



环境署

SAICM/OEWG.3/9

Distr.: General  
30 April 2019



国际化学品  
管理战略方针

Chinese  
Original: English

国际化学品管理大会  
不限成员名额工作组  
第三次会议

2019年4月2日至4日，蒙得维的亚

## 国际化学品管理大会不限成员名额工作组第三次会议工作报告

### 一、 引言

1. 国际化学品管理大会（化管大会）在其第 II/6 号决议中设立了不限成员名额工作组，作为其附属机构。工作组将在化管大会每届会议的前一年举行会议，为该届会议奠定基础，以确保其全面性和有效性。工作组第一次和第二次会议分别于 2011 年 11 月在贝尔格莱德和 2014 年 12 月在日内瓦举行。化管大会在其第 IV/5 号决议中决定在化管大会第五届会议之前，于 2018 年或 2019 年初举行工作组第三次会议。

2. 因此，不限成员名额工作组第三次会议于 2019 年 4 月 2 日至 4 日在蒙得维的亚的安特尔多功能馆举行。

### 二、 会议开幕

3. 会议于 2019 年 4 月 2 日星期二上午 10 时 15 分由国际化学品管理大会主席 Gertrud Sahler 女士（德国）宣布开幕。

4. 致开幕词的有：乌拉圭住房、土地规划和环境部长 Eneida de León 女士；乌拉圭公共卫生部长 Jorge Basso 先生；乌拉圭外交部副部长 Ariel Bergamino 先生；德国联邦环境、自然保护和核安全部环境与健康、排放控制、设施安全、运输和化学品安全总局局长 Sahler 女士；罗马尼亚环境部国务秘书 Laurentiu Adrian Neculaescu 先生；联合国环境规划署（环境署）经济司副司长 Tim Kasten 先生。

5. De León 女士在发言中提请注意乌拉圭为推进国际化学品安全议程以及在国家、区域和国际各级健全管理化学品和废物所作的承诺和持续努力，并强调指出，作为一个依赖渔业和农业的国家，乌拉圭正面临着越来越多地使用农业化学品的问题，所以需要作出更多的努力来保护生物多样性以及人类和生态系统的健康。国际化学品管理战略方针（化管方针）为所有相关部门和利益攸关

方的参与提供了一个框架，并在实现 2020 年化学品健全管理的目标方面取得了重大进展，但仍有许多工作要做，而全球化学品生产的增长对化学品的健全管理和评估其构成的风险提出了新的挑战，特别是在发展中国家。国际合作对于在已取得进展的基础上再接再厉和填补现有的知识空白至关重要。本次会议提供了一次机会，可借此不断推动加强化学品和废物可持续管理的认知度并突出其重要性，并推动 2020 年后的化学品安全议程。最后，她祝愿工作组的审议工作取得成功，以确保国际化学品管理大会第五届会议取得成功，并为所有人创造一个更美好和更健康的未来。

6. Basso 先生在发言中强调，需要采取多部门办法来应对化学品健全管理的挑战。2017 年，世界卫生大会通过了一份路线图，旨在加强卫生部门对化管方针的参与，以实现 2020 年及其后的目标。该路线图呼吁在减少风险、知识和实证、机构能力以及领导和协调等领域采取行动，帮助各国卫生部规划和确定优先事项，向其提供能力建设和提高认识方面的支持，并使其能够就已知化学品作出知情决定。对于仍然存在不确定性的化学品，应采取预防办法。总体而言，各国应共同负责了解化学品整个生命周期中对人的生长发育和人类构成的风险方面的知识，并将这些知识提供给决策者。需要在包括卫生、环境、工业、运输、贸易和农业在内的许多部门之间以及与学术界、劳工和民间组织开展合作，以确立更安全、更可持续的化学品管理做法。

7. Ariel Bergamino 先生的发言侧重于化管方针和不限成员名额工作组对国际化学品健全管理工作的重要性。特别是，工作组创造了条件，以便推动发展中国家和经济转型国家的能力建设，并就可持续管理和使用化学品问题加强与私营部门和其他各方的对话。其连续性是落实 2030 年可持续发展议程的基本条件，该议程为人类提供了目前最合理、最有力和最大胆的发展议程。工作组为处理国际协定尚未涵盖的化学品起到了不可或缺的作用，还为加强和促进与行业行为体和私营部门的对话提供了重要途径。2020 年后机制的适当资金制度、知识和技术交流以及能力建设也至关重要。

8. Sahler 女士首先指出，审议国际化学品管理战略方针和 2020 年后化学品和废物健全管理的闭会期间进程为本次会议上进行富有成效的谈判奠定了基础。进程中对未来化学品和废物健全管理框架的愿景、范围、原则和战略目标进行了深入讨论，希望这些内容能够得到重大推进，甚至最终定稿，并提交国际化学品管理大会第五届会议酌情通过。可在闭会期间进程第三次会议上讨论体制安排、支持执行工作的机制和财政考虑因素等其他内容。她提请注意本次会议议程上的两个特别重要的项目。第一，关于化管方针及 2020 年后化学品和废物健全管理的项目 3，闭会期间进程共同主席编写的文件为讨论提供了良好的基础；第二，关于在实现 2020 年化学品健全管理总体目标方面所取得进展的项目 4。虽然确实取得了一些进展，但化管方针作为一个自愿性、多部门和多利益攸关方平台，已证明无法履行与其 2006 年启动相关的所有承诺。2020 年的目标将无法实现，本应促进化学品和废物健全管理的各组织之间的协调一致和协同增效作用也未充分加强。因此，还有许多工作要做。最近发布的题为“从遗留问题到创新解决方案：落实 2030 年可持续发展议程”的第二期《全球化学品展望》报告呼吁建立一个全面的全球框架，以促进所有相关行为体的承诺和参与。她邀请各位代表讨论这一框架的可能结构。

9. Neculaescu 先生代表欧洲联盟及其成员国发言，他说，共同主席的文件为制定关于化管方针和 2020 年后化学品和废物健全管理的具体建议提供了良好的

基础。欧洲联盟及其成员国按照将在本次会议上介绍的类似方针开展了工作。本次会议是在紧随联合国环境大会第四届会议和发起“化学品和废物问题远大目标联盟”之后的一个关键时刻举行的（这两者都表明了对化学品和废物健全管理重要性的政治认识），提供了一个真正发挥作用的机会。第二期《全球化学品展望》报告传达了2020年目标将无法实现的信息，指出“一切照旧”不是可行的选择。决策者必须加紧努力，最迟到2030年实现这一目标。需要所有利益攸关方采取紧急行动，加强健全管理化学品和废物的努力并将其列为优先事项，包括通过一项经改进的扶持性框架，以有效执行《2030年议程》中化学品和废物方面的内容。最后，他欢迎使用共同主席文件中所述的建议目标，作为闭会期间进一步工作和平行制定指标的基础，以便审查进展情况。

10. Kasten先生在发言中说，本次会议是在世界面临生物多样性丧失、抗菌药物耐药性、气候变化和污染等多重环境挑战的关键时刻召开的，所有这些都与化学品和废物的不健全管理直接相关。化管方针与关于化学品和废物的多边环境协定一道，力求实现健全的化学品和废物管理，这对于实现《2030年议程》的目标和健康地球健康人民的愿景至关重要。联合国环境大会第四届会议的若干成果与本次会议相关，包括关于以创新办法应对环境挑战及可持续消费和生产的部长级宣言（其中环境大会强调需要协同努力实现2020年目标和2020年后的扶持性框架），以及关于化学品和废物的健全管理、关于海洋塑料垃圾和微塑料以及一次性塑料产品的各项决议。在环境大会第四届会议上，还发布了第二期《全球化学品展望》报告，报告表明进展情况参差不齐，世界没有走上实现2020年目标的轨道。报告收到的积极反馈和公众对其的关注表明，化学品以何种方式影响人类健康和环境得到全世界前所未有的关注。他鼓励各位代表努力实现全系统的变革以及2020年后健全管理化学品和废物的远大目标，并铭记解决办法已经存在，但迫切需要所有利益攸关方在全球范围内采取更有积极进取的行动。

### 三、组织事项

#### A. 通过议程

11. 委员会在临时议程（SAICM/OEWG.3/1）的基础上通过了以下议程：

1. 会议开幕。
2. 组织事项：
  - (a) 通过议程；
  - (b) 工作安排。
3. 化管方针和2020年后化学品与废物健全管理：
  - (a) 2006-2015年期间化管方针独立评价；
  - (b) 2020年后化学品与废物健全管理的考虑事项：
    - (一) 为国际化学品管理大会第五届会议编写建议；
    - (二) 闭会期间审议化管方针和2020年后化学品与废物健全管理的进程的进程的时间表。
4. 在实现2020年化学品健全管理总体目标方面取得的进展：

- (a) 2014-2016 年期间的进展报告；
  - (b) 实现 2020 年目标的总体方向和指导意见；
  - (c) 新出现的政策问题和其他关切问题；
  - (d) 卫生部门战略的执行；
  - (e) 化管方针的资金筹措。
5. 秘书处 2019-2020 年期间计划开展的活动和预算草案。
  6. 国际化学品管理大会第五届会议的筹备工作。
  7. 其他事项。
  8. 通过会议报告。
  9. 会议闭幕。

## B. 工作安排

### 1. 出席情况

12. 下列政府参与方派代表出席了会议：阿尔巴尼亚、安提瓜和巴布达、阿根廷、奥地利、阿塞拜疆、白俄罗斯、比利时、伯利兹、多民族玻利维亚国、波斯尼亚和黑塞哥维那、巴西、布基纳法索、柬埔寨、喀麦隆、加拿大、智利、中国、哥伦比亚、科摩罗、刚果、哥斯达黎加、古巴、科特迪瓦、捷克、丹麦、多米尼加共和国、厄瓜多尔、埃及、爱沙尼亚、埃塞俄比亚、欧洲联盟、芬兰、法国、加蓬、冈比亚、德国、加纳、圭亚那、洪都拉斯、匈牙利、印度、印度尼西亚、伊朗伊斯兰共和国、意大利、牙买加、日本、肯尼亚、拉脱维亚、莱索托、马达加斯加、马尔代夫、马里、毛里求斯、墨西哥、荷兰、尼加拉瓜、尼日尔、尼日利亚、北马其顿、挪威、阿曼、巴拿马、巴拉圭、秘鲁、波兰、罗马尼亚、俄罗斯联邦、圣卢西亚、圣文森特和格林纳丁斯、塞内加尔、塞尔维亚、斯洛伐克、南非、西班牙、斯里兰卡、苏丹、瑞典、瑞士、泰国、图瓦卢、乌克兰、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国、乌拉圭、委内瑞拉玻利瓦尔共和国、赞比亚和津巴布韦。

13. 下列政府间组织派代表出席了会议：非洲研究所、独立国家联合体（独联体）中心、欧洲化学品管理局、联合国粮食及农业组织、全球环境基金、国际劳工组织、联合国人权事务高级专员办事处、经济合作与发展组织、泛美卫生组织/世界卫生组织、关于危险废物越境转移及其处置的巴塞尔公约、关于在国际贸易中对某些危险化学品和农药采用事先知情同意程序的鹿特丹公约和斯德哥尔摩公约秘书处、关于汞的水俣公约秘书处、联合国环境规划署、联合国开发计划署、联合国训练研究所、世界卫生组织、世界银行。

14. 下列非政府组织派代表出席了会议：Académie de l'eau、Adelphi Research、AGENDA for Environment and Responsible Development、Asian Centre for Environmental Health、Association de l'Éducation Environnementale pour les Futures Générations、Association Welfare、特立尼达和多巴哥加勒比区域巴塞尔公约区域培训和技术转让中心、乌拉圭巴塞尔公约拉丁美洲和加勒比协调中心/斯德哥尔摩公约拉丁美洲和加勒比区域中心、Casa CEM-Vias Verdes A.C.、CENN、国际环境法中心、公共卫生与环境发展中心、Centre de Recherche et d'Éducation pour le Développement、环境、公正与发展中心、欧洲环境局、Friends of the

Earth Germany、国际绿色和平组织、无害医疗组织、Health and Environment Justice Support、苏黎世联邦理工学院/International Panel on Chemical Pollution、Interface Development Interventions、国际温石棉协会、International Community Corrections Association、国际消除持久性有机污染物网络、International Society of Doctors for the Environment、Lok Kalyan Seva Kendra、Multistakeholder Processes for Sustainable Development (MSP) Institute、Pesticide Action Network, Pesticide Action Nexus Association (PAN-Ethiopia)、RAPAL Uruguay、Red de Acción sobre Plaguicidas y sus Alternativas de América Latina、Summit Outcomes Group、瑞典自然保护协会、Toxics Link、Toxisphera Environmental Health Association、美国国际工商理事会、开普敦大学、利物浦大学/国际工会联合会、(乌拉圭)共和国大学、喀麦隆环境青年志愿者。

15. 下列私营部门实体也派代表出席了会议：巴西化学品协会、Centre de Formation en Poids Lourds (海地 CFPL)、国际作物生命协会、国际化学品贸易协会、国际化学品协会理事会、Milieu Consulting、瑞典制药工业协会。

16. 下列其他实体也派代表出席了会议：ADAPTA Ingeniería Ambiental、EX 研究所有限公司、国际可持续化学合作中心 (ISC3)。

## 2. 主席团成员

17. 根据国际化学品管理大会议事规则第 23 条的规定，化管大会议事规则将比照适用于不限成员工作组各次会议。根据第 14 条第 2 款，化管大会第四届会议选出的主席团成员将在本次会议上担任主席团。但自第四届会议以来，化管大会选出的一些主席团成员已根据议事规则第 19 条替换。

18. 因此，在本次会议上，主席团的组成如下：

主席： Gertrud Sahler 女士（德国）

副主席： Ritesh Kumar Singh 先生（印度）

Szymon Domagalski 先生（波兰）

Valentina Sierra 女士（乌拉圭）

David Kapindula 先生（赞比亚）

19. Domagalski 先生同时兼任报告员。

20. 主席指出，Brian Kohler 先生已辞去工会利益攸关方在主席团的代表职务，工会部门小组已选定 Rory O'Neill 先生接任。此外，David Morin 先生（加拿大）将继续担任闭会期间进程的共同主席之一，但闭会期间将需要任命另一位共同主席，以取代已不再任职于巴西政府，从而也不再任职于化管方针的 Leticia Reis de Carvalho 女士。工作组商定根据议程项目 3 (b) (一) 任命新的共同主席。

