斯堡执行计划》第 57 段中规定的措施：逐步去除涂料中铅的使用  
供国际化学品管理大会第二届会议审议和通过的决议草案

附件 参考条款：建立全球伙伴关系，推动落实可持续发展问题世界首脑会议《约翰内斯堡执行计划》第 57 段中规定的措施：逐步去除涂料中铅的使用

**建立全球伙伴关系，  
推动落实可持续发展问题世界首脑会议  
《约翰内斯堡执行计划》  
第 57 段中规定的措施：  
逐步去除涂料中铅的使用**

## 导言

政府间化学品安全论坛第六届会议（论坛 VI）一致通过了《消除涂料中含铅量的达喀尔决议》（附件 1）<sup>1</sup>。决议认识到，可持续发展问题世界首脑会议《约翰内斯堡执行计划》第 57 段要求逐步去除涂料和其它人体接触来源中的铅，并要求特别努力防止儿童接触到铅，加强监测和监督，对铅中毒患者进行治疗。论坛 VI 认为建立全球伙伴关系，对推动落实可持续发展问题世界首脑会议《约翰内斯堡执行计划》第 57 段中规定的措施至关重要，对发展中国家和经济转型国家尤为如此。论坛 VI 进一步认为，这种伙伴关系应支持逐步去除涂料中铅的使用，并要求论坛常务委员会采用主要发起国的方式设立特设工作小组，撰写全球伙伴关系参考条款草案，提交给国际化学品管理大会第二届会议 (ICCM-2) 供其审议，以期大会做出决定支持采取协同行动，推动落实可持续发展问题世界首脑会议《约翰内斯堡执行计划》第 57 段中规定的措施。

本文件提供背景信息及包括全球伙伴关系参考条款草案在内的决议草案（附件 2），供国际化学品管理大会第二届会议审议通过。

---

<sup>1</sup> 见：政府间论坛第六届会议（论坛 VI）最终报告和铅镉贸易中的国际运输：国际关注问题？以及替代和替代品全体会议会议文件和会议室文件(<http://www.who.int/ifcs/forums/six/en/index.html>)

## 可持续发展问题世界首脑会议对采取国际行动减少铅危害的支持

2002 年，可持续发展问题世界首脑会议（WSSD）做出两项决定，保护儿童免受铅暴露。可持续发展问题世界首脑会议《执行计划》（POI）第 56 段(b)要求：“支持逐步去除汽油中的含铅量。”

第 57 段中做出另一项决定，规定：

*“逐步去除铅涂料和其它人体接触来源中的含铅量，特别努力防止儿童接触到铅，加强监测和监督，对铅中毒患者进行治疗。”<sup>2</sup>*

在可持续发展问题世界首脑会议上建立了“清洁燃料和车辆伙伴关系计划”，推动落实可持续发展问题世界首脑会议《执行计划》第 56 段提出的要求，并帮助发展中国家去除燃料中的含铅量<sup>3</sup>。在 2005 年于肯尼亚召开的伙伴关系会议上，与会代表一致认为，该计划正如期向“在全球范围内于 2008 年底逐步去除含铅汽油”的目标迈进<sup>4</sup>。截至 2007 年，认为还有 17 个国家（总人口为 2.58 亿）仍在销售车用含铅汽油<sup>5</sup>，其中部分国家正在逐步去除含铅汽油。2006 年在三个亚洲国家发现汽油中含铅量高，这三个亚洲国家总人口约为 25 亿。在此之后，对另外九个国家的汽油样本进行分析也发现了高含铅量，这九个国家的人口超过 6 亿。这些国家分布在非洲、亚洲和南美洲这三个大陆。消除汽油中含铅量的全球运动似乎胜利在望。这将为大幅减少发展中国家儿童的铅接触做出重要贡献。

另一方面，旨在落实可持续发展问题世界首脑会议《执行计划》第 57 段要求的国际协同行动相对较少。许多发展中国家仍在大量生产和销售含铅涂料。因此，很有可能世界上大部分人口生活在普遍使用高含铅量涂料的国家。人们早就认识到，含铅涂料可能成为儿童铅接触的一个重要来源，尤其是当含铅涂料用于家庭或学校的内部和外部粉刷，以及在玩具、家具、游乐设备和其它儿童接触的物品上使用含铅涂料时。此外，含铅涂料还用于各种基础设施（如桥梁）、工业（如汽车零部件）和海运（如船只）用途。除含铅汽油和含铅涂料外，其它有充分记录证明的人体铅接触来源包括食品污染、铅电池的不当生产和回收、铅水管、铅釉陶器<sup>6</sup>、以及部分化妆品和“民间偏方”<sup>7</sup>。工作场所的铅污染附着在衣物上被带回家，以及家庭手工业中用到铅的工作地点就在家中或离家很近也会造成铅接触。

