



环境署

SAICM/OEWG.3/L.1

Distr.: Limited  
2 April 2019



国际化学品  
管理战略方针

Chinese  
Original: English

国际化学品管理大会  
不限成员名额工作组  
第三次会议

2019年4月2日至4日，蒙得维的亚

## 国际化学品管理大会不限成员名额工作组第三次会议工作 报告草案

### 一、 引言

1. 国际化学品管理大会在其第 II/6 号决议中设立了不限成员名额工作组，作为其附属机构。工作组将在化管大会每届会议的前一年举行会议，为该届会议奠定基础，以确保其全面性和有效性。工作组第一次和第二次会议分别于 2011 年 11 月在贝尔格莱德和 2014 年 12 月在日内瓦举行。化管大会在其第 IV/5 号决议中决定在化管大会第五届会议之前，于 2018 年或 2019 年初举行工作组第三次会议。

2. 因此，不限成员名额工作组第三次会议于 2019 年 4 月 2 日至 4 日在蒙得维的亚的安特尔多功能馆举行。

### 二、 会议开幕

3. 会议于 2019 年 4 月 2 日星期二上午 10 时 15 分由化管大会主席 Gertrud Sahler 女士（德国）宣布开幕。

4. 致开幕词的有：乌拉圭住房、土地规划和环境部长 Enedia de León 女士；乌拉圭公共卫生部长 Jorge Basso 先生；乌拉圭外交部副部长 Ariel Bergamino 先生；德国联邦环境、自然保护和核安全部环境与健康、排放控制、设施安全、运输和化学品安全总局局长 Sahler 女士；罗马尼亚环境部国务秘书 Laurentiu Adrian Neculaescu 先生；联合国环境规划署（环境署）经济司副司长 Tim Kasten 先生。

5. De León 女士在发言中提请注意乌拉圭为推进国际化学品安全议程以及在国家、区域和国际各级健全管理化学品和废物所作的承诺和持续努力，并强调指出，作为一个依赖渔业和农业的国家，乌拉圭正面临着越来越多地使用农业化学品的问题，所以需要作出更多的努力来保护生物多样性以及人类和生态系统的健康。国际化学品管理战略方针为所有相关部门和利益攸关方的参与提供

了一个框架，并在实现 2020 年化学品健全管理的目标方面取得了重大进展，但仍有许多工作要做，而全球化学品生产的增长对化学品的健全管理和评估其构成的风险提出了新的挑战，特别是在发展中国家。国际合作对于在已取得进展的基础上再接再厉和填补现有的知识空白至关重要。本次会议提供了一次机会，可借此不断推动加强化学品和废物可持续管理的认知度并突出其重要性，并推动 2020 年后的化学品安全议程。最后，她祝愿工作组的审议工作取得成功，以确保国际化学品管理大会第五届会议取得成功，并为所有人创造一个更美好和更健康的未来。

6. Basso 先生在发言中强调，需要采取多部门办法来应对化学品健全管理的挑战。2017 年，世界卫生大会通过了一份路线图，旨在加强卫生部门对化管方针的参与，以实现 2020 年及其后的目标。该路线图呼吁在减少风险、知识和实证、机构能力以及领导和协调等领域采取行动，帮助各国卫生部规划和确定优先事项，向其提供能力建设和提高认识方面的支持，并使其能够就已知化学品作出知情决定。对于仍然存在不确定性的化学品，应采取预防办法。总体而言，各国应共同负责了解化学品整个生命周期中对人的生长发育和人类构成的风险方面的知识，并将这些知识提供给决策者。需要在包括卫生、环境、工业、运输、贸易和农业在内的许多部门之间以及与学术界、劳工和民间组织开展合作，以确立更安全、更可持续的化学品管理做法。

7. Ariel Bergamino 先生的发言侧重于化管方针和不限成员名额工作组对国际化学品健全管理工作的重要性。特别是，工作组创造了条件，以便推动发展中国家和经济转型国家的能力建设，并就可持续管理和使用化学品问题加强与私营部门和其他各方的对话。其连续性是落实 2030 年可持续发展议程的基本条件，该议程为人类提供了目前最合理、最有力和最大胆的发展议程。在处理国际协定尚未涵盖的化学品以及为加强和促进与行业行为体和私营部门的对话提供手段方面，工作组起到了不可或缺的作用。2020 年后机制的适当资金制度、知识和技术交流以及能力建设也至关重要。

8. Sahler 女士首先指出，审议国际化学品管理战略方针和 2020 年后化学品和废物健全管理的闭会期间进程为本次会议上进行富有成效的谈判奠定了基础。对未来化学品和废物健全管理框架的愿景、范围、原则和战略目标进行了深入讨论，希望这些内容能够得到重大推进，甚至最终定稿，并提交国际化学品管理大会第五届会议酌情通过。可在闭会期间进程第三次会议上讨论体制安排、支持执行工作的机制和财务考虑因素等其他内容。她提请注意本次会议议程上的两个特别重要的项目。第一，关于化管方针及 2020 年后化学品和废物健全管理的项目 3，闭会期间进程共同主席编写的文件为讨论提供了良好的基础；第二，关于在实现 2020 年化学品健全管理总体目标方面所取得进展的项目 4。虽然确实取得了一些进展，但化管方针作为一个自愿性、多部门和多利益攸关方平台，已证明无法履行与其 2006 年启动相关的所有承诺。2020 年的目标将无法实现，本应促进化学品和废物健全管理的各组织之间的协调一致和协同增效作用也未充分加强。因此，还有许多工作要做。最近发布的题为“从遗留问题到创新解决方案：落实 2030 年可持续发展议程”的第二期《全球化学品展望》报告呼吁建立一个全面的全球框架，以促进所有相关行为体的承诺和参与。她邀请各位代表讨论这一框架的可能结构。

