

**Рабочая группа открытого состава Международной
конференции по регулированию химических веществ**
Третье совещание
Монтевидео, 2-4 апреля 2019 года

Проект доклада Рабочей группы открытого состава Международной конференции по регулированию химических веществ о работе ее третьего совещания

I. Введение

1. В своей резолюции II/6 Международная конференция по регулированию химических веществ учредила Рабочую группу открытого состава в качестве своего вспомогательного органа. Рабочая группа проводит совещания в год, предшествующий каждой сессии Конференции, для выполнения подготовительной работы для сессии в целях обеспечения ее всеобъемлющего охвата и эффективности. Первое и второе совещания Рабочей группы были проведены в Белграде в ноябре 2011 года и в Женеве в декабре 2014 года, соответственно. В своей резолюции IV/5 Конференция постановила провести третье совещание Рабочей группы до пятой сессии Конференции, которая состоится в 2018 году или в начале 2019 года.
2. Соответственно, третье совещание Рабочей группы открытого состава состоялось 2-4 апреля 2019 года в комплексе «Антель арена», Монтевидео.

II. Открытие совещания

3. Совещание было открыто в 10 ч 15 мин во вторник, 2 апреля 2019 года, Председателем Конференции г-жой Гертрудой Залер (Германия).
4. Со вступительными заявлениями выступили г-жа Энедия де Леон, министр жилищного строительства, землеустройства и окружающей среды Уругвая; г-н Хорхе Бассо, министр здравоохранения Уругвая; г-н Ариэль Бергамино, заместитель министра иностранных дел Уругвая; г-жа Залер, начальник Генерального директората по охране окружающей среды и здоровья, контролю за выбросами, безопасности установок, транспорта и химической безопасности Федерального министерства окружающей среды, охраны природы и безопасности ядерных реакторов Германии; г-н Лорентью Адриан Некулаеску, государственный секретарь, министерство окружающей среды Румынии; и г-н Тим Кастен, заместитель директора, Отдел экономики Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП).
5. В своем выступлении г-жа де Леон обратила внимание на обязательства Уругвая и его последовательные усилия по осуществлению международной повестки дня в области химической безопасности и рационального регулирования химических веществ и отходов на национальном, региональном и международном уровнях, подчеркнув, что Уругвай, являясь страной, зависящей от рыболовства и сельского хозяйства, сталкивается с проблемой расширения использования агрохимикатов, что требует дополнительных усилий по защите биоразнообразия и здоровья людей и экосистем. Стратегический подход к международному регулированию химических веществ заложил основу для участия всех соответствующих секторов и заинтересованных сторон и добился значительного прогресса в достижении цели рационального регулирования химических веществ к 2020 году, однако многое еще предстоит сделать, и глобальный рост производства химических веществ создает новые проблемы для их

рационального регулирования и оценки создаваемых ими рисков, в частности в развивающихся странах. Международное сотрудничество имеет решающее значение для закрепления достигнутого прогресса и восполнения существующих пробелов в знаниях. Настоящее совещание дает возможность продолжить работу по повышению наглядности и важности устойчивого регулирования химических веществ и отходов и продвинуться вперед в осуществлении повестки дня в области химической безопасности на период после 2020 года. В заключение она пожелала Рабочей группе успехов в ее работе с целью обеспечения успешного проведения пятой сессии Международной конференции по регулированию химических веществ и построения лучшего и более здорового будущего для всех.

6. В своем заявлении г-н Бассо подчеркнул необходимость применения многосекторального подхода для решения проблемы рационального регулирования химических веществ. В 2017 году Всемирная ассамблея здравоохранения приняла «дорожную карту» для расширения участия сектора здравоохранения в Стратегическом подходе к достижению цели 2020 года и в последующий период. Эта «дорожная карта», в которой содержится призыв к действиям в областях уменьшения рисков, знаний и фактических данных, институционального потенциала и руководства и координации, помогает министерствам здравоохранения планировать и определять приоритеты, оказывает им поддержку в создании потенциала и повышении осведомленности и позволяет им принимать обоснованные решения в отношении известных химических веществ. В отношении химических веществ, в связи с которыми сохраняется неопределенность, следует применять осторожный подход. В целом страны несут совместную ответственность за формирование знаний о рисках для человеческого развития и людей в течение всего жизненного цикла химических веществ и предоставление этих знаний лицам, принимающим решения. Необходимо сотрудничество между многими секторами, включая здравоохранение, окружающую среду, промышленность, транспорт, торговлю и сельское хозяйство, а также с научными кругами, профессиональными организациями и организациями гражданского общества в целях внедрения более безопасных и устойчивых методов регулирования химических веществ.

