

# Типовой закон и руководящий документ о регулировании содержащих свинец красок

*Региональный семинар для Центральной/Восточной Европы и Центральной Азии  
Алматы, Казахстан  
19-20 марта 2019 года*

*Джей Монтеверде*

*Директор глобальных экологических программ  
Инициатива в области верховенства права, Американская ассоциация юристов (ABA ROLI)*

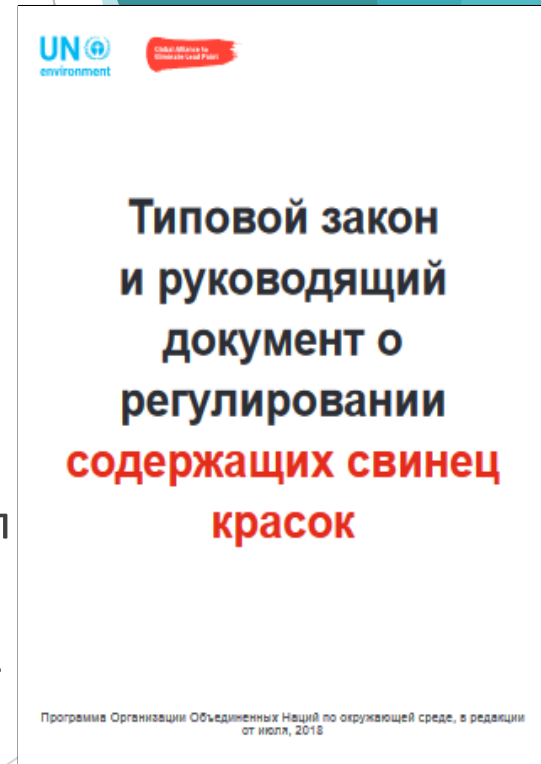
**Global Alliance to  
Eliminate Lead Paint**



**ABA** RULE OF LAW INITIATIVE

# Цели Типового закона и Руководящего документа

- ▶ Цель настоящего руководства заключается в оказании странам помощи в принятии новых законов
- ▶ Предлагаемый проект был разработан Программой ООН по окружающей среде, Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ) и Агентством по охране окружающей среды США, доступен на 6 языках ООН
- ▶ Типовой закон включает ключевые элементы и отражает наилучшие подходы к регулированию содержащих свинец красок в глобальном контексте
- ▶ Типовой закон может быть адаптирован так, чтобы он надлежащим образом вписывался в правовую систему той или иной страны, но сохранял ключевые элементы
- ▶ Законодательные акты по регулированию содержащей свинец краски могут принимать различные формы в стране, включая законы, указы, нормативные акты и обязательные технические стандарты - при условии, что у «закона» есть обязательные к выполнению положения и наказание за несоблюдение



# Процесс разработки Типового закона и Руководящего документа

- ▶ Типовой закон и руководство разрабатывались с участием многих заинтересованных сторон в течение одного года и были окончательно доработаны осенью 2017 года
- ▶ Типовой закон основан на примере действующих законов, касающихся содержания свинца в красках, включает изменения, отражающие извлеченные уроки, и делает оба документа простыми в применении и адаптируемыми к национальным условиям
- ▶ Проект разрабатывался с участием и с учетом замечаний и рекомендаций всех заинтересованных сторон (промышленности, гражданского общества, технических экспертов)
- ▶ Проект размещен на веб-сайте Программы ООН по окружающей среде для сбора дополнительных рекомендаций общественности

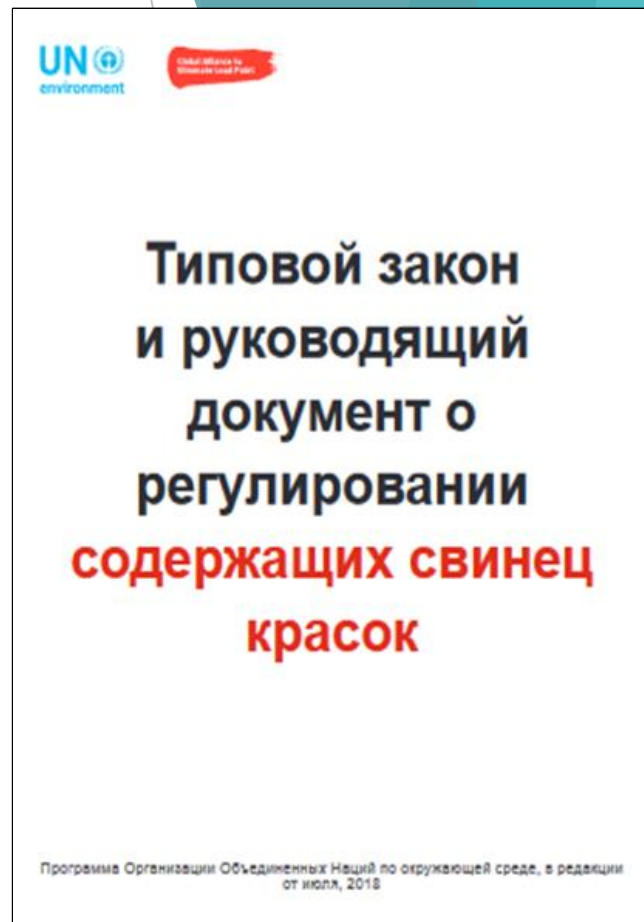
# Основные положения Типового закона

## ▶ Преимущества

- ▶ Поощряет повсеместное, последовательное ограничение содержания свинца 90 промилль (ppm), которое применяется ко всем видам красок.
- ▶ Снижает торговые барьеры за счет единообразия стандартов

## ▶ Типовой закон и руководящий документ рекомендуют включить в подзаконные акты следующие положения:

- ▶ Четкие определения и сфера применения
- ▶ Предел общей концентрации свинца 90 ppm или 90 мг/кг
- ▶ Установление даты вступления в силу
- ▶ Стандарты для отбора образцов и испытаний краски
- ▶ Положения о соблюдении и правоприменении
- ▶ Последствия несоблюдения



# Типовой закон: Ключевые соображения

- ▶ Типовой закон может использоваться для разработки закона, регламента и/или обязательного технического стандарта
  - ▶ Страны применяют различные подходы в зависимости от своей правовой базы
  - ▶ Компоненты Типового закона можно разделить и внести в существующее законодательство
- ▶ Потенциальные выгоды от процесса с участием многих заинтересованных сторон для разработки закона о содержащих свинец красках включают в себя следующее:
  - ▶ Поддержка со стороны основных заинтересованных сторон
  - ▶ Ценный технический вклад промышленности

# Резюме Типового закона и руководящего документа

- ▶ Структура: 1. Руководящие указания; 2. Типовой закон
- ▶ Руководящие указания представляют:
  - ▶ Подробную информацию о здоровье населения и экономических затратах, связанных со свинцом в красках
  - ▶ Преимущества законодательства по содержащим свинец краскам как единственного способа обеспечения низкого уровня свинца в красках, а также торговые выгоды, воздействие на экономику и здравоохранение
  - ▶ Ключевые элементы эффективного закона о содержащих свинец красках
- ▶ Типовой закон содержит шаблонные формулировки для закона о содержащих свинец красках

## Установление правового лимита: сфера охвата

- ▶ Типовой закон рекомендует включать все краски, что упрощает приведение в исполнение и обеспечивает максимальную степень защиты
- ▶ В случае любых исключений, допускающих использование свинца в специальных целях, всегда следует использовать предупреждающую маркировку:
  - ▶ «ОПАСНОСТЬ: СОДЕРЖИТ СВИНЕЦ. НЕ НАНОСИТСЯ НА ПОВЕРХНОСТИ, ДОСТУПНЫЕ ДЛЯ ДЕТЕЙ ИЛИ БЕРЕМЕННЫХ ЖЕНЩИН».
- ▶ Типовой закон не рекомендует включать положения о маркировке красок как не содержащих свинец, поскольку технически невозможно устранить загрязнение свинцом из всех ингредиентов. Вместо этого рекомендуется установить очень низкий предел в 90 ppm.

## Определение даты вступления в силу

- ▶ Предоставляет промышленным предприятиям время для обеспечения соответствия
- ▶ Возможность выбора между отсрочкой даты вступления в силу для всех красок или поэтапной датой вступления в силу для различных типов красок (например, один год для бытовых красок, два года для промышленных красок) предоставлена странам



## Механизмы введения в силу и обеспечения соответствия

- ▶ В Типовом законе используется "Декларация соответствия" для поощрения соблюдения и создания механизма обеспечения соответствия
- ▶ Декларация соответствия (DoC) - это упрощенный тип процедуры оценки соответствия (в отличие от полномасштабного процесса сертификации)
- ▶ Основная ответственность за соблюдение требований DoC лежит на производителях и импортерах краски

# Механизмы введения в силу и обеспечения соответствия

- ▶ Какие действия являются нарушением закона?
  - ▶ Производство, продажа, распространение или импорт содержащих свинец красок в концентрации выше установленного законом предела
    - ▶ KEY: Поскольку продажа и распространение свинцовых красок запрещена, розничные продавцы и дистрибьюторы заинтересованы в проверке декларации соответствия, которые они получают от производителей или импортеров
  - ▶ Отказ от сотрудничества с государственными инспекторами/испытаниями
  - ▶ Непредставление декларации соответствия или представление ложного заявления
  - ▶ Попытка оказать неправомерное влияние на лабораторные испытания краски третьей стороной

# Рекомендуемые стандарты отбора проб и тестирования

- ▶ Типовой закон содержит перечень рекомендуемых международных стандартов для отбора образцов и испытаний краски
  - ▶ Отбор проб:
    - ▶ ISO 1513, Краски и лаки - Исследование и подготовка образцов для испытаний
    - ▶ ISO 1514, Краски и лаки - Стандартные пластины для испытаний
  - ▶ Тестирование:
    - ▶ ISO 6503, Краски и лаки - Определение общего содержания свинца - метод пламенной атомно-абсорбционной спектрометрии

## Помощь, которая может быть оказана ABA ROLI

- ▶ Инициатива Американской ассоциации юристов по верховенству права (ABA ROLI) является партнером-исполнителем компонента проекта СПМРХВ ГЭФ по свинецсодержащим краскам
- ▶ ABA ROLI может оказать юридическую поддержку странам в разработке законопроектов по содержащим свинец краскам в координации с департаментом по законодательству Программы ООН по окружающей среде и многими другими международными и региональными, и национальными экспертами

# Помощь, которая может быть оказана ABA ROLI

- ▶ Юридическая поддержка может включать
  - ▶ Правовые исследования, обобщающие существующие в стране ограничения на содержание свинца в красках, токсичных химических веществах в потребительских товарах и другие важные темы.
  - ▶ Встречи на национальном уровне с соответствующими национальными заинтересованными сторонами для обсуждения таких тем, как Типовой закон, разработка национальных законов о содержащих свинец красках, юридические исследования или рекомендации ABA ROLI или смежных вопросов.
  - ▶ Рекомендации по разработке законодательства по свинцу в сотрудничестве с национальными заинтересованными сторонами
  - ▶ Правовая экспертиза и отзывы о законопроектах по содержащим свинец краскам

# Спасибо за внимание

**Джей Монтеверде** (говорит по-английски, по-китайски)

Директор отдела глобальных экологических программ

Инициатива в области верховенства права, Американская ассоциация юристов

[jay.monteverde@abaroli.org](mailto:jay.monteverde@abaroli.org)

**+1-202-662-1952**

**Асель Джаманкулова** (говорит по-русски, по-английски)

Старший юрист

АБА РОЛИ Офис в Кыргызстане

[asel.djamankulova@abaroli.org](mailto:asel.djamankulova@abaroli.org)

**+996 552595599**