



ЮНЕП

SAICM/OEWG.3/6



Стратегический подход к
международному регулированию
химических веществ

Distr.: General
18 January 2019

Russian
Original: English

**Рабочая группа открытого состава Международной
конференции по регулированию химических веществ**

Третье совещание

Монтевидео, 2-4 апреля 2019 года

Пункт 4 с) предварительной повестки дня*

**Ход достижения намеченной на 2020 год общей цели рационального регулирования
химических веществ: возникающие вопросы политики и другие вопросы,
представляющие интерес**

Возникающие вопросы политики и другие вопросы, представляющие интерес

Записка секретариата

1. Секретариат имеет честь распространить описание мероприятий, испрошенных Международной конференцией по регулированию химических веществ на ее предыдущих сессиях, а также отдельные резюме о ходе работы в отношении выявленных возникающих вопросов политики и других вопросов, представляющих интерес, которые были подготовлены на основе информации, полученной от соответствующих ведущих организаций Межорганизационной программы по рациональному регулированию химических веществ (см. приложение).
2. По настоящее время Конференцией были выявлены следующие возникающие вопросы политики: свинец в краске; химические вещества в продукции; опасные вещества в электротехнической и электронной продукции на протяжении ее жизненного цикла; нанотехнологии и промышленные наноматериалы; химические вещества, вызывающие эндокринные нарушения; экологически стойкие фармацевтические загрязнители. Помимо этого, к вопросам, представляющим интерес, были отнесены регулирование перфторированных химических веществ, переход на более безопасные альтернативы, а также высокоопасные пестициды.
3. Приоритетные действия по возникающим вопросам политики и другие вопросы, представляющие интерес, были предусмотрены в резолюциях II/4, II/5, III/2, III/3, IV/2 и IV/3, а также в разделе, посвященном общей направленности и указаниям в отношении достижения поставленной на 2020 год цели в области рационального регулирования химических веществ¹.
4. Внимание обращается на соответствующий документ совещания по возникающим вопросам политики и на реакцию Межорганизационной программы по рациональному регулированию химических веществ на поручения четвертой сессии Конференции (SAICM/OEWG.3/INF/9).
5. Конференция, возможно, пожелает принять к сведению осуществленные мероприятия и провести обзор хода работы в связи с резолюциями II/4, II/5, III/2, III/3, IV/2 и IV/3, по мере

* SAICM/OEWG.3/1.

¹ Имеется по адресу: www.saicm.org/Resources/Publications/tabid/5507/language/en-US/Default.aspx.

целесообразности, в том числе рассмотреть вопрос о том, были ли надлежащим образом осуществлены предусмотренные по каждому вопросу меры.

Приложение

Возникающие вопросы политики и другие вопросы, представляющие интерес

I. Справочная информация

1. В своей резолюции IV/2 Международная конференция по регулированию химических веществ просила ведущие учреждения Межорганизационной программы по рациональному регулированию химических веществ, правительства и других соответствующих заинтересованных субъектов представить через секретариат доклады о ходе осуществления резолюций Конференции о возникающих вопросах политики Рабочей группе открытого состава и Конференции на ее пятой сессии.
2. По настоящее время Конференцией были выявлены следующие возникающие вопросы политики: свинец в краске; химические вещества в продукции; опасные вещества в электротехнической и электронной продукции на протяжении ее жизненного цикла; нанотехнологии и промышленные наноматериалы; химические вещества, вызывающие эндокринные нарушения; экологически стойкие фармацевтические загрязнители. Помимо этого, к вопросам, представляющим интерес, были отнесены регулирование перфторированных химических веществ, переход на более безопасные альтернативы, а также высокоопасные пестициды.
3. Работу по упомянутым выше вопросам возглавляют указанные ниже межправительственные организации:
 - a) свинец в краске: Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) и Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) через созданный Глобальный альянс для вывода из обращения содержащей свинец краски;
 - b) химические вещества в продукции: ЮНЕП;
 - c) опасные вещества в электротехнической и электронной продукции на протяжении ее жизненного цикла: Организация Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО);
 - d) нанотехнологии и промышленные наноматериалы: Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) и Учебный и научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций (ЮНИТАР);
 - e) химические вещества, вызывающие эндокринные нарушения: ОЭСР, ЮНЕП и ВОЗ;
 - f) экологически стойкие фармацевтические загрязнители: ОЭСР, ЮНЕП и ВОЗ.
4. Кроме того, ОЭСР и ЮНЕП возглавляют работу по регулированию перфторированных химических веществ и переходу на более безопасные альтернативы через Глобальную группу по ПФХВ в соответствии с резолюцией III/3.
5. Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО), ЮНЕП и ВОЗ возглавили работу по высокоопасным пестицидам, призыв к которой содержится в резолюции IV/3.
6. В межсессионный период после четвертой сессии Конференции велась работа по возникающим вопросам политики и другим вопросам, представляющим интерес.
7. Международная организация труда (МОТ) стремится содействовать формированию глобальной культуры безопасности и профилактики здоровья в целях достижения реального сокращения смертности, травматизма и заболеваний на производстве во всех звеньях глобальных производственно-сбытовых цепей. Эти проекты направлены на предотвращение рисков для безопасности и гигиены труда работников в таких ключевых секторах, как сельское хозяйство, текстильное и швейное производство и обрабатывающая промышленность. В настоящее время МОТ разрабатывает стратегический подход для своего участия в решении ряда возникающих вопросов политики, включая свинец в краске, химические вещества в

продукции (например, в текстильной и швейной производственно-сбытовых цепях), высокоопасные пестициды, нанотехнологии и промышленные наноматериалы.

II. Действия, предусмотренные четвертой сессией Конференции, и резюме достигнутого прогресса

8. В своих резолюциях IV/2 и IV/3 Конференция призвала к принятию конкретных мер по каждому из возникающих вопросов политики, указанных в резолюциях. В настоящем разделе также кратко излагается информация о прогрессе в работе по возникающим вопросам политики и по высокоопасным пестицидам, к чему призывает резолюция IV/3, а также по регулированию перфторированных химических веществ и переходу на более безопасные альтернативы, как это предусмотрено в резолюции III/3.

A. Поддержка со стороны Глобального экологического фонда в решении возникающих вопросов политики и других вопросов, представляющих интерес

9. В своей резолюции IV/2 Конференция предложила Глобальному экологическому фонду (ГЭФ) в соответствии с его мандатом поддерживать осуществление резолюций Конференции по всем возникающим вопросам политики и продолжать эту поддержку в рамках седьмого пополнения целевого фонда ГЭФ.

10. ГЭФ утвердил проект стоимостью 8,19 млн. долл. США по теме «Глобальная передовая практика в отношении возникающих вопросов политики в области химических веществ, представляющих интерес в рамках Стратегического подхода к международному регулированию химических веществ». Цель этого глобального проекта заключается в ускорении прогресса и оценке принятия национальных мер по возникающим вопросам политики для достижения цели Стратегического подхода к 2020 году и поддержки планирования регулирования химических веществ в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

11. Проект будет осуществляться в более чем 40 странах в течение 4-летнего периода, и первые результаты реализации проекта будут представлены на пятой сессии Конференции в 2020 году. Группа по ГЭФ в ЮНЕП является учреждением, ответственным за осуществление, а секретариат Стратегического подхода – учреждением-исполнителем. Проект сосредоточен на трех компонентах работы: свинец в краске, химические вещества в продукции и стратегическое планирование и управление знаниями. Проект был утвержден ГЭФ для реализации 7 августа 2018 года, а совещание по началу реализации проекта состоялось 15-16 января 2019 года.

12. Предложение по финансированию в качестве проекта среднего размера было представлено ГЭФ для рассмотрения и его утверждения Главным исполнительным директором 11 октября 2018 года. Проект, бюджет которого составляет 2 млн. долл. США, должен осуществляться в 11 странах в течение 4-летнего периода. Основное внимание в проекте будет уделено экологически стойким фармацевтическим загрязнителям, химическим веществам, вызывающим эндокринные нарушения, и высокоопасным пестицидам. Группа по ГЭФ в ЮНЕП предложена в качестве учреждения, ответственного за осуществление, а секретариат Стратегического подхода – в качестве учреждения-исполнителя. Ключевыми партнерами по проекту являются ФАО, ВОЗ и ЮНЕП.

B. Свинец в краске

13. В отношении вопроса о свинце в краске в своей резолюции IV/2 Конференция:

- a) приветствовала усилия Глобального альянса, направленные на вывод из обращения содержащей свинец краски для достижения цели поэтапного отказа от свинца в краске к 2020 году;
- b) призвала правительства, организации гражданского общества и частный сектор участвовать в работе альянса и оказывать содействие в достижении указанной цели;
- c) призывает заинтересованные стороны Стратегического подхода содействовать национальным и/или региональным обсуждениям и/или инициировать их для возможного

принятия действенных мер, включая нормативные положения, для поэтапного отказа от применения свинца в краске.

14. Что касается положения дел в мире с введением юридически обязательных ограничений в отношении содержащегося в краске свинца, то по состоянию на 30 сентября 2018 года 71 страна подтвердила, что у них применяются юридически обязательные меры контроля в отношении свинецсодержащей краски. С информацией о состоянии дел в каждой стране можно ознакомиться на портале Глобальной обсерватории здравоохранения ВОЗ¹ и в обновленной по состоянию на сентябрь 2018 года информации ЮНЕП о состоянии дел в мире с правовыми ограничениями в отношении содержания свинца в краске².

