



Стратегический подход к  
международному регулированию  
химических веществ

Distr.: General  
13 February 2009

Russian  
Original: English

**Международная конференция по регулированию  
химических веществ**

Вторая сессия

Женева, 11-15 мая 2009 года

Пункт 4 f) предварительной повестки дня\*

**Осуществление Стратегического подхода к  
Международному регулированию химических  
веществ: возникающие вопросы политики**

## **Возникающие вопросы политики**

### **Записка секретариата**

#### **Исполнительное резюме**

1. Одна из функций Международной конференции по регулированию химических веществ, предусмотренная в пункте 24 Общепрограммной политической стратегии Стратегического подхода к международному регулированию химических веществ, состоит в "уделении основного внимания необходимости принятия соответствующих мер по новым вопросам политики, по мере их возникновения, и обращения в связи с этим с соответствующими призывами к их принятию, а также обеспечении достижения консенсуса в достижении приоритетов в принятии совместных мер".

2. В соответствии с этой функцией Конференция на своей второй сессии рассмотрит возникающие вопросы политики. Конкретные вопросы, подлежащие обсуждению, были определены в ходе консультаций, направленных на сужение широкого круга проблем, которые могли бы быть рассмотрены, до реального с практической точки зрения количества. Прежде всего необходимо отметить, что в ответ на предложение секретариата 21 участник предложил 36 вопросов для обсуждения на Конференции. Краткий обзор этих вопросов был рассмотрен в ходе неофициальных обсуждений, состоявшихся в Риме 23-24 октября 2008 года. В соответствии с выработанными в Риме предложениями был принят комплекс последующих мер по подготовке нынешней сессии Конференции. Эти меры включали отбор предложенных вопросов на основе принципа транспарентности с использованием согласованных критериев в рамках консультаций с региональными координационными пунктами, правительствами и неправительственными и межправительственными организациями для определения круга вопросов, которые будут рассмотрены на нынешней сессии.

3. В результате этого процесса было намечено четыре вопроса и проведена дополнительная подготовительная работа для обеспечения возможности их подробного рассмотрения в ходе нынешней сессии. Этими вопросами являются: "нанотехнология и синтетические наноматериалы", "химические вещества в продуктах", "электронные отходы" и "свинец в красках". Другие возникающие вопросы политики в числе первоначально предложенных будут предметом рассмотрения на параллельных мероприятиях и обсуждениях высокого уровня "за

\* SAICM/ICCM.2/1.

круглым столом" в ходе нынешней сессии. Условия рассмотрения остальных предложенных вопросов могут быть определены в соответствии с долгосрочной процедурой, которую Конференция, возможно, пожелает установить.

4. Конференция, возможно, пожелает:

а) рассмотреть каждый из четырех отобранных возникающих вопросов политики, подготовленных для подробного рассмотрения на нынешней сессии, и рассмотреть возможность обращения по мере необходимости с призывом для принятия совместных действий по каждому вопросу;

б) принять решение по будущей процедуре определения, рассмотрения и приоритизации возникающих вопросов политики с учетом опыта подготовки таких вопросов для обсуждения на нынешней сессии.

## I. Предыстория вопроса

5. Одна из функций Международной конференции по регулированию химических веществ, предусмотренная в пункте 24 Общепрограммной политической стратегии Стратегического подхода к международному регулированию химических веществ, состоит в "уделении основного внимания необходимости принятия соответствующих мер по новым вопросам политики, по мере их возникновения, и обращения в связи с этим с соответствующими призывами к их принятию, а также обеспечению достижения консенсуса в достижении приоритетов в принятии совместных мер". В пунктах 14 g) и 15 g) Общепрограммной стратегии содержится призыв к, соответственно, обеспечению того, чтобы существующие, новые и возникающие вопросы, вызывающие обеспокоенность в глобальном масштабе, решались в достаточной степени с помощью соответствующих механизмов, а также к ускорению темпов проведения научных исследований по определению и оценке обусловленных химическими веществами последствий для человека и окружающей среды, включая новые возникающие вопросы.

6. В начале 2008 года была созвана неофициальная группа по планированию "Друзья секретариата" в целях подготовки ко второй сессии Конференции. В состав группы входили региональные координационные пункты и представители правительств, неправительственных организаций и межправительственных организаций. После проведения консультаций с группой секретариат подготовил краткий вопросник, с помощью которого участники Стратегического подхода смогут предлагать "возникающие вопросы политики" для рассмотрения Конференцией в ходе нынешней сессии. Вопросник был разослан участникам по электронной почте, обсужден на региональных совещаниях и опубликован на веб-сайте Стратегического подхода. К участникам была обращена просьба представить предлагаемые возникающие вопросы до 31 августа 2008 года.