9. Neculaescu 先生代表欧洲联盟及其成员国发言，他说，共同主席的文件为制定关于化管方针和 2020 年后化学品和废物健全管理的具体建议提供了良好的

基础。欧洲联盟及其成员国按照将在本次会议上介绍的类似方针开展了工作。本次会议是在紧随联合国环境大会第四届会议和发起“化学品和废物问题远大目标联盟”之后的一个关键时刻举行的（这两者都表明了对化学品和废物健全管理重要性的政治认识），提供了一个真正发挥作用的机会。第二期《全球化学品展望》报告传达了2020年目标将无法实现的信息，指出“一切照旧”不是可行的选择。决策者必须加紧努力，最迟到2030年实现这一目标。需要所有利益攸关方采取紧急行动，加强健全管理化学品和废物的努力并将其列为优先事项，包括通过一项经改进的扶持性框架，以有效执行《2030年议程》中化学品和废物方面的内容。最后，他欢迎使用共同主席文件中所述的建议目标，作为闭会期间进一步工作和平行制定指标的基础，以便审查进展情况。

10. Kasten先生在发言中说，本次会议是在世界面临生物多样性丧失、抗菌药物耐药性、气候变化和污染等多重环境挑战的关键时刻召开的，所有这些都与化学品和废物的不健全管理直接相关。化管方针与关于化学品和废物的多边环境协定一道，力求实现健全的化学品和废物管理，这对于实现《2030年议程》的目标和为健康的人创造健康的地球这一愿景至关重要。联合国环境大会第四届会议的若干成果与本次会议相关，包括关于以创新办法应对环境挑战及可持续消费和生产的部长级宣言（其中环境大会强调需要协同努力实现2020年目标和2020年后的扶持性框架），以及关于化学品和废物的健全管理、关于海洋塑料垃圾和微塑料以及一次性塑料产品的各项决议。在环境大会第四届会议上，还发布了第二期《全球化学品展望》报告，报告表明进展情况参差不齐，世界没有走上实现2020年目标的轨道。第二期《全球化学品展望》报告收到的积极反馈和公众对其的关注表明，世界前所未有地关注化学品如何影响人类健康和环境。他鼓励各位代表努力实现全系统的变革以及2020年后健全管理化学品和废物的远大目标，并铭记解决办法已经存在，但迫切需要所有利益攸关方在全球范围内采取更有积极进取的行动。

### 三、组织事项

#### A. 通过议程

11. 委员会在临时议程（SAICM/OEWG.3/1）的基础上通过了以下议程：

1. 会议开幕。
2. 组织事项：
  - (a) 通过议程；
  - (b) 工作安排。
3. 化管方针和2020年后化学品与废物健全管理：
  - (a) 2006-2015年期间化管方针独立评价；
  - (b) 2020年后化学品与废物健全管理的考虑事项：
    - (一) 为国际化学品管理大会第五届会议编写建议；
    - (二) 闭会期间审议化管方针和2020年后化学品与废物健全管理的进程的时间表。
4. 在实现2020年化学品健全管理总体目标方面取得的进展：

- (a) 2014-2016 年期间的进展报告；
  - (b) 实现 2020 年目标的总体方向和指导意见；
  - (c) 新出现的政策问题和其他关切问题；
  - (d) 卫生部门战略的执行；
  - (e) 化管方针的资金筹措。
- 5. 秘书处 2019-2020 年期间计划开展的活动和预算草案。
  - 6. 国际化学品管理大会第五届会议的筹备工作。
  - 7. 其他事项。
  - 8. 通过会议报告。
  - 9. 会议闭幕。

## **B. 工作安排**

### **1. 出席情况**

- 12. 下列政府参与方派代表出席了会议：[待补]
- 13. 下列政府间组织派代表出席了会议：[待补]
- 14. 下列非政府组织派代表出席了会议：[待补]
- 15. 下列其他实体也派代表出席了会议：[待补]

### **2. 主席团成员**

16. 根据国际化学品管理大会的议事规则第 23 条规定，化管大会议事规则将比照适用于不限成员工作组各次会议。根据第 14 条第 2 款，化管大会第四届会议选出的主席团成员将在本次会议上担任主席团。但自第四届会议以来，化管大会选出的一些主席团成员已根据议事规则第 19 条替换。

17. 因此，在本次会议上，主席团的组成如下：

主席： Gertrud Sahler 女士（德国）

副主席： Ritesh Kumar Singh 先生（印度）

Szymon Domagalski 先生（波兰）

Valentina Sierra 女士（乌拉圭）

David Kapindula 先生（赞比亚）

18. Domagalski 先生同时兼任报告员。

19. 主席指出，Brian Kohler 先生已辞去工会利益攸关方在主席团的代表职务，工会部门小组已选定 Rory O'Neill 先生接任。此外，David Morin 先生（加拿大）将继续担任闭会期间进程的共同主席之一，但闭会期间将需要任命另一位共同主席，以取代已不再任职于巴西政府，从而也不再任职于化管方针的 Leticia Reis de Carvalho 女士。工作组商定根据议程项目 3 (b) (一) 任命新的共同主席。

### 3. 工作安排

20. 在本次会议上开展工作时，工作组收到了与会议议程各项目有关的工作文件和资料文件。这些文件按其所涉议程项目列于本报告附件 XX。

21. 工作组同意按照主席编写的设想说明（SAICM/OEWG.3/2）中提出的建议开展工作。因此，工作组商定，除其他外，每天上午 10 时至下午 1 时以及下午 3 时至下午 6 时进行全体会议工作，视需要作出调整，并设立其认为有必要设立的小组，但有一项谅解，即只能有一个这类小组与全体会议同时工作，且同时开会的小组数量不超过两个。

### 4. 关于会议目标的发言

22. 一些代表，包括几位代表各国家组发言的代表就会议期间要讨论的问题做了一般性发言。首先是区域国家组的代表发言，然后是政府间组织、非政府组织、行业和工会的代表发言。