15. Консультативный совет Альянса работает под председательством Агентства по охране окружающей среды Соединенных Штатов Америки и проводит совещания два раза в год в режиме телеконференции для отслеживания прогресса и обзора деятельности в связи с двухлетним планом действий Альянса. В настоящее время этот консультативный совет состоит из 14 членов, представляющих 5 правительств, 3 межправительственные организации, 3 неправительственные организации и 3 представителя лакокрасочной промышленности. Европейская комиссия участвует в работе совета в качестве наблюдателя.

16. Ежегодно число партнеров Альянса увеличивается, и по состоянию на ноябрь 2018 года насчитывалось 92 партнера, включая 22 правительства, 3 межправительственные организации, 38 неправительственных организаций, 21 представитель лакокрасочной промышленности и 6 представителей научных кругов.

17. Текст «Типового закона и руководящего документа о регулировании содержащих свинец красок» доступен на шести официальных языках Организации Объединенных Наций³.

18. Полноразмерный проект ГЭФ в рамках Стратегического подхода по теме «Содействие принятию правительством и промышленностью нормативных и добровольных мер по поэтапному отказу от использования свинца в красках» будет стимулировать принятие национальных нормативных мер, привлекать частный сектор к решению проблемы содержания свинца в краске и обеспечит получение информации о мировой передовой практике в отношении необходимых условий и ресурсов, которые являются наиболее эффективными для мобилизации политической воли к принятию мер на национальном уровне. Результаты проекта будут включать пропаганду политики и демонстрацию практики перехода на бессвинцовый состав красок по меньшей мере на 50 малых и средних предприятиях по производству красок. В итоге благодаря осуществлению проекта ожидается, что 40 стран разработают и внедрят законодательство по свинецсодержащим краскам.

19. Начиная с 2013 года ежегодно проводится Международная неделя по предотвращению отравления свинцом, и последнее такое мероприятие состоялось 21-27 октября 2018 года. Ежегодно в 40 и более странах проводятся мероприятия с участием многих заинтересованных сторон. Каждый год публикуется доклад о мероприятиях, осуществляемых в ходе Международной недели по предотвращению отравления свинцом. Был проведен обзор деятельности в рамках Международной недели по предотвращению отравления свинцом в период с 2013 по 2017 год, и опубликован доклад о ходе работы на веб-сайте ВОЗ в разделе, посвященном Глобальному альянсу для вывода из обращения содержащей свинец краски⁴.

20. В дополнение к ежегодной Международной неделе по предотвращению отравления свинцом Альянс внедрил коммуникационную стратегию, в рамках которой были разработаны руководящие принципы идентификации бренда и выпускаемый раз в два месяца информационный бюллетень⁵.

¹ См. www.who.int/gho/phe/chemical_safety/lead_paint_regulation/en/.

² Имеется по адресу: www.unenvironment.org/resources/report/2018-update-global-status-legal-limits-lead-paint.

³ Имеется по адресу: www.unenvironment.org/resources/publication/model-law-and-guidance-regulating-lead-paint.

⁴ www.who.int/ipcs/assessment/public_health/gaelp/ru/.

⁵ Имеется по адресу: www.unenvironment.org/explore-topics/chemicals-waste/what-we-do/emerging-issues/global-alliance-eliminate-lead-paint.

С. Химические вещества в продукции

21. В отношении химических веществ в продукции в своей резолюции IV/2 Конференция:

а) призвала частный сектор, правительства, межправительственные организации и неправительственные организации, в том числе трудовые организации, принимать активное участие в осуществлении Программы по химическим веществам в продукции и представлять информацию об осуществлении программы по химическим веществам в продукции и предложила всем заинтересованным сторонам выделить достаточные людские и финансовые ресурсы и ресурсы в натуральной форме для дальнейшей работы;

б) возобновила мандат Руководящей группы программы по химическим веществам в продукции, изложенный в резолюциях II/4 С и III/2 С, с дополнительным представительством заинтересованных сторон Стратегического подхода для обеспечения всеохватности, предложила включить представителей отрасли вторичного сырья и просила Руководящую группу разработать и принять свой собственный круг полномочий при участии заинтересованных сторон;

в) предложила ЮНЕП при условии наличия ресурсов продолжать возглавлять Программу по химическим веществам в продукции открытым, транспарентным и инклюзивным образом, чтобы содействовать и способствовать мерам по осуществлению с участием заинтересованных сторон, обеспечивать координацию периодических корректировок, по мере необходимости, руководящих указаний и представить всеобъемлющий доклад о ходе работы Рабочей группе открытого состава на ее третьей сессии, а также Конференции на ее пятой сессии, при поддержке со стороны Руководящей группы;

г) предложила также ЮНЕП поддерживать при условии наличия ресурсов веб-сайт Программы по химическим веществам в продукции с целью содействия доступу к документам Программы и с целью повышения осведомленности об использовании информации о химических веществах в продукции при принятии мер по рациональному регулированию химических веществ, а также в координации с Руководящей группой участвовать в работе по созданию потенциала и повышению осведомленности заинтересованных сторон и оказывать содействие в пилотных мероприятиях Программы по химическим веществам в продукции и в мероприятиях по ее осуществлению, в частности, в развивающихся странах и странах с переходной экономикой, а также с участием соответствующих заинтересованных сторон и уязвимых групп.

22. Полноразмерный проект ГЭФ включает компонент в рамках Стратегического подхода по теме «Регулирование химических веществ, присутствующих в продукции, на протяжении их жизненного цикла». Компонент проекта, касающийся химических веществ в продукции, предусматривает меры, принимаемые правительствами и участниками производственно-сбытовых цепей в секторах строительства, электроники и игрушек для отслеживания и регулирования химических веществ, имеющих отношение к их продукции. Двумя ожидаемыми результатами будут: а) новые инструменты и руководящие указания по сокращению использования химических веществ, вызывающих озабоченность, в секторах строительства, электроники и игрушек; б) подготовка кадров и оказание поддержки правительствам и участникам производственно-сбытовых цепей в целях опробования и принятия новых руководящих принципов и инструментов.

23. ЮНЕП продолжала налаживать контакты с заинтересованными сторонами и повышать осведомленность о Программе по химическим веществам в продукции и заручилась их обязательствами участвовать в информационно-пропагандистской деятельности и содействовать осуществлению этой программы. ЮНЕП продолжает прилагать усилия в этом направлении, и ожидается, что другие заинтересованные стороны в ближайшем будущем будут взаимодействовать в этой связи.

24. Руководящая группа провела два совещания: в феврале 2017 года в Бразилии и в декабре 2018 года в Стокгольме. Эти совещания обеспечили возможность для подведения итогов хода осуществления Программы. На этих совещаниях основное внимание было уделено доработке и принятию обновленного круга ведения Руководящей группы; разработке пересмотренного процесса мотивации участия заинтересованных сторон в Программе; определению подхода к обновлению руководства по осуществлению Программы; обсуждению дальнейших

необходимых исследований и инициатив, включая экономическую оценку выгод от систем обмена информацией. Были подготовлены три кратких руководящих документа для правительств, промышленности и гражданского общества.

25. Ввиду того, что в Руководящей группе отсутствуют представители Азиатско-Тихоокеанского региона, ее членский состав все еще не является полным. Региональный центр Базельской и Стокгольмской конвенций для Азиатско-Тихоокеанского региона в Китае заявил о своей заинтересованности стать членом, и ожидается соответствующее утверждение со стороны Бюро. Важно отметить, что представители розничной торговли и промышленного сектора, такие как Партнерство в интересах устойчивого текстильного производства, выразили заинтересованность в участии в совещаниях и обсуждениях Руководящей группы.

26. Для выявления и демонстрации передовой практики в деле облегчения доступа к информации о химических веществах, содержащихся в текстильной продукции, ЮНЕП при поддержке ГЭФ осуществляла совместно с правительством Китая и ведущими текстильными производителями проект под названием «Определение и демонстрация передовой практики обмена информацией о химических веществах в текстильной продукции». Проект был начат в конце 2014 года и завершится в 2019 году. Он позволил активизировать и расширить предпринимаемые в настоящее время усилия по содействию обмену информацией о химических веществах в продукции, а также мобилизовать значительные усилия ряда ведущих производителей предметов одежды, обуви и верхней одежды благодаря расширению доступа к такой информации в рамках их производственно-сбытовых цепей. В частности, проект помог определить роли и обязанности соответствующих заинтересованных сторон в рамках производственно-сбытовой цепи и за ее пределами, а также позволил выявить и продемонстрировать передовую практику обмена информацией о химических веществах в текстильном секторе Китая. Проект оказал положительное влияние на участников текстильного сектора Китая вне производственно-сбытовых цепей международных брендов.