7. Г-н Ариэль Бергамино сосредоточил свое выступление на важности Стратегического подхода и Рабочей группы открытого состава для международных усилий по рациональному регулированию химических веществ. Рабочая группа, в частности, обеспечила возможность для популяризации усилий по созданию потенциала в развивающихся странах и странах с переходной экономикой и более активного диалога с частным сектором и другими субъектами по вопросам устойчивого регулирования и использования химических веществ. Продолжение ее работы имеет важное значение для осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, которая является самой легитимной, энергичной и смелой повесткой дня в области развития, имеющейся в настоящее время в распоряжении человечества. Рабочая группа играет важную роль в решении проблемы химических веществ, еще не охваченных международными соглашениями, и обеспечивает средства для укрепления и стимулирования диалога с представителями промышленности и частного сектора. Жизненно важное значение имеют также создание надлежащего механизма финансирования на период после 2020 года, обмен знаниями и технологиями и создание потенциала.

8. В начале своего выступления г-жа Залер отметила, что межсессионный процесс по рассмотрению Стратегического подхода к международному регулированию химических веществ и рациональному регулированию химических веществ и отходов после 2020 года заложил основу для продуктивных переговоров, которые должны состояться на настоящем совещании. Были подробно обсуждены концепция, сфера охвата, принципы и стратегические цели будущих рамок для рационального регулирования химических веществ и отходов, и хотелось бы надеяться, что эти элементы могут быть значительно расширены или даже доработаны и представлены Международной конференции по регулированию химических веществ для возможного принятия на ее пятой сессии. На третьем совещании межсессионного процесса можно было бы обсудить дополнительные элементы институциональных процедур, механизмов поддержки осуществления и финансовых аспектов. Она обратила внимание на два особенно важных пункта повестки дня настоящего совещания. Во-первых, пункт 3, касающийся Стратегического подхода и рационального регулирования химических веществ и отходов на период после 2020 года, прекрасной основой для обсуждения которого служит документ, подготовленный сопредседателями межсессионного процесса; во-вторых, пункт 4, посвященный прогрессу в достижении общей цели рационального регулирования химических веществ, намеченной на 2020 год. Хотя определенный прогресс, безусловно, был достигнут, Стратегический подход как добровольная, многосекторальная и многосторонняя платформа оказался неспособным выполнить все обещания в связи с его принятием в 2006 году. Цель 2020 года не будет достигнута, а согласованность и синергия между организациями, которые

должны вносить вклад в рациональное регулирование химических веществ и отходов, не были достаточным образом усилены. Таким образом, сделать предстоит еще многое. В недавно опубликованном докладе «Глобальная перспектива в области химических веществ II», озаглавленном «От устаревших методов к инновационным решениям – осуществление Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года», содержится призыв к созданию всеобъемлющих глобальных рамок для усиления приверженности и расширения участия всех соответствующих сторон. Она предложила представителям обсудить возможную архитектуру таких рамок.