7. Двадцать один участник представил для рассмотрения тридцать шесть возникающих вопросов политики. Секретариат подготовил обзор и резюме представленных материалов, которые были проанализированы участниками в ходе неофициальных обсуждений, состоявшихся в Риме 23-24 октября 2008 года. Эти неофициальные обсуждения также включали предварительное рассмотрение процедуры подготовки возникающих вопросов политики для обсуждения на будущих сессиях Конференции.

8. Участники неофициальных обсуждений предложили ряд последующих мер для подготовки к рассмотрению возникающих вопросов политики на нынешней сессии. В их число входили срочные меры, которые должны были быть выполнены до конца 2008 года. Поскольку действие мандата Правовой и технической рабочей группы открытого состава заканчивалось с завершением первого совещания (Рим, 21-24 октября 2008 года), она не смогла принять участие в окончательной подготовке ко второй сессии Конференции, и вопрос об определении наиболее эффективного способа проведения консультаций с участниками был оставлен на усмотрение секретариата. Секретариат принял решение продолжить эту деятельность в рамках консультаций с группой "Друзья секретариата". Группа провела телеконференции 27 ноября и 12 декабря 2008 года, а также 14 января 2009 года. Затем секретариат подготовил настоящий документ с учетом результатов проведенных консультаций.

9. В приложении II к настоящему документу представлен краткий обзор подготовительной работы, проведенной в преддверии нынешней сессии, включая подготовку и обзор аннотированного перечня возникающих вопросов политики, предложенных участниками. В соответствии с руководящими указаниями, представленными группой "Друзья секретариата",

авторы предложений и другие участники оказали помощь секретариату в подготовке информационных документов по следующим четырем возникающим вопросам политики для подробного рассмотрения на нынешней сессии Конференции: нанотехнология и синтетические наноматериалы; химические вещества в продуктах; электронные отходы; и свинец в красках. По каждому возникающему вопросу политики были разработаны предложения для совместных действий. В воскресенье, 10 мая 2009 года, с 9 ч. 30 м. до 13 ч. 00 м. состоится технический брифинг, на котором участникам нынешней сессии будут представлены указанные четыре возникающих вопроса политики.

## II. Возникающие вопросы политики для подробного рассмотрения

10. Участники неофициальных обсуждений, состоявшихся в Риме в октябре 2008 года, приняли решение о том, что возникающий вопрос политики можно определить как "вопрос, связанный с производством, распространением и использованием химических веществ, который еще не вызвал широкого резонанса или не рассматривается в достаточной степени, но который может оказывать значительное неблагоприятное воздействие на здоровье человека и/или окружающую среду". Конференция, возможно, пожелает принять это определение в процессе рассмотрения возникающих вопросов политики.

11. Ниже представлены четыре возникающих вопроса политики, которые были выбраны для подробного обсуждения на второй сессии Конференции:

a) **нанотехнология и синтетические наноматериалы.** Темы, охватываемые данным вопросом, были предложены для обсуждения Межправительственным форумом по химической безопасности (МФХБ) ("нанотехнология и синтетические наноматериалы"), Межорганизационной программой по рациональному регулированию химических веществ (МППРХВ) ("синтетические наноматериалы") и правительством Японии ("безопасное регулирование конкретных веществ - наноматериалы"). Информация о соответствии этого возникающего вопроса политики критериям, разработанным в ходе неофициальных обсуждений в Риме, приведена в документе SAICM/ICCM.2/INF/34. Информация о предлагаемых совместных действиях, которые представляются на рассмотрение Конференции на нынешней сессии, приведена в документе SAICM/ICCM.2/10/Add.1. В представленных им материалах МФХБ упоминает новые проблемы, особенно в области здравоохранения и безопасности, возникающие в результате стремительного развития нанотехнологии, а также необходимость понимания, предупреждения, снижения и регулирования рисков. МППРХВ отметила проблемы, связанные с оценкой безопасности наноматериалов, необходимость анализа методов, используемых для проверки и оценки безопасности, а также совместную международную деятельность, осуществляемую в этой области. Правительство Японии указало на широкое использование наноматериалов и отсутствие полной оценки опасности, которую они представляют для здоровья человека и окружающей среды;