#### a. 区域组

23. 代表非洲国家组发言的赞比亚代表指出，非洲是化学品净进口国，在以无害环境方式管理化学品和废物方面面临严峻挑战。他希望未来的化学品健全管理框架建立在化管方针各项成果的基础之上，同时能弥补未能实现2020年目标的缺憾。化管方针的某些要素带来了以往的成就，应当得到加强和发扬。虽然框架不应有时间范围限制，但它应有具体、可衡量、可实现、相关和有时限的目标及目的。它应当具有多部门性质，能够通过高度的政治承诺来提高化学品与废物议程的地位，并更直接地与落实《2030年议程》挂钩。它应当促进在行业内应用绿色化学和可持续化学。正如化管方针评价报告和第二期《全球化学品展望》所指出的，财政资源的充足性、可预测性和可持续性对于实施工作至关重要，因此应当为新框架提供充足、可预测和可持续的财政资源。加强科学与政策衔接将推动全球关注的新出现政策问题的提名工作，并保护各国在提名过程中不受胁迫。最后，未来框架的各项目标应当以可持续发展目标为基础。

24. 代表亚太国家组发言的伊朗伊斯兰共和国代表说，虽然化学品与废物健全管理的新时代已经到来，但目前为实现2020年化学品健全管理目标方面遇到的挑战不应被2020年后新的宏伟目标所掩盖。应进一步加强正在开展的各项活动，并适当注意各种原则，包括共同但有区别的责任原则以及加强区域合作的原则。《关于国际化学品管理的迪拜宣言》、实现2020年化学品健全管理目标的总体方向和指导意见及其11项基本要素和6个核心活动领域，以及化管方针的全球行动计划，都是评估和改进2020年之前实施工作的有益工具。各种文件揭示，发达国家与发展中国家在化学品健全管理方面存在重大差距；国际化学品贸易增长并且以往的差距不断扩大；有必要提供技术援助、财政支助和技术转让；必须有具体、可持续、充足和可用的财政资源以实现化学品与废物健全管理；化学品方案各参与组织有必要继续坚持作出贡献，同时提供充足资源和承担更大责任；并且有必要将生产者责任延伸到化学品的整个生命周期。为使2020年后框架的方针和架构全面、有吸引力，需要进行透彻、包容和透明的审议，还必须满足亚太区域各国的需求。

25. 代表拉丁美洲和加勒比国家组发言的阿根廷代表同意化学品和相关废物的健全管理需要一个广泛、全面的框架。该框架应满足制定、实施和应用基本的管理法律和政策的需要，纳入并整合所有已生效的国际文书，力求实现

协同增效和连贯一致。它应当目标远大、具有永久性和包容性，但也应当简单、清晰和简明。其范围应涵盖化学品以及与化学品相关的任何形式的废物的健全管理，以考虑到化管方针2020年目标所体现的生命周期办法，并为实现可持续发展目标作出贡献。其方法应具有多部门性质，卫生部门必须参与，并要重点关注人权。它应当加强发展中国家的综合管理能力，并促进向这些国家转让更清洁、更安全的技术。它还应当支持政策与科学之间强有力的衔接。其目标应包括为实施工作调集充足的财政和非财政资源，因为长期、可持续、及时、可预测、充足和可用的供资加上技术援助，对于合理管理化学品及其相关废物至关重要。为确保充足的财政资源，应增加价值链各环节上的私营部门实体的捐款。此外，除了全球环境基金（全环基金）和捐赠等现有机制外，还应设立一个专门基金，向各国政府、私营部门和民间社会提供各种旨在发展能力和吸引投资的金融工具。

26. 代表中东欧国家发言的俄罗斯联邦代表说，本次会议是一个历史性时刻，为回顾已实现的进展和审议2020年目标无法实现的原因提供了契机。第二期《全球化学品展望》和关于实现2020年目标的总体方向和指导意见实施进展情况的临时报告表明，随着化学品生产、消费和全球贸易不断增加，以及全球生产转移到发展中国家和经济转型国家，所有国家都必须为应对化学品管理方面新出现的挑战做好充分准备。对于未来的化学品健全管理框架而言，政治支持至关重要，但正如气候变化和塑料废物问题所体现的那样，获得政治支持的主要途径是提高公众认识。通过加强各项化学品与废物问题公约之间，以及与《2030年议程》和《巴黎协定》等其他政策概念和倡议之间的协同增效，化学品健全管理也可以实现类似的认知度。未来的框架应涵盖从生产和消费到废物管理的整个生命周期。应按照环境大会第四届会议的要求，在国际一级加强科学与政策衔接，同时考虑到现有各项机制，最大限度地提高成本效益，以最佳方式利用新技术，跟踪进展情况，并改善相关多边环境协定在国家一级的执行情况。未来的框架应重申化管方针的核心文件，如《迪拜宣言》，并与《2030年议程》互补，体现出化学品健全管理将以何种方式支持实现可持续发展目标。它应当涵盖所有部门，包括传统上没有参与的部门，并探讨与气候变化和生物多样性丧失等问题的关联性。在这方面，需要注意到世界卫生大会通过的世界卫生组织（世卫组织）化学品路线图。

## **b. 政府间组织**

27. 组织间健全管理化学品方案（化学品方案）的代表说，化学品方案各参与组织一直在努力开展各类活动来支持实施化管方针，化学品方案就此为本次会议编写了一份情况说明（SAICM/OEWG.3/INF/6）。化管方针的多部门和多利益攸关方特点是其优势和独特之处，但鉴于在实践中不同部门和利益攸关方对化管方针的参与程度参差不齐，化学品方案建议通过各种方式确保所有相关部门和利益攸关方更切实地参与2020年后框架。他认为，2020年后框架的目的应当是改善人和生态系统的健康，同时考虑到国家和区域优先事项以及《2030年议程》。最后，他说，化学品方案将全力以赴支持化管方针和2020年后进程。