9. Г-н Некулаеску, выступая от имени Европейского союза и его государств-членов, заявил, что документ сопредседателей служит прекрасной основой для разработки конкретных рекомендаций в отношении Стратегического подхода и рационального регулирования химических веществ и отходов на период после 2020 года. Европейский союз и его государства-члены провели работу в аналогичном направлении, результаты которой будут представлены на настоящем совещании. Настоящее совещание, проходящее в решающий момент сразу после четвертой сессии Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде и создания Целенаправленного альянса в отношении химических веществ и отходов, которые продемонстрировали политическую осведомленность о важности рационального регулирования химических веществ и отходов, обеспечивает возможность добиться реальных перемен. В докладе «Глобальная перспектива в области химических веществ-II», в котором говорится о том, что цель 2020 года не будет достигнута, указывается, что сохранение прежнего положения дел не является жизнеспособным вариантом. Директивным органам необходимо активизировать свои усилия для достижения этой цели не позднее 2030 года. Для активизации и приоритизации усилий по рациональному регулированию химических веществ и отходов, включая принятие усовершенствованных рамок для эффективного осуществления аспектов Повестки дня на период до 2030 года, касающихся химических веществ и отходов, требуются срочные меры со стороны всех заинтересованных сторон. В заключение он приветствовал использование рекомендованных в документе сопредседателей целевых показателей в качестве основы для дальнейшей межсессионной работы и параллельной разработки показателей, позволяющих проводить обзор достигнутого прогресса.

10. В своем выступлении г-н Кастен заявил, что настоящее совещание проходит в решающий момент, когда мир сталкивается с многочисленными экологическими проблемами, такими как утрата биоразнообразия, устойчивость к противомикробным препаратам, изменение климата и загрязнение, все из которых напрямую связаны с нерациональным регулированием химических веществ и отходов. Вместе с многосторонними природоохранными соглашениями по химическим веществам и отходам Стратегический подход стремится обеспечить рациональное регулирование химических веществ и отходов, что имеет важное значение для достижения целей Повестки дня на период до 2030 года и концепции «здоровая планета для здоровых людей». Ряд решений четвертой сессии Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде имеет отношение к настоящему совещанию, включая заявление министров об инновационных решениях экологических проблем и устойчивом потреблении и производстве, в котором Ассамблея по окружающей среде подчеркнула необходимость согласованных усилий по достижению цели 2020 года и созданию благоприятных условий для деятельности на период после 2020 года, а также резолюции о рациональном регулировании химических веществ и отходов, о морском пластиковом мусоре и микрочастицах пластмасс и о пластмассовых изделиях одноразового пользования. На четвертой сессии Ассамблеи по окружающей среде был также представлен второй доклад «Глобальная перспектива в области химических веществ», в котором говорится о неравномерном прогрессе и о необходимости внесения коррективов для достижения цели 2020 года. Позитивный отклик на доклад «Глобальная перспектива в области химических веществ-II» и общественный интерес к нему свидетельствуют о том, что мир как никогда внимательно следит за тем, как химические вещества влияют на здоровье человека и окружающую среду. Он призвал представителей стремиться к общесистемным изменениям и достижению высоких целей в области рационального регулирования химических веществ и отходов после 2020 года и помнить о том, что решения существуют, однако настоятельно необходимы более масштабные глобальные действия всех заинтересованных сторон.

Ш. Организационные вопросы

А. Утверждение повестки дня

11. Рабочая группа утвердила нижеприведенную повестку дня на основе предварительной повестки дня (SAICM/OEWG.3/1):

1. Открытие совещания
2. Организационные вопросы:
 - a) утверждение повестки дня
 - b) организация работы
3. Стратегический подход и рациональное регулирование химических веществ и отходов после 2020 года:
 - a) независимая оценка Стратегического подхода за период 2006-2015 годов;
 - b) вопросы, касающиеся рационального регулирования химических веществ и отходов после 2020 года:
 - i) подготовка рекомендаций для пятой сессии Международной конференции по регулированию химических веществ;
 - ii) план-график для межсессионного процесса по рассмотрению Стратегического подхода и вопросов рационального регулирования химических веществ и отходов после 2020 года
4. Ход достижения намеченной на 2020 год общей цели рационального регулирования химических веществ:
 - a) доклад о ходе работы за период 2014-2016 годов;
 - b) общая направленность и указания в отношении цели, намеченной на 2020 год;
 - c) возникающие вопросы политики и другие вопросы, представляющие интерес;
 - d) осуществление стратегии в отношении сектора здравоохранения;
 - e) финансирование Стратегического подхода
5. Планируемые мероприятия и проект бюджета секретариата на период 2019-2020 годов
6. Подготовка к пятой сессии Международной конференции по регулированию химических веществ
7. Прочие вопросы
8. Принятие доклада совещания
9. Закрытие совещания.