## 3. 工作安排

21. 在本次会议上开展工作时，工作组收到了与会议议程各项目有关的工作文件和资料文件。这些文件按其所涉议程项目列于 SAICM/OEWG.3/INF/38 号文件。

22. 工作组同意按照主席编写的设想说明 (SAICM/OEWG.3/2) 中提出的建议开展工作。因此，工作组商定，除其他外，每天上午 10 时至下午 1 时以及下午 3 时至下午 6 时进行全体会议工作，视需要作出调整，并设立其认为有必

要设立的小组，但有一项谅解，即只能有一个这类小组与全体会议同时工作，且同时开会的小组数量不超过两个。

#### 4. 关于会议目标的发言

23. 一些代表，包括几位代表各国家组发言的代表就会议期间要讨论的问题做了一般性发言。首先是区域国家组的代表发言，然后是政府间组织、非政府组织、行业和工会的代表发言。

##### (a) 区域组

24. 代表非洲国家组发言的赞比亚代表指出，非洲是化学品净进口国，在以无害环境方式管理化学品和废物方面面临严峻挑战。他希望未来的化学品健全管理框架建立在化管方针各项成果的基础之上，同时能弥补未能实现2020年目标的缺憾。化管方针推动实现以往成就的要素，应当得到加强和发扬。虽然框架不应有时间范围限制，但它应有具体、可衡量、可实现、相关和有时限的目标及目的。它应当具有多部门性质，能够通过高度的政治承诺来提高化学品与废物议程的地位，并更直接地与落实《2030年议程》挂钩。它应当促进在行业内应用绿色化学和可持续化学。正如化管方针评价报告和第二期《全球化学品展望》所指出的，财政资源的充足性、可预测性和可持续性对于实施工作至关重要，因此应当为新框架提供充足、可预测和可持续的财政资源。加强科学与政策衔接将推动全球关注的新出现政策问题的提名工作，并保护各国在提名过程中不受胁迫。最后，未来框架的各项目标应当以可持续发展目标为基础。

25. 代表亚太国家组发言的伊朗伊斯兰共和国代表说，虽然化学品与废物健全管理的新时代已经到来，但目前是实现2020年化学品健全管理目标方面遇到的挑战不应被2020年后新的宏伟目标所掩盖。应进一步加强正在开展的各项活动，并适当注意各种原则，包括共同但有区别的责任以及加强区域合作的原则。《关于国际化学品管理的迪拜宣言》、实现2020年化学品健全管理目标的总体方向和指导意见及其11项基本要素和6个核心活动领域，以及化管方针的全球行动计划，都是评估和改进2020年之前实施工作的有益工具。各种文件揭示，发达国家与发展中国家在化学品健全管理方面存在重大差距；国际化学品贸易增长并且本来已有的差距还在不断扩大；有必要提供技术援助、财政支助和技术转让；必须有具体、可持续、充足和可用的财政资源以实现化学品与废物健全管理；化学品方案各参与组织有必要继续坚持作出贡献，同时提供充足资源和承担更大责任；并且有必要将生产者责任延伸到化学品的整个生命周期。为使2020年后框架的方针和架构全面、有吸引力，需要进行透彻、包容和透明的审议，还必须满足亚太区域各国的需求。

26. 代表拉丁美洲和加勒比国家组发言的阿根廷代表同意化学品和相关废物的健全管理需要一个广泛、全面的框架。该框架应满足制定、实施和应用基本的管理法律和政策的需要，纳入并整合所有已生效的国际文书，力求实现协同增效和连贯一致。它应当目标远大、具有永久性和包容性，但也应当简单、清晰和简明。其范围应涵盖化学品以及与化学品相关的任何形式的废物的健全管理，以考虑到化管方针2020年目标所体现的生命周期办法，并为实现可持续发展目标作出贡献。其方法应具有多部门性质，卫生部门必须参与，并要重点关注人权。它应当加强发展中国家的综合管理能力，并促进向这些国家转让更清洁、更安全的技术。它还应当支持政策与科学之间强有力的衔接。其目标应包括为实施工作调集充足的财政和非财政资源，因为长期、可

持续、及时、可预测、充足和可用的供资加上技术援助，对于合理管理化学品及其相关废物至关重要。为确保充足的财政资源，应增加价值链各环节上的私营部门实体的捐款。此外，除了全球环境基金（全环基金）和捐赠等现有机制外，还应设立一个专门基金，向各国政府、私营部门和民间社会提供各种旨在发展能力和吸引投资的金融工具。

27. 代表中东欧国家发言的俄罗斯联邦代表说，本次会议是一个历史性时刻，为回顾已实现的进展和审议2020年目标无法实现的原因提供了契机。第二期《全球化学品展望》和关于实现2020年目标的总体方向和指导意见实施进展情况的临时报告表明，随着化学品生产、消费和全球贸易不断增加，以及全球生产转移到发展中国家和经济转型国家，所有国家都必须为应对化学品管理方面新出现的挑战做好充分准备。对于未来的化学品健全管理框架而言，政治支持至关重要，但正如气候变化和塑料废物问题所体现的那样，获得政治支持的主要途径是提高公众认识。通过加强各项化学品与废物问题公约之间，以及与《2030年议程》和《巴黎协定》等其他政策概念和倡议之间的协同增效，化学品健全管理也可以实现类似的认知度。未来的框架应涵盖从生产和消费到废物管理的整个生命周期。应按照联合国环境大会第四届会议的要求，在国际一级加强科学与政策衔接，同时考虑到现有各项机制，最大限度地提高成本效益，以最佳方式利用新技术，跟踪进展情况，并改善相关多边环境协定在国家一级的执行情况。未来的框架应重申化管方针的核心文件，如《迪拜宣言》，并与《2030年议程》互补，体现出化学品健全管理将以何种方式支持实现可持续发展目标。它应当涵盖所有部门，包括传统上没有参与的部门，并探讨与气候变化和生物多样性丧失等问题的关联性。在这方面，需要注意到世界卫生大会通过的世界卫生组织（世卫组织）化学品路线图。

#### (b) 政府间组织

28. 组织间健全管理化学品方案（化学品方案）的代表说，化学品方案各参与组织一直在努力开展各类活动来支持实施化管方针，化学品方案就此为本次会议编写了一份情况说明（SAICM/OEWG.3/INF/6）。化管方针的多部门和多利益攸关方特点是其优势和独特之处，但鉴于在实践中不同部门和利益攸关方对化管方针的参与程度参差不齐，化学品方案建议通过各种方式确保所有相关部门和利益攸关方更切实地参与2020年后框架。她认为，2020年后框架的目的应当是改善人和生态系统的健康，同时考虑到国家和区域优先事项以及《2030年议程》。最后，她说，化学品方案将全力以赴支持化管方针和2020年后进程。

29. 非洲研究所的代表强调，必须审查 2020 年后框架的主要组成部分，包括其愿景、原则、治理、财政机制和体制框架，以及框架中的主要行为体及其各自的作用，并强调指出行业应更积极地响应和参与该框架。国际合作、能力建设、技术转让以及更广泛、更强有力的伙伴关系都是成功的关键。他指出，如果没有充足的财政资源，就不可能取得进展，他表示希望工作组在本次会议上讨论今后的财政机制。

#### (c) 非政府组织

30. 一个非政府组织的代表对化管方针未能解决高危农药问题深表关切，指出尽管国际化学品管理大会尝试解决该问题，在其第三和第四届会议上分别呼吁在全球范围内逐步淘汰这类农药和建立一个高危农药问题全球联盟，但这些努力受到一些代表的阻挠。她强调指出，亚太农药行动网最近在亚洲七个国家开展了一项监测方案，结果发现 70%的农民曾遭受急性农药中毒，她敦促代表们

想一想能否接受这种情况，如果答案是否定的，便应当思考如何完善“化管方针 2.0”，以便就高危农药采取行动。她还建议，在讨论 2020 年后期间更广泛的平台时，必须考虑如何将化管方针过去未能解决的关切问题推荐给某一议定书来加以解决。

31. 一个非政府组织的代表说，有必要就化学品安全问题达成一项新的全球协定，其应包括化管方针的升级版（又称“化管方针 2.0”）以及一个扶持框架，以应对生产、使用和处置化学品与废物对健康、经济和环境造成影响这一日益严峻的挑战。方法和框架都应当是永久性的，但应包括可衡量、有时限的里程碑；将预防工作列为优先事项；采取行动保护人类健康和环境；并涵盖化学品和废物的整个生命周期。扶持框架应成为所有化学品相关协定的总括框架，应在最高级别，包括由联合国大会予以通过，并应当开放、包容和透明，采取多利益攸关方、多部门办法。必须建立一个财政机制，为所有相关利益攸关方提供新的和额外的充足、可持续和可预测的资金，用以应对化学品与废物问题。在相关行业将化学品的社会成本内部化，对于确保供资也很重要。

32. 一位行业代表说，他看重化管方针的多利益攸关方和多部门性质，并赞成纳入主要利益攸关方开展的与闭会期间进程共同主席的文件（SAICM/OEWG.3/4）中提出的各项目标和具体目标挂钩的具体行动。他所在的组织致力于通过其负责任的经营方案、能力建设倡议和促进知识管理与信息共享的行动，实现化学品与废物可持续管理这一目标以及可持续发展目标。他鼓励与会者审查化学协会国际理事会和环境署提交的关于为实现工业化学品健全管理而进行知识管理与信息共享的资料文件（SAICM/OEWG.3/INF/28）。他说，信息共享应成为“化管方针2.0”的关键要素，应建立一个全球化学品公开信息库。

33. 工会代表敦促工作组审议工人面临的各种问题，以及工人及其工会可在防止因工作中接触化学品而造成超出可接受范围的死亡率和发病率方面发挥的作用，此类接触比环境排放更频繁、更具破坏性，但却是得到正式批准的与化学品使用有关的附带损害形式。化管方针要取得成功，就必须促进一项人权议程，其中应包括国际劳工组织（劳工组织）的工作场所基本权利；促进各级政府，包括贸易和财政部门的高级别支持，因为这些部门的政策往往削弱环境政策，鼓励将风险转移到发展中国家，导致全球各国的劳动力日益不稳定；还要促进提高透明度，使工人和公众都不会被禁止获得关于哪些化学品有毒或致命的信息。

34. 民间社会的卫生部门代表表示支持“化管方针 2.0”，指出必须在化管方针成功的基础上再接再厉，并从其错误中吸取教训，以便确保通过综合预防措施进行初级预防，将绿色和可持续化学以及职业健康控制等级概念纳入全面的国家实施计划，而国家实施计划要结合所有相关文书和必要机构，以共同努力保护人类健康和环境免受化学品与废物在其整个生命周期内造成的影响。共同主席的文件为建立“化管方针 2.0”奠定了良好基础，需要通过提高透明度和加强预防来更有效地应对危险化学品和产品中所含化学品对健康的威胁，同时要铭记，由于缺乏协调一致的治理机制和资金不足，化管方针没有兑现其承诺。



## 四、 化管方针和 2020 年后化学品与废物健全管理

### A. 2006-2015 年期间化管方针独立评价

35. 在介绍该分项目时，主席回顾说，国际化学品管理大会第 IV/4 号决议规定了 2006-2015 年期间化管方针独立评价的职权范围，化管大会指示工作组审议独立评价的结论，并将其提交第五届会议审议。她对于评价报告最后定稿工作的严重延误表示遗憾，完整版报告目前尚未公布。不过，工作组已经在前一天收到了评价报告执行摘要的预发版本（SAICM/OEWG.3/3），并且独立评价员向秘书处保证，最终评价报告以及执行摘要的最后版本将在 2019 年 4 月底之前就绪。此外，评价员在前几次会议上概述了评价进程和暂定结果，闭会期间进程第二次会议对这些结果进行了详细讨论。

36. 秘书处代表提请注意执行摘要预发版本的第一页，并宣读了其中所载的独立评价员的讯息。

37. 工作组随后观看了独立评价员编制的评价工作视频演示，其中概述了 SAICM/OEWG.3/3 号文件所述评价的背景、方法和主要结论。

38. 在随后的讨论中，代表们对独立评价员的工作、介绍和执行摘要表示赞赏，但感到遗憾的是后一份文件迟交，导致无法对其进行详细审议，而且评价报告全文（他们已对其提出了评论意见）并没有在本次会议上提交工作组审议。

39. 一位以国家组的名义发言的代表说，化管方针是极为有用的文书，在其之下，来自不同部门的相关利益攸关方能够建设性地处理化学品与废物健全管理问题，包括新出现的政策问题和其他关切问题，化管方针的工作为各国改善化学品与废物管理做出了贡献。不过，化管方针无法实现其 2020 年目标，这在很大程度上是因为化管方针没有让化学品与废物健全管理问题引起必要的政治和公众关注。此外，可以观察到相关组织逐步脱离，而某些部门（包括行业）并未参与。

40. 另一位以国家组的名义发言的代表说，执行摘要准确反映了当地的实际情况，他赞同文件中提出的结论，特别是与 2020 年后期间有关的结论，即需要保持化管方针的远大目标和包容性，确保提供充足的筹资水平，并确保卫生、农业、金融和工业等部门提高能力和增加代表性；各国政府必须有政治意愿为化学品健全管理立法和执法；以及需要采取措施减少国家之间和国家内部的不平等。

41. 一位代表建议，评价报告中的一些结论支持以下观点，即 2020 年后的化管方针应侧重于在国家一级实施化学品的核心管理。

42. 另一位代表说，执行摘要中的一些关键结论应推动化管方针各利益攸关方在 2020 年后的工作，具体包括，化管方针的多部门和多利益攸关方性质是其优势之一，必须进一步加强；其成功最终取决于各国政府制定和执行化学品健全管理法律的意愿；虽然取得了一定进展，但仍有必要在许多国家建设体制能力和监测进展情况。她表示希望在闭会期间进程第三次会议上审议报告全文。

43. 一个非政府组织的代表对执行摘要没有将高危农药评价工作列为化管方针下的关切问题表示失望。不过，她表示希望最终评价报告对此加以考虑。她还表示支持独立评价员关于筹资问题的结论。