28. 非洲研究所的代表强调，必须审查 2020 年后框架的主要组成部分，包括其愿景、原则、治理、财政机制和体制框架，以及框架中的主要行为体及其各自的作用，并强调指出行业应更积极地响应和参与该框架。国际合作、能力建设、技术转让以及更广泛、更强有力的伙伴关系都是成功的关键。他指出，如

果没有充足的财政资源，就不可能取得进展，他表示希望工作组在本次会议上讨论今后的财政机制。

### c. 非政府组织

29. 一个非政府组织的代表对化管方针未能解决高危农药问题深表关切，指出尽管国际化学品管理大会尝试解决该问题，在其第三和第四届会议上分别呼吁在全球范围内逐步淘汰这类农药和建立一个高危农药问题全球联盟，但这些努力受到一些代表的阻挠。她指出，亚太农药行动网最近在亚洲七个国家开展了一项监测方案，结果发现 70% 的农民曾遭受急性农药中毒，她敦促代表们考虑他们能否接受这种情况，如果答案是否定的，便应当思考如何完善“化管方针 2.0”，以便就高危农药采取行动。她还建议，在讨论 2020 年后期间更广泛的平台时，必须考虑如何将化管方针过去未能解决的关切问题推荐给某一议定书来加以解决。

30. 一个非政府组织的代表说，有必要就化学品安全问题达成一项新的全球协定，其应包括化管方针的升级版（又称“化管方针 2.0”）以及一个扶持框架，以应对生产、使用和处置化学品与废物对健康、经济和环境造成影响这一日益严峻的挑战。方法和框架都应当是永久性的，但应包括可衡量、有时限的里程碑；将预防工作列为优先事项；采取行动保护人类健康和环境；并涵盖化学品和废物的整个生命周期。扶持框架应成为所有化学品相关协定的总括框架，应在最高级别，包括由联合国大会予以通过，并应当开放、包容和透明，采取多利益攸关方、多部门办法。必须建立一个财政机制，为所有相关利益攸关方提供新的和额外的充足、可持续和可预测的资金，用以应对化学品与废物问题。在相关行业将化学品的社会成本内部化，对于确保供资也很重要。

31. 一位行业代表说，他看重化管方针的多利益攸关方和多部门特点，并赞成纳入主要利益攸关方开展的与闭会期间进程共同主席的文件（SAICM/OEWG.3/4）中提出的各项目标和具体目标挂钩的具体行动。他所在的组织致力于通过其负责任的经营方案、能力建设倡议和促进知识管理与信息共享的行动，实现化学品与废物可持续管理这一目标以及可持续发展目标。他鼓励与会者审查化学协会国际理事会和环境署提交的关于为实现工业化学品健全管理而进行知识管理与信息共享的资料文件（SAICM/OEWG.3/INF/28）。他说，信息共享应成为“化管方针2.0”的关键要素，应建立一个全球化学品公开信息库。

32. 工会代表敦促工作组审议工人面临的各种问题，以及工人及其工会可在防止因工作中接触化学品而造成不可接受的死亡率和发病率方面发挥的作用，此类接触比环境排放更频繁、更具破坏性，但却是得到正式批准的与化学品使用有关的附带损害形式。化管方针要取得成功，就必须促进一项人权议程，其中应包括国际劳工组织（劳工组织）的工作场所基本权利；促进各级政府，包括贸易和财政部门的高级别支持，因为这些部门的政策往往削弱环境政策，鼓励将风险转移到发展中国家，导致全球各国的劳动力日益不稳定；还要促进提高透明度，使工人和公众都不会被禁止获得关于哪些化学品有毒或致命的信息。

33. 民间社会的卫生部门代表表示支持“化管方针 2.0”，指出必须在化管方针成功的基础上再接再厉，并从其错误中吸取教训，以便确保通过综合预防措施进行初级预防，将绿色和可持续化学以及职业健康控制等级概念纳入全面的国家实施计划，而国家实施计划要结合所有相关文书和必要机构，以共同努力保护人类健康和环境免受化学品与废物在其整个生命周期内造成的影响。共同

主席的文件为建立“化管方针 2.0”奠定了良好基础，需要通过提高透明度和加强预防来更有效地应对危险化学品和产品中的化学品对健康的威胁，同时要铭记，由于缺乏协调一致的治理机制和资金不足，化管方针没有兑现其承诺。

## 四、化管方针和 2020 年后化学品与废物健全管理

### A. 2006-2015 年期间化管方针独立评价

34. 在介绍该分项目时，主席回顾说，国际化学品管理大会第 IV/4 号决议规定了 2006-2015 年期间化管方针独立评价的职权范围，化管大会指示工作组审议独立评价的结论，并将其提交第五届会议审议。她对于评价报告最后定稿工作的严重延误表示遗憾，完整版报告目前尚未公布。不过，前一天已向工作组提供了评价报告执行摘要的预发版本（SAICM/OEWG.3/3），并且独立评价员向秘书处保证，最终评价报告以及执行摘要的最后版本将在 2019 年 4 月底之前就绪。此外，评价员在前几次会议上概述了评价进程和暂定结果，闭会期间进程第二次会议对这些结果进行了详细讨论。

35. 秘书处代表提请注意执行摘要预发版本的第一页，并宣读了其中所载的独立评价员的讯息。

36. 工作组随后观看了独立评价员编制的评价工作视频演示，其中概述了 SAICM/OEWG.3/3 号文件所述评价的背景、方法和主要结论。

37. 在随后的讨论中，代表们对独立评价员的工作、介绍和执行摘要表示赞赏，但感到遗憾的是后一份文件迟交，导致无法对其进行详细审议，而且评价报告全文（他们已对其提出了评论意见）并没有在本次会议上提交工作组审议。