b) **химические вещества в продуктах.** Темы, охватываемые этим вопросом, были предложены для обсуждения страной, председательствующей в Совете Европейского союза ("потребность в информации о химических веществах в продуктах"), правительством Японии ("химические вещества в продуктах") и МФХБ ("игрушки и безопасность химических веществ"). Информация о соответствии этого нового вопроса политики критериям отбора, разработанным в ходе неофициальных обсуждений в Риме, приведена в документе SAICM/ICCM.2/INF/35. Описание совместных действий, предлагаемых для рассмотрения Конференцией на нынешней сессии, приведено в документе SAICM/ICCM.2/10/Add.1. В представленных им материалах Европейский союз отмечает растущую озабоченность распространением и потенциальным воздействием химических веществ, содержащихся в таких изделиях (продуктах), как компьютеры, текстильные изделия, игрушки и украшения для одежды, рисками для здоровья конечных пользователей и экономическими рисками для производителей. Правительство Японии отметило, что налицо необходимость рационального регулирования химических веществ в продуктах посредством, к примеру, извлечения химических веществ из продуктов в системах утилизации отходов. МФХБ указал на возможные неблагоприятные последствия для здоровья детей химических веществ, содержащихся в игрушках, которые могут быть связаны с использованием игрушек по назначению или с их возможным неправильным использованием, повышение степени уязвимости детей к химическому воздействию, а также меры, согласованные МФХБ на его пятой сессии, которая состоялась в Будапеште 25-29 сентября 2006 года;

c) **электронные отходы.** Тема электронных отходов была предложена для обсуждения Африканским регионом на его втором региональном совещании по

Стратегическому подходу, которое состоялось в Дар-эс-Саламе, Объединенная Республика Танзания, 16-17 июля 2008 года, а также правительством Перу. Информация о соответствии этого вопроса критериям отбора, разработанным в ходе неофициальных обсуждений в Риме, содержится в документе SAICM/ICCM.2/INF/36. Описание совместных действий, предлагаемых для рассмотрения Конференцией на нынешней сессии, включено в документ SAICM/ICCM.2/10/Add.1. Проблема, описание которой было представлено Африканским регионом, состоит в отсутствии возможностей для экологически безопасного сбора, хранения и удаления электронных отходов. Это означает, что такие токсичные химические вещества, как тяжелые металлы и броминированные пламягасящие составы, выбрасываются в окружающую среду и представляют собой угрозу для здоровья населения региона. Правительство Перу отметило, что в страну под видом бывших в употреблении продуктов из всех регионов мира завозятся значительные объемы электронного мусора, главным образом компьютеры и телевизоры;

d) **свинец в красках.** Темы, охватываемые этой проблемой, были предложены для обсуждения неправительственной организацией "Токсикс линк" ("продолжение использования свинца в красках в развивающихся странах и окончательный поэтапный отказ от его использования"), МФХБ ("заменители и альтернативы") и Соединенными Штатами Америки ("укрепление потенциала в области регулирования свинца и кадмия с помощью совместных действий"). Информация о соответствии этого возникающего вопроса политике критериям отбора, разработанным на неофициальных обсуждениях в Риме, содержится в документе SAICM/ICCM.2/INF/38. Описание совместных действий, предлагаемых для рассмотрения Конференцией на нынешней сессии, приведено в документе SAICM/ICCM.2/10/Add.1. В представленных ею материалах организация "Токсикс линк" указывает, что содержащийся в лакокрасочных изделиях свинец представляет собой наиболее крупный источник воздействия свинца на детей после бензина, и указала на отсутствие в большинстве развивающихся стран необходимого законодательства, регламентирующего использование свинца в красках. МФХБ представил материалы, содержащие информацию о резолюции, касающейся удаления свинца из красок, которая была принята на шестой сессии Форума, состоявшейся в Дакаре 15-19 сентября 2008 года. МФХБ также представил предложение в отношении глобального партнерства по содействию поэтапному прекращению использования свинца в красках в соответствии с Йоханнесбургским планом выполнения решений Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию, которое было подготовлено специальной рабочей группой Постоянного комитета Форума МФХБ. Это предложение содержится в документе SAICM/ICCM.2/INF/29. Соединенные Штаты обратили внимание на меры, которые могли бы тиражироваться, в области укрепления потенциала развивающихся стран, в частности, по снижению воздействия свинца на экологию и здоровье человека.

12. Было отмечено, что ряд участников хотели бы представить дополнительные возникающие вопросы для рассмотрения в ходе нынешней сессии. Для выполнения этого пожелания запланирована программа параллельных мероприятий, на которых будут рассмотрены эти вопросы. Заинтересованным сторонам настоятельно рекомендуется принять участие в этих параллельных мероприятиях. Другие вопросы будут рассмотрены в ходе обсуждений высокого уровня "за круглым столом", которые состоятся в ходе сессии. Параллельные мероприятия и обсуждения "за круглым столом" имеют целью активизировать интерактивный обмен информацией и дискуссии по этим вопросам. Вопросы, предложенные для обсуждения в ходе нынешней сессии, но не рассмотренные подробно, могут быть также приняты во внимание в рамках процесса приоритизации в течение следующего межсессионного периода.

### **III. Предложения в отношении будущих условий рассмотрения возникающих вопросов политики**

13. По итогам неофициальных обсуждений, состоявшихся в Риме 23-24 октября 2008 года, был сделан вывод о том, что в ходе нынешней сессии Конференции следует рассмотреть вопрос о принятии долгосрочной процедуры осуществления Конференцией своих функций в отношении возникающих вопросов политики. Секретариату было предложено в этой связи подготовить проект предложения в консультации с региональными координационными пунктами и другими участниками с учетом итогов неформальных обсуждений в Риме, а также опыта применения такой процедуры, утвержденной для использования в период, предшествующий второй сессии

Конференции. Ожидается, что Конференция, возможно, пожелает рассматривать на каждой из своих будущих сессий три-пять возникающих вопросов политики.

14. Секретариат предлагает следующую четырехэтапную процедуру для выдвижения, анализа и приоритизации возникающих вопросов политики: предложение о представлении новых вопросов; представление первоначальной информации авторами предложений; анализ и отбор вопросов секретариатом; и приоритизация посредством проведения консультаций с учетом мнений участников и экспертов. Подготовка документов Конференции для отобранных возникающих вопросов политики будет частью работы по подготовке каждой сессии самой Конференции.

#### **A. Предложение в отношении представления новых вопросов**

15. С учетом того, что характер возникающих вопросов политики будет варьировать в зависимости от точек зрения и потребностей различных участников, процесс предложения новых вопросов политики должен быть открытым, при этом каждый участник Стратегического подхода должен иметь возможность в нем участвовать. Процедура выдвижения вопросов будет опубликована на веб-сайте Стратегического подхода. В целях содействия коммуникации на национальном уровне информация о предлагаемых вопросах должна также направляться координационным центрам по Стратегическому подходу. Поскольку новые вопросы политики будут возникать и эволюционировать со временем, предложение вопросов должно быть возможным на любом этапе, однако официальное предложение участникам будет направляться через определенные интервалы времени, к примеру, один раз в течение периода, предшествующего каждой сессии Конференции. Это периодическое предложение к выдвижению вопросов будет иметь целью поощрение систематического мониторинга, обзора и регулярного обсуждения возникающих вопросов политики среди участников Стратегического подхода. Сроки получения предложенных вопросов будут устанавливаться с расчетом на то, чтобы обеспечить достаточно времени для выполнения последующих шагов в рамках этой процедуры. С учетом последующих этапов предлагаемые вопросы должны будут представляться за 9-12 месяцев до сессий Конференции, на которых они будут рассматриваться.

#### **B. Представление первоначальной информации авторами предлагаемых вопросов**

16. При предложении нового вопроса политики для рассмотрения Конференцией участникам необходимо будет заполнить вопросник, включающий элементы, которые использовались перед неофициальными обсуждениями, состоявшимися в Риме в октябре 2008 года, и отражают критерии отбора, разработанные в ходе этих обсуждений. Вопросник будет предназначен для получения следующей первоначальной информации:

- a) почему данный конкретный вопрос рассматривается в качестве возникающего вопроса политики, в частности, соответствует ли он предложенному определению возникающего вопроса политики, о котором шла речь выше;
- b) удовлетворяет ли данный вопрос критериям отбора, перечисленным в разделе III C ниже;
- c) необходимо представить описание предлагаемых совместных действий с обоснованием их необходимости. Авторам вопросов будет предложено рассмотреть широкий спектр вариантов для совместных действий, которые будут включать определение инструментария, учреждений и механизмов, а также ресурсов, которые будут способствовать реализации предлагаемых мер.

#### **C. Рассмотрение и отбор предложенных вопросов секретариатом**

17. Рассмотрение и отбор предложенных вопросов в соответствии с согласованными критериями поможет классифицировать предлагаемые вопросы и оценить их важность для целей Стратегического подхода. Эта работа может быть проведена секретариатом на основе имеющейся информации. Авторам предложений могут быть направлены просьбы о предоставлении любой отсутствующей информации. Конференция, возможно, пожелает утвердить следующие критерии с внесенными в них при необходимости изменениями:

- a) масштаб проблемы и ее воздействие на здоровье человека или окружающую среду с учетом уязвимых подпопуляций, а также любых пробелов в токсикологических данных и данных о воздействии;
- b) степень, в которой этот вопрос рассматривается другими органами;
- c) уровень знаний по данному вопросу;
- d) степень межсекторальности данного вопроса;
- e) осуществимость предлагаемых мер;
- f) важность данной проблемы для многих стран или регионов, а также субъектов, особенно развивающихся стран и стран с переходной экономикой.

18. Результаты отбора представленных предложений секретариатом будут сведены в перечень материалов, снабженный информацией, представленной по каждому из критериев. Схожие проблемы будут сгруппированы с тем, чтобы по мере возможности такие проблемы рассматривались в тематических группах. Этот перечень будет опубликован, и таким образом другим заинтересованным участникам будет предложено представить соответствующую информацию.

#### **D. Приоритизация посредством проведения консультаций с учетом мнений участников**

19. После представления предлагаемых возникающих вопросов политики, их отбора и анализа секретариатом было бы целесообразно официально включить широкий спектр участников в процесс приоритизации вопросов для подробного рассмотрения Конференцией на ее очередной сессии и подготовки дополнительной информации и предложений для действий по тем проблемам, которые были отобраны для дальнейшего изучения. Такие консультации могут быть организованы в рамках совещаний Бюро Конференции, региональных совещаний, рабочих групп по конкретным вопросам, рабочих совещаний и консультативных групп, привлечения научного сообщества и работы сотрудников секретариата и консультантов. Оптимальное сочетание таких подходов будет зависеть в некоторой степени от определенных Конференцией потребностей для осуществления общей межсессионной деятельности.

20. Поскольку Конференция будет впервые выполнять свою функцию в отношении возникающих вопросов политики на нынешней сессии, то пока еще не имеется прецедентов по типам действий, к выполнению которых Конференция могла бы призвать в контексте приоритетов для совместных действий, после того как таковые будут согласованы. Вместе с тем, с учетом полного диапазона возможных совместных действий выполнение этой функции могло бы потребовать от Конференции лишь принятия к сведению и распространения согласованных приоритетов, к примеру, через информационно-координационный механизм Конвенции. Конференция могла бы также рассмотреть возможность принятия таких более активных мер, как разработка юридически не обязывающих рекомендаций и обращений в адрес руководящих органов межправительственных организаций, правительств, научных органов и участников, представляющих гражданское общество, призывов к действиям или инициирование последующей работы под эгидой самой Конференции в рамках межсессионных рабочих групп, региональных совещаний и учебных сессий, вспомогательного органа, секретариата или иных механизмов. Аналогичным образом правительства, гражданское общество и промышленность могли бы использовать сессии Конференции в качестве возможности для принятия конкретных обязательств по организации межсессионных рабочих совещаний, налаживанию партнерских связей и т.д. В ряде случаев предлагаемые действия могут также иметь важное значение для Глобального плана действий по осуществлению Стратегического подхода.

## Приложение I

### Перечень новых вопросов политики, предложенных правительствами и организациями для рассмотрения на второй сессии Международной конференции по регулированию химических веществ

#### Правительства

1. Биотопливо (Африканский регион)
2. Электронные отходы (Африканский регион)
3. Изменение климата (Африканский регион)
4. Отходы, содержащие тяжелые металлы (Африканский регион)
5. Региональная координация по предварительному обоснованному согласию на импорт и экспорт опасных химических веществ и отходов (Бахрейн)
6. Регулирование рисков, связанных со стойкими, биоаккумулируемыми и токсичными веществами (СБТ) (Беларусь)
7. Регулирование устаревших химических веществ (Буркина-Фасо)
8. Информационные потребности в отношении содержания химических веществ в продуктах (Франция в качестве Председателя Европейского союза)
9. Оценка безопасности существующих химических веществ (Япония)
10. Обмен данными в области химической безопасности (Япония)
11. Химические вещества в продуктах (Япония)
12. Рациональное регулирование конкретных веществ; наноматериалы; ртуть (Япония)
13. Проблемы, возникающие в связи с временным хранением изомеров гексахлорциклогексана (ГХЦГ) на свалке предприятия по производству органических химикатов (Бывшая югославская Республика Македония)
14. Электронные отходы (Перу)
15. Проблемы в области регулирования химических веществ в Самоа (информирование/просвещение, устаревшие химические вещества, маркировка) (Самоа)
16. Утилизация (нейтрализация) устаревших химических веществ (Украина)
17. Расширение возможностей в отношении свинца и кадмия за счет принятия совместных действий (Соединенные Штаты)
18. Регулирование перфторированных химических веществ и переход к более безопасным альтернативам (Соединенные Штаты)

#### Межправительственные организации и неправительственные организации и группы

19. Перечень тем, намеченных Межправительственным форумом по химической безопасности (МФХБ) на его пятой сессии
20. Применение принципа предосторожности в контексте химической безопасности (МФХБ)
21. Тяжелые металлы: нужны ли дополнительные глобальные действия? (МФХБ)
22. Игрушки и химическая безопасность (МФХБ)
23. Нанотехнология и синтетические наноматериалы (МФХБ)
24. Замены и альтернативы (МФХБ)
25. Международный перенос свинца и кадмия посредством торговли: международная проблема? (МФХБ)
26. Экологически обоснованное комплексное регулирование пестицидов и комплексное регулирование переносчиков инфекции: основные элементы стратегий сокращения риска применения пестицидов (МФХБ)
27. Изменение климата и безопасное регулирование химических веществ (МФХБ)
28. Безопасность синтетических наноматериалов (МППРХВ)
29. Материалы для обсуждения предлагаемых новых и возникающих вопросов политики, которые будут рассмотрены на второй сессии Конференции (Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде)
30. Дополнительные функции и обязанности сектора здравоохранения, связанные с наращиванием производства и использования химических веществ в развивающихся странах и странах с переходной экономикой (Всемирная организация здравоохранения)
31. Выбросы и сокращение эмиссии перфтороктановой кислоты (ПФОК) (Консультативный комитет по вопросам бизнеса и промышленности Организации экономического сотрудничества и развития)

32. Укрепление национального потенциала в области разработки национального регистра выбросов и переноса загрязнителей в поддержку осуществления СПМРХВ в Грузии (Кавказская сеть природоохранных НПО)
33. Оценка и снижение риска по приоритетным химическим веществам (НПО "ЭкоТокс" по вопросам окружающей среды и здоровья)
34. Поощрение предоставления комплексной информации о химических веществах всем участникам посредством инициатив по проверке комплексности - право на понимание Отдел научных исследований в области производственной гигиены и окружающей среды Кейптаунского университета)
35. Продолжение применения свинца в красках в развивающихся странах и поэтапное прекращение его использования ("Токсикс линк")
36. Контроль и мониторинг рисков для детей, подвергающихся воздействию химических веществ и участвующих в трудовой деятельности (Ассоциация защиты прав потребителей Замбии)



## Приложение II

### Резюме работы по возникающим вопросам политики в ходе подготовки ко второй сессии Конференции

#### I. Обзор представленных материалов

1. В ходе подготовки к рассмотрению новых вопросов политики на второй сессии Конференции секретариат подготовил краткий вопросник в качестве инструмента, который позволит участникам Стратегического подхода предлагать "возникающие вопросы политики" для рассмотрения Конференцией. С вопросником можно ознакомиться на веб-сайте Стратегического подхода ([www.saicm.org](http://www.saicm.org)). Участникам было предложено представить предлагаемые вопросы до 31 августа 2008 года.
2. Материалы по возникающим вопросам политики были получены от следующего 21 участника:
  - a) Африканского региона, с его второго регионального совещания по Стратегическому подходу, состоявшемуся в Дар-эс-Саламе 16-17 июля 2008 года;
  - b) правительств Бахрейна, Беларуси, Буркина-Фасо, бывшей югославской Республики Македония, Перу, Самоа, Соединенных Штатов Америки, Украины, Франции (как страны, председательствующей в Европейском союзе) и Японии;
  - c) Межправительственного форума по химической безопасности;
  - d) Межорганизационной программы по рациональному регулированию химических веществ (МППРХВ);
  - e) двух организаций-участниц МППРХВ: Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде и Всемирной организации здравоохранения;
  - f) шести неправительственных организаций и групп: Консультативного комитета по вопросам бизнеса и промышленности Организации экономического сотрудничества и развития; Кавказской сети природоохранных НПО; НПО "ЭкоТокс" по вопросам окружающей среды и здоровья; Отдела производственной гигиены и окружающей среды Кейптаунского университета, Южная Африка; организации "Токсикс линк"; и Ассоциации защиты прав потребителей Замбии.
3. Представленные материалы содержат краткое описание новых вопросов политики, соответствующих принятых мер, причин, обосновывающих необходимость совместных действий, и предлагаемых совместных действий.
4. Описанные вопросы отражают широту круга проблем, которые могут подпадать под определение возникающих вопросов политики, согласованное в ходе неофициальных дискуссий в Риме и предложенное для рассмотрения Конференцией в ходе нынешней сессии. Ряд представленных материалов посвящены таким конкретным химическим веществам, как: перфторированные химические вещества; химические вещества, представляющие собой конкретную опасность и обладающие характеристиками риска, такие как стойкие, биоаккумулируемые или токсичные химические вещества; а также химические вещества, представляющие собой конкретный риск на различных этапах их жизненного цикла, например, химические вещества в продуктах, тяжелые металлы в отходах и свинец в красках. В других представленных материалах обращается внимание на: вопросы регулирования конкретных химических веществ, включая проблемы регулирования химических веществ в Самоа; региональную координацию по предварительному обоснованному согласию в отношении импорта и экспорта опасных отходов; а также необходимость укрепления потенциала сектора здравоохранения.
5. Осуществляемые меры зависят от конкретной проблемы и включают: мероприятия по очистке в местном и национальном масштабах; такие меры на национальном уровне, как законодательное регламентирование; разработку руководящих принципов; составление кадастров и национальных планов; разработку национальных критериев и опробование стратегий выявления конкретных опасных свойств; обмен информацией; региональные действия, поддерживаемые политическими обязательствами и целями; международные рабочие совещания; разработку таких добровольных мер, как программа рационального руководства в

промышленности; меры, принимаемые межправительственными форумами, включая политические заявления и обязательства по осуществлению действий; а также развертывание совместных программ деятельности на международном уровне.

6. Причины, выдвинутые в качестве обоснования необходимости принятия совместных действий, включали масштаб и важность конкретной проблемы, например: риски для уязвимых групп, в том числе для детей; отсутствие международного сотрудничества по вопросам, которые обычно являются общими; трансграничное воздействие, выходящее за пределы конкретной страны или региона; необходимость координации осуществления согласованной международной политики и нормативно-правовых инструментов (в том числе укрепление режима их осуществления и повышение эффективности); необходимость активизации работы по снижению рисков за счет реализации альтернативных стратегий управления риском; расширение использования новых технологий; использование новых химических материалов, применительно к которым нынешние методы оценки и снижения риска могут быть неэффективными; а также воздействие на здоровье человека и изменение схем разработки и применения химических веществ.

7. Представленные материалы также содержат краткое описание предлагаемых совместных действий и вариантов таких действий. Некоторые участники предлагают действия на региональном уровне, тогда как другие - просят организовать обмен информацией, призывают разработать конкретные типы информации и руководящие принципы или просят принять меры по укреплению потенциала и мобилизации ресурсов. Во многих случаях в представленных материалах идет речь о комплексе или наборе взаимосвязанных совместных мер. В ряде случаев представленные материалы были неполными в этом отношении.

## **II. Изучение и отбор представленных материалов**

### **A. Отбор с использованием критериев, разработанных в ходе неофициальных обсуждений**

8. В целях создания основы для дальнейшего обсуждения приоритетности каждого предложенного возникающего вопроса политики в ходе неофициальных обсуждений, состоявшихся в Риме, были разработаны следующие критерии:

- a) масштаб проблемы и ее воздействие на здоровье человека или окружающую среду с учетом уязвимых подпопуляций, а также любых пробелов в токсикологических данных и данных о воздействии;
- b) степень, в которой этот вопрос рассматривается другими органами;
- c) уровень знаний по данному вопросу;
- d) степень межсекторальности данного вопроса;
- e) осуществимость предлагаемых мер;
- f) важность данной проблемы для многих стран или регионов, а также субъектов, особенно развивающихся стран и стран с переходной экономикой.

### **B. Подготовка аннотированного перечня представленных материалов**

9. В качестве непосредственной последующей меры, принятой после неофициальных обсуждений в Риме, секретариат подготовил аннотированный перечень возникающих вопросов политики, которые были предложены участниками. Этот перечень приведен в документе SAICM/ICCM.2/INF/33 и также имеется на веб-сайте Стратегического подхода ([www.saicm.org](http://www.saicm.org)). Проект перечня был изучен группой "Друзья секретариата", после чего в него была добавлена вспомогательная информация и сноски, отражающие итоги телеконференций, состоявшихся 27 ноября и 12 декабря 2008 года.

10. В перечне предлагаемые новые вопросы политики классифицированы и объединены в 22 группы с тем, чтобы аналогичные вопросы могли рассматриваться совместно. К примеру, три из четырех новых вопросов политики, выявленных в настоящее время, могут касаться нескольких авторов первоначально представленных вопросов. В каждом случае представленный материал сопровождается краткой запиской, обобщающей имеющуюся информацию, которая может быть важной для дальнейшего рассмотрения этого вопроса. Таким образом,

предполагается, что этот аннотированный перечень представляет на основе принципа транспарентности информацию, относящуюся к дальнейшему рассмотрению материалов.

11. Аннотированный перечень представленных материалов по возникающим вопросам политики использовался в ходе консультаций с группой "Друзья секретариата" в качестве инструмента для отбора материалов на основе утвержденных критериев.

### **C. Опыт в области использования критериев отбора**

12. Определенный опыт, полученный в ходе применения аннотированного перечня, может также быть полезным для использования критериев отбора в будущем. В целях отражения этого опыта в перечень были включены концевые сноски.

13. На начальном этапе отбора не удалось применить в полной мере два критерия, а именно: критерий b) "степень, в которой этот вопрос рассматривается другими органами" и критерий e) "осуществимость предлагаемых мер". В случае критерия b) имелась возможность выявить осуществляемую в настоящее время работу, которая могла бы иметь важное значение, однако не удалось завершить оценку того, в достаточной ли степени эта работа охватывает представленный вопрос. Аналогичным образом в отношении критерия e), хотя в момент представления первоначального материала могли предлагаться какие-либо действия, они зачастую не были проработаны в достаточной степени. Кроме того, несмотря на наличие возможности получить общее представление о степени важности предложенных мер применительно к функциям Конференции, практическую ценность этих мер, ресурсные и иные потребности, а также интерес для потенциальных партнеров в полной мере оценить не удалось. По обоим критериям предусматривается проведение дополнительных консультаций и получение рекомендаций от участников после первоначального этапа отбора. В ходе будущего процесса, предлагаемого секретариатом, такое рассмотрение включено в четвертый этап "приоритизация посредством проведения консультаций и с учетом мнений участников".

### **D. Выявление вопросов для подробного рассмотрения**

14. Группа "Друзья секретариата" провела две телеконференции 27 ноября и 12 декабря 2008 года в целях обзора аннотированного перечня представленных материалов, подготовленного секретариатом, и информирования секретариата о ее мнениях по возникающим вопросам политики для подробного рассмотрения на нынешней сессии Конференции.

15. Члены группы высказали свои мнения в отношении соответствия каждого вопроса критериям отбора. Члены от Африканского региона пояснили, что они хотели бы, чтобы аннотированный перечень отражал приоритетность конкретных вопросов, определенную регионами в соответствующих решениях, принятых на региональных совещаниях, как, например, в случае второго Африканского регионального совещания. Было также отмечено, что отобранные вопросы должны передать Конференции точки зрения как развитых, так и развивающихся стран в отношении того, что считать возникающим вопросом политики. Для целей применения определения возникающего вопроса политики и предлагаемых критериев отбора было принято решение, что глобальное сообщество химических веществ не обладает всей полнотой знаний о вопросе "нанотехнология и синтетические наноматериалы", что вопрос "химические вещества в продуктах" еще не изучается на международном уровне и что вопросы "электронные отходы" и "свинец в красках" представляют собой особый и конкретный интерес для развивающихся стран.

## **III. Дополнительная информация по вопросам, предлагаемым для рассмотрения на второй сессии Конференции**

16. По каждому из четырех новых вопросов политики, предлагаемых для подробного рассмотрения на нынешней сессии, имеется информационный документ, содержащий соответствующую базовую информацию, включая оценку вопроса на основе критериев отбора. В дополнение к представлению информации по этим четырем вопросам эти документы могут также дать возможность проанализировать практичность критериев отбора, которые использовались до настоящего времени.