

Руководство по страновому подходу к разработке законодательства в области красок и вопросы для обсуждения на страновом уровне

Успешные элементы стратегии элиминации свинцовой краски

Дезире Нарваез / 20 марта 2019 года / Алматы Казахстан

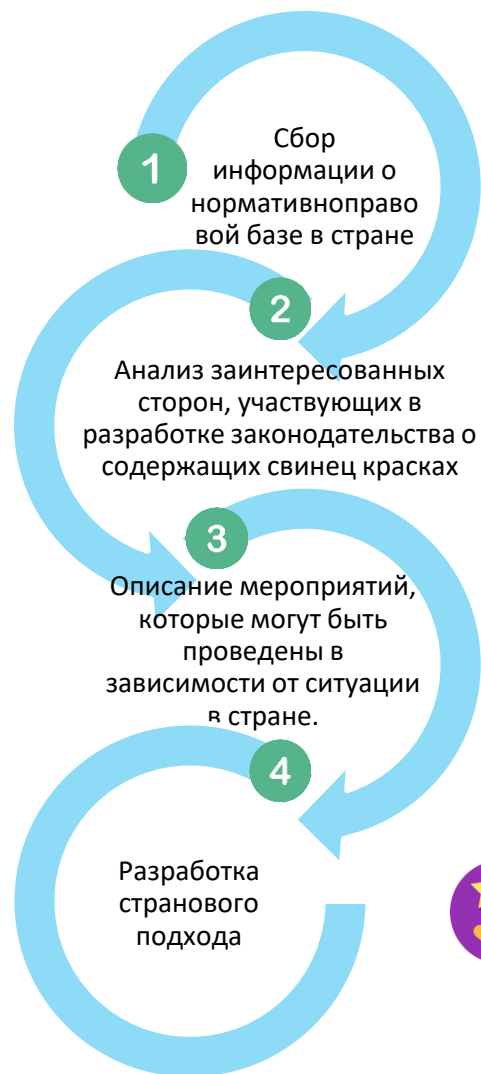
Цель и сфера применения



Цель: Предоставить рекомендации для оказания помощи странам в разработке "законов о содержащих свинец красках", таких как законодательство, правила или обязательные стандарты, с целью ликвидации свинцовых красок..

Закон о содержащих свинец красках определяется как законодательство, нормативные акты или обязательные стандарты при условии наличия у правоохранительных органов положений и санкций за их несоблюдение.

Предлагаемые действия



Меры, основанные на передовой практике и уроках, извлеченных из недавних действий в странах с низким и средним уровнем дохода

Воздействие свинца и подверженность воздействию свинца

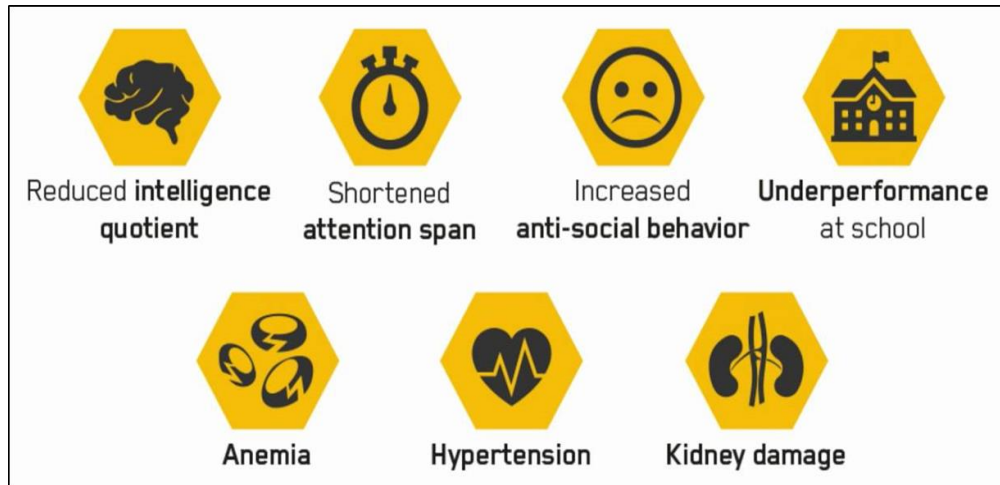
- ▶ Свинец является ядовитым и стойким нейротоксикантом, и при высвобождении он не ломается.
- ▶ **НЕТ** безопасных уровней воздействия свинца.
- ▶ Последствия свинца на всю жизнь несут на себе пострадавшие, особенно дети, их семьи и общество в целом.



Соединения свинца добавляются в краски для улучшения времени высыхания, антикоррозионных свойств и яркости цвета.

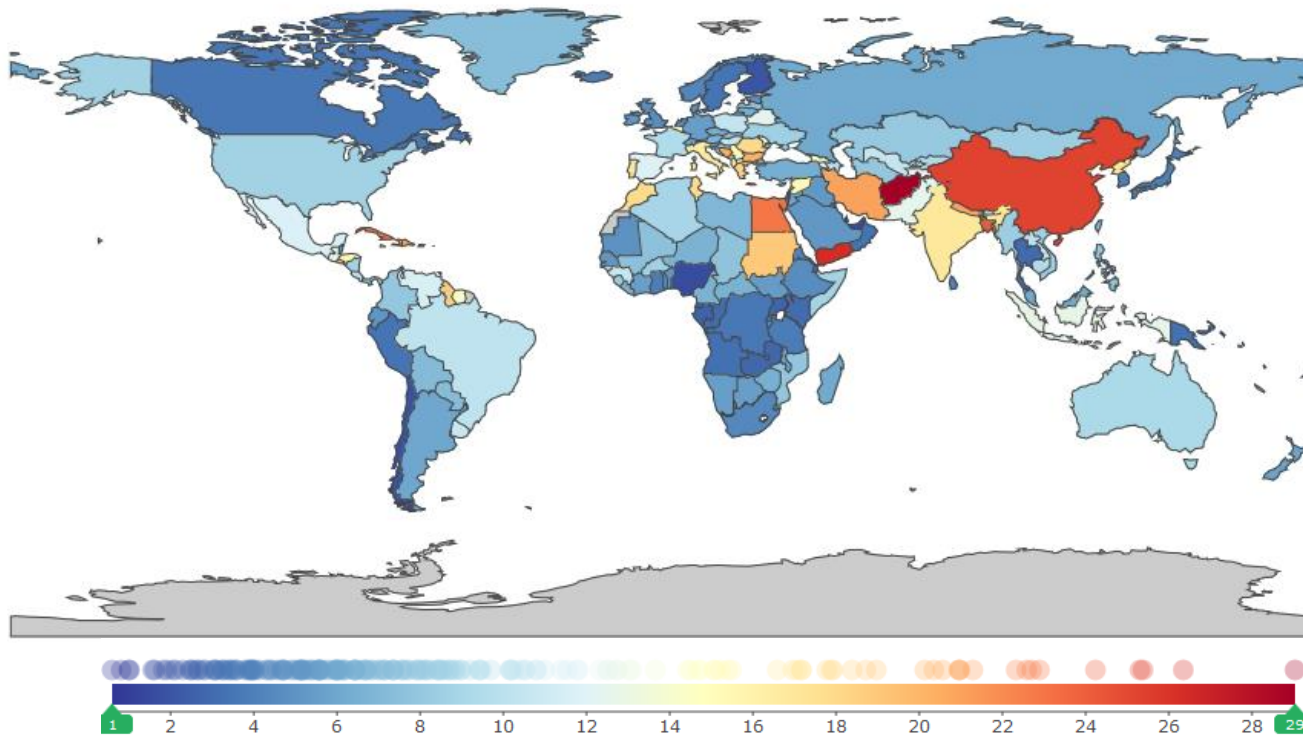


Во всем мире свинец в красках является важным источником воздействия свинца в организме ребенка, поскольку он используется в домашних условиях, школах и на детских площадках.



Мертирки и оценка Института здравоохранения: 2017 год Данные

**Воздействие свинца,
оба пола, все возрастные группы, 2017 год,
смертность на 100 000 человек.**



Источник: <https://vizhub.healthdata.org/gbd-compare/>

Справочная информация: Необходимость соблюдения законов о свинцовых красках

- Исследования содержания свинца в красках на рынке показывают, что там, где не существует законодательно установленных ограничений на содержание свинца в красках, продаются краски с высоким содержанием свинца.
- Наиболее эффективным способом предотвращения попадания свинца в организм при контакте с краской является установление законов о содержании свинца в свинцовой краске.
- Сотрудничество с промышленностью и гражданским обществом в целях успешного осуществления законодательства о содержащих свинец красках.
- Существуют экономически эффективные альтернативы, содержащие менее токсичные соединения..



Справочная информация: Исполнительные партнеры по проектам ГЭФ СПМРХВ



Сектор химии и здравоохранения:

- Ведущий координатор проекта;
- Оказывать поддержку странам, в которых министерства окружающей среды будут играть ведущую роль в разработке законодательства в сотрудничестве с **Отделом экологического права ООН**.



ИПЕН:

- Оказывать поддержку на местах, например, для повышения осведомленности и охвата заинтересованных сторон в странах, где производится свинцовая краска;
- Взаимодействие с местной лакокрасочной промышленностью, где это уместно.



ВОЗ:

- Оказывать поддержку странам, в которых министерства здравоохранения будут руководить национальным процессом разработки законов;
- Защита законов о здравоохранении и содержании свинца в красках там, где это необходимо.



АБА РОЛИ:

- Предоставлять и координировать правовую поддержку странам, разрабатывающим проекты законодательных ограничений в отношении свинцовых красок в сотрудничестве с **Отделом экологического права ООН**.

Background Information: SAICM GEF Project Executive Partners



НЦП:

- Предоставить отраслевую техническую информацию, необходимую для разработки или пересмотра законодательства о содержащих свинец красках в четырех пилотных странах: Китай, Эквадор, Перу и Колумбия.



АГЕНТСТВО ПО ОХРАНЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ США:

- Председатель Альянса красок, содержащих свинец;
- Руководил разработкой Типового закона и руководящих указаний по регулированию использования свинца в красках;
 - Предоставлять странам информационно-пропагандистскую и техническую поддержку



ЭКОВАС:

- Оказание поддержки в разработке субрегионального стандарта на свинцовые краски в Западной Африке.



IPPIC
International
Paint & Printing
Ink Council

МСППК:

- Организовать промышленные семинары
- Взаимодействие с компаниями в странах, где отсутствуют ограничения на применение свинцовых красок, с целью повышения осведомленности промышленности и предоставления технических знаний для переформулирования красок.

Часть 1: Предлагаемая информация для данного подхода



О: Общая информация (контактная информация по стране)



В: Рамки политики стран

Определить наилучший подход к разработке законов о содержащих свинец красках в стране

- Принимала ли ваша страна уже меры по ограничению использования свинцовых красок?
- Существуют ли уже законы, нормативные акты, стандарты или другие правовые ограничения, которые могут быть использованы для запрета свинцовых красок? Или ограничения на свинец вообще?
- Если такие правовые ограничения существуют, то как они могут быть изменены?
- Какое министерство (или ведомство) будет нести ответственность за регулирование свинцовых красок?
- Какие другие министерства будут заинтересованы в регулировании содержащих свинец красок и должны быть задействованы во время реализации проекта?

Часть 1: Предлагаемая информация для данного подхода (оспаривается)



C : Страновая лакокрасочная промышленность

Определить заинтересованные стороны в отрасли, которые могут рассматриваться как вовлеченные в деятельность по разработке законодательства о содержащих свинец красках.

- Информация о содержащих свинец красках в вашей стране
- Основные производители или импортеры красок в стране
- Ассоциации лакокрасочной промышленности
- Компании лакокрасочной промышленности или отраслевые ассоциации, которые уже начали заниматься вопросом о содержании свинца в краске, и каким образом

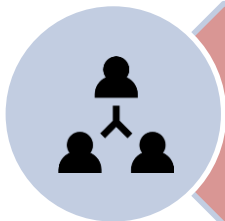


D: Вовлечение гражданского общества

Определить заинтересованные стороны гражданского общества, которые могут рассматриваться как вовлеченные в деятельность по разработке законов о содержащих свинец красках.

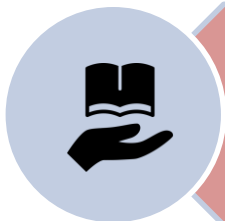
- НПО, которые уже участвуют в ликвидации свинцовых красок в вашей стране.
- Если ни одна из НПО не занимается содержащими свинец красками, то НПО в вашей стране, которые занимаются другими вопросами химической безопасности или гигиены окружающей среды и могли бы принять участие в ликвидации содержащих свинец красок.

Часть В: Элементы странового подхода к разработке законодательства о свинцовых красках



Взаимодействие с заинтересованными сторонами

- Правительство в различных министерствах
- Компании и ассоциации лакокрасочной промышленности
- Организации гражданского общества



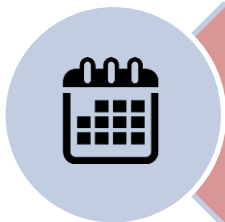
Повышение осведомленности

- разработка и осуществление коммуникационного плана (включая определение ожидаемых результатов, первичной и вторичной аудитории для повышения осведомленности и информационно-пропагандистской деятельности).
- Использование имеющихся материалов



Подготовка законопроекта о законодательном ограничении

создание, учреждение или укрепление межведомственной национальной координационной группы
Участие сторон в разработке различных видов правовых ограничений (например, министерств, институтов правовых экспертов, комитетов, межведомственных органов, Генерального прокурора или других ведомств).



Временные рамки

- Четкие сроки должны быть определены с учетом административных процедур утверждения регулирующих органов, процедур разработки и принятия законодательства, сроков представления замечаний общественности.

Инструмент, разработанный Альянсом для оказания помощи странам в разработке национальных законов о красках, содержащих свинец



В [целях повышения осведомленности](#) общественности и лиц, ответственных за разработку политики, об опасностях, связанных с содержащими свинец красками, и содействия принятию мер по их устранению ВОЗ разработала пакет информационных материалов



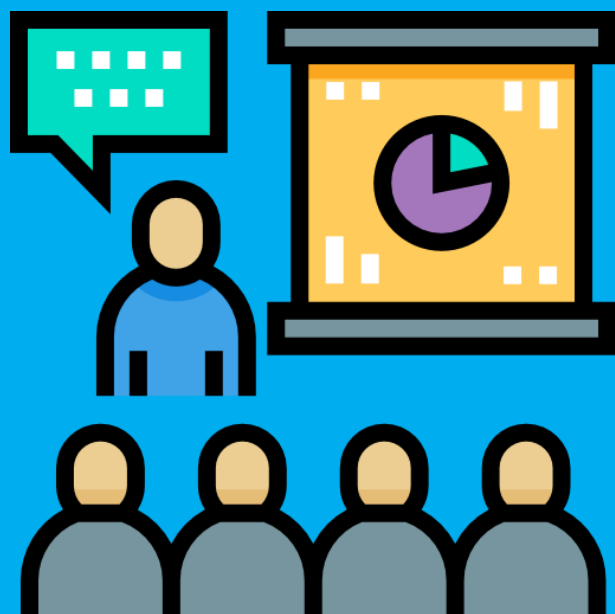
В отношении [предлагаемого подхода к национальному ограничению свинцовых красок](#) имеется "Типовой закон и руководство по регулированию содержащих свинец красок", в которых содержатся указания для стран, разрабатывающих новые законы или вносящих изменения в существующие законы с целью ограничения содержания свинца в красках.



Для [получения подробной информации](#) в поддержку необходимости принятия законов о содержащих свинец красках имеется "Набор инструментов для разработки законов, направленных на устранение содержащих свинец красок".



Для [глобального и регионального обзора](#) законов о содержащих свинец красках доступна "Обновленная информация о глобальном статусе правовых ограничений на применение свинца в красках от сентября 2018 г."



Вопросы для обсуждения
странового подхода в
разбивке по рабочим группам

Часть первая: Текущее состояние страны



Рамочная основа страновой политики

- Существуют ли действующие законы (будь то законодательство, нормативные акты, обязательные технические стандарты или другие правовые ограничения), которые могут быть использованы или изменены для включения запрета свинца в краску? Существуют ли ограничения на свинец в целом?
- Какое министерство (или ведомство) несет или будет нести ответственность за регулирование содержания свинца в красках, а какие другие министерства (или ведомства) также должны быть задействованы?

Часть первая: Текущее состояние страны



Страна Красочная промышленность

- Что вы знаете о лакокрасочной промышленности в вашей стране в отношении содержащих свинец красок? Например
- Краска в основном импортируется? Если да, то из каких стран?
- Используют ли производители красок, расположенные в вашей стране, содержащие свинец ингредиенты? Если да, обсуждался ли вопрос о постепенном отказе от использования свинца или ваша лакокрасочная промышленность предприняла шаги по устранению свинца в краске? Какие опасения промышленности, если таковые имеются, связаны с прекращением использования свинцосодержащих ингредиентов?

Часть первая: Текущее состояние страны



Взаимодействие с заинтересованными сторонами

- Какие неправительственные заинтересованные стороны вовлечены или должны быть вовлечены в страновые дискуссии о том, как ограничить содержание свинца в краске? Например, важно вовлекать лакокрасочную промышленность и группы гражданского общества, которые сосредоточены на вопросах охраны окружающей среды или химической безопасности.

Часть 2: Шаги на пути к установлению Свинцовые законы о краске



Разработка проекта правовых ограничений на применение свинца в краске

- Какое ведомство или министерство в вашей стране должно быть ведущим агентством по разработке или изменению законов (законодательства, нормативных актов или обязательных технических стандартов) для ограничения содержания свинца в красках и продвижения их через процесс разработки или внесения поправок?
- Каковы возможные варианты запрета свинца в красках и установления правовых ограничений? Например, разработка и окончательная доработка нового закона? Или добавление правового ограничения на свинец в красках к существующему закону (т.е. действующему закону о химической безопасности, экологии или защите прав потребителей)?

Часть 2: Шаги на пути к установлению Свинцовые законы о краске



Взаимодействие с заинтересованными сторонами

- Каким образом неправительственные заинтересованные стороны могут содействовать процессу разработки, окончательной доработки и осуществления закона о содержащих свинец красках? Имеют ли заинтересованные стороны или широкая общественность возможность ознакомиться с законопроектом и прокомментировать его, например, в рамках онлайн-процесса публичного рассмотрения?

Часть 2: Шаги на пути к установлению Свинцовые законы о краске



Повышение осведомленности

- Существует ли необходимость в повышении осведомленности в вашей стране об опасностях, связанных с содержанием свинца в краске, с тем чтобы успешно разработать правовые ограничения на содержание свинца в краске?

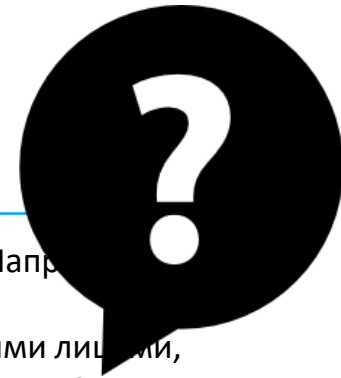
Часть 2: Шаги на пути к установлению Свинцовые законы о краске



Своевременность

- Каковы будут временные рамки и основные этапы разработки или внесения поправок в закон об ограничении содержания свинца в краске?

Следующие шаги



- Каковы ближайшие шаги для вашей страны после вашего возвращения с семинара? Например:
 - Готовы ли вы сотрудничать с соответствующими министерствами и должностными лицами, чтобы начать разработку нового закона или внести поправки в существующий закон? Если нет, то что необходимо сделать, чтобы достичь этого момента (дальнейшее повышение осведомленности и работа с заинтересованными сторонами)?
 - Как только вы приступите к разработке или внесению поправок в закон, как вы обеспечите его окончательную доработку и успешное применение? Например, координация с промышленными кругами и группами гражданского общества? Созыв национальной рабочей группы для сотрудничества и мобилизации широкой поддержки?
- Каковы потенциальные действия или шаги на пути к принятию закона о содержащих свинец красках, в рамках которых Проект ГЭФ мог бы предоставить техническую экспертизу? Например:
 - Предоставление дополнительной технической информации об опасности свинца в красках или об альтернативах содержащимся в них свинцовым ингредиентам в целях поддержания диалога с правительством/промышленностью/органами регионального сотрудничества.
 - Обмен информацией, такой как методы/методологии/инновации/надлежащая практика, в целях содействия осуществлению и обеспечению соблюдения нового закона.
 - Рассмотрение законопроектов и внесение вклада в их разработку.

Template for Group Report-outs

Страна	Текущее состояние страны	Следующие шаги на пути к установлению свинцовых законов о краске	Потенциальные области технической помощи проекта ГЭФ
Название страны	Краткая информация о текущем положении дел в стране	Обзор последующих шагов после семинара	Определение следующих шагов, для которых партнеры по проекту ГЭФ могли бы оказать помощь в предоставлении информации или технической помощи.

Спасибо



Дезире Нарваез/ Сектор химии и здравоохранения / Отдел
экономики
Международный экологический дом |
11-13 Хемин дез Анемонов
CH 1219 Chatelaine | Женева, Швейцария
Телефон: + 41 22 917 8865/ Факс: + 41 22 797 3460
электронная почта: desiree.narvaez@un.org |skype |skype:
desnarvaez

www.unenvironment.org