38. 一位以国家组的名义发言的代表说，化管方针是极为有用的文书，在其之下，来自不同部门的相关利益攸关方能够建设性地处理化学品与废物健全管理问题，包括新出现的政策问题和其他关切问题，化管方针的工作为各国改善化学品与废物管理做出了贡献。不过，化管方针无法实现其 2020 年目标，这在很大程度上是因为化管方针没有让化学品与废物健全管理问题引起必要的政治和公众关注。此外，可以观察到相关组织逐步脱离，而某些部门和行业并未参与。

39. 另一位以国家组的名义发言的代表说，执行摘要准确反映了当地的实际情况，他赞同文件中提出的结论，特别是与 2020 年后期间有关的结论，即需要保持化管方针的远大目标和包容性，确保提供充足的筹资水平，并确保卫生、农业、金融和工业等部门提高能力和增加代表性；各国政府必须有政治意愿为化学品健全管理立法和执法；以及需要采取措施减少国家之间和国家内部的不平等。

40. 一位代表建议，评价报告中的一些结论支持以下观点，即 2020 年后的化管方针应侧重于在国家一级实施化学品的核心管理。

41. 另一位代表说，执行摘要中的一些关键结论应推动化管方针各利益攸关方在 2020 年后的工作，具体包括，化管方针的多部门和多利益攸关方性质是其优势之一，必须进一步加强；其成功最终取决于各国政府制定和执行化学品健全管理法律的意愿；虽然取得了一定进展，但仍有必要在许多国家建设体制能力和监测进展情况。她表示希望在闭会期间进程第三次会议上审议报告全文。



42. 一个非政府组织的代表对执行摘要没有将高危农药评价工作列为化管方针下的关切问题表示失望。不过，她表示希望最终评价报告对此加以考虑。她还表示支持独立评价员关于筹资问题的结论。

43. [待补]

## B. 2020年后化学品与废物健全管理的考虑事项

### 1. 为国际化学品管理大会第五届会议编写建议

44. 主席在介绍该分项目时指出，在审议化管方针以及 2020 年后化学品与废物健全管理问题的闭会期间进程第二次会议结束时，所有区域和部门提请需要注意取得进一步进展，请闭会期间进程共同主席编写一份文件，以供提交不限成员名额工作组第三次会议，作为讨论 2020 年后问题的基础。共同主席与主席团协商并在秘书处的支持下，根据闭会期间进程第一次和第二次会议的成果，并考虑到利益攸关方的呈文以及区域会议的成果，编写了这样一份文件。秘书处的代表介绍了该文件（SAICM/OEWG.3/4）以及一些辅助文件，包括一份载有共同主席编写的文件附加说明的辅助文件（SAICM/OEWG.3/INF/2）。最后，主席回顾说，正如在关于组织事项的项目 2 下所指出，Morin 先生（加拿大）将继续担任闭会期间进程的共同主席，而按照主席团商定，Judith Torres 女士（乌拉圭）将接替 Carvalho 女士（巴西）。

45. Morin 先生代表共同主席介绍了文件和附加说明。文件由八个部分和一个附件组成，首先讨论了确保 2020 年后化学品与废物健全管理的实质性要素：愿景、范围、原则和方针。Morin 先生随后介绍了 5 项战略目标和 20 项相关具体目标，认为它们既适用于化管方针在 2020 年后的延续（即所谓的“化管方针 2.0”），也适用于得到强化的扶持框架。文件的后几个部分从体制安排、实施工作支持机制以及财政考虑等方面论述了如何实施所提出的宏伟目标。文件及附加说明强调指出了讨论最多的领域、需要加强审议的领域、初步协商一致的领域以及意见分歧的领域。在回答问题时，他强调必须最大限度地利用各类现有资源，并避免重复。

46. 介绍结束后，主席回顾说，2019 年 3 月在内罗毕召开的联合国环境大会第四届会议邀请不限成员名额工作组为国际化学品管理大会第五届会议的关于跨领域、全局性化学品与废物长期健全管理方针的相关决议开展基础工作。她指出，已就可能的化学品与废物健全管理扶持框架提交了若干资料文件，其中包括德国环境署提交的关于化学与废物全球治理的资料文件（SAICM/OEWG.3/INF/27）。

47. 德国代表介绍了德国环境署委托编写的文件，指出虽然化管方针取得了不俗进展，但它所面临的一些难以克服的挑战的根源在于体制分散。该文件阐述了在现有要素的基础上，为 2020 年后化学品与废物战略管理建立一个更广泛的治理平台的理由，以及建立该平台的进程。

48. 在随后的讨论中，共同主席的文件受到普遍欢迎，被认为是进一步讨论的坚实基础。与会者一致认为，需要继续采用化管方针通过的多利益攸关方、多部门模式。需要在国际、区域和国家各级采取协调一致的综合行动，让所有行为体参与。不过，需要对模式进行一些修改，以确保更有效地执行与 2020 年后化学品与废物健全管理有关的措施，并使之与《2030 年议程》更加一致。几位代表支持制定一项更广泛的全球战略或框架，其中既包括自愿性，也包括具

有法律约束力的体制安排。需要制定里程碑来对照一系列指标跟踪进展情况，并在进度滞后的情况下采取额外的、更有力的措施。

49. 一位以国家组的名义发言的代表说，联合国环境大会第四届会议通过的关于化学品与废物健全管理问题的决议可以指导在本项目下进行的讨论。几位代表对该决议中提出的为化学品与废物长期健全管理建立一个更完善的扶持框架这一提议表示出兴趣。不过，这样一个框架的范围还有待进一步讨论，并且一些代表认为，鉴于与化学品相关的废物往往被归入未分类的废物材料，因此应当采取将所有废物考虑在内的全局性办法，这还可以避免对废物定义进行旷日持久的审议。

50. 几位代表强调了对化学品与废物管理采取生命周期办法，并辅以符合循环性原则的各种创新办法的宝贵作用。一些代表强调指出，必须确保行业展现出担当，按照生产者责任延伸和谁污染谁付费的办法，采取一切适当措施防止化学品在其整个生命周期内造成损害并处理相关的成本和影响。

51. 与会者非常重视实施手段，包括确保筹集充足、可持续和可预测的资金，从而能够实现国际商定的化学品与废物健全管理目标。与会者还承认专家意见的宝贵作用，包括通过加强国际化学品与废物管理领域的科学与政策衔接，以及支持技术转让。一些代表认为，秘书处需要额外的财政支助，以使其能够发挥作用。一位代表说，应按照共同但有区别的责任原则，向发展中国家或经济转型国家提供援助。

52. 一些代表说，人类健康应当是健全管理的首要重点，因此需要卫生部门充分参与。其他几位代表提请注意化学品与废物管理的人权层面，包括与潜在危险材料打交道的工人的权利。透明度对于确保公众充分了解各种（包括购自网上的）化学品和产品可能构成的威胁至关重要。

53. 一些代表说，制定在国家一级执行的国际协定时，不应忽视区域机制对于促进处于相似发展阶段并面临相似挑战的国家进行化学品与废物健全管理的宝贵作用。一位代表强调指出各区域中心在协助开展能力建设方面可以发挥的作用。

54. 关于高级别政治参与的必要性，几位代表支持一项建议，即召开一次部长级会议，以及在国际化学品管理大会第五届会议的高级别会议或与该届会议衔接举行的高级别会议上通过 2020 年宣言。

55. 讨论结束后，工作组商定设立一个联络小组，由 Sam Adu-Kumi 先生（加纳）和 Silviya Kalnins 女士（拉脱维亚）担任共同主席。联络小组的任务是根据闭会期间进程中的审议情况、共同主席关于 2020 年后化学品与废物健全管理的文件、本次会议期间的讨论情况，以及欧洲联盟的代表介绍的会议室文件中所载的各项建议，就化管方针及 2020 年后化学品与废物健全管理制定建议，供国际化学品管理大会第五届会议审议。

56. 关于 2020 年后化学品与废物问题扶持框架的讨论，工作组接受主席的提议，即设立一个主席之友小组，由 Jorge Pedro-Aznar 先生（欧洲联盟）和 Torres 女士（乌拉圭）担任共同主席，以推动就此事项进行非正式磋商。该小组不限成员名额，可吸纳不同利益攸关方群体的代表。该小组的任务是推动非正式磋商和意见交流，讨论是否有必要为 2020 年后国际化学品与废物健全管理建立一个跨领域、全局性扶持框架，以及如果有必要的话，该框架可以弥补哪些差距。

57. [待补]

2. **闭会期间审议化管方针和 2020 年后化学品与废物健全管理的进程的时间表**

58. [待补]

## 五、在实现 2020 年化学品健全管理总体目标方面取得的进展

### A. 2014-2016 年期间的进展报告

59. 在介绍该分项目时，主席说，该分项目的目的是向与会者提供关于化管方针实施状况的信息。秘书处的代表指出国际化学品管理大会的职能之一是评价化管方针的实施工作并向利益攸关方报告进展情况，他介绍了一些与该项目有关的文件，包括 2014-2016 年期间化管方针实施进展的概要报告及对 20 项进展指标的分析（SAICM/OEWG.3/5）、实施情况报告全文（SAICM/OEWG.3/INF/4）以及化学品方案关于为支持化管方针而开展的活动的最新情况报告（SAICM/OEWG.3/INF/6）。

60. 在最新情况报告中载列的信息的基础上，化学品方案的下列参与组织的代表简要介绍了各自组织为支持化管方针的各项目标而开展的活动：粮食及农业组织（粮农组织）；劳工组织；经济合作与发展组织（经合组织）；环境署；联合国开发计划署（开发署）；联合国训练研究所（训研所）；世卫组织和世界银行。

61. 主席指出，编写进展报告需要耗费大量时间和资源，并强调指出，从各国政府和利益攸关方收到的呈文数量非常有限。她提议，与会者不妨考虑采用更有效的办法来报告进展情况，以取代 2017-2019 年期间进展报告。

62. 在随后的讨论中，代表们感谢秘书处编写了进展报告（SAICM/OEWG.3/INF/4），并感谢所有为编写报告和提高其质量作出贡献的人，特别是化学品方案各参与组织。

63. 许多代表，包括一位代表国家组发言的代表，对报告率偏低，特别各国政府报告率偏低表示关切，其中一位代表还表示，由于在不同期间提交报告的国家不同，导致难以看到一段时间内的趋势或评估进展。几位代表建议，有必要重新考虑现行的报告制度，以便更好地评估所取得的进展，并查明在执行方面的差距，长远而言，这对于确保政治支持和获得足够能力至关重要。

64. 关于 2017-2019 年期间进展报告，几位代表建议，鉴于前几个报告期的回复率低，应制作一份不同类型的报告。一位代表国家组发言的代表建议，可以请秘书处根据化学品方案各参与组织提供的资料和数据编写一份报告，将其作为衡量今后进展情况的基线，但这并不妨碍今后的报告安排。另一位代表建议，工作组可以请秘书处编制一份调查报告供主席团审议，以便在考虑到化学品方案各项指标的情况下，获得一系列数量较少但更有用的数据，用以编写一份较简单的报告。

65. 另一位代表表示支持编写 2017-2019 年期间进展报告，并支持以调查表以及包括化学品方案在内的其他数据来源为基础，简化报告方式。她鼓励各利益攸关方报告在化管方针下实现的各种成功战略和成果。

66. 代表国家组发言的代表强调了进展报告中提出的一些一般性结论，包括不同发展类别国家之间的总体差距正在扩大而不是缩小，考虑到全球化学品生产

和使用增长预计将主要发生在发展中国家，这一现象令人忧虑。另一位代表提请注意第二期《全球化学品展望》的结论，即 2020 年目标无法实现，他说，在 2020 年后框架中，有必要设计更好的具体目标和指标，并考虑同行审评等其他工具，以便能够评估和改善化学品与废物的健全管理。他还建议，需要在国际一级加强化学品与废物健全管理方面的科学与政策衔接，并赞扬联合国环境大会第四届会议通过的关于化学品与废物健全管理的决定，该决定请环境署执行主任在 2020 年 4 月 30 日之前编写关于加强此类衔接的各种备选方案的评估报告。

67. 一个非政府组织的代表建议，鉴于不久前刚刚对化管方针进行了充分有效的独立评价，因此无需编写 2017-2019 年进展报告。她建议，应集中精力实施化管方针，并在国际化学品管理大会第五届会议之前讨论 2020 年后的安排。

68. 另一个非政府组织的代表敦促考虑这一事实，即尽管在实现 2020 年目标方面有所进展，但工人仍然在有毒物质的整个生命周期内与之接触，而且很多人无法获得保健中心的护理，得不到适当的治疗，也得不到关于他们所接触化学品的信息。他建议，只有当所有相关行为体参与制定和实施国家计划，而且人权得到尊重时，才能认为化管方针实现了其目标。

69. 讨论结束后，根据主席的建议，工作组商定请秘书处利用现有数据编写一份 2017-2019 年期间的简单报告，概述化管方针的各项活动、成就和挑战，供国际化学品管理大会第五届会议审议。

70. 工作组还商定请秘书处编写一份文件，在吸取经验教训和借鉴其他领域的有效模式的基础上，提出 2020 年后进展评估模式的详细备选方案，供闭会期间进程第三次会议审议，随后可就报告问题提出建议，供化管大会第五届会议审议。

## **B. 实现 2020 年目标的总体方向和指导意见**

71. 在介绍该分项目时，秘书处的代表提请注意分别题为“关于实现化学品健全管理 2020 年目标的总体方向和指导意见实施进展情况的临时报告”（SAICM/OEWG.3/INF/5）和“化管方针知识管理战略”（SAICM/OEWG.3/INF/22）的资料文件。

72. 邀请工作组注意到在总体方向和指导意见下取得的进展；在下个期间就实现 2020 年目标向利益攸关方提供指导；并就编写总体方向和指导意见实施进展情况的最后报告向秘书处提供指导，该报告将供化管大会第五届会议审议，这既是庆祝化管方针到 2020 年取得的成就，也是为 2020 年后的化学品与废物健全管理提供基线信息。邀请利益攸关方在 2019 年 5 月 31 日之前提交对临时报告的书面评论意见，并在 2019 年 4 月 26 日之前提供对该战略的反馈，并向秘书处通报他们希望提供信息或数据库以供分享和传播的任何领域。

73. 在随后的讨论中，一位代表国家组发言的代表感谢秘书处编写临时报告，并强调了总体方向和指导意见中确定的各项要素的重要性，它们对于在国家和区域两级实现化学品与废物的健全管理非常关键。所有利益攸关方都要行动起来，加强并优先考虑此类管理，包括通过改进扶持框架，以有效地落实《2030 年议程》中与化学品和废物有关的目标。

74. 经合组织的代表说，在化管方针下没有指标可用来衡量建立工业和消费化学品管理制度方面的进展。他提请注意 SAICM/OEWG.3/INF/18 号文件中提议

为此目的制定新指标。他说，如果工作组希望这样做，经合组织可在化管大会第五届会议之前编制该指标的基线报告。

75. 训研所的代表说，全球化学品统一分类和标签制度是化学品与废物健全管理的基石之一，这在总体方向和指导意见中也得到承认。他概述了训研所为支持全球统一制度而开展的活动，并说，训研所正在与合作伙伴合作，以制定一项计划，促进 2020 年后的执行工作。

76. 一位非政府组织的代表提请注意该组织与环境署就性别与化学品问题合作开展的工作，并说，需要在整个价值链中提供更多化学品信息，并需要有更多资源来实施化管方针以及总体方向和指导意见的六个核心领域，包括通过加强行业参与。

77. 在主席的建议下，工作组表示注意到在总体方向和指导意见方面取得的进展。她还感谢秘书处制定了 SAICM/OEWG.3/INF/32 号文件所载知识管理战略，并鼓励所有利益攸关方参与知识管理努力。

### C. 新出现的政策问题和其他关切问题

78. 主席在介绍该分项目时回顾说，国际化学品管理大会第四届会议请化学品方案的牵头机构、各国政府以及其他利益攸关方，通过秘书处向本次会议及化管大会第五届会议报告关于新出现的政策问题的各项决议的执行进展情况。新出现的政策问题进程一直是化管方针工作的一项重要内容，由于其无约束力的性质，因而为迅速审议此类问题的风险以及可能的对策提供了一个论坛。尽管如此，新出现的政策问题在跟踪进展方面仍存在挑战，有人提出担心解决这类问题没有时限。共同主席的文件将新出现的政策问题作为 2020 年后期间的一项关键要素，列入了草拟的战略目标 C，即有必要采取全球行动的关切问题。因此，必须总结迄今为止在新出现的政策问题和其他关切问题方面的经验，以支持 2020 年后期间的决策。

79. 秘书处的代表提请注意秘书处关于新出现的政策问题和其他关切问题的说明（SAICM/OEWG.3/6），以及化学品方案提交的分别关于新出现的政策问题和其他关切问题的四份资料文件（SAICM/OEWG.3/INF/9）；环境署提交的联合国环境大会关于海洋塑料垃圾和微塑料及其与化管方针的相关性的决议（SAICM/OEWG.3/INF/16）；环境署和世卫组织提交的面向 2020 年推广含铅涂料法律和加强执法行动计划（SAICM/OEWG.3/INF/20）；以及审议新出现的政策问题的模式（SAICM/OEWG.3/INF/24）。