27. Международная сеть по ликвидации стойких органических загрязнителей завершила осуществление трех экспериментальных проектов по содействию осуществлению Программы по химическим веществам в продукции и соответствующих руководящих принципов в целях улучшения раскрытия информации о химических веществах, содержащихся в предназначенной для детей продукции, включая игрушки. В 2019 году будет начато осуществление еще двух аналогичных проектов. Для оказания содействия партнерским неправительственным организациям в осуществлении проектов в рамках Программы был разработан пакет информационно-разъяснительных материалов. Этот пакет включает, в частности, руководство по деятельности по проектам в рамках Программы; руководящие принципы мониторинга фталатов; руководство по анализу этикеток продукции; рекомендации по оценке осуществления Программы.

28. Кроме того, в рамках Международной сети по ликвидации стойких органических загрязнителей был осуществлен многонациональный проект по химическим веществам в детских игрушках в рамках информации об экологичности продукции, включая анализ образцов игрушек, содержащих токсичные металлы (32 процента всех исследованных образцов) или фталаты (40 процентов всех проверенных образцов), и эти изделия были маркированы с указанием информации об их химическом составе с целью предупреждения потребителей.

29. Что касается секторального участия, то во всем мире растет интерес к токсичным химическим веществам и химическим веществам, вызывающим озабоченность, в синтетических текстильных волокнах и текстильных изделиях. На национальном и региональном уровнях осуществляется ряд мероприятий по содействию обмену информацией о химических веществах в продукции. Примерами такого секторального участия являются:

а) достигнутый в Германии прогресс в разработке проекта Европейского союза по совершенствованию процессов коммуникации в рамках производственно-сбытовой цепи и обмена информацией между потребителями и поставщиками о веществах, вызывающих очень

большую озабоченность, что способствует замене этих веществ более безопасными альтернативами⁶;

b) осуществление правительством Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии программы работы по решению проблемы наличия стойких органических загрязнителей в различных товарных группах. Текущие проекты включают исследования по наличию бромированных огнезащитных средств ограниченного применения в отработанном электрическом и электронном оборудовании, мягкой мебели и строительной продукции и рассмотрение соответствующих путей их удаления. Эта работа обеспечит применение основанного на фактических данных подхода к разработке политики при выполнении международных обязательств Соединенного Королевства;

c) исследовательский проект в Соединенном Королевстве, осуществляемый под руководством Промышленного совета по переработке электронного оборудования и сектора переработки отработанного электрического и электронного оборудования в целях выявления стойких органических загрязнителей в пластмассах. В рамках проекта будут отобраны образцы всех основных категорий электронных отходов на ряде перерабатывающих предприятий по всей стране. Полученные результаты будут учтены при разработке политики и нормативных стратегий, осуществляемых в стране для обеспечения того, чтобы содержание стойких органических загрязнителей в переработанных пластмассах не превышало согласованных на международном уровне пределов;

d) рассмотрение Канадой опыта и передовой практики, включая разработки в рамках Программы по химическим веществам в продукции, в качестве следующего этапа ее плана регулирования химических веществ, который будет включать учет регулирования химических веществ в производственно-сбытовой цепи на период после 2020 года.

D. Опасные вещества в электротехнической и электронной продукции на протяжении ее жизненного цикла

30. В отношении опасных веществ в электротехнической и электронной продукции на протяжении ее жизненного цикла в своей резолюции IV/2 Конференция:

- a) призвала заинтересованные стороны:
 - i) рассмотреть и осуществить в соответствии с необходимостью Глобальный план действий Стратегического подхода, в частности, мероприятия, связанные с опасными веществами в электротехнической и электронной продукции, утвержденные Конференцией на ее третьей сессии;
 - ii) обеспечить максимальное снижение риска, призывая производителей оригинального оборудования внедрять принципы устойчивого проектирования и более безопасные процессы производства, обращения с отходами и рециркулирования электротехнической и электронной продукции на всех этапах поставок и на протяжении всего ее жизненного цикла;
 - iii) широко распространить доклад и рассмотреть рекомендации и ключевые выводы в отношении опасных химических веществ в электротехнической и электронной продукции на протяжении ее жизненного цикла, подготовленные участниками международного семинара-практикума по опасным веществам в электротехнической и электронной продукции на протяжении ее жизненного цикла, состоявшегося в Вене 29-31 марта 2011 года, при принятии решения о дальнейших действиях в отношении таких химических веществ (см. SAICM/ICCM.3/INF/24);
- b) предложила ЮНИДО, в партнерстве с другими организациями Межорганизационной программы по рациональному регулированию химических веществ и соответствующими заинтересованными сторонами, провести процесс составления и подготовки

⁶ См. <https://www.askreach.eu/>.

окончательного варианта плана работы на 2016-2020 годы, изложенного в записке секретариата (SAICM/ICCM.4/INF/18), в том числе:

- i) просить заинтересованные стороны Стратегического подхода представить замечания и отклики по плану работы;
 - ii) пересмотреть план работы на основе замечаний, полученных от заинтересованных сторон Стратегического подхода, и учесть показатели хода работы, которые будут представлены заинтересованными сторонами в рамках доклада, который будет подготовлен для рассмотрения Конференцией на ее пятой сессии;
- c) призвала заинтересованные стороны Стратегического подхода принять меры для расширения их участия и усилий по составлению и осуществлению плана работы, когда это возможно, в частности, МОТ в решении проблемы обеспечения безопасности работников на производстве электротехнической и электронной продукции во всей производственно-сбытовой цепи, а также при обращении с отходами и их рециркулировании;
- d) призвала к значимому взаимодействию всех заинтересованных сторон Стратегического подхода для рассмотрения рекомендаций прошедшего в Вене семинара-практикума при принятии решения о дальнейших действиях, в частности:
- i) содействовать пропагандированию, обеспечению осведомленности, информированности, просвещения и оповещения об опасных химических веществах в электротехнической и электронной продукции для уязвимых групп и соответствующих заинтересованных сторон во всей производственно-сбытовой цепи начиная с 2016 года;
 - ii) рекомендовать производителям оригинального оборудования работать со своими поставщиками для разработки и внедрения эффективных и устойчивых программ по возврату электротехнической и электронной продукции;
 - iii) рекомендовать производителям оригинального оборудования работать со своими производственно-сбытовыми цепями для создания и внедрения программ гигиены труда и мониторинга окружающей среды;
 - iv) содействовать осуществлению инициатив в сфере закупок, которые способствуют повышению показателей безопасности и устойчивости электротехнической и электронной продукции, в том числе используемых в производстве химических веществ;
 - v) рекомендовать производителям оригинального оборудования собирать и предоставлять работникам информацию по вопросам здоровья и безопасности применительно к химическим веществам, с которыми они работают или воздействию которых они подвергаются в процессе производства электротехнической и электронной продукции;
- e) рекомендовала соответствующим заинтересованным сторонам рассмотреть вопрос об осуществлении Программы по химическим веществам в продукции в целях обеспечения доступа к информации об опасных химических веществах в электротехнической и электронной продукции на протяжении ее жизненного цикла.

31. На третьей сессии Конференции в Глобальный план действий были добавлены новые мероприятия, касающиеся опасных веществ в электротехнической и электронной продукции на протяжении ее жизненного цикла, и ряд дополнительных мероприятий был предусмотрен в резолюции III/2. ЮНИДО в качестве координирующего учреждения в ходе третьей сессии Конференции по этому возникающему вопросу политики возглавила коллективные усилия по выявлению и оценке ключевых моментов, связанных с этим вопросом, и по разработке ряда вариантов и рекомендаций в отношении будущей работы, которые были представлены Рабочей группе открытого состава Стратегического подхода и Международной конференции по регулированию химических веществ для рассмотрения и принятия возможных совместных мер.

32. В ходе четвертой сессии Конференции ЮНИДО, действуя от имени Межорганизационной программы по рациональному регулированию химических веществ, представила обновленную информацию об опасных веществах в электротехнической и электронной продукции на протяжении ее жизненного цикла (SAICM/ICCM.4/INF/18) и предложила план работы на период 2016-2020 годов. Секретариат Стратегического подхода также представил доклад о соответствующем обследовании (SAICM/ICCM.4/INF/27/Rev.1). Было установлено, что данный вопрос носит сквозной характер, и ввиду его растущей сложности важно решать его в духе сотрудничества. После обсуждений и обменов мнениями Конференция учредила контактную группу для подготовки сводной резолюции по возникающим вопросам политики, включая опасные вещества в электротехнической и электронной продукции на протяжении ее жизненного цикла, которая была позднее принята Конференцией в качестве резолюции IV/2 (см. SAICM/ICCM.4/15).
33. Во исполнение резолюции IV/2 Конференции соответствующие заинтересованные стороны Стратегического подхода, включая его секретариат, Базельская, Стокгольмская и Минаматская конвенции, Университет Организации Объединенных Наций (УООН), Международный союз электросвязи (МСЭ), МОТ, ЮНЕП, ЮНИДО, ВОЗ, инициатива «Решение проблемы электроотходов», Партнерство по принятию мер в отношении компьютерного оборудования и позднее Группа по рациональному природопользованию через свою профильную группу по решению проблем электроотходов продолжали осуществлять свою деятельность с уделением должного внимания рекомендациям, принятым Конференцией. Однако с учетом того, что коллективные попытки получить финансирование для решения этой возникающей проблемы политики не увенчались успехом, мероприятия по решению проблемы опасных веществ в электротехнической и электронной продукции на протяжении ее жизненного цикла остаются не обеспеченными финансированием, и многие из них не были приняты к исполнению. С другой стороны, ЮНИДО в партнерстве с секретариатом Стратегического подхода и другими организациями Межорганизационной программы по рациональному регулированию химических веществ и соответствующими заинтересованными сторонами приступила к разработке и окончательной доработке плана работы на период 2016-2020 годов в соответствии с просьбой Конференции. Ожидается, что в период до 2020 года будут предприняты дальнейшие усилия по поощрению удовлетворяющих критериям экологичности закупок, экологическому проектированию и отслеживанию веществ в ходе технологического процесса и на протяжении жизненного цикла продукции.
34. Кроме того, в ответ на значительное увеличение глобального объема образующихся электроотходов и с учетом того, что в системе Организации Объединенных Наций существует множество инициатив в области электроотходов и активно действующих заинтересованных сторон, в мае 2016 года Группа по рациональному природопользованию учредила межучрежденческую профильную группу по решению проблемы электроотходов, которая опубликовала в 2017 году доклад о мерах реагирования системы Организации Объединенных Наций на проблемы электроотходов, содержащий описание характеристик инициатив Организации Объединенных Наций в области электроотходов и участвующих учреждений Организации Объединенных Наций. На основе рекомендаций, изложенных в этом докладе, профильная группа по решению проблемы электроотходов в настоящее время разрабатывает три направления работы.
35. Вместе с тем в достижении цели Глобального плана действий на 2020 год сохраняются серьезные пробелы, включая: а) акцент в плане работы, сделанный в настоящее время на начальном этапе производственного цикла, что обуславливает необходимость улучшения коммуникации с производителями электрического и электронного оборудования с целью предоставления им информации об использовании опасных веществ в электротехническом и электронном оборудовании, что, в свою очередь, имеет важное значение с точки зрения требований, предъявляемых к производителям в отношении обеспечения экологически безопасного проектирования такого оборудования; б) недостаточное финансирование соответствующими заинтересованными сторонами Стратегического подхода для мероприятий, предусмотренных в плане работы на период 2016-2020 годов, который в результате остается не обеспеченным финансированием.

36. Работа ВОЗ над решением этой проблемы была сосредоточена на воздействии электроотходов на здоровье детей⁷. ВОЗ также сотрудничала с другими организациями, включая МСЭ и ЮНИДО, в подготовке доклада об устойчивом обращении с отходами электрического и электронного оборудования в Латинской Америке⁸.

37. Работа МОТ в этой области сосредоточена на экологизации предприятий, безопасности и гигиене труда и содействии обеспечению достойной работы⁹. МОТ также внесла вклад в подготовку доклада Коалиции по электроотходам о переходе к циклической экономике в этом секторе¹⁰. МОТ осуществляет в Аргентине и Перу страновые проекты по анализу ситуации с занятостью в секторе электроотходов и улучшению условий труда в производственно-сбытовой цепи, связанной с электроотходами. В апреле 2019 года МОТ созвал форум для обсуждения возникающих вопросов, связанных с достойной работой в области обращения с электроотходами, с целью принятия рекомендаций в отношении будущих мер.

Е. Нанотехнологии и промышленные наноматериалы

38. В отношении нанотехнологий и промышленных наноматериалов в своей резолюции IV/2 Конференция:

- a) призвала заинтересованные стороны Стратегического подхода решать вопросы рационального регулирования промышленных наноматериалов в рамках соответствующих национальных и международных документов, включая нормативные положения, адаптированные с учетом особых свойств промышленных наноматериалов по мере целесообразности, принимая во внимание цель укрепления координации и сотрудничества в рамках тематического блока, касающегося химических веществ и отходов;
- b) приветствовала создание региональных сетей, занимающихся вопросами безопасности наноматериалов, и призвала все заинтересованные стороны разрабатывать и внедрять механизмы регионального сотрудничества;
- c) подчеркнула необходимость продолжать содействие обмену информацией в области рационального регулирования промышленных наноматериалов на протяжении их жизненного цикла, например, через соответствующий информационно-координационный механизм и региональные сети;
- d) подчеркнула необходимость того, чтобы ОЭСР и ЮНИТАР продолжали разработку международных руководств и учебных материалов по рациональному регулированию промышленных наноматериалов, основываясь на существующих инициативах, оценках потребностей и передовой практике, в рамках своих соответствующих мандатов и при условии наличия ресурсов в сотрудничестве с регионами и другими заинтересованными сторонами;
- e) приветствовала предложенный план работы на период 2016-2020 годов, содержащийся в записке секретариата (SAICM/ICCM.4/INF/19);
- f) предложила всем заинтересованным сторонам продолжать работу по повышению осведомленности и созданию потенциала в области рационального регулирования промышленных наноматериалов, уделяя особое внимание положению и потребностям развивающихся стран и стран с переходной экономикой, в том числе, посредством региональных консультаций и курсов электронного обучения;
- g) призвала заинтересованные стороны Стратегического подхода рассмотреть вопрос использования Руководства по разработке общенациональной политики и Программы в сфере нанотехнологий, разработанных ЮНИТАР, и других соответствующих документов.

⁷ См. www.who.int/ceh/risks/ewaste/en/.

⁸ Имеется по адресу: www.who.int/publications/ewaste_latinamerica/en/.

⁹ См. www.ilo.org/sector/Resources/publications/WCMS_196105/lang--en/, www.ilo.org/sector/Resources/publications/WCMS_31515228/lang--en/ и www.ilo.org/beijing/what-we-do/publications/WCMS_375174/lang--en/.

¹⁰ Имеется по адресу: www.ilo.org/global/about-the-ilo/newsroom/news/WCMS_665137/lang--en/.

39. В сентябре 2016 года представители «Университетас Индонезия» посетили Национальный центр нанотехнологий «Нанотек» Таиланда с целью обсуждения возможностей сотрудничества в области экотоксикологии. Такие связи являются прямым результатом семинара-практикума по нанобезопасности для Азиатско-Тихоокеанского региона, который состоялся в 2015 году.
40. В ноябре 2018 года министерство энергетики, науки, техники, окружающей среды и изменения климата Малайзии провело недельные учебные курсы по наноматериалам с непосредственным использованием учебных материалов курсов электронного обучения ЮНИТАР по нанобезопасности. Два старших эксперта ЮНИТАР и один эксперт ОЭСР внесли вклад в учебный процесс этих курсов. Курсы также позволили укрепить связи, сложившиеся в ходе региональных семинаров-практикумов ЮНИТАР и наработанные с помощью Рабочей группы ОЭСР по промышленным наноматериалам.
41. В 2017 году ВОЗ выпустила руководящие принципы по защите работников от потенциальных рисков, связанных с промышленными наноматериалами. Содержащиеся в них рекомендации призваны помочь директивным органам и специалистам в области гигиены и безопасности труда в принятии решений, касающихся оптимальной защиты от потенциальных рисков, связанных с использованием промышленных наноматериалов на рабочих местах. Эти руководящие принципы предназначены также для применения как работниками, так и работодателями¹¹.
42. В конце 2013 года ЮНИТАР приступил к осуществлению второго этапа пилотных проектов на национальном уровне в Армении, Вьетнаме и Иордании, и деятельность в рамках всех этих проектов была завершена после четвертой сессии Конференции. В рамках проекта во Вьетнаме были разработаны предложение о мероприятиях на период 2016-2020 годов и национальная концепция на период до 2025 года, проведены обзор мероприятий и текущих исследований в области нанотехнологий в стране и оценка национальных приоритетов в области нанобезопасности. Армения сформулировала новую политику в области нанобезопасности и добавила раздел по нанобезопасности в национальный профиль с информацией о регулировании химических веществ. Иордания обеспечила повышение осведомленности по данному вопросу на национальном уровне, представила информацию о проводимой в стране деятельности и разработала руководящие принципы обеспечения безопасности на рабочем месте.
43. В октябре-декабре 2015 года был проведен третий цикл курсов электронного обучения ЮНИТАР по теме «Введение в безопасность наноматериалов», и все семь участников успешно окончили эти курсы. Курсы проводились в сотрудничестве с тремя преподавателями-экспертами ЮНИТАР. По причине отсутствия спроса такие курсы больше не проводились в дальнейшем.
44. В феврале 2018 года ОЭСР и ЮНИТАР организовали два семинара-практикума одновременно с региональными совещаниями Стратегического подхода в Панаме и Польше. Кроме того, параллельно с одиннадцатым совещанием Рабочей группы открытого состава Базельской конвенции в сентябре 2018 года был проведен семинар-практикум с уделением особого внимания Африканскому и Азиатско-Тихоокеанскому регионам в целях содействия обсуждению вопроса о содержащих наноматериалы отходах применительно к решению БК-13/17, в котором Конференция Сторон Базельской конвенции, среди прочего, просила секретариат, при условии наличия ресурсов, подготовить для рассмотрения Рабочей группой открытого состава на ее одиннадцатом совещании документ, в котором будет обобщена информация об имеющихся мероприятиях, связанных с содержащими наноматериалы отходами, и определены вопросы, касающиеся содержащих наноматериалы отходов, которые могут иметь отношение к работе в рамках Конвенции, а также изложены варианты дальнейшей работы, которая может быть проведена в рамках Базельской конвенции в отношении содержащих наноматериалы отходов в пределах сферы охвата Конвенции, при условии недопущения дублирования деятельности по этому вопросу, проводимой в рамках других форумов.

¹¹ Имеется по адресу: www.who.int/occupational_health/publications/manufactured-nanomaterials/en/.

45. Семинары-практикумы позволили восстановить связь участников с сетью, созданной в Колумбии для региона Латинской Америки и Карибского бассейна в 2015 году, возобновить деятельность в регионе Центральной и Восточной Европы и получить доступ к заинтересованным субъектам Базельской конвенции. Основная цель семинаров-практикумов заключалась в представлении обновленной информации об изменениях в международной политике (деятельность ЮНИТАР, деятельность ОЭСР, наноматериалы в рамках Согласованной на глобальном уровне системы классификации опасности и маркировки химической продукции, решение Базельской конвенции, касающееся отходов, содержащих наноматериалы (БК-13/17), и соответствующая глава в докладе «Глобальная перспектива в области химических веществ - II») и в обеспечении форума региональным экспертам и участникам для обмена информацией о своей работе, проведенной в последнее время. Кроме того, значительное время было уделено ознакомлению с руководящими принципами ВОЗ по защите работников от потенциальных рисков, связанных с промышленными наноматериалами, что явилось одним из основных направлений разработки политики в 2017 году и результатом значительных совместных усилий Базельской конвенции, ОЭСР, ЮНЕП, ЮНИТАР и ВОЗ. ВОЗ, через Панамериканскую организацию здравоохранения, смогла пригласить конкретных представителей «сектора здравоохранения» для участия в рабочем совещании в Панаме.

46. Участники с удовлетворением воспользовались возможностью вновь встретиться, обменяться информацией, узнать больше о работе в рамках Базельской конвенции, ОЭСР, ЮНИТАР и ВОЗ, обсудить будущие приоритетные действия в области наноматериалов и предложить совместные мероприятия для проведения в регионе.

47. ОЭСР содействует международному сотрудничеству по вопросам здоровья человека и экологической безопасности промышленных наноматериалов. Цель ее деятельности заключается в обеспечении сотрудничества между странами в оценке последствий применения наноматериалов для безопасности и в поиске решений общих проблем. Это важнейшая задача в области наноматериалов, выполнение которой преследуется организацией при рассмотрении вопроса о безопасности наноматериалов в контексте регулирования химических веществ. В связи с тенденцией последних лет к увеличению применения существующих систем нормативного регулирования, таких как системы, применяемые в отношении промышленных химических веществ, для регулирования рисков, связанных с промышленными наноматериалами, в 2013 году Совет ОЭСР принял соответствующую рекомендацию, которая открыта для присоединения к ее выполнению странами, не являющимися членами ОЭСР, в интересах расширения международного сотрудничества.

48. В конце 2015 года ОЭСР опубликовала результаты своей программы по испытанию¹² с целью оценки эффективности и точности стандартных руководств по испытанию. Следует отметить, что она не была предназначена для определения рисков, связанных с использованием или применением наноматериалов. Многие собранные данные включаются в систему ОЭСР для взаимного признания данных при оценке химических веществ. Важной частью этой системы являются руководства ОЭСР по испытанию, которые позволяют оценивать потенциальное воздействие химических веществ на здоровье человека и окружающую среду. Многие из этих руководящих принципов рассматриваются в качестве приемлемых для наноматериалов, однако некоторые из них таковыми не являются и адаптируются ОЭСР с учетом конкретного характера нанотехнологий и наноматериалов. В 2017 году ОЭСР опубликовала обновленные варианты руководств по испытанию на ингаляционную токсичность с учетом токсичности наноматериалов. Кроме того, было опубликовано руководство по проведению испытания на агрегационное поведение наноматериалов.

49. В дополнение к этой работе ОЭСР занимается разработкой методов адаптации существующих методологий оценки риска к промышленным наноматериалам, выявлением передовой практики решения проблемы различных уровней неопределенности в оценке риска при разных режимах регулирования, имеющих отношение к промышленным наноматериалам, а также определением вопросов, которые помогут странам в осуществлении и/или разработке их собственной политики регулирования применительно к промышленным наноматериалам.

¹² См. <http://www.oecd.org/chemicalsafety/nanosafety/testing-programme-manufactured-nanomaterials.htm>.

50. ОЭСР также занимается проблемой воздействия, оказываемого наноматериалами. В прошлом большая часть деятельности была сосредоточена на воздействии на рабочем месте. Однако ОЭСР постепенно наращивает свою деятельность по решению проблемы воздействия на человека в результате контакта с потребительскими товарами и выбросов в окружающую среду. В 2017 году были опубликованы результаты исследования о наличии моделей воздействия для оценки воздействия на потребителей и окружающую среду¹³.

51. ОЭСР будет продолжать содействовать обмену информацией по нанобезопасности¹⁴ для повышения прозрачности и совершенствования процесса принятия решений на основе своей программы работы в координации с такими организациями, как ЮНИТАР и ВОЗ.

Ф. Химические вещества, вызывающие эндокринные нарушения

52. В отношении химических веществ, вызывающих эндокринные нарушения, в своей резолюции IV/2 Конференция:

a) приветствовала¹⁵ доклад ЮНЕП и ВОЗ под заглавием «State of the Science of Endocrine Disrupting Chemicals – 2012» («Научные данные о химических веществах, вызывающих эндокринные нарушения, 2012 год»), в котором были определены проблемы, включая данные по воздействию на организм человека, лабораторных животных и дикую природу, связанные с тем, что воздействие химических веществ, являющихся эндокринными регуляторами, может обусловить появление негативных последствий, что наиболее важный период воздействия приходится на время внутриутробного развития и что воздействие на ранних этапах жизни может привести к приобретенным во взрослом возрасте заболеваниям, а также было отмечено, что сокращению воздействия следует уделять особое внимание;

b) предложила ЮНЕП и ВОЗ обеспечивать удовлетворение потребностей, выявленных развивающимися странами и странами с переходной экономикой, при условии наличия ресурсов, путем подготовки и распространения информации о химических веществах, вызывающих эндокринные нарушения, в рамках плана работы, изложенного в докладе о ходе работы в отношении химических веществ, вызывающих эндокринные нарушения, подготовленном ОЭСР, ЮНЕП и ВОЗ (SAICM/ICCM.4/INF/20, приложение, раздел III);

c) положительно оценила работу Консультативной группы по испытанию и оценке веществ, вызывающих эндокринные нарушения, ОЭСР и усилия правительств и других заинтересованных сторон;

d) предложила Межорганизационной программе по рациональному регулированию химических веществ продолжать разработку и осуществление плана работы по совместным действиям, изложенного в докладе о ходе работы, в соответствии с принципами открытости, инклюзивности и прозрачности и просила все заинтересованные стороны обеспечить поддержку этих усилий.

53. В целях продвижения работы по химическим веществам, разрушающим эндокринную систему, ЮНЕП организовала два совещания одновременно с совещаниями конференций Сторон Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенций. К ним относятся консультативное совещание по химическим веществам, вызывающим эндокринные нарушения, состоявшееся 20 и 21 апреля 2017 года, и четвертое совещание Консультативной группы ЮНЕП по химическим веществам, вызывающим эндокринные нарушения, проведенное 21 апреля 2017 года.

¹³ См. [http://www.oecd.org/officialdocuments/publicdisplaydocumentpdf/?cote=env/jm/mono\(2017\)32&doclanguage=en](http://www.oecd.org/officialdocuments/publicdisplaydocumentpdf/?cote=env/jm/mono(2017)32&doclanguage=en).

¹⁴ См. www.oecd.org/env/nanosafety.

¹⁵ Международный совет химических ассоциаций, «Кроплайф интернэшнл» и Совет Соединенных Штатов Америки по вопросам развития международного предпринимательства отмечают, что методология и выводы доклада представляются спорными для некоторых групп научного сообщества.

54. Консультативное совещание по химическим веществам, вызывающим эндокринные нарушения, стало важной вехой в дискуссиях и готовящейся работе. В число конкретных задач совещания вошли:

- a) завершение подготовки трех докладов ЮНЕП по следующим темам:
 - i) глобальные инициативы по выявлению химических веществ, вызывающих эндокринные нарушения, и потенциальных химических веществ, вызывающих эндокринные нарушения;
 - ii) обзор существующих национальных, региональных и глобальных систем регулирования химических веществ, вызывающих эндокринные нарушения;
 - iii) обзор имеющихся знаний о химических веществах, которые, как было установлено, вызывают эндокринные нарушения, и отдельных потенциальных химических веществах, являющихся эндокринными дисрегуляторами;
- b) обмен докладами, содержащими информацию и отражающими перспективы в области последних научных достижений и их последствий. Доклады размещены на веб-сайте ЮНЕП.

55. В мае 2017 года ГЭФ утвердил полноразмерный проект по пропаганде передовой практики по возникающим вопросам политики, представляющим интерес, в рамках Стратегического подхода и согласился поддержать предложение по проекту среднего размера по теме «Глобальная передовая практика по возникающим вопросам политики в области химических веществ, представляющим интерес, в рамках Стратегического подхода к международному регулированию химических веществ» с уделением особого внимания химическим веществам, вызывающим эндокринные нарушения, экологически стойким фармацевтическим загрязнителям и высокоопасным пестицидам и с целью ускорения принятия и оценки национальных мер по контролю за возникающими вопросами политики для достижения к 2020 году реализации цели Стратегического подхода и оказания поддержки на раннем этапе планирования мер в области регулирования химических веществ в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. В настоящее время в консультации между ФАО, ЮНЕП и ВОЗ разрабатывается проект ГЭФ среднего размера.

56. ОЭСР разрабатывает руководства по испытанию, руководящие документы и концептуальные рамки и стратегии для выявления химических веществ, вызывающих эндокринные нарушения. В 2018 году ОЭСР опубликовала пересмотренный «Руководящий документ 150 по стандартизированным руководящим принципам проведения испытаний химических веществ для их оценки на предмет нарушающего воздействия на эндокринную систему». Эта публикация призвана служить руководством по оценке химических веществ с применением стандартизированных руководящих принципов проведения испытаний. Конкретные задачи включают описание концептуальной основы ОЭСР для оценки химических веществ на предмет оказания нарушающего воздействия на эндокринную систему, предоставление справочных данных о стандартизированных методах испытаний и руководящих указаний по интерпретации результатов испытаний.

57. ВОЗ продолжает работу по химическим веществам, вызывающим эндокринные нарушения, в рамках своего более широкого проекта по предотвратимому воздействию факторов окружающей среды на ранних этапах жизни. На первом совещании по вопросу о предотвратимом воздействии факторов окружающей среды на ранних этапах жизни, состоявшемся в июне 2016 года, была разработана «дорожная» карта для определения приоритетности действий в секторе здравоохранения. Второе совещание состоялось в ноябре 2017 года и было посвящено планированию реализации пунктов «дорожной» карты, связанных с информационно-пропагандистской деятельностью и подготовкой кадров. Проекты материалов были рассмотрены на совещании в октябре 2018 года. В настоящее время завершается подготовка основных информационных материалов для акушеров и гинекологов, педиатров, медицинских учебных заведений и их преподавателей и местных практикующих врачей, а также планов их распространения через медицинские профессиональные общества и другие сети сектора здравоохранения.

Г. Экологически стойкие фармацевтические загрязнители

58. В своей резолюции IV/2 Конференция согласилась с тем, что международное сотрудничество в области экологически стойких фармацевтических загрязнителей имеет исключительно важное значение для повышения осведомленности и понимания и поощрения действий в отношении экологически стойких фармацевтических загрязняющих веществ в качестве одного из возникающих вопросов политики. В частности, в этой резолюции Конференция:

- a) согласилась с тем, что международное сотрудничество имеет решающее значение для повышения уровня осведомленности и понимания, а также для содействия принятию мер в отношении экологически стойких фармацевтических загрязняющих веществ в качестве возникающего вопроса политики;
- b) сочла, что распространение информации и мероприятия по повышению уровня осведомленности об экологически стойких фармацевтических загрязняющих веществах имеют особую актуальность и что повышение доступности информации об этих химических веществах и содействие доступу к ней имеют приоритетное значение;
- c) признала наличие пробелов в знаниях о воздействии и последствиях воздействия экологически стойких фармацевтических загрязняющих веществ;
- d) постановила осуществлять совместные мероприятия в отношении экологически стойких фармацевтических загрязняющих веществ, преследуя общую цель повышения осведомленности и понимания среди директивных органов и других заинтересованных сторон;
- e) предложила правительствам и другим заинтересованным сторонам подготавливать информацию и осуществлять обмен ею с целью заполнения выявленных пробелов в знаниях;
- f) предложила соответствующим организациям Межорганизационной программы по рациональному регулированию химических веществ в рамках их соответствующих полномочий и программ работы открытым, транспарентным и инклюзивным образом осуществлять руководство совместными действиями и содействовать им и разработать план работы в отношении экологически стойких фармацевтических загрязняющих веществ;
- g) обратилась с просьбой ко всем заинтересованным сторонам и организациям оказывать поддержку, в том числе в форме предоставления экспертного потенциала и финансовых и материальных ресурсов на добровольной основе, для проведения таких совместных мероприятий, в том числе путем участия в подготовке и предоставлении соответствующей информации и указаний;
- h) предложила соответствующим организациям – участникам Межорганизационной программы по рациональному регулированию химических веществ и другим заинтересованным сторонам Стратегического подхода представить Конференции на ее пятой или любой другой сессии в соответствии с решением Конференции доклады о совместных мероприятиях в отношении экологически стойких фармацевтических загрязняющих веществ.

59. ЮНЕП в рамках своей повестки дня по экологически стойким фармацевтическим загрязнителям подготовила доклад об определении и аналитическом исследовании пробелов и выявила ряд вызывающих озабоченность аспектов, включая вопрос о том, каким образом биологическая активность может непосредственно влиять негативным образом на такие нецелевые организмы, как дикая флора и фауна. К неблагоприятным последствиям фармацевтических препаратов относятся развитие устойчивости у микроорганизмов, генотоксичность, эндокринные нарушения и изменения в поведении биоты. Существенное загрязнение почвы и биоамплификация – это факторы, которые необходимо принимать во внимание, особенно если учесть, что их действие можно предотвратить. В этой связи работа ЮНЕП будет сосредоточена на углублении понимания и оценке вариантов решения этих проблем. ЮНЕП разрабатывает страницу на своем веб-сайте, на которой будут представлены выводы, указаны пробелы и другая соответствующая информация.

60. Завершена разработка проекта ГЭФ среднего размера в рамках Стратегического подхода. Как и предполагалось, этот проект включает компонент по возникающим научным

вопросам, включая химические вещества, вызывающие эндокринные нарушения, и экологически стойкие фармацевтические загрязнители. Результаты осуществления проекта включают разработку глобального инструментария по фармацевтическим остаткам в окружающей среде, которая будет управляться ВОЗ и реализовываться в связи с усилиями ЮНЕП и национальных органов контроля, направленными на установление соответствующих путей высвобождения веществ из процессов производства и сточных вод.

61. Некоторые противомикробные препараты или продукты их распада могут оставаться в окружающей среде при высвобождении либо из процессов производства в фармацевтической промышленности, после применения в качестве средств защиты растений, либо после попадания в организм людей и животных, принимавших такие препараты в ходе лечения. Поэтому актуальными являются как целенаправленные мероприятия по борьбе с загрязнением окружающей среды противомикробными препаратами, так и действия, направленные на снижение общего объема их использования. Устойчивость к противомикробным препаратам является одной из самых сложных и серьезных проблем в области здравоохранения и развития в мире, поскольку она затрагивает все страны и создает растущие угрозы здоровью человека и животных, производству продовольствия и продовольственной безопасности, окружающей среде и экономическому развитию.

62. В 2016 году политическая декларация заседания высокого уровня Генеральной Ассамблеи по проблеме устойчивости к противомикробным препаратам (резолюция 71/3 Генеральной Ассамблеи) стала исторической вехой в глобальной приверженности решению проблемы устойчивости к противомикробным препаратам и отражает призыв к более безотлагательным действиям в ответ на возникающие в связи с этим проблемы. Генеральный секретарь в консультации с ФАО, Всемирной организацией здравоохранения животных и ВОЗ созвал Межучрежденческую координационную группу по устойчивости к противомикробным препаратам¹⁶, сопредседателями которой были Канцелярия Генерального секретаря и ВОЗ и в состав которой вошли представители высокого уровня от соответствующих учреждений Организации Объединенных Наций, других международных организаций и отдельные эксперты из различных секторов. Членами этой группы стали несколько заинтересованных сторон Стратегического подхода, включая ЮНЕП. Задача, стоящая перед группой, заключается в предоставлении практических рекомендаций в отношении подходов, необходимых для обеспечения устойчивых эффективных глобальных действий по решению проблемы устойчивости к противомикробным препаратам, включая меры по улучшению координации, с учетом Глобального плана действий по устойчивости к противомикробным препаратам. Она подготовит доклад Генерального секретаря по данной теме, который будет представлен Генеральной Ассамблее на ее семьдесят третьей сессии в 2019 году. С момента принятия политической декларации в 2016 году трехстороннее сотрудничество ФАО, Всемирной организации здравоохранения животных и ВОЗ способствовало повышению осведомленности и стимулированию коллективных действий. В 2018 году три учреждения подписали новый меморандум о взаимопонимании в целях укрепления своей работы в области взаимодействия между человеком и животными и окружающей средой. Эти три организации совместно и в сотрудничестве с ЮНЕП разработали двухгодичный план работы по его реализации.

63. На третьей сессии Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде в 2017 году государства-члены приняли резолюцию 3/4 по окружающей среде и здравоохранению, в которой они подчеркнули значимость совместных усилий и действий всех соответствующих структур Организации Объединенных Наций и заинтересованных сторон по борьбе с загрязнением. В рамках этих широких усилий по решению проблем загрязнения окружающей среды Директору-исполнителю было предложено подготовить к пятой сессии Ассамблеи по окружающей среде в 2021 году доклад об экологических последствиях устойчивости к противомикробным препаратам и причинах развития и распространения устойчивости в окружающей среде, включая пробелы в понимании этих последствий и причин. Они просили Директора-исполнителя сделать это в сотрудничестве с ВОЗ, ФАО, Всемирной организацией здравоохранения животных, Межорганизационной программой по рациональному регулированию химических веществ, Стратегическим подходом и

¹⁶ См. www.who.int/antimicrobial-resistance/interagency-coordination-group/en/.

Межучрежденческой координационной группой по устойчивости к противомикробным препаратам.

64. ЮНЕП завершает работу над документом по теме «Устойчивость к противомикробным препаратам и окружающая среда». Этот документ призван послужить вкладом в подготовку вышеупомянутого доклада. Он включает обширный, но не исчерпывающий обзор литературы, в котором описывается современное состояние дел и углубляются знания о воздействии устойчивости к противомикробным препаратам на окружающую среду. В нем содержатся предварительное определение наиболее значимых экологических факторов и обзор соответствующей политики, разработанной на международном уровне. Документ находится на стадии разработки и рассмотрения, и он будет представлен группе экспертов для дальнейшего рассмотрения.

65. В 2015 году ВОЗ опубликовала Глобальный план действий по устойчивости к противомикробным препаратам с учетом рисков, связанных с систематическим неправильным и чрезмерным использованием противомикробных препаратов в медицине человека и производстве продовольствия¹⁷.

66. Стратегическая и техническая консультативная группа ВОЗ по устойчивости к противомикробным препаратам, которая руководила разработкой Глобального плана действий, продолжает регулярно проводить совещания для консультирования Генерального директора ВОЗ по вопросам прогресса и проблемам в его осуществлении. Эта работа дополняется обзором на основе самооценки положения дел в стране в отношении мер, принимаемых для осуществления Глобального плана действий¹⁸. В ноябре 2017 года ВОЗ выпустила руководство по применению важных с медицинской точки зрения противомикробных препаратов при разведении животных, предназначенных для производства продовольствия, с рекомендацией фермерам и пищевой промышленности прекратить регулярное использование антибиотиков для стимулирования роста и профилактики заболеваний здоровых животных. Эти рекомендации призваны помочь сохранить эффективность антибиотиков, важных для медицины человека, путем сокращения их применения при разведении животных¹⁹.

67. ВОЗ координирует проведение в ноябре каждого года Всемирной недели повышения осведомленности об антибиотиках с целью повышения глобальной осведомленности о резистентности к антибиотикам и поощрения передовой практики среди населения в целом, работников здравоохранения и директивных органов, с тем чтобы избежать дальнейшего возникновения и распространения устойчивости к антибиотикам.

68. В феврале 2018 года ОЭСР организовала семинар-практикум по борьбе с вызывающими озабоченность загрязнителями в поверхностных водах с уделением особого внимания фармацевтическим препаратам. По итогам этого семинара-практикума ОЭСР готовит доклад, в котором излагаются политические меры по борьбе с вызывающими озабоченность загрязнителями в пресноводных ресурсах с уделением особого внимания фармацевтическим препаратам. Доклад планируется опубликовать в начале 2019 года.

Н. Регулирование перфторированных химических веществ и переход на более безопасные альтернативы

69. В отношении регулирования перфторированных химических веществ и перехода на более безопасные альтернативы в своей резолюции III/3 Конференция:

- a) отметила, что сохраняется значительная потребность в проведении дополнительной работы в поддержку осуществления резолюции II/5;
- b) предложила Глобальной группе по ПФХВ расширить участие, помимо стран – членов ОЭСР, в качестве важного механизма для достижения дальнейшего прогресса;
- c) также предложила Глобальной группе по ПФХВ тесно сотрудничать с секретариатом Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях и ЮНИДО.

¹⁷ Имеется по адресу: www.who.int/antimicrobial-resistance/publications/global-action-plan/en/.

¹⁸ См. www.who.int/antimicrobial-resistance/global-action-plan/database/en/.

¹⁹ Имеется по адресу: www.who.int/foodsafety/areas_work/antimicrobial-resistance/cia_guidelines/en/.

70. Работа, связанная с регулированием перфторированных химических веществ и переходом на более безопасные альтернативы, находится в ведении Глобальной группы по ПФХВ.

71. В июле 2017 года группа выпустила новую версию своего веб-портала²⁰, призванную облегчить обмен информацией о пер- и полифторалкильных химических веществах с уделением особого внимания пер- и полифторалкильным веществам. В целях содействия глобальному переходу к более безопасным альтернативам портал предоставляет информацию по следующим вопросам:

- a) характеристики пер- и полифторалкильных веществ;
- b) подходы к снижению риска в разных странах;
- c) информация об альтернативах;
- d) производство и выбросы;
- e) информация из разных стран.

72. Группа также провела серию вебинаров с целью сбора и обмена информацией о состоянии дел с разработкой и применением альтернатив пер- и полифторалкильным веществам во всем мире. В 2017 и 2018 годах вебинары этой серии включали следующие темы:

- a) деятельность в рамках Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенций по уменьшению опасности пер- и полифторалкильных веществ и разработка Комитетом по обзору стойких органических загрязнителей руководящих принципов в отношении альтернатив перфтороктановому сульфонату и связанных с ним химических веществ;
- b) группирование пер- и полифторалкильных веществ для Кадастровой многоуровневой основы для оценки и приоритизации (Австралия);
- c) наилучшие виды природоохранной деятельности в текстильной промышленности;
- d) выводы, полученные в результате осуществления проекта по уменьшению воздействия на окружающую среду реагентов, используемых для создания долговечного водо- и маслоотталкивающего покрытия²¹.

73. В мае 2018 года группа опубликовала новый перечень пер- и полифторалкильных веществ, составленный на основе всестороннего анализа информации, имеющейся в открытом доступе. В общей сложности в этом исследовании было выявлено и категоризировано 4730 регистрационных номеров Службы подготовки аналитических обзоров по химии (КАС), связанных с пер- и полифторалкильными веществами, включая несколько новых групп пер- и полифторалкильных веществ, которые соответствуют общему определению пер- и полифторалкильных веществ (т.е. они содержат по крайней мере один перфторалкильный фрагмент), но еще не получили широкого признания как пер- и полифторалкильные вещества. Этот перечень представляет собой обновление списка, опубликованного ОЭСР в 2007 году.

74. В настоящее время группа реализует три проекта по следующим темам:

- a) пер- и полифторалкильные вещества и альтернативы – коммерческая доступность и современное применение. Целью проекта является предоставление информации о текущем использовании альтернатив пер- и полифторалкильным веществам в производстве продукции и изделий в трех промышленных секторах: текстиль (включая обувь), противопожарная пена и упаковка пищевых продуктов. Был подготовлен вопросник для сбора и получения от заинтересованных сторон информации об альтернативах и их использовании, эффективности и связанных с ними затратах, внедрении/проникновении на рынок, а также о проблемах в их разработке. От стран и промышленных кругов было получено 12 ответов на вопросник;

²⁰ www.oecd.org/chemicalsafety/portal-perfluorinated-chemicals/.

²¹ См. www.midwor-life.eu.

b) дополнение существующей терминологии по пер- и полифторалкильным веществам. Цель этого проекта заключается в предоставлении рекомендаций всем заинтересованным сторонам, с тем чтобы они использовали один и тот же язык при коммуникации по темам, связанным с пер- и полифторалкильными веществами. В частности, этот проект направлен на системное дополнение существующей терминологии по пер- и полифторалкильным веществам с целью решения существующих проблем в используемой терминологии и учета вновь выявленных пер- и полифторалкильных веществ. В настоящее время группа работает над дальнейшим определением сферы охвата проекта;

c) подходы к снижению риска в разных странах²². Обновляется информация на веб-портале ОЭСР о подходах в разных странах к снижению риска, связанного с пер- и полифторалкильными веществами. В настоящее время страны представляют обновленную информацию с помощью вопросника.

I. Высокоопасные пестициды

75. В своей резолюции IV/3 Конференция признала, что высокоопасные пестициды вызывают неблагоприятные последствия для здоровья человека и окружающей среды во многих странах, в частности, в странах с низким и средним уровнем дохода. В частности, в этой резолюции Конференция:

a) поддержала согласованные действия для решения вопроса высокоопасных пестицидов в контексте Стратегического подхода и с удовлетворением приветствовала стратегию, изложенную в части II предложения в отношении высокоопасных пестицидов (SAICM/ICCM.4/8);

b) призвала соответствующие заинтересованные стороны предпринимать согласованные усилия для осуществления этой стратегии на местном, национальном, региональном и международном уровнях, уделяя особое внимание внедрению альтернатив, основанных на агроэкологических принципах, и укреплению национального регламентационного потенциала для проведения оценки риска и его регулирования, включая доступность необходимой информации, с учетом ответственности национальных и транснациональных предприятий;

c) приветствовала предложение ФАО, ЮНЕП и ВОЗ разработать механизмы международной координации в контексте Межорганизационной программы по рациональному регулированию химических веществ;

d) предложила соответствующим организациям Межорганизационной программы по рациональному регулированию химических веществ содействовать сотрудничеству, взаимодействию и вкладу заинтересованных сторон в осуществление стратегии;

e) предложила заинтересованным сторонам Стратегического подхода представить Рабочей группе открытого состава на ее третьей сессии и Конференции на ее пятой сессии через секретариат доклад о ходе работы по осуществлению стратегии.

76. Страны Африки и Азиатско-Тихоокеанского региона продолжают добиваться значительного прогресса в выявлении высокоопасных пестицидов, оценке связанных с ними рисков в реальных условиях применения и изучении мер по снижению риска, включая следующее:

a) Ботсвана, Зимбабве, Камерун, Малави и Объединенная Республика Танзания составили короткий список высокоопасных пестицидов, зарегистрированных на национальном уровне, в отношении которых необходимо принять незамедлительные меры по уменьшению опасности. Необходимость действий была установлена в ходе полевых исследований, которые выявили фактические условия применения в нескольких сельскохозяйственных районах в каждой стране. Были разработаны и уже одобрены компетентными органами, например министерством сельского хозяйства Ботсваны, национальные стратегии по снижению рисков. Вместе с тем в регионе выявлен ряд требующих приоритетного внимания высокоопасных

²² См. www.oecd.org/chemicalsafety/risk-management/.

пестицидов, получающих распространение в регионе, что обуславливает усиление необходимости применения регионального подхода;

b) Китай и страны – члены Ассоциации государств Юго-Восточной Азии рассматривают вопрос о регистрации высокоопасных пестицидов, прекращении производства и импорта конкретной продукции, а также инвестирования во внедрение альтернативной продукции с низким уровнем риска. Китай заявил о своей приверженности поэтапному отказу от высокоопасных пестицидов в ближайшие годы. Недавно Мьянма определила круг высокоопасных пестицидов, которые все еще являются зарегистрированными и используются в стране, и в настоящее время сосредоточила внимание на мерах по снижению рисков, связанных с их применением.

77. В Африканском и Азиатско-Тихоокеанском регионах сформировалась твердая политическая воля к обеспечению снижения воздействия высокоопасных пестицидов. Значительный шаг вперед в отношении региональных стратегий был сделан в результате определения ключевых задач, элементов и ожидаемых выгод, а также обсуждения региональных подходов в контексте следующих трех масштабных региональных консультаций, состоявшихся в 2018 году:

a) Восточноафриканское сообщество. В Кигали 19-21 марта 2018 года был проведен семинар-практикум, совместно организованный Восточноафриканским сообществом и ФАО. Шесть представителей стран, региональные заинтересованные стороны и представитель частного сектора (организация «Кроплайф интернэшнл») подготовили пересмотренный первый проект региональной стратегии. В соответствии со стандартной процедурой введения в действие региональных руководящих принципов стратегия будет подвергнута национальной проверке с участием многих заинтересованных сторон в каждой из стран – членов Восточноафриканского сообщества до ее представления на утверждение на уровне министров;

b) Сообщество развития Юга Африки (САДК). С 5 по 9 марта 2018 года в рамках Форума по регулированию пестицидов в южной части Африки был проведен семинар-практикум по региональной стратегии в отношении высокоопасных пестицидов и укреплению потенциала в области оценки рисков, связанных с пестицидами, в странах – членах САДК. Это мероприятие было совместно организовано Кейптаунским университетом, Шведским агентством по химическим веществам и секретариатом Роттердамской конвенции. Была разработана региональная стратегия САДК, и после поступления ресурсов будут проведены ее валидация и утверждение;

c) Тихоокеанский регион. С 5 по 8 марта 2018 года в Нукуалофе, Тонга, состоялся многосекторальный семинар-практикум с участием многих заинтересованных сторон по высокоопасным пестицидам на тихоокеанских островах, на котором представители пяти тихоокеанских островов обсудили общие связанные с пестицидами угрозы для их уязвимых островных экосистем. Страны договорились продолжить оценку высокоопасных пестицидов под техническим руководством ФАО и Австралийского управления по пестицидам и ветеринарным препаратам. Азиатско-тихоокеанская сеть действий по пестицидам содействовала проведению заседаний по обмену информацией об альтернативах высокоопасным пестицидам.

78. ФАО также работает над включением вопроса о высокоопасных пестицидах в региональные программы обеспечения продовольственной безопасности в Африке и Азии, с тем чтобы рациональное регулирование химических веществ стало неотъемлемой частью устойчивой интенсификации сельского хозяйства. В течение отчетного периода ФАО выделила каталитические и дополнительные ресурсы для своей программы технического сотрудничества, направленной на решение проблемы высокоопасных пестицидов в рамках субрегионального проекта с участием Ботсваны, Замбии и Зимбабве. Проект был утвержден в 2018 году, и его осуществление будет начато в феврале 2019 года. Ожидается, что в 2019 году Европейский союз предоставит дополнительные ресурсы для стран Африки, Карибского бассейна и Тихоокеанского региона в рамках своей программы по многосторонним природоохранным соглашениям.

79. Ниже приводятся примеры сотрудничества с участием многих заинтересованных сторон на местах и обмена информацией:

а) страны, принимающие меры в отношении высокоопасных пестицидов, руководствуются инструментарием ФАО по регистрации пестицидов²³ и специальными руководящими принципами по высокоопасным пестицидам, разработанными совместно ФАО и ВОЗ. ФАО и ВОЗ постоянно обновляют содержание инструментария в целях обеспечения актуальных руководящих материалов для регистраторов пестицидов;

б) ФАО содействует плодотворному практическому сотрудничеству между национальными и международными организациями, научными кругами и гражданским обществом в целях укрепления потенциала и диалога между странами и перехода от локальных к глобальным действиям в отношении высокоопасных пестицидов. Недавно ФАО организовала вебинар с участием других партнеров для обмена опытом, накопленным за первые три года применения руководящих принципов ФАО/ВОЗ.

80. Во исполнение резолюции 3/4 Ассамблеи по окружающей среде, 12 октября 2018 года в штаб-квартире ФАО в Риме было проведено первое консультативное совещание по докладу о воздействии пестицидов и удобрений на окружающую среду и здоровье человека и путях их минимизации. Цель совещания состояла в привлечении экспертов и ключевых заинтересованных сторон в соответствующих областях к обсуждению основных вопросов, которые необходимо включить в рассмотрение при подготовке доклада. В докладе будут отражены, среди прочего, аспекты, связанные с высокоопасными пестицидами, включая риски и воздействие на загрязнение почвы, здоровье, окружающую среду и продовольственную безопасность. Совещание было организовано Сектором химических веществ и здравоохранения ЮНЕП в тесном сотрудничестве с ФАО и ВОЗ. Оно было проведено параллельно с совместным совещанием ФАО/ВОЗ по регулированию использования пестицидов, в работе которого приняли участие ключевые заинтересованные стороны, вовлеченные в регулирование, распределение пестицидов и управление их использованием. Дополнительно были также приглашены эксперты по удобрениям и пестицидам от правительств, частного сектора, учреждений Организации Объединенных Наций, организаций, являющихся участниками многосторонних природоохранных соглашений, научно-исследовательских институтов и гражданского общества.

81. Решение проблемы высокоопасных пестицидов является ключевым вопросом рационального регулирования химических веществ, и ФАО заинтересована в наращивании усилий по решению проблемы высокоопасных пестицидов на глобальном уровне в сотрудничестве с ПРООН, ЮНЕП, ВОЗ и другими организациями. В отношении будущих действий ФАО предлагает:

а) разработать в консультации с секретариатом Стратегического подхода, ПРООН и ВОЗ глобальный проект по управлению использованием пестицидов, включая высокоопасные пестициды, с целью получения доступа к финансированию из седьмого пополнения целевого фонда ГЭФ и наращивания усилий по решению проблемы высокоопасных пестицидов на национальном и региональном уровнях;

б) подготовить аналитическую записку по высокоопасным пестицидам в целях просвещения и повышения осведомленности директивных органов и должностных лиц высокого уровня по вопросу о необходимости принятия мер в этой связи;

в) создать центр или платформу знаний по высокоопасным пестицидам. Центр знаний будет включать базу данных по вопросам политики и законодательства, данные и техническую информацию о высокоопасных пестицидах, действующие инициативы и важные мероприятия, информацию, предоставляемую странами об осуществляемой деятельности, направленной на решение проблемы высокоопасных пестицидов, а также форум для обмена опытом, знаниями, информацией, инструментами и методологией выявления и оценки рисков, связанных с высокоопасными пестицидами;

²³ Имеется по адресу: www.fao.org/pesticide-registration-toolkit/tool/home/.

d) разработать предложение о проведении международного координационного совещания, которое будет совместно организовано ФАО, секретариатом Стратегического подхода и ВОЗ и проведено в штаб-квартире ФАО в Риме в 2019 или 2020 году (в зависимости от утверждения финансирования со стороны ГЭФ). В работе совещания примут участие учреждения Организации Объединенных Наций, представители региональных экономических организаций, гражданского общества, частного сектора, научных кругов, сообщества доноров и организаций производителей. Основными целями будут:

- i) укрепление межучрежденческих связей и общих механизмов сотрудничества и координации в целях обеспечения синергии между существующими программами и инициативами;
 - ii) установление целевых показателей по сокращению использования высокоопасных пестицидов и рисков, связанных с ними, после 2020 года;
 - iii) формирование государственно-частных партнерств для повышения жизнеспособности альтернатив высокоопасным пестицидам, характеризующихся низким уровнем риска.
-