<sup>2</sup> 见：可持续发展问题世界首脑会议《执行计划》

网址：[http://www.un.org/esa/sustdev/documents/WSSD\\_POI\\_PD/English/POIChapter6.htm](http://www.un.org/esa/sustdev/documents/WSSD_POI_PD/English/POIChapter6.htm)

<sup>3</sup> 见：<http://www.unep.org/pcfv/pdf/InfSheet.pdf>

<sup>4</sup> 见：<http://www.unep.org/pcfv/PDF/4GPM-report-final.pdf>

<sup>5</sup> 见：<http://www.lead.org.au/fs/fst27.html>

<sup>6</sup> 见：世界卫生组织环境与健康欧洲部长级会议第四届会议背景文件，网址：<http://www.euro.who.int/document/eehc/ebakdoc07.pdf>

<sup>7</sup> 见：<http://www.cdc.gov/mmwr/preview/mmwrhtml/00021165.htm>

## 国际化学品管理战略方针：更安全的替代产品和伙伴关系

2006年2月4日至6日，各国部长、代表团团长，以及民间社会和私立部门的代表参加了在迪拜召开的国际化学品管理大会，通过了《国际化学品管理迪拜宣言》并声明：

17. 我们将致力于通过伙伴关系、技术支持和财政援助的方式满足发展中国家和经济转型国家的特殊需要并加强其健全管理化学品和开发比较安全的替代性产品和工艺（包括非化学替代品）的能力，从而弥补发达国家与发展中国家和经济转型国家之间的差距，并设法缩小这两者之间在实现可持续化学品管理能力方面的差异<sup>8</sup>。

在国际化学品管理大会上通过的国际化学品管理战略方针总体政策战略包括以下目标：

### I. IV. 目标

#### A. 减少风险

管理方针中有关减少风险的目标是：

...

(j) 促进和支持开发和采用无害环境的、更为安全的替代品并在这些开发和采用的过程中实行创新，其中包括采用更清洁的生产方式、在知情的前提下取代引起特别关注的化学品，以及不使用化学品的替代品。

建立全球伙伴关系，推动落实可持续发展问题世界首脑会议《执行计划》第57段提出的目标，努力消除涂料中的含铅量，将直接支持国际化学品管理战略方针的执行及其目标的实现。

## 铅接触和含铅涂料的背景

众所周知，铅接触会对人体健康造成损害，尤其会影响儿童和铅行业作业工人的健康。铅的毒性自古就为人们所了解。比如，公元前一世纪时，古罗马建筑师维特鲁威(Vitruvius)就反对使用铅管输送水。他认为“用铅管输送的水一定是有害的，因为其中含有铅白，而铅白

---

<sup>8</sup> 见：国际化学品管理战略方针文本，网址：  
<http://www.saicm.org/index.php?menuid=3&pageid=187&submenuheader=>

会损害人体健康。”他还指出“铅行业的作业工人面色苍白，这是由于在铸铅的过程中，日复一日地吸入有毒气体导致贫血。”<sup>9</sup>

遗憾的是，由铅接触引起的健康问题一直延续到今天，在许多地方甚至随着铅使用的增加而变得更加严重。

**含铅汽油和铅基涂料** 20 世纪，保护儿童和工人免受铅暴露的公共卫生运动主要关注汽油和房屋内部及外部粉刷所用含铅涂料中的四乙基铅添加剂。20 世纪早期，人们对作业工人铅接触的担忧日益增加，重点关注铸造、冶炼和采矿等与铅相关的工业生产过程<sup>10</sup>。1921 年，国际劳工组织（ILO）全体大会通过了限制在建筑物内部油漆时使用白铅的公约，并给予各国六年的时间履约<sup>11</sup>。截至 1940 年，已有 24 国政府正式同意履约。然而，公约仅限制含铅量高于 2%的碳酸铅和硫酸盐涂料配方的使用，而豁免了包括建筑物外部油漆和陶器釉料在内的重要铅接触来源。