В. Организация работы

1. Участники

12. Были представлены следующие правительственные участники: [*будет дополнено*]
13. Были представлены следующие межправительственные организации: [*будет дополнено*]
14. Были представлены следующие неправительственные организации: [*будет дополнено*]
15. Были также представлены следующие иные субъекты: [*будет дополнено*]

2. Должностные лица

16. К совещаниям Рабочей группы открытого состава применяются *mutatis mutandis* правила процедуры Международной конференции по регулированию химических веществ в соответствии с правилом 23 этих правил. В соответствии с пунктом 2 правила 14 должностные лица, избранные на четвертой сессии Конференции, должны были исполнять функции Бюро в ходе настоящего совещания. Однако с момента проведения четвертой сессии несколько

должностных лиц, избранных Конференцией, были заменены в соответствии с правилом 19 правил процедуры.

17. Соответственно, на настоящем совещании в состав Бюро входили следующие должностные лица:

Председатель:	г-жа Гертруда Залер (Германия)
заместители Председателя:	г-н Ритеш Кумар Сингх (Индия)
	г-н Шимон Домагальски (Польша)
	г-жа Валентина Сиерра (Уругвай)
	г-н Дэвид Капиндула (Замбия).

18. Г-н Домагальски также выступал в качестве Докладчика.

19. Председатель отметил, что г-н Брайан Колер ушел с поста представителя профсоюзных заинтересованных сторон в Бюро, и группа профсоюзного сектора избрала на его место г-на Рори О'Нила. Кроме того, г-н Дэвид Морин (Канада) будет продолжать выполнять функции одного из сопредседателей межсессионного процесса, однако необходимо будет назначить другого Сопредседателя вместо г-жи Летисии Реис де Карвальо, которая прекратила выполнять свои обязанности в правительстве Бразилии, а, следовательно, и в рамках Стратегического подхода в межсессионный период. Рабочая группа решила рассмотреть вопрос о назначении нового Сопредседателя в рамках пункта 3 b) i) повестки дня.

3. Организация работы

20. В связи с выполнением работы на настоящем совещании Рабочей группе были представлены рабочие и информационные документы по различным пунктам повестки дня совещания. Эти документы, перечисленные по соответствующим пунктам повестки дня, приводятся в приложении XX к настоящему докладу.

21. Рабочая группа постановила работать в порядке, предложенном в записке с изложением плана проведения сессии, подготовленной Председателем (SAICM/OEWG.3/2). Таким образом, она постановила работать в формате пленарных заседаний ежедневно с 10 ч 00 мин до 13 ч 00 мин и с 15 ч 00 мин до 18 ч 00 мин с возможностью изменения графика по мере целесообразности, а также решила создавать в случае необходимости небольшие группы при том понимании, что параллельно с пленарными заседаниями будут работать не более одной группы и что одновременно будут проходить заседания не более чем двух групп.

4. Выступления по вопросу о целях совещания

22. Ряд представителей, в том числе несколько представителей, выступавших от имени групп стран, выступили с заявлениями общего характера по вопросам, которые предстояло обсудить в ходе совещания. Сначала были сделаны заявления от имени региональных групп стран, за которыми последовали заявления представителей межправительственных организаций, неправительственных организаций, промышленности и профсоюзов.

а. Региональные группы

23. Представитель Замбии, выступая от имени Группы африканских государств, отметил, что Африка является чистым импортером химических веществ и сталкивается с серьезными проблемами в области регулирования химических веществ и отходов экологически безопасным образом. Следует надеяться, что будущая рамочная основа рационального регулирования химических веществ будет опираться на успехи Стратегического подхода, компенсируя при этом его неспособность достичь цели 2020 года. Элементы Стратегического подхода, которые привели к прошлым достижениям, следует укреплять и продвигать вперед. Хотя рамочная основа не должна быть ограничена сроками, она должна иметь конкретные, измеримые, достижимые, актуальные и привязанные к конкретным срокам цели и задачи. Она должна быть многосекторальной по своему характеру и отличаться высокой степенью политической приверженности делу повышения значимости повестки дня в области химических веществ и отходов и более тесной связью с осуществлением Повестки дня на период до 2030 года. Она должна способствовать использованию в промышленности «зеленой» химии и устойчивой химии. Как это указано в оценке Стратегического подхода и в докладе «Глобальная перспектива в отношении химических веществ-II», достаточность, предсказуемость и устойчивость финансовых ресурсов имеют решающее значение для осуществления и должны быть обеспечены в новой рамочной основе. Укрепление взаимодействия между наукой и политикой будет способствовать выдвиганию на передний план возникающих вопросов

политики, представляющих глобальный интерес, и защищать страны от давления в процессе их выдвижения. Наконец, цели будущей рамочной основы должны быть увязаны с целями в области устойчивого развития.

24. Представитель Исламской Республики Иран выступил от имени Группы азиатско-тихоокеанских государств, заявив, что, хотя настало время для новой эры рационального регулирования химических веществ и отходов, существующие проблемы на пути достижения цели рационального регулирования химических веществ к 2020 году не должны затмеваться новыми, масштабными целями на период после 2020 года. Следует и далее укреплять текущую деятельность, уделяя должное внимание различным принципам, включая принципы общей, но дифференцированной ответственности и расширения регионального сотрудничества. Дубайская декларация о международном регулировании химических веществ, общая направленность и руководство для достижения к 2020 году цели рационального регулирования химических веществ с ее 11 основными элементами и 6 основными областями деятельности, а также Глобальный план действий Стратегического подхода являются полезными инструментами для оценки и улучшения осуществления к 2020 году. В различных документах были выявлены значительные разрывы между развитыми и развивающимися странами в области рационального регулирования химических веществ; рост объема мировой торговли химическими веществами и увеличение ранее существовавших разрывов; необходимость оказания технической помощи, финансовой поддержки и передачи технологий; важность конкретных, устойчивых, адекватных и доступных финансовых ресурсов для обеспечения рационального регулирования химических веществ и отходов; необходимость поддержания дальнейших взносов организаций – участников МПРРХВ и применения такого же подхода в отношении будущего секретариата платформы на период после 2020 года наряду с наделением его достаточными ресурсами и расширением круга обязанностей; и необходимость повышения ответственности производителей на протяжении всего жизненного цикла химических веществ. Для выработки всеобъемлющего, привлекательного подхода и структуры рамочной основы на период после 2020 года потребуются детальные, инклюзивные и транспарентные обсуждения, и необходимо будет учесть потребности стран Азиатско-Тихоокеанского региона.

25. Выступая от имени группы государств Латинской Америки и Карибского бассейна, представитель Аргентины согласился с тем, что для рационального регулирования химических веществ и связанных с ними отходов требуется широкая, всеобъемлющая рамочная основа. Эта рамочная основа должна учитывать необходимость разработки, осуществления и применения основных законов и политики в области регулирования, включать и интегрировать все действующие международные документы и преследовать цель обеспечения синергии и согласованности. Она должна быть масштабной, не ограниченной по времени и инклюзивной и одновременно простой, ясной и лаконичной. Сфера ее применения должна охватывать рациональное регулирование химических веществ и любых связанных с химическими веществами отходов, принимать во внимание подход, основанный на концепции всего жизненного цикла, закрепленный в цели 2020 года Стратегического подхода, и способствовать достижению целей в области устойчивого развития. Используемый в ней подход должен быть многосекторальным, с существенным участием сектора здравоохранения и с упором на права человека. Она должна укреплять потенциал развивающихся стран в области комплексного регулирования и содействовать передаче этим странам более чистых и безопасных технологий. Также она должна способствовать тесному взаимодействию политики и науки. Ее цели должны включать мобилизацию достаточных финансовых и нефинансовых ресурсов для осуществления, учитывая, что долгосрочное, устойчивое, своевременное, предсказуемое, адекватное и доступное финансирование, сопровождаемое соответствующей технической помощью, имеет решающее значение для рационального регулирования химических веществ и связанных с ними отходов. Для обеспечения адекватных финансовых ресурсов следует увеличить вклад субъектов частного сектора на всех этапах цепи создания ценности. Кроме того, существующие механизмы, такие как Глобальный экологический фонд (ГЭФ) и пожертвования, должны дополняться созданием специального фонда, обеспечивающего правительствам, частному сектору и гражданскому обществу доступ к арсеналу финансовых инструментов, направленных на развитие потенциала и привлечение инвестиций.

26. Представитель Российской Федерации, выступая от имени государств Центральной и Восточной Европы, заявил, что настоящее совещание проводится в исторический момент, позволяющий оглянуться назад и посмотреть на достигнутые результаты и попытаться понять, почему цель 2020 года не будет достигнута. Доклад «Глобальная перспектива в области химических веществ-II» и промежуточный доклад о прогрессе в осуществлении общей направленности и руководства для достижения цели 2020 года показывают, что с ростом

производства, потребления и глобальной торговли химическими веществами и перемещением глобального производства в развивающиеся страны и страны с переходной экономикой важно, чтобы все страны были хорошо подготовлены к решению возникающих проблем в области регулирования химических веществ. С точки зрения будущей рамочной основы рационального регулирования химических веществ решающее значение имеет политическая поддержка, однако эта поддержка, судя по решению проблем изменения климата и пластмассовых отходов, в основном обеспечивается за счет повышения осведомленности общественности. Рациональное регулирование химических веществ может получить аналогичное признание благодаря укреплению синергии между конвенциями по химическим веществам и отходам и с другими политическими концепциями и инициативами, такими как Повестка дня на период до 2030 года и Парижское соглашение. Будущая рамочная основа должна охватывать весь жизненный цикл – от производства и потребления до организации обращения с отходами. В соответствии с просьбой Ассамблеи по окружающей среде, высказанной на ее четвертой сессии, следует укреплять научно-политическое взаимодействие на международном уровне, с учетом существующих механизмов в целях обеспечения максимальной экономической эффективности, оптимального использования новых технологий, отслеживания прогресса и совершенствования осуществления соответствующих многосторонних природоохранных соглашений на национальном уровне. Будущая рамочная основа должна подтвердить основные документы Стратегического подхода, такие как Дубайская декларация, и дополнить Повестку дня на период до 2030 года, показывая, каким образом рациональное регулирование химических веществ будет способствовать достижению целей в области устойчивого развития. В ней должны быть охвачены все секторы, в том числе и те, которые традиционно не задействовались, и исследованы связи с такими проблемами, как изменение климата и сокращение биологического разнообразия. В этой связи следует отметить принятие Всемирной ассамблеи здравоохранения «дорожной карты» Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) в отношении химических веществ.

в. Межправительственные организации

27. Представитель Межорганизационной программы по рациональному регулированию химических веществ (МППРХВ) заявил, что участвующие в МППРХВ организации активно работают над осуществлением широкого круга мероприятий в поддержку реализации Стратегического подхода, о которых говорится в информационной записке, подготовленной МППРХВ для настоящего совещания (SAICM/OEWG.3/INF/6). Многосекторальный и многосторонний характер Стратегического подхода является одной из его сильных сторон и уникальной особенностью, однако, поскольку на практике участие различных секторов и заинтересованных сторон в Стратегическом подходе было неравномерным, МППРХВ предлагает пути обеспечения более активного вовлечения всех соответствующих секторов и заинтересованных сторон в процесс после 2020 года. Он выразил мнение, что цель рамочной основы на период после 2020 года должна заключаться в улучшении здоровья людей и экосистем с учетом национальных и региональных приоритетов и Повестки дня на период после 2030 года. В заключение оратор отметил, что МППРХВ полностью привержена Стратегическому подходу и процессу на период после 2020 года.

28. Представитель Африканского института подчеркнул важность изучения вопросов, касающихся основных структурных элементов рамочной основы на период после 2020 года, включая ее концепцию, принципы, управление, финансовый механизм и институциональные рамки, а также основных участников рамочной основы и их соответствующих ролей, подчеркнув, что промышленность должна более оперативно реагировать на изменения и принимать более активное участие в реализации основы. Ключом к успеху являются международное сотрудничество, создание потенциала, передача технологий и более широкие и прочные партнерские связи. Отметив, что без достаточных финансовых ресурсов достичь прогресса невозможно, он выразил надежду на то, что Рабочая группа обсудит на настоящем совещании вопрос о финансовом механизме на будущее.

с. Неправительственные организации

29. Представитель неправительственной организации выразила глубокую обеспокоенность в связи с тем, что Стратегический подход не решает проблему особо опасных пестицидов, отметив, что, несмотря на попытки Международной конференции по регулированию химических веществ, направленные на решение этой проблемы на ее третьей и четвертой сессиях, выразившиеся в призыве соответственно к глобальному поэтапному отказу от использования таких пестицидов и созданию глобального альянса по особо опасным пестицидам, эти усилия были сведены на нет действиями ряда представителей. Отметив, что результаты недавней программы мониторинга в рамках ПАН-АП в семи странах Азии

показали, что 70 процентов фермеров страдают от острого отравления пестицидами, она настоятельно призвала представителей рассмотреть вопрос о том, является ли данная ситуация приемлемой для них, и если нет, то подумать о том, как можно улучшить «Стратегический подход 2.0» для принятия мер в отношении особо опасных пестицидов. Она также отметила, что в ходе обсуждения более широкой платформы на период после 2020 года важно будет рассмотреть вопрос о том, каким образом вызывающая беспокойство проблема, которую Стратегический подход не смог решить, может быть рекомендована для определенного протокола.

30. Представитель неправительственной организации заявил, что необходимо новое глобальное соглашение по химической безопасности, которое должно включать обновленный вариант Стратегического подхода, также известный как «СПМРХВ 2.0», и рамочную основу для решения растущей проблемы, связанной с воздействием производства, использования и удаления химических веществ и отходов на здоровье людей, экономику и окружающую среду. Как подход, так и рамки не должны быть ограниченными по времени, но при этом в них должны быть: указаны поддающиеся измерению и привязанные к конкретным срокам основные этапы; предусмотрены меры по предотвращению и предосторожности в качестве приоритетных мер; включены меры по обеспечению охраны здоровья и окружающей среды; охвачены полные жизненные циклы химических веществ и отходов. Содействующая рамочная основа должна выполнять «зонтичную» функцию для всех соглашений, касающихся химических веществ, должна быть принята на самом высоком уровне, в том числе Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций, и должна быть открытой, инклюзивной и транспарентной, предусматривающей применение многостороннего, многосекторального подхода. Крайне важно создать финансовый механизм с новым и дополнительным, адекватным, устойчивым и предсказуемым финансированием, доступным для всех соответствующих заинтересованных сторон в целях решения вопросов, связанных с химическими веществами и отходами. Интернализация связанных с химическими веществами издержек для общества в соответствующих отраслях также считается имеющей решающее значение в этой связи.

31. Представитель промышленных кругов заявил, что высоко оценивает многосторонний и многосекторальный характер Стратегического подхода и выступает за включение в него конкретных действий ключевых заинтересованных сторон, связанных с целями и задачами, изложенными в документе сопредседателей межсессионного процесса (SAICM/OEWG.3/4). Его организация привержена достижению устойчивого регулирования химических веществ и отходов и целей в области устойчивого развития посредством реализации своей Программы ответственного подхода, инициатив по созданию потенциала и содействию управлению знаниями и обмену информацией. Он призвал участников рассмотреть представленный Международным советом ассоциаций химических компаний (МСАХК) и ЮНЕП информационный документ об использовании знаний и обмене информацией в целях рационального регулирования промышленных химических веществ (SAICM/OEWG.3/INF/28). Обмен информацией, по его мнению, должен стать ключевым элементом «СПМРХВ 2.0», и необходимо создать глобальное хранилище общедоступной информации о химических веществах.

32. Представитель профсоюзов настоятельно призвал Рабочую группу рассмотреть вопросы, стоящие перед трудящимися, и роль, которую трудящиеся и их профсоюзы могут играть в предотвращении неприемлемых уровней смертности и заболеваемости в результате воздействия химических веществ на рабочем месте, которое становится более частым и вредным, чем экологические выбросы, но при этом является одной из форм официально санкционируемого сопутствующего ущерба, связанного с использованием химических веществ. Для того чтобы Стратегический подход был успешным, он должен: способствовать осуществлению повестки дня в области прав человека, которая должна включать в себя основные права на рабочем месте, провозглашенные Международной организацией труда (МОТ); содействовать обеспечению широкой поддержки на всех уровнях государственного управления, в том числе со стороны министерств торговли и финансов, политика которых во многих случаях подрывает экологическую политику и способствует передаче рисков развивающимся странам и росту во всех странах глобальной рабочей силы, характеризующейся все большей нестабильностью; содействовать транспарентности, с тем чтобы ни работникам, ни широкой общественности никогда не было отказа в доступе к информации о том, что может отравлять или убивать их.

33. Представитель сектора здравоохранения гражданского общества выразила поддержку «СПМРХВ 2.0», отметив, что этот подход должен опираться на успехи и учитывать уроки, извлеченные из ошибок в осуществлении Стратегического подхода, в интересах обеспечения

первичной профилактики путем интеграции мер предосторожности, «зеленой» и устойчивой химии и концепции иерархии контроля в области гигиены труда в комплексные национальные планы осуществления, охватывающие все соответствующие инструменты и учреждения, которые необходимы для совместной работы по защите здоровья человека и окружающей среды от воздействия химических веществ и отходов на протяжении их жизненного цикла. Документ сопредседателей заложил хорошую основу для создания «СПМРХВ 2.0», и необходимо повысить эффективность противодействия угрозам здоровью, создаваемым опасными химическими веществами и химическими веществами в продукции, путем обеспечения транспарентности, осуществления мер по предотвращению и предосторожности, а также учитывать, что Стратегический подход не позволил выполнить обещания из-за отсутствия скоординированных механизмов управления и недостаточного финансирования.

IV. Стратегический подход и рациональное регулирование химических веществ и отходов после 2020 года

A. Независимая оценка Стратегического подхода за период 2006-2015 годов

34. Представляя этот подпункт, Председатель напомнила, что в своей резолюции IV/4 Международная конференция по регулированию химических веществ определила круг ведения для проведения независимой оценки Стратегического подхода на период 2006-2015 годов и поручила Рабочей группе рассмотреть выводы независимой оценки и представить их на рассмотрение на ее пятой сессии. Она выразила сожаление по поводу значительных задержек с завершением оценки, полный текст которой отсутствует. Однако накануне Рабочей группе был представлен предварительный вариант установочного резюме оценки (SAICM/OEWG.3/3), и независимый эксперт по оценке заверил секретариат, что окончательный доклад об оценке и окончательный вариант установочного резюме будут представлены к концу апреля 2019 года. Кроме того, специалист по оценке представил обзор процесса оценки и предварительные результаты на предыдущих совещаниях, и состоялось подробное обсуждение этих результатов в рамках межсессионного процесса на его втором совещании.

35. Представитель секретариата обратил внимание на первую страницу предварительного варианта установочного резюме и зачитал сообщение независимого эксперта по оценке, содержащееся в нем.

36. Затем Рабочая группа просмотрела видеозапись оценки, подготовленную независимым экспертом по оценке, в которой он изложил историю вопроса, методологию и основные выводы оценки, как изложено в документе SAICM/OEWG.3/3.

37. В ходе последовавшего обсуждения представители выразили признательность независимому эксперту по оценке за его работу, выступление и резюме, однако выразили сожаление в связи с весьма поздним представлением последнего документа, что не позволило подробно рассмотреть его, и с тем, что полный текст доклада об оценке, по которому они высказали замечания, не был представлен на рассмотрение Рабочей группы на настоящем совещании.

38. