



环境署

SAICM/OEWG.3/2

Distr.: General
23 January 2019



国际化学品
管理战略方针

Chinese
Original: English

国际化学品管理大会
不限成员名额工作组
第三次会议

2019年4月2日至4日，蒙得维的亚

国际化学品管理大会不限成员名额工作组第三次会议 设想说明

秘书处的说明

秘书处谨此在本说明的附件中向国际化学品管理大会不限成员名额工作组第三次会议提交一份由国际化学品管理大会第五届会议主席 Gertrud Sahler 女士编写的设想说明。

附件

国际化学品管理大会第五届会议主席编写的设想说明

一、 导言

1. 国际化学品管理大会不限成员名额工作组第三次会议系根据第 II/6 号决议召开，依照该决议，国际化学品管理大会设立了该工作组，作为一个附属机构，在每届化管大会召开前举行会议。工作组第一次和第二次会议分别于 2011 年 11 月在贝尔格莱德和 2014 年 12 月在日内瓦举行。根据第 IV/5 号决议，化管大会决定在拟于 2018 年或 2019 年初举行的化管大会第五届会议之前举行工作组第三次会议。因此，应乌拉圭政府的邀请，第三次会议将于 2019 年 4 月 2 日至 4 日在蒙得维的亚举行。
2. 本设想说明是我与主席团磋商后编写的，载列我们对不限成员名额工作组第三次会议的计划 and 总体期望。本说明旨在协助国际化学品管理战略方针的各利益攸关方做好会议筹备工作，从而使与会者能够圆满结束会议，并在我们迈向化管大会第五届也是最后一届会议的过程中，及时完成必要的工作。对于工作组的进一步指导意见，见第三次会议临时议程的附加说明（SAICM/OEWG.3/1/Add.1）。
3. 最早由 2002 年可持续发展问题世界首脑会议商定的实现化管方针目标（确保到 2020 年将化学品的使用和生产方式对人类健康和环境产生的不利影响降到最低限度）的最后期限只剩下一年时间。
4. 工作组将侧重于两个关键领域：（一）自化管大会第四届会议以来取得的进展，包括在新出现的政策问题和其他令人关切的问题上取得的进展；（二）与化管方针和 2020 年后化学品和废物健全管理有关的问题。工作组还将审议从现在到 2020 年底的秘书处活动和预算，以及拟于 2020 年 10 月 5 日至 9 日举行的化管大会第五届会议的安排。

二、 第三次会议的时间安排和形式

5. 不限成员名额工作组第三次会议将于 2019 年 4 月 2 日星期二上午 10 时开幕，于 4 月 4 日星期四下午 6 时闭幕。每天将举行两场配有同声传译的全体会议，这样将有足够的时间进行讨论。无需在夜间举行全体会议。
6. 将于 2019 年 4 月 1 日星期一举行技术简报会，并在同一天留出时间举行区域会议和其他小组会议。技术简报方案包括讨论与化管方针和 2020 年后化学品和废物健全管理有关的问题，包括 2006-2015 年期间化管方针独立评价以及《全球化学品展望》第二版的详细情况。
7. 鉴于会议的会期很短，我建议一般性质的开幕致辞可按区域或由伞式组织进行，而非由单个政府或组织进行。应在讨论议程项目 2 “组织事项”后立即致开幕词。我鼓励各位以书面形式编写你们希望分享的有关化管方针相关实施活动以及 2020 年后化学品和废物健全管理的各方面问题的任何补充资料，并将其提交秘书处，以便发布在化管方针网站上。

8. 在讨论的结构安排方面，我的想法是按各个问题在临时议程（SAICM/OEWG.3/1）中的排列顺序逐一讨论。我希望我们在全体会议上对各个问题开展全面初审，以听取所有各方的意见。

9. 我预计代表们将希望在全体会议和小组会议上花费较多时间来讨论化管方针和 2020 年后化学品和废物健全管理问题。如果全体会议上我们发现某些领域的讨论较为困难，则设立小组来详细讨论这些问题可能是有益的做法。当然，这类讨论的结果将提交全体会议审议。

三、第三次会议的筹备工作

10. 由于会议文件早已提前提供给所有与会者，预计各利益攸关方将为在会议上开展讨论做好充分准备。

11. 在斯德哥尔摩举行的闭会期间进程第二次会议上，我们审查了 2006-2015 年期间化管方针独立评价报告草案。根据化管大会第 IV/4 号决议，工作组应审议已编写完成供不限成员名额工作组审议的独立评价结论（见 SAICM/OEWG.3/3 和 SAICM/OEWG.3/INF/1）。利益攸关方还不妨审议《全球化学品展望》第二版（SAICM/OEWG.3/INF/3）中提出的研究结果。

12. 各位应该记得，化管大会在其第 IV/4 号决议中启动了闭会期间进程，以制定关于化管方针和 2020 年后化学品和废物健全管理的建议。会议决定，除其他事项外，闭会期间进程应审议是否需要为支持《2030 年可持续发展议程》而制定可衡量目标，并就此制定建议。化管大会还决定，闭会期间进程第一次会议的与会者应从出席该会议的政府与会者中选出两名共同主席。在闭会期间进程第一次会议上，与会者选举 Leticia Reis de Carvalho 女士（巴西）和 David Morin 先生（加拿大）担任闭会期间进程的共同主席。2019 年 1 月 23 日，巴西政府通知秘书处，Carvalho 女士不再担任化管方针主席团成员和闭会期间进程共同主席职务。因此，请工作组从出席不限成员名额工作组第三次会议的政府与会者中选出一位新的闭会期间进程共同主席。

13. 闭会期间进程举行了两次会议，第一次于 2017 年 2 月在巴西利亚举行，第二次于 2018 年 3 月在斯德哥尔摩举行。在第二次会议上，我们讨论了 2020 年后的愿景、政策原则、可衡量的目标和里程碑、实施安排、治理以及高级别政治承诺与知名度问题，并提出了备选方案。与会者请闭会期间进程共同主席根据第一次和第二次闭会期间会议的成果编写一份文件，提交给工作组。在工作组第三次会议上，我们将详细讨论共同主席的提案（载于 SAICM/OEWG.3/4 号文件）。该提案建议制定一项多部门、多利益攸关方自愿性文书，该文书以化管方针为基础并延续当前的相关工作，如查明差距、能力建设和实施化学品管理计划等。同时，与会者可能认为有必要考虑针对 2020 年后化学品和废物的健全管理问题建立一个更广泛的平台。如果不限成员名额工作组会议的与会者愿意，可以进一步深入讨论这一更广泛的平台，包括其可能的范围、作用、职能和治理，以及进一步发展该平台的进程。

14. 闭会期间进程第三次会议定于 2019 年 9 月举行。根据第 IV/4 号决议，我们必须考虑在化管大会第五届会议之前召开闭会期间进程第四次会议的必要性和时间安排，以及区域会议的时间安排。在工作组第三次会议上，主席团将就今后各次会议的时间安排提出建议，供与会者审议。此外，与会者不妨决定是否需要进行闭会期间进程第四次会议，并考虑为筹备化管大会第五届会议而举行的所有会议的时间安排。

15. 根据化管大会第 IV/1 号决议，秘书处编写了针对 2014-2016 年期间的第三份进展报告，其中包括对化管大会第二届会议商定的 20 项进展指标的分析（SAICM/OEWG.3/5），供工作组第三次会议审议。化管大会还指示工作组考虑是否需要编写 2017-2019 年期间的报告，供化管大会第五届会议审议。在关于 2014-2016 年进展报告的议程项目 4(a) 下，我还打算邀请组织间健全管理化学品方案（化学品方案）各机构向工作组提供其各自的组织在迈向化学品健全管理方面的最新进展情况。

16. 化管大会第 IV/2 号决议请化学品方案的牵头机构、各国政府和其他利益攸关方通过秘书处向工作组、并向化管大会第五届会议汇报其执行化管大会关于新出现的政策性问题的各项决议的进展情况。秘书处关于新出现的政策问题和其他引起关切的问题的报告载于 SAICM/OEWG/3/6 号文件。工作组还必须反思迄今在新出现的政策问题和其他引起关切的问题方面获得的经验和教训，以便为 2020 年后的决策提供支持。

17. 关于秘书处的活动和预算，化管大会第 IV/5 号决议指示工作组考虑修改预算优先事项，在绝对必要的情况下提高 2020 年之前的总体预算规模，并授权工作组就此事项作出决定。在同一决议中，化管大会请秘书处向化管大会第五届会议汇报秘书处的活动、人员配置和预算情况，并向工作组第三次会议提供这方面的临时资料。为满足“2020 年后”进程所产生的需求，秘书处必须在财政和人力资源方面承担相当多的额外义务，因此请求增加资源，以履行其对化管方针利益攸关方的义务。

四、化管大会第五届会议的规划

18. 各位都知道，化管方针《总体政策战略》第 25 段规定，化管大会第五届会议将于 2020 年举行，除非化管大会另有决定。

19. 德国政府表示愿意于 2020 年 10 月 5 日至 9 日在德国波恩主办国际化学品管理大会第五届会议。该届会议将就化管方针以及 2020 年后化学品和废物健全管理的前进方向作出重要决定。所有利益攸关方还可以借此机会庆祝化管方针自 2006 年实施以来所取得的成就。工作组将收到秘书处关于化管大会第五届会议筹备工作的说明（SAICM/OEWG.3/INF/13）。

五、第三次会议的预期成果

20. 工作组第三次会议将详细讨论化管方针以及 2020 年后化学品和废物健全管理问题，并着手编写提交给化管大会第五届会议的各项建议。具体而言，我希望工作组详细讨论并以主人翁态度对待共同主席编写的文件，进一步制定该文件，使其成为能够为第三次会议的一项成果，为闭会期间进程内的进一步审议工作奠定基础。不限成员名额工作组还应决定是否需要任何其他辅助资料来支持 2020 年后化学品和废物健全管理进程。

21. 大家都知道，我们还有一项迫切的任务，要在短短一年内实现 2002 年可持续发展问题世界首脑会议商定的目标，即确保到 2020 年将化学品的使用和生产方式对人类健康和环境产生的重大不利影响降到最低限度。不限成员名额工作组第三次会议的目的是在实现化管方针 2020 年目标方面取得进展，包括在化管大会第五届会议之前强调指出关键行动领域，并确定化管大会第五届会议将要庆祝化管方针在哪些领域取得的成就。

22. 所有利益攸关方的承诺、合作、认识及主人翁态度是在化学品和废物健全管理方面实现我们希望的未来的关键。
23. 最后，我敦促所有代表做好准备，本着这种精神开展工作。我非常期待在国际化学品管理大会不限成员名额工作组第三次会议上与各位共事。

Gertrud Sahler
国际化学品管理大会第五届会议主席