遗憾的是，含铅涂料继续得以生产；此外，从1924年起，美国的汽油分销商不顾倡导公共健康的人士的反对，开始向汽油中添加铅<sup>12</sup>。全球范围内这些产品的生产和销售在二战结束后的二十五年内迅速增长<sup>13</sup>。20世纪初，氧化锌和锌钡白等铅涂料的替代品已开始在市场上出售，其份额在建筑物内部涂料市场不断扩大<sup>14</sup>。20世纪30年代，二氧化钛的生产成本下降，使得这种优质颜料广为流行。涂料生产商根据商品价格和消费者需求继续提供锌、铅和钛的混合产品，而到20世纪40年代中期，经济因素导致在美国销售的涂料中铅的比重不断减少，而二氧化钛的比重不断增加。美国政府于20世纪70年代初开始控制铅在涂料中的使用，而早在此前多年涂料中铅的比例就开始下降<sup>15</sup>。美国关于涂料和消费产品中含铅量的新标准将于2009年8月14日生效。新标准规定，任何为12岁或以下儿童设计或主要以该群体为目标对象的产品，若其中任一部分总含铅量以重量计超过百万分之三百(300ppm)将禁止销售；家具、玩具及其它儿童产品的面漆含铅量上限，按重量计将由0.06%（600ppm）降低至0.009%（90ppm）<sup>16</sup>。在欧盟于1989年禁止含铅涂料的一般销售之前，欧洲也出现了类似的情况<sup>17</sup>。澳大利亚于20世纪早期开始限制民用涂料中的含铅量，目前上限为600ppm。2008年，澳大利亚

<sup>9</sup> 见：罗马百科全书“铅中毒与罗马”，网址：

[http://penelope.uchicago.edu/~grout/encyclopaedia\\_romana/wine/leadpoisoning.html](http://penelope.uchicago.edu/~grout/encyclopaedia_romana/wine/leadpoisoning.html)

<sup>10</sup> 见：《探索危险的行业：爱丽丝·汉密尔顿自传》（Exploring the Dangerous Trades: The Autobiography of Alice Hamilton），M.D. 东北大学出版社，1985

<sup>11</sup> 国际劳工组织一直致力于促使该公约获得批准，见：<http://www.ilo.org/ilolex/cgi-lex/convde.pl?C013>

<sup>12</sup> David Rosner and Gerald Markowitz, “‘A Gift of God’ Am J Public Health. 1985 April; 75(4): 344–352.

<sup>13</sup> 美国内务部矿产局《矿业年鉴》1935-1989

<sup>14</sup> Christian Warren, *Brush With Death: A Social History of Lead Poisoning*. Johns Hopkins University Press, 2000, pp. 44-83.

<sup>15</sup> 美国内务部矿产局《矿业年鉴》1935-1989

<sup>16</sup> 消费品安全改进法案 (H.R. 4040) <http://thomas.loc.gov/cgi-bin/bdquery/z?d110:h.r.04040>:

<sup>17</sup> 见：欧盟理事会指令 89/677/EEC



通过一项法规，禁止在生产或进口的工业涂料中使用14种铅化合物<sup>18</sup>。南非于2008年通过立法，规定家用涂料中含铅量上限为600ppm，该项立法将于2009年3月起生效。工业涂料中仍允许使用铅，但必须在容器标签上注明：“警告涂料含铅。食用或咀嚼此漆的干膜可能有害。• 请勿用于玩具和其它儿童物品以及住所的内外墙面。• 避免儿童接触。”在泰国，尽管涂料行业早在20年前就自发采取行动逐步去除含铅涂料，最近对泰国七种涂料品牌中的五种进行抽样调查的结果显示，其含铅量高达30,000 ppm<sup>19,20</sup>。

尽管许多高度工业化国家已逐步取消含铅汽油和建筑物内部及外部含铅涂料的使用，含铅涂料在发展中国家仍十分普遍。前苏联于1929年和1984年通过立法，限制建筑物内部含铅涂料的使用。后来的俄罗斯联邦也于1991年和1992年通过立法予以限制<sup>21</sup>。1991年，俄罗斯批准了国际劳工组织1921年通过的《白铅（油漆）公约》（第13号公约）<sup>22</sup>。然而独立研究显示，在俄罗斯的市场上可以轻易找到以建筑物外部涂料为主的含铅涂料<sup>23</sup>。最近在中国的一项调查显示，抽样检测的新涂料中有50%含铅量接近或超过600 ppm。尽管所收集的58份涂料样本零售价格差距较大，但价格与含铅量之间并没有直接的关联<sup>24</sup>。对印度市场上新型住宅涂料一项类似的调查显示，84%的瓷漆含铅量超过600 ppm<sup>25</sup>。然而，一个行销印度全国的主要品牌其价格与竞争对手相近，却似乎杜绝了含铅色素和其它铅添加剂的使用。这说明价格不是选择使用无铅替代品的障碍，涂料公司放弃使用铅仍然能够保持竞争力。

**铅接触降低儿童智力水平** 尽管最初关注含铅涂料和含铅汽油对公共健康造成的影响主要集中在产业工人身上，从20世纪初开始，健康专家开始怀疑儿童铅接触会带来严重的后果。到20世纪中期，每年有数千名儿童患上铅中毒脑病，亦称脑肿胀；这些儿童中有三分之一死亡。有人开始怀疑铅中毒的幸存儿童中有部分患有脑损伤后遗症。起初这种推测颇具争议。到1979年，由儿科医生兼精神病学家赫伯特·内德勒曼（Herbert Needleman）设计的一个著名实验证明不良的学习成绩与儿童牙齿中的铅含量直接相关，从而为争议下了定论<sup>26</sup>。12年后对这些人的后续研究表明，当年牙齿中含铅量最高的孩子在中学毕业前一直存在

<sup>18</sup> Surface Coatings Australia, APMF Notes, November 2008 page 5

<sup>19</sup> J. Rochow *personal communication* “highlighted at 1994 Global Dimensions of Lead Poisoning conference, convened by the Alliance to End Childhood Lead Poisoning”

<sup>20</sup> S. Clark “Levels of Lead in Decorative Paints”, presented at The 12<sup>th</sup> Asian Paint Industry Council Meeting, Kuala Lumpur, Malaysia 6-7 November 2008, pp 98-112 of meeting document.

<sup>21</sup> 见: [http://webknow.ru/ekologija\\_00167\\_6.html](http://webknow.ru/ekologija_00167_6.html)

<sup>22</sup> 见: <http://www.ilo.org/ilolex/cgi-lex/ratifce.pl?C013>

<sup>23</sup> 见: <http://www.baugid.ru/2008/02/01/masljanye-materialy.html> and <http://prilog.ru/materialy/kraski.html>

<sup>24</sup> Lin, G.Z., et al., Lead in housing paints: An exposure source still not taken seriously for children lead poisoning in China. *Environ. Res.* (2008), doi:10.1016/j.envres.2008.09.003

<sup>25</sup> Kumar, A., Gottesfeld, P. Lead Contents in Household Paints in India, *Science of the Total Environment*; (2008) 407:333 – 337

<sup>26</sup> 《铅中毒》，赫伯特·内德勒曼，《医学年评》2004，网址：[http://www.rachel.org/files/document/Lead\\_Poisoning.pdf](http://www.rachel.org/files/document/Lead_Poisoning.pdf)



学习上的问题，包括考试不合格、阅读障碍和班级排名靠后<sup>27</sup>。

最近，布鲁斯·拉菲尔（Bruce Lanphear）于 2000 年进行的一项研究表明，血液中的铅浓度即使只有 2.5 μg/dl（2.5 微克/分升），即 25 μg/l（25 微克/升），就可以导致儿童数学和阅读成绩下降<sup>28</sup>。一份由世界卫生组织（WHO）欧洲区出版的基本事实说明中把铅确认为对儿童影响最严重的有毒化学物质，并指出其影响对 2-3 岁的儿童尤为严重。这些影响包括：学习能力迟钝；注意力缺陷；儿童的协调、视觉、空间和语言能力紊乱；以及贫血<sup>29</sup>。

2002 年，世界卫生组织在发布的《世界卫生报告》中将铅接触确认为造成全球疾病负担的二十个主要风险因素之一，并指出全世界范围内有 40% 的儿童血液中铅浓度高于 5 μg/dl，其中有 97% 的儿童生活在发展中国家<sup>30</sup>。这一铅接触水平是令人震惊而不可接受的。具体来看，从 1991 年开始，美国规定若发现某个儿童血液中铅浓度高于 10 μg/dl，就必须进行公共卫生干预<sup>31</sup>。制定该政策的美国疾病预防控制中心（CDC）明确指出 10 μg/dl 不应被视为造成有害影响的下限<sup>32</sup>。世界卫生组织认为，血液中铅浓度达到 5 μg/dl 就有可能引起智商下降<sup>33</sup>；部分研究人员呼吁，儿童血液中铅浓度达到 2 μg/dl 就应采取行动<sup>34</sup>。

**铅管制和儿童铅接触的社会经济学分析** 在 20 世纪 60 年代美国未采取管制措施控制汽油中的铅添加剂和建筑物内部含铅涂料之前，10%-20% 生活在市中心区的儿童血液中铅浓度超过 40 μg/dl（毫克/分升）<sup>35</sup>。之后由于采取了管制措施，据报道到 1997 年美国 5 岁儿童血液中平均铅浓度为 2.7 μg/dl<sup>36</sup>。其它许多发达国家也出现了类似的情况，这说明监管干预能够大幅减少铅接触。然而，当前美国儿童的铅接触程度仍有可能被视为过高而无法接受。

菲利普·兰德瑞甘（Philip Landrigan）和他的同事于 2002 年研究了美国儿童铅接触的社会经济学影响。这项研究对与当前铅接触程度相关的儿童累计智力下降进行估算，并将其与孩子一生收入潜力的下降挂钩。研究得出的结论是，由当前美国儿童铅接触程度造成的经济

<sup>27</sup> 见：内德勒曼注

<sup>28</sup> Lanphear BP, Dietrich KN, Auinger P, Cox C. Cognitive deficits associated with blood lead levels <10 μg/dl in U.S. children and adolescents. *Public Health Reports* 2000;115:521-529

<sup>29</sup> 见：WHO Euro Region, *Study on environmental burden of disease in children: key findings*: <http://www.euro.who.int/document/mediacentre/fs0504e.pdf>

<sup>30</sup> 见：[http://www.who.int/whr/2002/en/whr02\\_en.pdf](http://www.who.int/whr/2002/en/whr02_en.pdf)

<sup>31</sup> 见：*Interpreting and Managing Blood Lead Levels <10 μg/dL in Children and Reducing Childhood Exposures to Lead* at: <http://www.cdc.gov/mmwr/preview/mmwrhtml/rr5608a1.htm>

<sup>32</sup> 同上

<sup>33</sup> 见：[http://www.who.int/quantifying\\_ehimpacts/publications/en/leadebd2.pdf](http://www.who.int/quantifying_ehimpacts/publications/en/leadebd2.pdf)

<sup>34</sup> 见：<http://www.ncbi.nlm.nih.gov/pubmed/16889836>

<sup>35</sup> 见：内德勒曼注

<sup>36</sup> 见：Philip Landrigan and others, *Environmental Pollutants and Disease in American Children*: <http://www.ehponline.org/members/2002/110p721-728landrigan/EHP110p721PDF.PDF>

损失累计将达到每年 434 亿美元<sup>37</sup>。为减轻这一负担，美国一直在开展降低儿童铅接触的项目，包括去除 35 年前或更早时候粉刷在房屋上的含铅涂料。

据我们所知，在发展中国家没有对儿童铅接触造成的社会经济损失做过类似的量化研究；然而，由于许多发展中国家儿童铅接触的水平通常比美国高得多，因此有理由认为这将构成重要的社会经济负担，并严重阻碍国家可持续发展目标的实现。大范围的儿童铅接触会破坏教育成就，降低劳动力的生产率。因此，能够大幅减少儿童铅接触的公共卫生干预可以为实现包括千年发展目标在内的可持续发展目标做出重大贡献<sup>38</sup>。

### **建议国际化学品管理大会建立全球伙伴关系，落实可持续发展问题世界首脑会议《执行计划》第 57 段提出的目标，致力于逐步去除涂料中铅使用的提案**

2002 年，可持续发展问题世界首脑会议呼吁采取行动，支持逐步去除汽油、涂料和其它人体接触来源中的含铅量（如上文提及）。在可持续发展问题世界首脑会议上建立的清洁燃料和车辆伙伴关系极富成效。然而另一方面，并没有建立国际伙伴关系以支持落实第 57 段中提出的目标，即逐步去除涂料和其它来源中的含铅量，加强监测和监督，对铅中毒患者进行治疗。

铅和含铅涂料的国际贸易导致许多国家含铅涂料的广泛使用。此外，大部分高度工业化国家已经强制要求逐步去除涂料中的含铅量，用较为安全的颜料进行替代。全球伙伴关系将推动目前仍在广泛使用含铅涂料的国家采取类似的强制性措施。

请国际化学品管理大会考虑支持建立全球伙伴关系，推动落实可持续发展问题世界首脑会议《执行计划》第 57 段提出的目标，支持逐步去除涂料中铅的使用。请国际化学品管理大会审议附件 2 中的决议草案。

---

<sup>37</sup> 见兰德瑞甘注

<sup>38</sup> A methodology that can be used for relating lead regulations to the MDG can be found in the United Nations Development Program's *Toolkit for Incorporating the Sound Management of Chemicals in MDG-based Policies and Plans* at: <http://www.undp.org/chemicals/Documents/UNDP%20toolkit%20-%20Mainstreaming%20the%20Sound%20Management%20of%20Chemicals%20-%20.pdf>

## 附件 一

Intergovernmental Forum on Chemical Safety  
Sixth Session – Forum VI Final Report

IFCS/FORUM-VI/07w  
10 October 2008  
Executive Summary

### 关于消除涂料中含铅的达喀尔决议

政府间化学品安全论坛第六届会议（论坛 VI），

应塞内加尔政府邀请，于 2008 年 9 月 15-19 日在达喀尔召开，

**承认** 涂料中的铅对人类健康和环境造成严重危险，特别是对儿童健康而言，

**考虑到** 大多数接触铅的儿童生活在发展中国家和经济转型国家，

**承认** 在发展中国家销售的家用涂料中含有铅，

**意识到** 更安全和可负担的涂料含铅的替代品已经存在，

**确认** 许多消费者没有意识到涂料中铅所造成的危险，特别是发展中国家的消费者，

**注意到** 可持续发展问题世界首脑会议《约翰内斯堡执行计划》第 56 条（b）支持逐步淘汰汽油中的铅，

**赞扬** 可持续发展问题世界首脑会议的清洁燃料和清洁车辆伙伴关系（PCFV）在实施可持续发展问题世界首脑会议《约翰内斯堡执行计划》第 56 条（b）上的重要工作，

**进一步注意到**，在实现全球逐步在汽车燃料中淘汰铅的目标上已取得很大进展，

**承认**，可持续发展问题世界首脑会议《约翰内斯堡执行计划》第 57 段还呼吁逐步淘汰铅基涂料和其他人类接触材料中的含铅，以及呼吁预防工作，特别是儿童接触铅的问题，和加强对铅中毒的监测、监督和治疗，

1. **决定** 有必要设立一个可促进可持续发展问题世界首脑会议《约翰内斯堡执行计划》第 57 条实施措施的全球伙伴关系，特别是对于发展中国家和经济转型国家；
2. **进一步决定**，这类伙伴关系应支持逐步淘汰铅基涂料中的铅；
3. **要求**论坛常务委员会成立一个特设工作小组，遵循主要发起国的工作方式撰写供这个全球伙伴关系使用的职权范围草案，将提交给国际化学品管理大会第二届会议审议并就支持采取协调一致行动促进实施可持续发展问题世界首脑会议《约翰内斯堡执行计划》第 57 条做出决定；
4. **邀请** 包括联合国环境规划署和世界卫生组织在内的相关政府间组织的理事机构支持并参与这一计划；
5. **邀请** 联合国环境规划署理事会在其第 25 届会议上考虑支持这样一种协调一致的行动。

## 附件二

由政府间化学品安全论坛论坛常务委员会 *特设工作小组* 提交给国际化学品管理大会第二届会议供审议和通过的决议草案

### 建立全球伙伴关系，推动落实可持续发展问题世界首脑会议 《约翰内斯堡执行计划》第 57 段规定的措施： 逐步去除涂料中铅的使用

大会，

考虑到可持续发展问题世界首脑会议就保护儿童免受铅暴露的决定，可持续发展问题世界首脑会议《执行计划》第 57 段呼吁：“逐步去除铅涂料和其它人体接触来源中的含铅量，特别努力防止儿童接触到铅，加强监测和监督，对铅中毒患者进行治疗，”

承认政府间化学品安全论坛第六届会议通过的《消除涂料中含铅量的达喀尔决议》；

确认“清洁燃料和车辆伙伴关系”在实现全球逐步去除汽车燃料中含铅量的目标方面取得的进展；

忆及我们在迪拜做出的将致力于通过伙伴关系、技术支持和财政援助的方式满足发展中国家和经济转型国家的特殊需要并加强其健全管理化学品和开发比较安全的替代性产品和工艺的能力，从而弥补发达国家和发展中国家与经济转型国家之间的差距并设法缩小这两者之间在实现可持续化学品管理能力方面的差异的承诺。

进一步忆及“促进和支持开发和采用无害环境的、更为安全的替代品并在这些开发和采用过程中实行创新，其中包括采用更清洁的生产方式、在知情的前提下取代引起特别关注的化学品、以及不使用化学品的替代品”的战略方针总体政策战略；

1. **一致认为** 建立全球伙伴关系，支持采取协同行动，推动逐步取消涂料中铅的使用，将对落实可持续发展问题世界首脑会议第57段提出的目标和国际化学品管理战略方针做出重要贡献；
2. **决定** 建立全球伙伴关系，在国际化学品管理大会的支持下推动逐步取消涂料中铅的使用，并以附件中的参考条款作为其工作的基础；
3. **鼓励** 各国政府、区域经济一体化组织、政府间组织和其它国际组织、工业或商业组织、非政府组织/民间社会组织以及学术机构参与全球伙伴关系；
4. **认识到** 实现全球伙伴关系的需要充足的人力资源、财政资源和实物资源，呼吁各国政府、政府间组织和非政府组织，包括私立部门在自愿的基础上提供这些资源；
5. **要求** 国际化学品管理战略方针秘书处在现有资源范围内为全球伙伴关系提供服务；
6. **邀请** 全球伙伴关系向大会今后各届会议报告其工作进展。

由政府间化学品安全论坛论坛常务委员会 *特设工作小组* 提交给国际化学品管理大会第二届会议供审议和通过的决议草案附件

## 参考条款

### 建立全球伙伴关系，推动落实可持续发展问题世界首脑会议 《约翰内斯堡执行计划》第 57 段规定的措施： 逐步去除涂料中铅的使用

以下参考条款针对“逐步取消涂料中铅的使用全球伙伴关系”制定，以支持落实可持续发展问题世界首脑会议《约翰内斯堡执行计划》第 57 段提出的目标<sup>39</sup>，原文如下：

*“逐步去除铅涂料和其它人体接触来源中的含铅量，特别努力防止儿童接触到铅，加强监测和监督，对铅中毒患者进行治疗。”*

全球伙伴关系在国际化学品管理大会 (ICCM) 的支持下建立。

#### 1. 总体目标

伙伴关系的总体目标是通过防止儿童经由含铅涂料接触到铅，推动落实可持续发展问题世界首脑会议《执行计划》第 57 段提出的目标。

#### 2. 目标

全球伙伴关系的目标是逐步取消含铅涂料的生产和销售，最终消除导致儿童铅接触的含铅涂料带来的风险。

具体目标有：

- 提高政府和监管部门、私营企业、生产厂商、消费者和医疗卫生机构的意识，了解涂料中铅的毒性以及技术上更加优越和安全的替代品；
- 促进设计和落实以预防为基础的适当项目，减少并消除在涂料中使用铅造成的风险；
- 为仍在生产和销售含铅涂料的生产商提供支持，帮助他们逐步去除涂料中的铅；

<sup>39</sup> 可持续发展问题世界首脑会议《执行计划》  
[http://www.un.org/esa/sustdev/documents/WSSD\\_POI\\_PD/English/POIChapter6.htm](http://www.un.org/esa/sustdev/documents/WSSD_POI_PD/English/POIChapter6.htm)

- 推动建立适当的国家监管框架，限制用于可能导致儿童铅接触用途的含铅涂料的生产、进口、销售和使用；
- 推动建立新型涂料产品的国际第三方认证，帮助消费者识别无铅油漆和涂料；
- 提供指导和帮助，以确认并减少已使用含铅涂料的住房内部和周围、儿童设施和学校的潜在铅接触。

## 伙伴关系成员

全球伙伴关系是各方自愿形成的合作关系，包括政府部门和非政府部门，公共部门和私立部门，所有参与方均同意以一种系统的方式共同实现逐步去除涂料中含铅量的总体目标。

全球伙伴关系欢迎任何支持实现其目标的政府、区域经济一体化组织、政府间组织、国际、区域或国家组织、工业或商业组织、非政府组织/民间社会组织及学术机构的加入，也欢迎任何愿意为实现伙伴关系的目标而努力的其他任何实体或个人的加入。

鼓励以下团体的参与：

- 各国政府的代表，包括
  - 已经在国内逐步取消涂料中铅的使用，愿意与准备实现这一目标的国家分享经验，并向它们提供帮助的国家；
  - 市场上仍大量出售含铅涂料的国家；
- 相关政府间组织的代表（如世界卫生组织、联合国环境规划署、联合国工业发展组织、联合国训练研究所）；
- 铅行业和涂料行业的代表，
- 生产涂料的国际和/或全国性公司及其相关贸易组织的代表；
- 国际和国家级医疗和公共卫生机构；
- 具有相关领域专业知识的学者；



- 致力于解决环境卫生问题，有公共宣传教育经验和/或在社区或国家一级开展预防项目经验的国际和国家一级非政府组织的代表。

## 含铅涂料的指导性暂行定义

使用以下标准作为定义“含铅涂料”的暂行基础：

- “含铅涂料”包括用于各种用途的油漆、清漆、亮漆、着色剂、瓷漆、釉料、底漆或涂料；
- 油漆、清漆、亮漆、着色剂、瓷漆、釉料、底漆或涂料中添加了铅；
- 铅的总浓度是指铅的重量在产品不挥发物中所占的百分比或干漆膜中铅的重量。

## 活动

伙伴关系的活动可能包括：

- 用各国语言准备并分发宣传材料，使人们了解市场上出售的涂料中含铅，以及这将如何损害公共健康。由于吸入含铅粉尘是儿童铅接触的一个重要来源，宣传工作应努力促使在所有涂料桶上注明含铅粉尘有毒的警告。同时，必须采取预防措施，准备重新油漆原先漆过的表面，以最大程度地减少可能造成的铅粉尘暴露。宣传对象包括普通民众、国家一级的公共卫生和医疗团体、生产、进口和/或销售涂料的公司、下游涂料使用者、零售商、销售商以及相关政府官员。
- 提供涂料中铅替代品的信息，支持替代铅的技术转让，在现有工作基础上建立门户网站，提供替代、替代品、用具和工艺的信息；
- 参考科技文献和现有国家标准，以此为基础编写指导文件，为希望建立国家监管框架控制涂料中总含铅量的国家提供指导；
- 拟定指导方针，帮助建立国家标准，明确涂料中总含铅量以及进口管制的标准；开发流程以建立国际公认的通行标准，方便各国政府建立国家监管框架，管理本国生产、进口、销售或使用的涂料中总含铅量及污染水平；
- 为有效落实上述国家框架提供指导；

- 为协同设立和开展适当的预防项目，减少并消除含铅涂料带来的风险提供指导。指导文件可能被译成联合国工作语言；
- 监控用于可能导致儿童铅暴露用途的含铅涂料的持续生产、出口、进口、销售和使用；
- 出版新闻通讯，提供成员所做的工作和实现伙伴关系目标所取得的进展方面的信息。通讯可能被译成联合国工作语言。

活动的开展与落实将采用主要发起方的方式。每个活动的主要发起方将与相关伙伴协同制定工作方案、时间表、预算和融资方案。

伙伴关系将建立并使用监测机制，以跟踪通过伙伴关系或由伙伴关系开展的活动进展。

## 工作方式

全球伙伴关系主要通过电子通信机制开展工作，同时也将利用与国际化学品管理战略方针区域会议和国际、区域及国家一级化学品管理会议相关的机会。

全球伙伴关系将得到国际化学品管理战略方针秘书处的支持。根据现有的资源，国际化学品管理战略方针秘书处将：

- 提供行政和秘书处支持；
- 通过国际化学品管理战略方针信息交换服务方便信息交换；
- 酌情邀请新的合作伙伴加入全球伙伴关系；
- 协助向国际化学品管理大会报告全球伙伴关系的工作进展。

将从全球伙伴关系成员中委派主席，促进伙伴关系的整体协调。

## 资源

任何实体或个人加入全球伙伴关系后，都将致力于为伙伴关系活动的开展和落实贡献资源（财政资源或实物资源）或专业技术。成员将努力确认有意为伙伴关系的活动提供资源的潜在相关资助者、政府捐助者或其它机构捐助者。

每项活动的预算和融资计划将由活动的主要发起方和各相关方制定。鼓励有能力的国家和组织提供经确认所需的资源。提交给国际化学品管理战略方针快速启动方案信托基金的项目计划将得到进一步审议。