## B. 2020年后化学品与废物健全管理的考虑事项

### 1. 为国际化学品管理大会第五届会议编写建议

44. 主席在介绍该分项目时指出，在审议化管方针以及 2020 年后化学品与废物健全管理问题的闭会期间进程第二次会议结束时，所有区域和部门提请注意需要取得进一步进展，请闭会期间进程共同主席编写一份文件，以供提交不限成员名额工作组第三次会议，作为讨论 2020 年后问题的基础。共同主席与主席团协商并在秘书处的支持下，根据闭会期间进程第一次和第二次会议的成果，并考虑到利益攸关方的呈文以及区域会议的成果，编写了这样一份文件。秘书处的代表介绍了该文件（SAICM/OEWG.3/4）以及一些辅助文件，包括一份载有共同主席编写的文件附加说明的辅助文件（SAICM/OEWG.3/INF/2）。最后，主席回顾说，正如在关于组织事项的项目 2 下所指出，Morin 先生（加拿大）将继续担任闭会期间进程的共同主席，而按照主席团商定，Judith Torres 女士（乌拉圭）将接替 Reis de Carvalho 女士（巴西）。

45. Morin 先生代表共同主席介绍了文件和附加说明。文件首先讨论了确保 2020 年后化学品与废物健全管理的实质性要素：愿景、范围、原则和方针。Morin 先生随后介绍了 5 项战略目标和 20 项相关具体目标，认为它们既适用于化管方针在 2020 年后的延续（即所谓的“化管方针 2.0”），也适用于得到强化的扶持框架。文件的后几个部分从体制安排、实施工作支持机制以及财政考虑等方面论述了如何实施所提出的宏伟目标。文件及附加说明强调指出了讨论最多的领域、需要加强审议的领域、初步协商一致以及意见分歧的领域。在回答问题时，他强调必须最大限度地利用各类现有资源，并避免重复。

46. 介绍结束后，主席回顾说，2019 年 3 月在内罗毕召开的联合国环境大会第四届会议邀请不限成员名额工作组为国际化学品管理大会第五届会议的关于跨领域、全局性化学品与废物长期健全管理方针的相关决议开展基础工作。她指出，已就可能的化学品与废物健全管理扶持框架提交了若干资料文件，其中包括德国环境署提交的关于化学与废物全球治理的资料文件（SAICM/OEWG.3/INF/27）。

47. 德国代表介绍了德国环境署委托编写的文件，指出虽然化管方针取得了不俗进展，但它所面临的一些难以克服的挑战的根源在于体制分散。该文件阐述了在现有要素的基础上，为 2020 年后化学品与废物战略管理建立一个更广泛的治理平台的理由，以及建立该平台的进程。

48. 在随后的讨论中，若干代表指出，共同主席的文件很好地代表了进程中迄今为止所表达的观点，为进一步讨论奠定了坚实基础。与会者一致认为，需要继续采用化管方针通过的多利益攸关方、多部门模式。需要在国际、区域和国家各级采取协调一致的综合行动，让所有行为体参与。有些代表还表示支持化管方针继续保持自愿性质。几位代表说，经过扩大和改进的“化管方针 2.0”能够应对 2020 年后的化学品健全管理，使之与《2030 年议程》更加一致。几位代表支持制定一项更广泛的全球战略或框架，其中既包括自愿性，也包括具有法律约束力的体制安排。若干代表说，需要制定里程碑来对照一系列指标跟踪进展情况，并在进度滞后的情况下采取额外的、更有力的措施。

49. 一位以国家组的名义发言的代表说，联合国环境大会第四届会议通过的关于化学品与废物健全管理问题的决议可以指导在本项目下进行的讨论。几位代表对该决议中提出的为化学品与废物长期健全管理建立一个更完善的扶持框架这一提议表示出兴趣。不过，这样一个框架的范围还有待进一步讨论，并且一

些代表认为，鉴于与化学品相关的废物往往被归入未分类的废物材料，因此应当采取将所有废物考虑在内的全局性办法，这还可以避免对废物定义进行旷日持久的审议。

50. 几位代表强调了对化学品与废物管理采取生命周期办法，并辅以符合循环性原则的各种创新办法的宝贵作用。一些代表强调指出，必须确保行业展现出担当，按照生产者责任延伸和谁污染谁付费的办法，采取一切适当措施防止化学品在其整个生命周期内造成损害并处理相关的成本和影响。

51. 与会者非常重视实施手段，包括确保筹集充足、可持续和可预测的资金，从而能够实现国际商定的化学品与废物健全管理目标。与会者还承认专家意见的宝贵作用，包括通过加强国际化学品与废物管理领域的科学与政策衔接，以及支持技术转让。一些代表认为，秘书处需要额外的财政支助，以使其能够发挥作用。一位代表说，应按照共同但有区别的责任原则，向发展中国家或经济转型国家提供援助。

52. 一些代表说，人类健康应当是健全管理的首要重点，因此需要卫生部门充分参与。其他几位代表提请注意化学品与废物管理的人权层面，包括与潜在危险材料打交道的工人的权利。透明度对于确保公众充分了解各种（包括购自网上的）化学品和产品可能构成的威胁至关重要。

53. 一些代表说，制定在国家一级执行的国际协定时，不应忽视区域机制对于促进处于相似发展阶段并面临相似挑战的国家进行化学品与废物健全管理的宝贵作用。一位代表强调指出各区域中心在协助开展能力建设方面可以发挥的作用。

54. 关于高级别政治参与的必要性，几位代表支持一项建议，即召开一次部长级会议，以及在国际化学品管理大会第五届会议的高级别会议或与该届会议衔接举行的高级别会议上通过 2020 年宣言。

55. 讨论结束后，工作组商定设立一个联络小组，由 Sam Adu-Kumi 先生（加纳）和 Silviya Kalnins 女士（拉脱维亚）担任共同主席。联络小组的任务是根据闭会期间进程中提出的考虑因素、共同主席关于 2020 年后化学品与废物健全管理的文件（SAICM/OEWG.3/4）、本次会议期间的讨论情况，以及欧洲联盟的代表介绍的会议室文件中所载的各项建议，就化管方针及 2020 年后化学品与废物健全管理制定建议，供国际化学品管理大会第五届会议审议。

56. 关于 2020 年后化学品与废物问题扶持框架的讨论，工作组接受主席的提议，即设立一个主席之友小组，由 Jorge Peydro Aznar 先生（欧洲联盟）和 Torres 女士（乌拉圭）共同主持，以协调就此事项进行的非正式磋商。该小组不限成员名额，可吸纳不同利益攸关方群体的代表。该小组的任务是推动非正式磋商和意见交流，讨论是否有必要为 2020 年后国际化学品与废物健全管理建立一个跨领域、全局性扶持框架，以及如果有必要的话，该框架可以弥补哪些差距。

57. 随后，联络小组共同主席介绍了联络小组关于化管方针和 2020 年后化学品与废物健全管理的建议。建议载于本说明附件一，未经正式编辑。主席注意到有些建议要求秘书处采取行动，请利益攸关方在 2019 年 5 月 15 日之前向秘书处提供相关意见和建议，以便秘书处编写所要求的文件。联络小组的成果将提交闭会期间进程第三次会议审议。该次会议的重点将是框架中尚未最后确定

的领域，而在闭会期间进程第四次会议上，文件将最后定稿，提交国际化学品管理大会第五届会议审议和酌情通过。

58. 总统之友小组的共同主持人介绍了非正式讨论的结果，讨论内容是需要一个贯穿各领域的整体扶持框架，以便在 2020 年后对化学品和废物进行国际健全管理，以及该框架可以弥补的欠缺。他说，工作组首先讨论了现有框架中的欠缺，然后审议了建立新扶持框架的必要性，最后就可遵循的体制安排和进程交换了意见。他还表示，所报告的结果体现了共同主持人对讨论要点的理解，小组参与者尚未就此进行磋商及正式商定。

59. 在第一次交换意见时，一些代表建议可以扩大化管方针，以弥补可能存在的欠缺，而另一些代表则强调未能实现 2020 年化学品和废物健全管理目标，并对改进目前国际框架的可能进程和其他体制安排表示了兴趣。讨论期间提出的问题包括：公众认识不足、政治承诺不足以及化学品和废物议程健全管理的认知度不足；化学品和废物健全管理的行动分散，以及机构间合作存在内部障碍，包括财政障碍；缺乏共同目标、共同的战略规划，报告和进展情况监测；缺乏行动或未采取充分行动来有效解决某些问题，如生命周期方法，包括废物和高度危险农药方面的问题；许多组织和利益攸关方不积极参与和缺乏主人翁意识；各级资源调动不足，未能确保私营部门充分参与整个价值链，或充分参与为化学品和废物健全管理提供资金；计划制订未能跟上化学品和废物部门的发展和复杂性。

60. 关于是否需要一个贯穿各领域的整体扶持框架，以便在 2020 年后对化学品和废物进行国际健全管理的问题，对于化管方针是否有能力自行有效解决所有的欠缺，各方意见不一。一些代表建议，改进的扶持框架可以现有文书和组织的工作为基础，同时尊重这些实体的任务规定和自主权。

61. 关于可通过改进的扶持框架解决的问题，有人提出以下建议：加强高层对化学品和废物健全管理的认识和承诺，以促进多边、区域和国家各级的行动；与《2030 年议程》的目标和具体目标相一致的化学品和废物健全管理的共同愿景和战略目标；根据各自的任务规定，避免重复，促进政策和行动、战略规划和共同商定的任务分配的互补性和一致性，以促进更好地利用每个组织的资源和专门知识；解决目前在与其他组织进行合作和协调方面存在的内部障碍，并在组织间健全管理化学品方案的每个相关参与组织的任务授权下为化学品和废物的健全管理制定里程碑；有效解决全球关切问题，包括为弱势群体解决这种问题，并加强利用科学为政策行动提供参考；通过充分执行综合筹资办法，在各级为化学品和废物的健全管理调动足够的资源；审议是否需要制定有法律约束力的文书以及是否可能制定标准和行为守则；促进私营部门参与，包括应用污染者支付原则和扩大生产者责任措施；促进知识、数据和最佳做法的开发和共享；促进对化学品和废物健全管理方面的进展情况进行贯穿各领域的总体报告和监测；通过有效措施解决缺乏问责的问题。

62. 此外，一些代表表示希望考虑以下事项：作出一项供联合国大会审议的高级别多边决议，该决议可能是根据一项关于化学品和废物健全管理的高级别宣言，作为国际化学品管理大会第五届会议或特设多部门部长级会议的一项成果而制定的；实施化学品和废物健全管理的多边政府空间；一个兼容并蓄的平台或委员会，以促进多边组织行动的互补性，这可以成为化管方针的一个组成部分。

63. 在发言后，主席说，主席之友小组的成果可以扩大联络小组的成果，为闭会期间进程第三次会议的工作提供参考。在前进过程中，必须对所有备选方案持开放态度，并在弥补所查明的欠缺和制定以解决问题为导向的提案方面发挥创造性和创新性。

## 2. 闭会期间审议化管方针和 2020 年后化学品与废物健全管理的进程的进度表

64. 不限成员名额工作组收到了秘书处关于国际化学品管理大会第五届会议筹备工作的说明（SAICM/OEWG.3/INF/14）。主席回顾说，闭会期间进程第三次会议定于 2019 年 9 月 30 日至 10 月 4 日在曼谷举行，除非某东道国主动提出提供另一个场地；根据缔约方会议第 IV/4 号决议，工作组还需考虑是否有必要在化管大会第五届会议之前召开闭会期间进程第四次会议。

65. 根据联络小组（议程项目 3(b)(一)项授权其就化管方针和 2020 年以后化学品和废物的健全管理提出建议）和大会第五届会议主席团的建议，在主席的提议下，工作组商定于 2020 年第一季度末或第二季度初举行闭会期间进程第四次会议。她请主席团与秘书处协商，确定该次会议的适当日期。

66. 罗马尼亚代表罗马尼亚政府提出，愿意于 2020 年初在布加勒斯特主办闭会期间进程第四次会议。

## 五、在实现 2020 年化学品健全管理总体目标方面取得的进展

### A. 2014-2016 年期间的进展报告

67. 在介绍该分项目时，主席说，该分项目的目的是向与会者提供关于化管方针实施状况的信息。秘书处的代表指出国际化学品管理大会的职能之一是评价化管方针的实施工作并向利益攸关方报告进展情况，他介绍了一些与该项目有关的文件，包括 2014-2016 年期间化管方针实施进展的概要报告及对 20 项进展指标的分析（SAICM/OEWG.3/5）、实施情况报告全文（SAICM/OEWG.3/INF/4）以及化学品方案关于为支持化管方针而开展的活动的最新情况报告（SAICM/OEWG.3/INF/6）。

68. 在最新情况报告中载列的信息的基础上，化学品方案的下列参与组织的代表简要介绍了各自组织为支持化管方针的各项目标而开展的活动：联合国粮食及农业组织（粮农组织）；劳工组织；经济合作与发展组织（经合组织）；环境署；联合国开发计划署（开发署）；联合国训练研究所（训研所）；世卫组织；世界银行。

69. 主席指出，编写进展报告需要耗费大量时间和资源，并强调指出，从各国政府和利益攸关方收到的呈文数量非常有限。她提议，与会者不妨考虑采用更有效的办法来报告进展情况，以取代 2017-2019 年期间进展报告。

70. 在随后的讨论中，代表们感谢秘书处编写了进展报告（SAICM/OEWG.3/INF/4），并感谢所有为编写报告和提高其质量作出贡献的人，特别是化学品方案各参与组织。

71. 许多代表，包括一位代表国家组发言的代表，对报告率偏低，特别各国政府报告率偏低表示关切，其中一位代表还表示，由于在不同期间提交报告的国家不同，导致难以看到一段时间内的趋势或评估进展。几位代表建议，有必要重新考虑现行的报告制度，以便更好地评估所取得的进展，并查明在执行方面的差距，长远而言，这对于确保政治支持和获得足够能力至关重要。

72. 关于 2017-2019 年期间进展报告，几位代表建议，鉴于前几个报告期的回复率低，应制作一份不同类型的报告。一位代表国家组发言的代表建议，可以请秘书处根据化学品方案各参与组织提供的资料和数据编写一份报告，将其作为衡量今后进展情况的基线，但这并不妨碍今后的报告安排。另一位代表建议，工作组可以请秘书处编制一份调查报告供主席团审议，以便在考虑到化学品方案各项指标的情况下，获得一套少而精的数据，用以编写一份较简短的报告。

73. 另一位代表表示支持编写 2017-2019 年期间进展报告，并支持以调查表以及包括化学品方案在内的其他数据来源为基础，简化报告方式。她鼓励各利益攸关方报告在化管方针下实现的各种成功战略和成果。

74. 代表国家组发言的代表强调了进展报告中提出的一些一般性结论，包括不同发展类别国家之间的总体差距正在扩大而不是缩小，考虑到全球化学品生产和使用增长预计将主要发生在发展中国家，这一现象令人忧虑。另一位代表提请注意第二期《全球化学品展望》的结论，即 2020 年目标无法实现，他说，在 2020 年后框架中，有必要设计更好的具体目标和指标，并考虑同行审评等其他工具，以便能够评估和改善化学品与废物的健全管理。他还建议，需要在国际一级加强化学品与废物健全管理方面的科学与政策衔接，并赞扬联合国环境大会第四届会议通过的关于化学品与废物健全管理的决定，该决定请环境署执行主任在 2020 年 4 月 30 日之前编写关于加强此类衔接的各种备选方案的评估报告。

75. 一个非政府组织的代表建议，鉴于不久前刚刚对化管方针进行了充分有效的独立评价，因此无需编写 2017-2019 年进展报告。她建议，应集中精力实施化管方针，并在国际化学品管理大会第五届会议之前讨论 2020 年后的安排。

76. 另一个非政府组织的代表敦促考虑这一事实，即尽管在实现 2020 年目标方面有所进展，但工人仍然在有毒物质的整个生命周期内与之接触，而且很多工人无法获得保健中心的护理，得不到适当的治疗，也得不到关于他们所接触化学品的信息。他建议，只有当所有相关行为体参与制定和实施国家计划，而且人权得到尊重时，才能认为化管方针实现了其目标。

77. 讨论结束后，根据主席的建议，工作组商定请秘书处利用现有数据编写一份 2017-2019 年期间的简单报告，概述化管方针的各项活动、成就和挑战，供国际化学品管理大会第五届会议审议。

78. 工作组还商定请秘书处编写一份文件，在吸取经验教训和借鉴其他领域的有效模式的基础上，提出 2020 年后进展评估模式的详细备选方案，供闭会期间进程第三次会议审议，随后可就报告问题提出建议，供化管大会第五届会议审议。

## **B. 实现 2020 年目标的总体方向和指导意见**

79. 在介绍该分项目时，秘书处的代表提请分别题为“关于实现化学品健全管理 2020 年目标的总体方向和指导意见实施进展情况的临时报告”（SAICM/OEWG.3/INF/5）和“化管方针知识管理战略”（SAICM/OEWG.3/INF/32）的资料文件。

80. 邀请工作组注意到在总体方向和指导意见下取得的进展；在下个期间就实现 2020 年目标向利益攸关方提供指导；并就编写总体方向和指导意见实施进展情况的最后报告向秘书处提供指导，该报告将供化管大会第五届会议审议，这既是为庆祝化管方针到 2020 年取得的成就，也是为 2020 年后的化学品与废物

健全管理提供基线信息。邀请利益攸关方在 2019 年 5 月 31 日之前提交对临时报告的书面评论意见，并在 2019 年 4 月 26 日之前提供对该战略的反馈，并向秘书处通报他们希望提供信息或数据库以供分享和传播的任何领域。

81. 在随后的讨论中，一位代表国家组发言的代表感谢秘书处编写临时报告，并强调了总体方向和指导意见中确定的各项要素的重要性，它们对于在国家和区域两级实现化学品与废物的健全管理非常关键。所有利益攸关方都要紧急行动起来，加强并优先考虑此类管理，包括通过改进扶持框架，以有效地落实《2030 年议程》中与化学品和废物有关的目标。

82. 经合组织的代表说，在化管方针下没有指标可用来衡量建立工业和消费化学品管理制度方面的进展。他提请注意 SAICM/OEWG.3/INF/18 号文件中提议为此目的制定新指标。他说，如果工作组希望这样做，经合组织可在化管大会第五届会议之前编制该指标的基线报告。

83. 训研所的代表说，全球化学品统一分类和标签制度是化学品与废物健全管理的基石之一，这在总体方向和指导意见中也得到承认。他概述了训研所为支持全球统一制度而开展的活动，并说，训研所正在与合作伙伴合作，以制定一项计划，促进 2020 年后的执行工作。

84. 一位非政府组织的代表提请注意该组织与环境署就性别与化学品问题合作开展的工作，并说，需要在整个价值链中提供更多化学品信息，并需要有更多资源来实施化管方针以及总体方向和指导意见的六个核心领域，包括通过加强行业参与。

85. 在主席的建议下，工作组表示注意到在总体方向和指导意见方面取得的进展。她还感谢秘书处制定了 SAICM/OEWG.3/INF/32 号文件所载知识管理战略，并鼓励所有利益攸关方参与知识管理努力。

### C. 新出现的政策问题和其他关切问题

86. 主席在介绍该分项目时回顾说，国际化学品管理大会第四届会议请化学品方案的牵头机构、各国政府以及其他利益攸关方，通过秘书处向本次会议及化管大会第五届会议报告关于新出现的政策问题的各项决议的执行进展情况。新出现的政策问题进程一直是化管方针工作的一项重要内容，由于其无约束力的性质，因而为迅速审议此类问题的风险以及可能的对策提供了一个论坛。尽管如此，新出现的政策问题在跟踪进展方面仍存在挑战，有人提出担心解决这类问题没有时限。共同主席的文件（SAICM/OEWG.3/4）将新出现的政策问题作为 2020 年后期间的一项关键要素，列入了草拟的战略目标 C，即有必要采取全球行动的关切问题。因此，必须总结迄今为止在新出现的政策问题和其他关切问题方面的经验，以支持 2020 年后期间的决策。

87. 秘书处的代表提请注意秘书处关于新出现的政策问题和其他关切问题的说明（SAICM/OEWG.3/6），以及化学品方案提交的分别关于新出现的政策问题和其他关切问题的四份资料文件（SAICM/OEWG.3/INF/9）；环境署提交的联合国环境大会关于海洋塑料垃圾和微塑料及其与化管方针的相关性的决议（SAICM/OEWG.3/INF/16/Rev.1）；环境署和世卫组织提交的面向 2020 年推广含铅涂料法律和加强执法行动计划（SAICM/OEWG.3/INF/20）；以及审议新出现的政策问题的模式（SAICM/OEWG.3/INF/24）。

88. 在随后的讨论中，代表们首先总结了所取得的进展以及 2020 年之前如何针对新出现的政策问题和关切问题取得进一步进展，并探讨了在哪些问题吸取的经验教训可供 2020 年后进程借鉴。然后，他们逐一讨论了新出现的政策问题和关切问题。

89. 在一般性讨论中，代表们感谢秘书处编写关于新出现的政策问题和其他关切问题的说明（SAICM/OEWG.3/6），并感谢所有为在化管方针下解决这些问题作出贡献的组织、国家和利益攸关方。许多代表说，确定新出现的政策问题和关切问题以及为解决这些问题而采取行动是化管方针的主要优势之一，他们强调必须在 2020 年后框架中继续解决这些问题。

90. 一位代表国家组发言的代表说，需要在新出现的政策问题上取得更大进展，例如在共享关于产品中所含化学品的信息方面。她鼓励所有组织、参与国和利益攸关方加紧努力，执行国际化学品管理大会第四届会议通过的关于新出现的政策问题的决定。关于 2020 年后期间，她说，需要按照共同主席的文件（SAICM/OEWG.3/4）中的建议，制定清晰和详细的标准，以查明全球关切问题及其轻重缓急，并确定解决这些问题的方式。

91. 另一位代表指出了处理新出现的政策问题和全球关切问题的关键，即需要以更系统的方式查明与化学品和废物有关的现有和新出现的挑战，还必须通过加强科学与政策衔接，定期通报《全球化学品展望》报告中提出的可能引起全球关切的各种问题的最新发展情况。

92. 两位代表，包括一位代表国家组发言的代表，建议环境署执行主任根据联合国环境大会关于化学品与废物健全管理的第 4/8 号决议，在 2020 年 4 月 30 日之前编写一份关于新出现的关切问题的报告，作为今后工作的有益参考，包括用于为全球关切问题设计具体的工作计划和指标。

93. 另一位也代表国家组发言的代表说，化管方针有助于描述具有广泛健康和环境影响的问题并对其采取行动，他期望 2020 年后的方针有类似的机制，以便就此类问题的科学背景和影响程度，以及解决这些问题所需的补救行动开展广泛讨论，同时加强国际一级的科学与政策衔接，促进化学品与废物健全管理。

94. 一位代表说，化学品方案各参与组织开展的活动是按照各组织及其各自的资源的可用性和时间表来执行的。因此，他建议化管方针秘书处应更积极主动地掌握每个工作领域的现状，并传播此类信息。化管方针秘书处的积极努力可有助于提高化管方针的知名度并加强 2020 年后框架。

## 1. 含铅涂料

95. 化学品方案的代表说，在消除含铅涂料全球联盟牵头并在环境署和世卫组织推动之下，在应对含铅涂料方面取得了显著进展。全球联盟包括来自政府、民间社会、学术界和行业的 95 个合作伙伴，认识到减少接触含铅涂料的最佳途径是制定含铅涂料法律，因此积极开发各种工具，协助各国制定此类法律。截至 2019 年 3 月，已有 72 个国家（所有国家中的 38%）确认它们已对含铅涂料实行了具有法律约束力的管控措施。

96. 全环基金资助的一个化管方针项目可以进一步加强协助各国进行含铅涂料立法的工作，促进各国政府和行业采取行动逐步淘汰含铅涂料。项目的预期成果是至少 40 个国家制定和执行含铅涂料法律，7 个国家的至少 35 家中小型涂料



制造企业逐步淘汰生产工艺中的铅。鼓励代表们在本次会议上说明其在含铅涂料立法方面的意向，并在国际化学品管理大会第五届会议上介绍相关经验。

97. 在随后的讨论中，代表们感谢化学品方案提供的信息，并感谢全球联盟针对含铅涂料问题开展的工作和取得的进展。

98. 两位代表表示对通过含铅涂料法律感到鼓舞，但其中一位表示关切的是，只有不到 40% 的国家制定了关于限制含铅涂料（包括家用涂料和消费品中使用的涂料）的法律或条例，强调指出要实现 2020 年目标和《2030 年议程》的具体目标，包括消除含铅涂料，还有更多工作要做。她认为，在 2020 年之后，无论是在化管方针还是在类似的论坛之下，都必须继续开展这项工作。

99. 一个非政府组织的代表提请注意该组织开展的工作，包括提高认识、与涂料制造商合作、鼓励立法者通过含铅涂料法律，以及测试各种产品以确认现行法律得到了执行。她说，尽管迄今为止取得了一定进展，但自 2009 年含铅涂料成为化管方针下的一个新出现的政策问题以来，现有的具有法律约束力的管控措施中仅有三分之一得到采用，而且其中一些管控措施没有得到强制执行。此外，122 个国家仍没有针对含铅涂料的法规，因此仍需要采取紧急行动，以便在 2020 年化管大会第五届会议之前取得进一步进展。

## 2. 产品中所含化学品

100. 化学品方案的代表概述了环境署在它的产品中所含化学品方案下开展的活动以及成功实施一个全环基金资助项目的情况，该项目是与中国政府和主要纺织品生产商共同执行的，旨在确定和展示协助获取纺织品所含化学品信息的最佳做法。最近启动的另一个全环基金资助项目有一项化管方针的内容，涉及“产品中所含化学品的生命周期管理”的主题，由政府和建筑、电子、玩具行业价值链上的行为体采取行动，跟踪和管理产品所含令人关切的化学品。劳工组织通过它的“更佳工作方案”和各种国家项目，在整个供应链上积极促进服装和纺织业的化学品安全和废物适当管理，世界银行设立了一个名为促进蓝色经济 (PROBLUE) 的多方捐助者信托基金，基金有一个专门用于海洋垃圾管理和塑料的窗口，为消除塑料产品毒性和促进塑料产品的回收提供赠款和共同投资资金。此外，世界银行正在设立一个新的关于循环经济的信托基金，促进尽量减少有毒废物的产生和各种产品的回收和再利用。

101. 许多代表在随后的讨论中表示欢迎产品中所含化学品问题取得的进展，感谢那些通过提高认识、能力建设和信息共享等方式为产品中所含化学品方案做出贡献的人；有一位代表强调说，就这一议题交流信息对利益攸关方非常有益，应继续进行交流。

102. 一位代表说，负责地管理产品中所含化学品关系到全球推动循环经济和减少废物的努力，如果不更好地了解产品的化学成分，就不可能实现循环经济和减少废物。要评估和管理风险、支持创新以生产更安全的产品和化学品以及让公众获取更多的可信信息，就要有全球商品市场中各种产品成分的数据。因此，必须提高全球化学品和产品供应链的透明度。

103. 一位代表国家组发言的代表说，只有防止危险化学品的流通，循环经济才能有可持续性，她鼓励各主要组织、国家和利益攸关方在这方面加强努力。她提请注意一个关于物品所含化学品的新数据库，该数据库不久将向公众开放。

104. 有几位代表概述了本国为处理产品所含有毒和危险材料作出的努力，包括开展立法和监管工作，进行创新和交流信息。

105. 三个非政府组织的三位代表强调说，必须充分披露健康和​​安全信息，查明产品在整个生命周期内的所有化学成分，同时根据化管方针的标准，以减少危害和风险为前提，优先处理化学品问题。一位代表说，可以通过统一关于产品中所含化学品的规则来做到这一点，并强调说，实现产品中所含化学品方案目标的最大障碍是，私营部门没有公开披露有关产品(包括个人护理产品和儿童产品)中令人关切化学品的信息，也没有提供关于产品所含所有化学成分、它们可能对健康产生的影响或如何减少对​​这些成分的接触的信息。