80. 在随后的讨论中，代表们首先总结了所取得的进展——及 2020 年之前如何针对新出现的政策问题和关切问题取得进一步进展——以及在这些问题上吸取的可供 2020 年后进程借鉴的经验教训。然后，他们逐一讨论了新出现的政策问题和关切问题。

81. 在一般性讨论中，代表们感谢秘书处编写关于新出现的政策问题和其他关切问题的说明（SAICM/OEWG.3/6），并感谢所有为在化管方针下解决这些问题作出贡献的组织、国家和利益攸关方。许多代表说，确定新出现的政策问题和关切问题以及为解决这些问题而采取行动是化管方针的主要优势之一，他们强调必须在 2020 年后框架中继续解决这些问题。

82. 一位代表国家组发言的代表说，需要在新出现的政策问题上取得更大进展，例如在共享关于产品中的化学品的信息方面。她鼓励所有组织、参与国和利益

攸各方加紧努力，执行化管大会第四届会议通过的关于新出现的政策问题的决定。关于 2020 年后期间，她说，需要按照共同主席的文件（SAICM/OEWG.3/4）中的建议，制定清晰和详细的标准，以查明全球关切问题及其轻重缓急，并确定解决这些问题的方式。

83. 另一位代表指出了处理新出现的政策问题和全球关切问题的关键，即需要以更系统的方式查明与化学品和废物有关的现有和新出现的挑战，还必须通过加强科学与政策衔接，定期通报《全球化学品展望》报告中提出的可能引起全球关切的各种问题的最新发展情况。

84. 两位代表，包括一位代表国家组发言的代表，建议环境署执行主任根据环境大会关于化学品与废物健全管理的决议，在 2020 年 4 月 30 日之前编写一份关于新出现的关切问题的报告，作为今后工作的有益参考，包括用于为全球关切问题设计具体的工作计划和指标。

85. 另一位也代表国家组发言的代表说，化管方针有助于描述具有广泛健康和环境影响的问题并对其采取行动，他期望 2020 年后的方针有类似的机制，以便就此类问题的科学背景和影响程度，以及解决这些问题所需的补救行动开展广泛讨论，同时加强国际一级的科学与政策衔接，促进化学品与废物健全管理。

86. 一位代表说，化学品方案各参与组织开展的活动是按照各组织及其各自的资源的可用性和时间表来执行的。因此，他建议化管方针秘书处应更积极主动地掌握每个工作领域的现状，并传播此类信息。化管方针秘书处的积极努力可有助于提高化管方针的知名度并加强 2020 年后框架。

## 1. 含铅涂料

87. 化学品方案的代表说，在消除含铅涂料全球联盟牵头并在环境署和世卫组织推动之下，在应对含铅涂料方面取得了显著进展。全球联盟包括来自政府、民间社会、学术界和行业的 95 个合作伙伴，其认识到减少接触含铅涂料的最佳途径是制定含铅涂料法律，因此积极开发各种工具，协助各国制定此类法律。截至 2019 年 3 月，已有 72 个国家（所有国家中的 38%）确认它们已对含铅涂料实行了具有法律约束力的管控措施。

88. 全环基金资助的一个化管方针项目可以进一步加强协助各国进行含铅涂料立法的工作，促进各国政府和行业采取行动逐步淘汰含铅涂料。项目的预期成果是至少 40 个国家制定和执行含铅涂料法律，7 个国家的至少 35 家中小型涂料制造企业逐步淘汰生产工艺中的铅。鼓励代表们在本次会议上说明其在含铅涂料立法方面的意向，并在国际化学品管理大会第五届会议上介绍相关经验。

89. 在随后的讨论中，代表们感谢化学品方案提供的信息，并感谢全球联盟针对含铅涂料问题开展的工作和取得的进展。

90. 两位代表表示对通过含铅涂料法律感到鼓舞，但其中一位表示关切的是，只有不到 40% 的国家制定了关于限制含铅涂料（包括家用涂料和消费品中使用的涂料）的法律或条例，强调指出要实现 2020 年目标和《2030 年议程》的具体目标，包括消除含铅涂料，还有更多工作要做。她认为，在 2020 年之后，无论是在化管方针还是在类似的论坛之下，都必须继续开展这项工作。

91. 一个非政府组织的代表提请注意该组织开展的工作，包括提高认识、与涂料制造商合作、鼓励立法者通过含铅涂料法律，以及测试各种产品以确认现行法律得到了执行。她说，尽管迄今为止取得了一定进展，但自 2009 年含铅涂料

成为化管方针下的一个新出现的政策问题以来，现有的具有法律约束力的管控措施中仅有三分之一得到采用，而且其中一些管控措施没有得到强制执行。此外，122个国家仍没有针对含铅涂料的法规，因此仍需要采取紧急行动，以便在2020年化管大会第五届会议之前取得进一步进展。

## **2. 产品中的化学品**

92. [待补]

## **3. 电气和电子产品生命周期内的危险物质**

93. [待补]

## **4. 纳米技术和人造纳米材料**

94. [待补]

## **5. 干扰内分泌的化学品**

95. [待补]

## **6. 环境持久性制药污染物**

96. [待补]

## **7. 全氟化学品和过渡到更安全的替代品**

97. [待补]

## **8. 高危农药**

98. [待补]

## **D. 卫生部门战略的执行**

99. [待补]

## **E. 化管方针的资金筹措**

100. [待补]

## **六、秘书处 2019-2020 年期间计划开展的活动和预算草案**

101. [待补]

## **七、国际化学品管理大会第五届会议的筹备工作**

102. [待补]

## **八、其他事项**

103. [待补]

## **九、通过会议报告**

104. [待补]

## 十、 会议闭幕

105. [待补]

---