### 3. 电气和电子产品生命周期内的有害物质

106. 劳工组织的代表代表联合国工业发展组织(工发组织)介绍了该分项目，工发组织与巴塞尔公约、鹿特丹公约和斯德哥尔摩公约秘书处以及环境署国际环境技术中心合作，主导了就新出现的政策问题开展的工作。她概述了工发组织根据 2016-2020 年工作计划开展的相关活动。虽然该计划中的许多活动未能获得资金，但 2020 年前将会在产品生命周期内促进绿色采购、开展有益于环境的设计和在制造过程中跟踪各种物质。与此同时，化管方针的其他利益攸关方，如世卫组织、世界银行、开发署、环境署和劳工组织，也在它们的各个工作领域中处理电气和电子产品生命周期内的有害物质问题。

107. 一位代表在随后的讨论中支持化学品方案的工作计划，因为工作计划重点关注的领域是她所说的有可能增值的领域：生命周期上游阶段的管理活动，例如电气和电子产品的设计、制造和采购，以及对废物以外的电子产品进行健全管理的能力建设。因此，它没有重复《控制危险废物越境转移及其处置巴塞尔公约》的工作。一个非政府组织的代表还呼吁采用强调上游管理的方法，尽量减少下游危害和报废危害，用扩大的生产者责任来处理下游问题。

108. 另一位代表强调说，政府需要作出强有力的承诺，把已签署的公约变成管理电气和电子废物的国家法律框架。在他所在的区域，还必须对经常处理此类废物的非正规部门进行监管，创造体面的“绿色”就业。

### 4. 纳米技术和人造纳米材料

109. 训研所代表在介绍本分项目时，也代表经合组织发言概述了这两个实体及其合作伙伴在纳米技术和人造纳米材料领域开展的活动，SAICM/OEWG.3/6 号文件对此作了更充分的说明。迄今已取得了良好进展，但仍有许多工作要做。训研所今后的工作包括举办更多的区域讲习班，分享关于纳米安全的进一步信息，继续同区域专家和利益攸关方建立联系，经合组织则重点制定更多的测试准则和方法，以评估消费者和环境接触这些材料的情况。这两个实体将继续致力在 2020 年和其后处理它们认为是新出现的重大政策问题。

## 5. 干扰内分泌化学品

110. 经合组织代表介绍了 SAICM/OEWG.3/6 号文件有更详细说明的这一分项目。他指出环境署、世卫组织和经合组织牵头就干扰内分泌化学品这一新出现的政策问题开展了活动，并着重介绍了最近取得的成就，包括关于以下事项的三份报告：环境署查明干扰内分泌化学品和确定现有的处理这些化学品的国家、区域和全球监管框架、经合组织关于采用标准化测试方法确定干扰内分泌化学品的旗舰指南和世卫组织关于卫生部门确定优先行动的路线图。就干扰内分泌化学品采取行动也是全环基金关于新出现的化学品政策问题和化管方针所关注问题方面的全球最佳做法的中型项目的一个重点。

111. 两位代表(其中一位代表一个非政府组织发言)在其后的讨论中对环境署的报告表示欢迎，并强调了经合组织开展的工作的重要性。其中一位代表强调了继续开展提高认识工作的重要性，并提出，将干扰内分泌化学品的标准列入全球化学品统一分类和标签制度就可以在全球范围内辨识此类化学品，因为该制度的标签规定是一个通报危害的有效工具。代表非政府组织发言的代表指出，化管方针是从人类健康和环境的角度讨论干扰内分泌化学品问题的唯一国际论坛，并补充说，应把经合组织的工作推广到非经合组织成员国。

112. 第三位代表说，2020 年后继续开展关于干扰内分泌化学品的工作，将需要化学品方案所有拥有有关专门科学知识的机构开展治理工作，这至少涉及经合组织、环境署和世卫组织。

## 6. 环境持久性制药污染物

113. 世卫组织代表以组织间健全管理方案的名义介绍了该分项目。她指出，已在最高政治层面确认抗生素耐药性是最严重的健康和发展挑战之一，因为它影响到无论任何发展阶段的所有国家，并概述了 SAICM/OEWG.3/6 号文件进行更充分描述的信息。她还提醒各位代表，本次会议期间将举行一次关于减少环境持久性药物污染物排放的政策备选方案的会外活动。

114. 一位代表代表国家组发言，介绍了一个采用生命周期方法处理制药污染物的项目及其主要内容，其中包括确定采取哪些行动或开展哪些调查来消除环境中残留药物的潜在风险；鼓励创新，通过促进资源循环利用来消除风险和促进循环经济；查明知识空白和填补这些空白的可能途径；确保为消除风险采取的行动不会影响人类和动物获取关键药物。

115. 三位代表非政府组织发言的代表也就这个问题发了言。一位代表说，她所在的组织正在编写一份关于这一问题的文件，以提交国际化学品管理大会第五届会议，而另一份文件则提请注意一类新的化学污染物，即神经毒素，这类污染物可能对大脑产生影响，需要专家予以注意。第三位代表建议化管大会第五届会议考虑制定一份路线图，使已汇编的预防管理与治理资源与相关部门挂起钩来，让缔约方更好地了解化管方针内外的机构在开展哪些工作，了解各种工具和活动，包括在整个生命周期内有效解决制药污染物问题的政策备选方案。

## 7. 全氟化学品和过渡到更安全的替代品

116. 经合组织代表介绍了该分项目，概述了全球全氟化学品小组为管理全氟化学品开展的一些活动，SAICM/OEWG.3/6 号文件对这些活动作了更全面的说明。特别是，该小组公布了一份最新的全氟和多氟烷基物质清单；由于这一类

物质有 4 000 多种，因此必须将全氟化学品作为一个类别来处理，而不是单个处理。就这些物质开展的工作显然很有意义，并将持续到 2020 年以后。全球全氟化学品小组还鼓励尚未加入的利益攸关方加入。

117. 一位代表表示赞赏全球全氟化学品小组的工作，呼吁进一步努力过渡到更安全的替代品，因为有证据表明这些物质可以生物累积、在水中高度流动和可以远距离迁移，且受污染场地的修复费用高。

118. 另一位代表非政府组织发言的代表也认为要将全氟化学品作为一个类别而不是单个进行处理，并指出，尽管曾努力将其中一些化合物列入《关于持久性有机污染物的斯德哥尔摩公约》的清单，但这类化合物数量很多，而且在迅速增加。因此，2020 年后的框架应设定有时限的目标和具体目标，以消除所有非必要用途，进而为这些物质制订一个具有法律约束力的文书。

## 8. 高危农药

119. 粮农组织代表介绍了该分项目。她指出粮农组织战略的重点是减少高危农药对人类健康和环境的风险，推进区域和国家可持续农业方案，同时推动实现可持续发展目标，她介绍了粮农组织与合作伙伴和其他利益攸关方携手开展的工作，特别是在非洲和亚太区域开展的工作，SAICM/OEWG.3/6 号文件对此有更全面的描述。今后可能就这一问题采取的行动包括建立一个关于高危农药的知识中心，以及由粮农组织与化管方针秘书处共同组织一次国际会议。

120. 一位代表在介绍情况后强调说，他的政府认为高危农药问题很重要，并简要介绍了该国正在这方面采取的措施，包括通过关于农产品质量和安全性的立法。

121. 四位非政府组织代表就这一问题发了言。一位代表重申了早先对尚无针对工业有机化学品采取行动的明确路线图表示的关切。就高危农药而言，各方对相关风险有普遍的共识，但没有具体的行动目标或建议，由此表明化管方针进程的固有弱点。另一位代表非政府组织发言的代表说，在他所在的区域，高危农药，包括发达国家禁用的产品，在家庭、花园和学校中普遍使用，这表明存在双重标准。

122. 代表非政府组织发言的第三位代表说，虽然利益攸关方显然打算解决与化学品有关的问题，但仅有良好的意愿是不够的。需要采取激进行动，确保子孙后代能够享有良好的食物、健康和无毒的环境。需要将透明的化学品信息列入学校课程，并需要在起草立法时考虑到儿童的利益。

123. 代表非政府组织发言的第四位代表说，他的国家大量使用农药，包括高危农药，必须提高认识，在社区中促进农业生态。

124. 主席在讨论后指出，在作物生命组织和农药行动网的主导下，本周就这一问题举办了两次会外活动，2018 年在科特迪瓦和泰国举行的区域会议表明，需要进一步开展行动，推动各国进行高危农药立法，支持向农业生态替代办法过渡。她鼓励利益攸关方根据《2030 年议程》，在高危农药问题上加强协调，以保护社区。

## D. 卫生部门战略的执行情况

125. 主席在介绍本分项目时提请注意世界卫生组织关于世卫组织“卫生部门进一步参加国际化学品管理战略方针以实现 2020 年及其后目标的路线图”和全

球化学品与卫生网络的报告(SAICM/OEWG.3/INF/10)。世卫组织化学品路线图已在 2017 年 5 月举行的世界卫生大会第七十届会议上获得批准，并证明是一个协助执行卫生部门战略的有用工具。

126. 世卫组织代表就世卫组织化学品路线图和全球化学品与卫生网络作了发言。

127. 在随后的讨论中，包括代表国家组发言的两名代表在内的一些代表表示欢迎路线图，欢迎世卫组织支持卫生部门战略的执行工作，并鼓励进一步制订和执行该战略。若干代表强调说，卫生部门在化学品和废物的健全管理以及保护人类健康不受化学品可能产生的有害影响方面发挥了重要作用。卫生部门的相关作用包括收集证据、进行化学品风险评估、向公众通报情况以及预防和管理化学品紧急情况。一位代表说，世卫组织全球化学品与卫生网络可以促进化学品和废物管理方面的合作，路线图则是一个协助各国制定本国用于健全管理化学品的执行计划的有用工具。一位代表着重指出，卫生部门开展能力建设和提高对工作场所化学品危害的认识很有价值，以确保卫生工作人员身体健康和有成效开展工作，并拥有相关知识来处理因接触化学品生病的病人。一些代表提到卫生部门战略中有改进余地的领域。虽然已经取得了相当大的进展，但还需要做更多的工作，以确保卫生部门的参与，特别是在发展中国家中。

128. 关于世卫组织的作用，一位代表国家组发言的代表回顾说，联合国环境大会在第 1/5 号决议第 21 段中邀请世界卫生组织总干事在化管方针中发挥牵头作用，并为秘书处提供适当的工作人员和其他资源。世卫组织有可能扩大这一作用，例如，把现有资源重点用于那些帮助发展中国家实施化管方针的活动，确保化学品路线图的实施在世卫组织 2020-2021 年期间工作方案中获得适当的预算拨款，预算拨款尚待 2019 年 5 月举行的世界卫生大会第七十二届会议商定。世卫组织代表答复说，世卫组织执行局在 2019 年 1 月举行的第 144 次会议上建议将关于危险化学品的可持续发展目标 3 具体目标 3.9 列入世卫组织 2021 年方案预算的方案目标。

129. 主席在讨论后说，在政府或机构的支持下同样在其他部门（如劳工和农业部门）中提高对化学品和废物管理的知晓程度是有益的，因为事实证明，在卫生部门中这样做是有效的。

130. 工作组注意到世卫组织关于卫生部门战略执行情况的报告。

## **E. 化管方针的资金筹措**

131. 秘书处代表在介绍该分项目时提请注意秘书处关于快速启动方案及其信托基金的报告(SAICM/OEWG.3/7)、执行主任关于评价化学品和废物健全管理综合筹资办法执行工作的报告(SAICM/OEWG.3/INF/11)、关于支持缔约方在国家一级加强体制以执行《巴塞尔公约》、《鹿特丹公约》、《斯德哥尔摩公约》、《关于汞的水俣公约》和国际化学品管理战略方针特别方案的报告(SAICM/OEWG.3/INF/12)以及全球环境基金的报告(SAICM/OEWG.3/INF/13)。

132. 主席首先感谢多年来为快速启动方案慷慨提供捐助的所有捐助者。应她的邀请，环境署代表和全环基金代表介绍了他们所在组织的报告。

133. 她随后邀请大家就快速启动方案并更广泛地就化管方针筹资问题，发表意见。

134. 与会者普遍支持把综合办法用作讨论 2020 年后筹资问题的依据。

135. 阿根廷代表代表非洲国家组、拉丁美洲和加勒比国家组、阿塞拜疆、柬埔寨、印度尼西亚、伊朗伊斯兰共和国、阿曼、泰国和图瓦卢发言，介绍了一份关于财政考虑的会议室文件，文件是在议程项目 3(b)(一)下授权开展工作的小组对筹资问题审议工作的投入，因为小组的任务是围绕化管方针和 2020 年后化学品和废物健全管理提出建议，供国际化学品管理大会第五届会议审议。她说，至关重要的是建立一个机制，长期提供可持续、及时、可预测、充足和可供所有感兴趣的利益攸关方获取的资金，同时为发展中国家提供适当的技术援助。

136. 几位代表，包括两位代表国家组发言的代表，强调说，综合办法三项内容中有两项特别重要：即关于将化学品和废物的健全管理列入发展规划和行业参与的内容。另一位代表感到关切的是，根据执行主任的报告(SAICM/OEWG.3/INF/11)，目前没有足够的信息来评价这些内容；他建议在闭会期间审议该报告关于编写关于综合办法的最新指导意见的建议行动 2，因为这是一个正在提出的设想，并审议关于审查提交报告的要求和加强现有监测、评价和学习战略和方法的建议行动 8。主席提请注意关于评估化管方针秘书处是否可以担任综合办法的关键中间人的建议行动 7。但她表示，化管方针资金不足，应进一步努力确定现有有限财政资源的轻重缓急。有两位代表发言，其中一人代表一个国家组，一致认为需要在讨论未来时，讨论为秘书处提供充足资金的问题，代表国家组发言的代表不仅提到支持缔约方在国家一级加强体制以执行《巴塞尔公约》、《鹿特丹公约》、《斯德哥尔摩公约》、《水俣公约》和国际化学品管理战略方针特别方案可以是资金来源，而且提到其他潜在机会，例如第五期《蒙得维的亚环境法发展和定期审查方案》（第五期蒙得维的亚方案）。

137. 在讨论重点筹资领域时提出了一些其他建议。其中包括制订新型融资或筹资战略；加强区域金融机构、如区域开发银行的参与；通过对化学工业征税来融资；环境署发布一份关于成本内部化的研究报告；正式邀请捐助方为化学品和废物管理提供资金，因为这样做可以让捐助方优先考虑这一问题；设法为多部门主义目的，使获得供资机制资金的机会一般不限于环境部门；探讨如何确保民间社会组织可以获得资金，因为它们目前被排除在特别方案外；加强私营部门在提供能力建设方面的作用，并制定一个表明为这方面的技术合作提供资金的国家和组织数目的指标。

138. 一位代表强调了技术援助、财政支持和技术转让的重要性，并强调了确保与全环基金的合作以技术标准为依据而不受政治考虑影响的重要性。

139. 经讨论后，工作组将该事项提交在议程项目 3(b)(一)下授权开展工作的联络小组，该小组的任务是围绕化管方针和 2020 年后化学品和废物健全管理提出建议，供国际化学品管理大会第五届会议审议。主席请联络小组考虑已提交的会议室文件和在全体会议期间发表的意见。

140. 联络小组的共同主席随后介绍了小组就化管方针和 2020 年后化学品和废物健全管理提出的建议。有关建议载于本说明附件一，未经正式编辑。

## 六、秘书处 2019-2020 年期间计划开展的活动和预算草案

141. 主席在介绍该项目时提请注意秘书处关于秘书处 2019-2020 年的活动、人员配置和预算的报告(SAICM/OEWG.3/8)。她回顾说，国际化学品管理大会第四届会议指示工作组考虑预算优先事项可能出现的变化，如有必要，在 2020 年之前增加数额，并请秘书处向第五届会议报告秘书处的活动、人员配置和预

算。秘书处不得不承担大量额外工作，以满足审议化管方针和 2020 年后化学品与废物健全管理工作的闭会期间进程以及国际化学品管理大会第五届会议筹备工作的要求。

142. 秘书处代表说，鉴于秘书处工作量增加，预算草案列有一名 P-2 临时协理方案干事至 2020 年底的经费，以及审议“战略方针”和 2020 年后化学品和废物健全管理的闭会期间进程可能在 2020 年召开第四次会议的经费。

143. 一位代表国家组发言的代表询问说，联合国环境大会在它关于化学品和废物健全管理的决议中请环境署执行主任加强化管方针秘书处，世卫组织是否可以根据在总体政策战略下的责任，采取行动支持恢复 2012 年裁撤的秘书处职位。

144. 一位代表在表示支持秘书处人员配置建议的同时，鼓励所有利益攸关方进一步提供自愿捐款，以支持化管方针的工作，并表示，为闭会期间进程第四次会议提供资金的目标应该是提出一份供国际化学品管理大会第五届会议审议的案文。

145. 工作组同意在资源允许的情况下批准 2019-2020 年订正预算。本报告附件二列有该预算。

## 七、国际化学品管理大会第五届会议筹备工作

146. 主席在介绍该项目时回顾说，德国政府提出 2020 年 10 月 5 日至 9 日在德国波恩主办国际化学品管理大会第五届会议。

147. 该届会议将就化管方针以及 2020 年后化学品和废物健全管理的前进方向作出重要决定。会议还让利益攸关方借机庆祝化管方针 2006 年确立后取得的成就。

148. 德国代表让大家观看了德国联邦环境、自然保护和核安全部部长 Svenja Schulze 女士的视频讲话。

149. Schulze 女士在发言中说，《2030 年议程》为解决化学品和废物行业具有跨行业和涉及多个利益攸关方性质的问题提供了一个独特的机会。联合国环境大会第四届会议抓住了这一机会，通过吸取化管方针和第二期《全球化学品展望》的经验教训铺平了前进的道路，特别是强调需要加强科学与政策之间的联系，建立有利的治理结构和加强化学的可持续性。由于德国政府重视化学品和废物健全管理工作，因此它已提出担任即将召开的国际化学品管理大会第五届会议的东道国，德国政府将在会议期间作出最大努力，促使化学品和废物健全管理工作进入一个新阶段。

150. 距第五届会议只有不到 18 个月的时间，代表们必须继续寻求就 2020 年后化学品和废物健全管理工作商定的宏大、具体和实际的业务安排，从而能填补这项管理工作剩余的空白，实现可持续发展目标 12 的具体目标 4，即到 2020 年，根据商定的国际框架，实现化学品和所有废物在整个存在周期的无害环境管理，并大幅减少它们排入大气以及渗漏到水和土壤的机率，尽可能降低它们对人类健康和环境造成的负面影响。

151. 秘书处代表提请注意秘书处关于化管大会第五届会议筹备工作的说明 (SAICM/OEWG.3/INF/14)，并请利益攸关方分享它们对会议的期望，以协助秘书处筹备这一会议。

152. 代表们在随后的讨论中表示赞赏德国政府提出主办化管大会第五届会议，并强调说，他们期待出席会议以庆祝化管方针取得的成功，并为 2020 年后化学品和废物的可持续管理确立一个框架。

153. 联合王国代表说，作为对化管大会第五届会议的贡献，联合王国政府希望在闭会期间进程举行第三次会议前在曼谷主办一次技术专家会议，以支持进一步就各项指标开展工作。她承诺确保会议有均衡代表性，体现化管方针具有的多利益攸关方和多行业性质，并就会议筹备工作与秘书处进行协商。

154. 关于利益攸关方对第五届会议的期望，一个非政府组织的代表说，秘书处说明(SAICM/OEWG.3/INF/14)没有具体说明会议高级别部分的预期成果将采用哪种形式。她提出，根据本届会议和其他会议一再发出的就化学品和废物健全管理工作作出高级别承诺的呼吁，在高级别会议上通过一项部长级宣言是作出这一承诺的最佳方式。如果考虑通过这样一项宣言，就需要在届会召开前开始规划宣言的起草工作。她还表示，无论第五届会议关于 2020 年后期间的成果是什么，希望它会满足可持续管理化学品和废物的迫切需要，以实现可持续发展目标的具体目标。

155. 最后，主席邀请代表们主动提出主办预计在 2020 年 8 月和 9 月举行的区域会议，这些会议也是化管大会第五届会议的筹备会议。

## 八、其他事项

156. 会议没有审议其他事项。

## 九、通过会议报告

157. 工作组在已分发的报告草案基础上通过了本报告，但有一项谅解，即报告员将与秘书处协商，负责报告的定稿工作。

## 十、会议闭幕

158. 按惯例互致谢意后，主席于 2019 年 4 月 4 日星期四下午 6 时 30 分宣布会议闭幕。



## 附件一

## 化管方针和 2020 年后化学品与废物健全管理联络小组的成果<sup>1</sup>

### A. 关于化管大会第五届会议就化管方针和 2020 年后化学品与废物健全管理进行审议的建议

#### (一) [主要一般性建议

1. 各国政府、国际组织、行业和私营部门、民间社会、科学界和学术界以及所有其他相关利益攸关方应加紧并优先开展化学品和废物健全管理工作，以实现《2030 年议程》的具体目标 12.4，从而同时为实现其他诸多可持续发展目标作出贡献；

2. 正如联合国环境大会所强调的，根据需要在各级采取紧急而果断的行动，以执行《2030 年议程》与化学品和废物的健全管理有关的工作，包括改进长期健全管理化学品和废物的有利框架。这种经过改进的框架应特别应对以下问题：生命周期方法及化学品、产品和废物的相互联系；包括塑料在内的各种材料，并尽量减少和在可行的情况下防止在材料循环中产生有害物质；]

#### 愿景

3. [长期加强化学品和废物的健全管理需要一个]

所有利益相关者的共同愿景：

(一) 保护人类健康和环境免受化学品及[其][相关]废物的[有害][不利]影响<sup>2</sup>，[目的是][以便][促进][从而][确保]为所有人创造健康生活和一个可持续而又安全的地球。

备选案文 (一) 通过保护人类健康和环境免受化学品及[其]废物的[有害][不利]影响，为所有人创造健康生活和一个可持续而又安全的地球。

#### 范围

4. 范围涵盖[化学品及[其][所有]废物管理所涉及的环境、经济、社会、卫生、农业和劳工[所有]各方面问题，目的是加强可持续发展[和[无毒]循环能力[环境完整性][以及保护人权][和资源效率]]。该文书既适当考虑到迄今已制定的各项文书和进程，又具有足够的灵活性，可以兼顾新的文书和进程而不会造成工作重叠。

5. 所有相关部门和利益攸关方在地方、国家、区域和全球各级参与整个生命周期内的工作，对于化学品和废物健全管理至关重要。利益攸关方包括[但不限于]各国政府、区域经济一体化组织、政府间组织、民间社会、各行业、企业、金融部门、发展银行、学术界、工人、零售商和个人。部门则包括但不限于农业、环境、卫生、教育、金融、发展、建筑和劳工等。

<sup>1</sup> 本附件未经正式编辑。

<sup>2</sup> 这些方括号适用于全文中的“废物”一词。

**注：“原则和方法”未在不限成员名额工作组第三次会议中详细介绍。**

### 化学品和废物健全管理的战略目标和具体目标

6. 以下战略目标将指导利益攸关方在各级努力解决化学品和废物健全管理问题：

战略目标 A：[确定、实施和执行各项措施，以防止，或在无法防止时尽量减少化学品在其整个生命周期内的危害[以及废物的危害]；]

战略目标 B：产生、提供并让所有人获取全面且充分的知识、数据和信息，以便能够作出知情决定和行动；

战略目标 C：查明[有必要采取[全球][及][联合]行动的]关切问题，确定其优先次序并加以解决；

战略目标 D：通过采用更加安全的替代办法、创新和可持续的解决办法及前瞻性思维，最大限度地为人类健康和环境创造效益和预防风险，或在无法预防时尽量减少风险；

战略目标 E：[所有人都认识到化学品和废物健全管理作为实现可持续发展的基本要素的重要性[；[确定并]调动足够的财政和非财政资源；加快采取行动；并建立必要的[透明而负责任的]伙伴关系，以促进利益攸关方之间进行合作]。]

7. 用以支持实现各项战略目标的具体目标载于附录<sup>3</sup>。

8. [附录中介绍了用以支持实现每个战略目标的建议具体目标，可用作闭会期间进一步开展工作和制定指标工作的基础。此外，还可以同时制定相关里程碑，以跟踪化学品和废物健全管理方面的进展，特别是在国家一级。[还需要制定一个进程来衡量我们的进展]。这些里程碑也可以定期更新，作为化管方针未来工作方案的一部分，并酌情传达给所有相关组织和利益攸关方，供其在自己的任务范围内审议。]

9. [总体方向和指导方针，包括其十一个基本要素和六个活动领域，在协助各国努力确保化学品和废物的健全管理方面仍有意义，因此应继续执行。]

<sup>3</sup> 未经联络小组充分审查的具体目标。

## (二) 收到的关于支持执行工作的体制安排和机制的插入案文

### 体制安排

[就化管方针而言，目前的治理和体制结构应在 2020 年后继续存在。似乎没有必要进行治理、体制或程序方面的大规模改革，但这不妨碍进行国际化学品管理大会（包括化管大会定期会议）可能认为适当而决定作出的任何具体调整；

此外，还需要改进在执行《2030 年可持续发展议程》过程中对化学品和废物进行健全管理的有利框架，以加强该领域所有相关国际组织的多边政策和行动的一致性和互补性，为此应酌情向高级别政治论坛和联合国大会等与《2030 年可持续发展议程》相关的联合国机构通报信息并由其进行审议。]

### 国际[化学品管理]大会

国际大会将[每两年召开一次会议]对文书进行定期审查。国际大会的职能是：

[（一）监督协议的执行；]

- （一） 促进执行现有的化学品和废物问题国际文书和方案，并[酌情]促进它们之间的协调一致[合作和协同增效][并查明欠缺]；
- （二） 促进加强国家化学品和废物管理能力；
- （三） 促进、加强和支持各利益攸关方和各部门参加国际大会和工作方案并开展互动；
- （四） 提高关于新动态和趋势的认识[有科学依据的信息]，并确定与可持续发展的关联性；
- （五） 推进战略并确定工作方案的优先事项；
- （六） [预计并]确定各项进程，以便在出现全球关切问题时[（包括在出现问题之前）]指导开展适当行动，并推动和凝聚共识，创造条件将注意力集中在合作行动的优先事项上；
- （七） 就执行问题向秘书处和利益攸关方提供指导；
- （八） 酌情设立技术、政策和（或）科学附属机构和（或）特设专家机构并赋予任务；
- （九） 推动为化学品和废物健全管理的运作和实施调集财政和技术资源；
- （十） 收取所有相关利益攸关方关于执行进展的报告，并酌情传播信息；
- （十一） 评价和汇报为实现愿景而开展的各项方案的实施情况，以期对照各项目标、具体目标及阶段标志审查进展情况，并视需要更新工作方案。

国际大会[可能会][将]设有一个高级别、多部门和多利益攸关方会议阶段。该会议阶段的职能是：

- （一） 尽可能发动所有利益攸关方群体的最高级别官员和代表承诺应对化学品和废物健全管理问题；
- （二） 按照《2030 年议程》的要求，为化学品和废物问题方面的多利益攸关方和多部门讨论与经验交流提供一个高级别国际论坛，非政府利益攸关方可依照适用的议事规则参加该论坛；

- (三) 促进将化学品和废物的健全管理政策纳入国家可持续发展计划以及相关部门计划和预算；
- (四) 在国家、区域和国际各级加强化学品和废物方面的国家协调安排和机制[联系和伙伴关系]；
- (五) 在国家、区域和国际各级加强[与][针对]其他相关方面和部门（包括生物多样性和气候变化）的联系、伙伴关系[协同增效]以及协调安排和机制，[并加强]与《2030年议程》的其他利益攸关方之间[的联系和伙伴关系]。

### 国际大会的主席团

国际大会应设立一个主席团，其职能由国际大会的议事规则规定。主席团应充分代表全世界各区域，并体现2020年后文书的多利益攸关方和多部门性质。

### 秘书处

秘书处的职能应为：

- (一) 促进在国家、区域以及国际（在涉及政府间组织和非政府组织的情况下）各级建立和维护一个利益攸关方网络；
- (二) 在国际大会的指导下，促进和推动化学品和废物健全管理的实施工作，包括能力建设和技术援助；
- (三) 继续加强与组织间健全管理化学品方案（化学品方案）各参与组织及其网络、其他联合国机构以及相关国际协定秘书处的工作关系，以便利用其部门专长；
- (四) 推动和促进交流相关的科学技术信息，包括[应国际大会的要求]编制和传播指导材料，以支持利益攸关方的执行工作，并提供信息交流中心服务；
- (五) 为国际大会的各次会议和闭会期间工作以及各区域会议提供协助，并向包括相关的全球和区域组织和机构在内的各方传播国际大会的报告和建议；
- (六) 支持国际大会设立的技术、政策和（或）科学附属机构和（或）特设专家机构的运作；
- (七) 促进、加强和支持所有部门和利益攸关方参加国际大会和工作方案，包括参加国际大会的各次会议以及各区域会议；
- (八) 向国际大会报告所有利益攸关方的执行情况[以及[对照]目标和具体目标的进展情况]。

### 支持执行的各项机制

#### 1. 议事规则

[在通过决定方面，各国政府应尽一切努力，以协商一致方式就所有实质和程序事项达成协议。]

#### 2. 国家执行

- (一) 为了持续采取综合办法进行化学品和废物的健全管理，各国政府应与利益攸关方协商制定各项安排，例如在部际或机构间实施的国家行动计划

等，从而使相关国家部门和利益攸关方的利益得到体现，且顾及所有相关的实质性领域。

- (二) 为推动国内和国际沟通，各国政府应[指定或发展一个网络][一个政治性和一个技术性国家协调中心][就化管方针事项进行交流，并在国家一级建立一个协调人员网络]，体现[化管方针][就化学品和废物健全管理事项进行沟通的文书]的多利益攸关方和多部门性质。这项工作包括邀请各方参加会议和传播信息。国家协调中心应能够代表该国的部际或机构间安排（如果存在此类安排）。
  - (三) 为了支持有效的执行，需要付出更大努力来确保国家执行工作能够发动适当类别的利益攸关方和部门（如卫生、[环境、]农业和劳工等部门）参与解决国家优先事项。
  - (四) [就国家计划进行汇报]
- [（四）所有行为体/所有利益攸关方都应采取行动，确保在国家和国家以下各级执行具体目标方面取得进展。]

### 3. [国际、]区域和[次区域]部门合作和协调

- (一) 各区域[和]次区域[及国家]的优先事项和执行能力因其不同的经济和其他情况而有所不同。
- (二) [国际、]区域、区域间和部门协作发挥不可或缺的作用，支持在各级，包括在贸易伙伴和其他区域组织中实施化学品和废物健全管理。
- (三) [国际和]区域会议和协调机制具有重要作用，使各区域的利益攸关方能够交流经验和确定执行方面的优先需求，并就关键问题形成区域立场。
- (四) 鼓励各区域和次区域[及国家]酌情：
  - a. 确定共同的优先事项；
  - b. 为化学品和废物健全管理制定区域实施计划，并审议区域或次区域方针和项目；
  - c. 指定一个区域协调中心。
- (五) 区域协调中心应在其区域内发挥推动作用，包括开展在区域一级确定的活动，如主持区域会议、向区域内的各协调中心传播有关信息、收集国家协调中心对相关区域事项的意见、确定区域合作机会、视情况协助将区域内的信息和意见传达给本区域的主席团成员，以及定期汇报区域会议和其他区域活动的成果。

### 4. 政府间机构、国际组织、组织间化学品健全管理方案以及与化学品和废物有关的各公约的参与

[所有相关部门和利益攸关方在地方、国家、区域和全球各级参与整个生命周期内的工作，对于化学品和废物健全管理至关重要。利益攸关方包括各级的政府、区域经济一体化组织、国际组织、包括消费者在内的民间社会、行业、企业、金融部门、工人、零售商和学术界。

在国家一级，必须建立立法和监管框架以及有效的体制和执行架构，以确保多部门一致性和所有相关利益攸关方行动的互补性，包括确定各自的责任；

在国际一级，相关国际组织和机构，特别是化学品方案组织和与化学品和废物有关的公约，应提高对化学品和废物健全管理作为实现可持续发展基本要素的跨领域性质的认识，加强其对长期健全管理化学品和废物的政策和行动的参与和主人翁意识，并支持国家执行工作。

这些国际组织，特别是化学品方案组织和与化学品和废物有关的公约，应根据《2030年议程》，在各自的任务范围内协调相关活动和工作方案。其结果应该是加强合作，避免重复行动；环境署、世卫组织、粮农组织、劳工组织、开发计划署、训研所、工发组织、经合组织和世界银行等在各自的任务授权下，按照将由化管大会第五届会议通过并得到联合国大会等与《2030年议程》有关的其他相关联合国机构认可的共同长期愿景采取行动，以实现具体目标 12.4 和受化学品和废物健全管理影响的《2030年议程》的所有其他目标和具体目标。

相关的区域公约和方案也可以对化学品和废物的健全管理作出重大贡献，应酌情开展协调。

具体就化管方针而言，它今后应当涵盖化学品和废物管理的环境、经济、社会、卫生、农业和劳工方面，以便加强可持续发展和循环性，同时适当考虑到迄今为止已开发的工具和进程。它应该足够灵活，能够在不重复劳动的情况下考虑到新的工具和进程。

无论是在未来的化管方针范围内，还是在更广泛的意义上就各级对化学品和废物进行健全管理而言，行业和私营部门在整个价值链中的参与都需要大大加强。整个价值链中的行业和私营部门在执行《2030年议程》相关目标和指标方面的作用和责任，为加强参与和采取行动奠定了坚实的基础，应当得到明确界定和发展，特别是在国家一级的立法方面。]

- (一) 相关政府间机构、国际组织、化学品方案以及与化学品和废物有关的各公约应加强参与和支持国家执行工作。
- (二) 政府间机构、国际[和区域]组织[包括发展银行]、化学品方案以及与化学品和废物有关的各公约应[尽可能并根据其各自任务范围，]按照《2030年议程》的要求，[改进其在][协调]相关活动和工作方案[方面的协调工作]。各区域公约和方案也可对化学品和废物健全管理作出重大贡献，并应酌情开展协调。

## 5. 非政府行为体的参与

- (一) 非政府行为体应继续积极贡献专长、数据和知识，促进化学品和废物健全管理，这是《2030年议程》的固有组成部分。

### 民间社会的参与

- (二) 公益非政府组织和民间社会组织的有效参与，可以为实施[和实现]化学品和废物健全管理作出重大贡献。它们可以通过产生数据、提高公众[和高层]认识，以及协助设计和执行化学品安全政策和方案，[并就替代方案提供信息和提高认识，以及协助替代方案的执行工作，]成为有效的化学品安全资源。[以及通过促进和参与同其他部门的合作和伙伴关系。]

### 行业 and 企业的参与

- (一) 各行业和企业就全球[、区域和国家]优先事项开展合作行动、能力建设和辅导，可对化学品和废物健全管理的实施作出重大贡献。除其他外，

这包括自愿性工业倡议、产品监管、[为了更安全的替代品而进行的研究和创新]、[在产品设计中][实施]绿色[和可持续的]化学[解决方案（使产品无毒、耐用、可重复使用和可回收）、污染治理和补偿，]以及信息交流[以生产无毒、耐用和可重复使用的产品，就包括纳米材料在内的所有化学品提供全面的毒性和用途信息，实现生产过程中有毒化学品和废物的零排放；将化学品生产的所有成本内部化，包括废物和回收基础设施，并遵守联合国工商企业与人权指导原则。]

- (二) 所有行业部门都应参与制定[和实施]关于化学品和废物健全管理的政策、项目和伙伴关系[除非存在利益冲突][以及参与执行法律要求，除非存在利益冲突]。化学品监管应涵盖整个生命周期，包括[研究和创新、]初级生产者、下游制造部门、分销商和供应商，[回收者、废物处理者、进口商、出口商]，并酌情依靠现有的各项举措。可以利用特定部门和跨部门战略来吸引化学品生产者 and 使用者参与。

[备选案文 1. (四) 所有行业部门[包括中小企业]都应参与以下方面的制定和实施：

- a. 法律要求、政策；
- b. [规范、标准和标签，包括其协调和相互接受数据；]
- c. 化学品和废物健全管理的项目和伙伴关系。
- d. 化学品监管应涵盖整个生命周期，包括初级生产者、下游制造部门、分销商和供应商，并酌情依靠现有的各项举措。可以利用特定部门和跨部门战略来吸引化学品生产者 and 使用者参与。]

[ (五) 所有行业部门，包括中小企业和下游制造业部门，都应参与并派代表参加化管方针会议、工作组、协会和伙伴关系。]

[ (六) 所有部门的行业协会都应让其相关成员参与化管方针]

### 学术界的参与

- (三) 学术界应[得到扶持和支持][对能力建设作出贡献]在生成关于化学品和废物[的危害、风险、和]监测的相关知识、数据和信息方面，包括就[查明有必要采取 [全球]行动的各种关切问题[和更安全的替代品]作出贡献并开展合作。 [，并与政策制定者分享其研究成果。]，以及通过提出关于更安全的替代品及绿色和可持续化学解决方案的研究。]

[学术界应参与制定和执行关于化学品和废物健全管理的法律要求、政策、项目和伙伴关系。]

[5. 之二 需要避免分散零碎，在各级加强科学与政策衔接，以长期支持和促进在地方、国家和全球采取以科学为基础的化学品和废物健全管理政策和行动；运用科学，针对化学品和废物的整个生命周期监测进展、确定优先事项和制定政策，并顾及科学信息方面的差距，特别是在发展中国家；

所有利益攸关方应加强参与，针对化学品和废物进行健全管理的政策和行动酌情强化科学的运用。应支持相关的科学与政策接口平台，包括学术界的建言献策；

全球化学品展望和全球废物管理展望以及区域废物管理展望，为更好地将科学纳入化学品和废物健全管理的决策和行动提供了一个良好的起点。所有的利益攸关方都应考虑其结论和建议，并采取后续行动。

联合国环境大会要求环境署执行主任在 2020 年 4 月 30 日之前编写一份评估报告，评估国际一级加强化学品和废物健全管理的科学与政策衔接的各种备选办法<sup>4</sup>，同时考虑到现有各项机制，包括环境署之下的机制，以及其他领域的相关实例，以便最大限度地提高成本效益、最好地利用新技术、跟踪进展和改善相关多边环境协定在国家一级的执行情况。各国政府尤其应适当考虑到这份评估报告。]

[需要跟踪化学品设计、生产、使用和释放以及废物产生和管理方面的趋势，以确定今后的全球化学品和废物管理展望报告中关注的问题，并推动采取健全管理政策和行动。

所有利益攸关方都应处理新出现的证据表明对人类健康和环境构成风险的相关问题，这种风险是由化管方针或全球化学品展望确定的，或是通过监测化学品设计、生产、使用和释放以及废物产生和管理方面的趋势而发现的，同时特别考虑将由环境署执行主任于 2020 年 4 月 30 日之前就这些问题编写的报告。

各国政府尤其应考虑如何就所要求进行的分析采取后续行动，分析的对象是现有的监管和政策框架，以及其解决这些问题、以实现上一项建议所述报告中所载的 2020 年化学品和废物（包括铅和镉）健全管理目标的能力。

全球关切问题可包括物质、物质组、混合物、材料和产品，不论其处于生命周期中的哪个阶段（从设计到废物阶段）。化管大会应在其第 II/4 号决议确立的标准的基础上，并考虑到全球化学品和废物管理展望的调查结果和环境规划署执行主任关于这些事项的相关报告，通过确定全球关切问题的标准。也可审议如何对科学建议作出回应的标准。]

## 6. 附属和特设专家机构

国际大会应有能力设立附属和（或）有时限的特设小组，就现有论坛尚未[涉及][尚未在现有论坛框架下处理]的科学、技术和（或）政策问题开展研究并向国际大会提供咨询意见。

此类小组应[不限名额]具有地域平衡性、透明、灵活且在学术上可信[具备并实施严格的利益冲突政策]；能够促进学科之间以及科学与政策之间的双向对话；促进提高认识活动；并严格采用经过国际大会核准的严谨标准，包括同行评审。职能包括但不限于：

- （一） [确定和提出应对[全球]关切的化学品和废物问题的建议，并确定各项建议的优先次序]；
- （二） 推动发展中国家的执行工作，例如通过建立基础监管制度；
- （三） 评估化学品和废物的规模、来源以及健康和环境成本；分析和制定备选对策；
- （四） 推动创新并提出能够最大限度发挥可持续和更安全替代品的效益的建议；

<sup>4</sup> UNEP/EA.4/L.9



(五) 制定各种指标，以支持对目标、具体目标及阶段标志进行有效审查，并支持文书的有效运作。

## 7. 支持执行的各项机制

### 财政考虑

#### 1. 综合筹资办法

1. 按照各方商定，化学品和废物的健全管理的综合筹资办法旨在为 2020 年后做出长期贡献，执行这一办法[对于实现《2030 年可持续发展议程》的目标和具体目标]仍然至关重要。

2. 综合筹资方法的所有三个组成部分，即主流化、私营部门参与和专用外部资金，都是同样重要和相辅相成的。

3. 利益攸关方要采取步骤，利用综合办法为化学品和废物健全管理筹资，特别是就以下三个筹资组成部分取得切实进展：

#### (a) 主流化

4. 各国政府应采取行动，进一步推动将化学品和废物的健全管理纳入国家发展计划、国内预算和相关部门政策的主流。对于发展中国家和经济转型国家而言，将国家化学品和废物优先事项纳入发展规划进程的主流，以便通过官方发展援助获得资金，[可][将][应]有助于其为与化学品和废物有关的国家优先事项争取[大额]资助。

#### (b) 私营部门的参与

5. [[投资和]价值链各环节的私营部门实体[以及金融部门]应[通过各种办法和伙伴关系，为实施化学品和废物健全管理作出更大贡献。私营部门还应进一步开展工作，扩大生产者责任和公私伙伴关系。][，以便支付其对环境和健康影响的成本。这些贡献（例如通过商定的收费）应力求资助以下等方面的工作：查明和宣传危害、全面的风险评估及缓解措施、加强所有利益相关者的技术能力、实施污染物排放与转移登记、防止接触、关注接触污染物社区和污染场地整治。此外，私营部门实体应通过一系列办法和伙伴关系作出更大贡献。私营部门应遵守生产者延伸责任。]]

备选案文 1 [各国政府还应采取行动，进一步鼓励业界参与综合办法，包括制定关于行业和国家行政管理责任的立法；为化学品和废物健全管理提供激励措施；促进行业采取成本内部化措施[根据污染者支付原则]。[投资和[价值链][供应链]各环节的私营部门实体应通过各种办法和伙伴关系，为实施化学品和废物健全管理作出更大贡献。]

备选案文 2. [当出现以下等情况时，行业以综合方式进行参与，将产生用于化学品和废物议程的财政资源：业界将遵守化学品和废物条例的成本内在化；使用经济工具，以回收成本，并将其从公共部门转移到私营部门；行业转让技术；行业向政府纳税；行业采取创新措施，使化学品和废物在其整个生命周期中成为“绿色”。]

6. [要求金融部门制定向具备化学品管理计划的公司投资的指南，例如制定可持续银行业务的贷款标准。]

**(c) 专用外部供资**

7. [外部供资可以补充主流化和行业参与这两个筹资组成部分。利益攸关方应从创新的捐助来源获得资金，包括获得发展援助，而国家一级的主流化可为此提供便利。]

备选案文 7.

[人们认识到，发达国家和发展中国家之间在化学品和废物健全管理方面的差距正在呈指数级增长，而现有的技术和财政支持不足，进一步突出了继续采取协调一致行动的必要性。

发展中国家，特别是最不发达国家和小岛屿发展中国家以及经济转型国家能够在多大程度上取得进展，以实现 2020 年后的目标，部分取决于能否获得私营和双边部门、多边和全球机构或捐助者提供的财政资源。

鼓励所有利益攸关方同意设立一个国际基金，以实施化学品和废物的健全管理；该基金应可供所有的利益攸关方使用，并应以赠款、担保和贷款的形式向发展中国家提供支持。

[邀请]私营部门[（例如通过商定的收费）]、有相应能力的政府、开发银行、慈善实体、风险资本和所有其他利益攸关方，[应]向国际化学品和废物健全管理基金提供财政和实物捐助。]

8. 捐助方应提供专用外部供资，例如提供资源来支持全球环境基金和其他多边、区域和双边供资来源，并为有效实施特别方案提供支助，从而支持在国家一级加强体制以执行《巴塞尔公约》、《鹿特丹公约》、《斯德哥尔摩公约》和《水俣公约》以及国际化学品和废物管理战略方针。

9. [应在（协定）秘书处下建立信息交流机制，以公开跟踪针对化学品和废物健全管理的发展援助]

上述所有段落的备选案文：[所有国家都应在其能力范围内进一步加强专用外部资金这一组成部分，特别是通过向特别方案、全环基金和其他相关多边信托基金捐款，以及为化学品和废物的健全管理提供双边和区域援助。]

**3. 建立和参与多部门伙伴关系**

10. 鼓励利益攸关方建立和实施[与《2030 年议程》相关的][透明而负责的]多部门伙伴关系，以有效应对[全球关注的]特定化学品和废物[问题]。还鼓励利益攸关方在所有部门发动各项机制来探索筹资机会。

**4. 为秘书处供资\***

11. 邀请各国政府和其他利益攸关方提供资源，使秘书处能够履行上文 G(3) 分节载列的职能和任务，包括通过以下方式：

- (一) 邀请环境署作出安排，调整和加强现有的自愿信托基金，以支助这些任务；
- (二) 邀请所有国家和区域经济一体化组织捐款；
- (三) 邀请私营部门，包括行业、基金会和其他非政府组织捐款。

\*有人支持这一表述，但在今后的闭会期间进程会议上将采用更恰当的措辞

## 附录 战略目标和具体目标<sup>5</sup>

用以支持实现各项战略目标的具体目标如下：

### 战略目标 A 的具体目标：

**具体目标 A.1：** 各国通过、实施和执行针对预防风险和减少化学品在其整个生命周期内的不利影响以及废物的不利影响的法律框架。<sup>6</sup>

**具体目标 A.2：** 各国拥有足够能力在国内应对化学品和废物问题，包括具备适当的机构间协调和利益攸关方参与机制，例如国家行动计划。

**具体目标 A.3：** 各国正在执行与化学品和废物有关的多边环境协定以及卫生、劳工和其他相关公约，并执行“全球化学品统一分类和标签制度”等自愿机制。

**具体目标 A.4：** 利益攸关方已将化学品在其整个生命周期内的以及废物健全管理纳入其规划、政策和做法，从而支持制定和实施化学品管理制度和其他针对部门的适当机制。

**具体目标 A.5：** 各国政府和行业确保保护工人免受化学品和废物相关风险，并确保工人有保护自己的手段。

### 战略目标 B 的具体目标：

**具体目标 B.1：** 提供和公布关于市场上化学品的全面数据和信息，包括关于特性、健康和环境影响、用途、危害和风险评估结果及风险管理措施、监测结果以及整个生命周期内监管状况的信息和数据。

**具体目标 B.2：** 所有利益攸关方，特别是行业和监管机构，已经并继续使用最适当和标准化的工具、准则和最佳做法进行评估和健全管理，以及开展预防损害、减少风险、监测和执法等工作。

**具体目标 B.3：** 提供信息和标准化方法，用于了解化学品和废物的影响，从而完善对疾病负担和无所作为成本的估算、为推进化学品安全措施提供参考，以及衡量在减轻这些影响方面取得的进展。

**具体目标 B.4：** 在各级制定并实施了关于化学品安全和可持续性的教育、培训和公众认识方案，包括针对弱势群体的方案，以及工人安全课程和方案。

**具体目标 B.5：** 各国和利益攸关方正在开展关于无害环境和更安全的替代品，以及关于更安全替代品的替换与使用的培训，如生态农业等。

<sup>5</sup> 在联络小组中提出和（或）重新制定了以下目标，但未进行讨论：

**战略目标 A 下的目标：** 制定纳入总体方向和指导意见要素的“化学品和废物管理行为准则”，各国将其规定纳入国家立法。

**战略目标 A 下的目标：** 国家、行业、化学品方案和其他有相应能力的利益攸关方通过提供技术和非财政援助，与发展中国家合作，使必要的工具能够实现化学品在整个生命周期内的健全管理。

**战略目标 E 下的目标：** 确定和调动所需的财政和非财政资源，以促进在所有部门由所有利益攸关方对化学品和废物进行健全管理，使所有利益攸关方受益。

**战略目标 E 下的目标：** 在实施化学品和废物的健全管理方面，缩小发达国家和发展中国家之间的差距。

<sup>6</sup> 利益攸关方不妨决定具体目标是否应有时限。本草案未插入日期。

**战略目标 C 的具体目标：**

**具体目标 C.1：**就已确定的关切问题制定、通过和执行包括时间表在内的工作方案。

**具体目标 C.2：**向所有人提供关于供应链中化学品的特性和风险管理情况以及关于产品化学成分的信息，以便作出知情决定。

**战略目标 D 的具体目标：**

**具体目标 D.1：**各公司采用的企业政策和做法能够促进提高资源效率，并包含开发、生产和使用可持续和更安全的替代品，包括新技术和非化学替代品。

**具体目标 D.2：**各国政府执行促进创新的政策，推动产品回收和再利用，并推动采用可持续和安全的替代品，包括新技术和非化学替代品（例如，低风险替代品优先获发许可证、评估框架、标签计划和采购政策等）。

**具体目标 D.3：**各公司，包括投资部门的公司，将支持化学品和废物健全管理的战略和政策纳入其投资方针和业务模式，并酌情采用国际公认的报告准则。

**具体目标 D.4：**各公司在设计化学品、材料和产品时采用可持续生产原则和生命周期管理，同时考虑到降低风险、为回收而设计以及非化学解决方案和工艺。

**具体目标 D.5：**各行业协会促进变革，迈向可持续发展，对废物和化学品及消费品进行贯穿生命周期的安全管理，包括共享信息和建设中小型企业降低风险的能力。

**战略目标 E 的具体目标：**

**具体目标 E.1：**所有相关部门的利益攸关方组织，包括政府、行业、民间社会和国际组织的最高层，正式认同化学品和废物健全管理的重要性并承诺采取行动，并且认同其与可持续发展的相关性。

**具体目标 E.2：**将化学品和废物管理政策和进程融入国家和区域发展战略。

**具体目标 E.3：**建立部门间和部门内伙伴关系、网络和协作机制，以调动资源，共享信息、经验和教训，并促进区域和国际两级的协调行动。

**B. 支持和（或）为闭会期间进程提供信息的其他建议**

1. 我们建议，在化管方针秘书处的支持下，在可用资源范围内并与主席团协商，闭会期间进程的共同主席就以下方面进一步开展工作，以便为闭会期间进程提供意见和建议：

- （一） 支持执行的各项机制。
- （二） 为实现多部门参与而采取的其他措施。
- （三） 关切问题。
- （四） 根据利益相关者的意见和建议，审查文件（SAICM/OEWG.3/4）所载的“原则和方针”。

2. 吁请秘书处：

(a) 编写一份报告，为闭会期间进程第三次会议和第四次会议做准备，举例说明成功的成本回收机制，以及如何实施污染者付费原则，从而为国家一级的风险管理和减少风险活动提供资金，包括审议 SAICM/OEWG.3/INF/11 的结论和建议。

(b) 制定一项关于资源调动战略的提案，提交化管大会第五届会议供其审议。

3. 执行主任对为化学品和废物健全管理供资的综合办法执行情况的评价与今后闭会期间制定目标和指标的工作相关，应在此背景下加以考虑。

4. 在不限成员名额工作组第三次会议期间总统之友小组讨论的内容，应作为闭会期间进程的一部分加以审议和进一步讨论。

5. 我们邀请环境署就与化学品和废物管理相关的其他群组的联系以及在共同关心的领域进行协调和合作的备选方案进行评估。

6. 我们建议，如有必要并视资源可用情况，举行闭会期间进程第四次会议，以便为化管大会第五届会议的决定奠定基础。

## 附件二

## 化管方针秘书处 2019-2020 年期间预算

(美元)

		2019	2020
<b>1100</b>	1102 方案干事 P-5 (化管方针一般业务)	—	—
	1103 方案干事 P-4 (化管方针一般业务)	278 426	289 563
	1104 方案干事 P-3 (知识管理) <sup>a</sup>	229 526	238 707
	1105 方案干事 P-3 (快速启动方案)	229 526	—
	1106 方案干事 P-3 (化管方针一般业务)	229 526	238 707
	1107 协理方案干事 P-2 (化管方针一般业务初级方案干事)	—	—
	1108 协理方案干事 P-2 (化管方针一般业务)	93 728	196 368
<b>1199</b>	<b>小计</b>	<b>1 060 732</b>	<b>963 345</b>
<b>1200</b>	<b>顾问 (活动或服务说明)</b>		
	1201 顾问	50 000	50 000
<b>1299</b>	<b>小计</b>	<b>50 000</b>	<b>50 000</b>
<b>1300</b>	<b>行政支助 (职位名称和职级)</b>		
	1301 秘书 (化管方针) G-4 <sup>a</sup>	88 193	183 441
	1302 秘书 (化管方针) G-4	176 385	183 441
	1320 加班或临时助理人员	—	10 000
<b>1399</b>	<b>小计</b>	<b>264 578</b>	<b>376 882</b>
<b>1600</b>	<b>公务差旅</b>		
	1601 工作人员公务差旅	70 000	60 000
<b>1699</b>	<b>小计</b>	<b>70 000</b>	<b>60 000</b>
<b>1999</b>	<b>组成部分共计</b>	<b>1 445 310</b>	<b>1 450 227</b>
<b>20</b>	<b>分包部分</b>		
<b>2100</b>	<b>会议服务和地点分包</b>		
	2101 快速启动方案执行董事会	2 000	—
	2102 区域会议	80 000	—
	2103 不限成员名额工作组第三次会议	—	—
	2104 主席团会议	3 000	3 000
	2105 大会第五届会议	—	450 000

		2019	2020
2106	2020年后的闭会期间进程	50 000	50 000
<b>2299</b>	<b>小计</b>	<b>135 000</b>	<b>503 000</b>
<b>2999</b>	<b>组成部分共计</b>	<b>135 000</b>	<b>503 000</b>
<b>3100</b>	<b>大小会议（标题）</b>		
3101	快速启动方案执行董事会	13 000	—
3102	区域会议	290 000	—
3103	不限成员名额工作组第三次会议	—	—
3104	主席团会议	25 000	25 500
3105	大会第五届会议	—	1 000 000
3106	2020年后的闭会期间进程	150 000	150 000
<b>3399</b>	<b>小计</b>	<b>478 000</b>	<b>1 175 500</b>
<b>3999</b>	<b>组成部分共计</b>	<b>478 000</b>	<b>1 175 500</b>
<b>40</b>	<b>设备和房地部分</b>		
<b>4100</b>	<b>消耗性设备（1 500美元以下的物品）</b>		
4101	办公室用品	1 200	1 200
4102	计算机软件	—	—
<b>4199</b>	<b>小计</b>	<b>1 200</b>	<b>1 200</b>
<b>4200</b>	<b>非消耗性设备（见预算工作表中列出的物品）</b>		—
4201	计算机硬件	—	—
<b>4299</b>	<b>小计</b>	—	—
<b>4300</b>	<b>房地（租金）</b>		
4301	办公室租赁和房地	18 500	19 000
<b>4399</b>	<b>小计</b>	<b>18 500</b>	<b>19 000</b>
<b>4999</b>	<b>组成部分共计</b>	<b>19 700</b>	<b>20 200</b>
<b>50</b>	<b>杂项部分</b>		
<b>5200</b>	<b>报告费用</b>		
5201	印刷和翻译费用	9 000	12 000
5202	化管方针文本的出版	—	—
<b>5299</b>	<b>小计</b>	<b>9 000</b>	<b>12 000</b>
<b>5300</b>	<b>杂项</b>		
5301	通信	7 200	7 200

	2019	2020
<b>5399 小计</b>	<b>7 200</b>	<b>7 200</b>
<b>5400 评价</b>		
5401 最终评价	–	30 000
<b>5499 小计</b>	<b>–</b>	<b>30 000</b>
<b>5999 组成部分共计</b>	<b>16 200</b>	<b>49 200</b>
<b>直接项目费用</b>	<b>2 094 210</b>	<b>3 198 127</b>
<b>方案支助费用（13%）</b>	<b>272 247</b>	<b>415 757</b>
<b>99 总计</b>	<b>2 366 457</b>	<b>3 613 884</b>

<sup>a</sup> 由全环基金项目供资的职位。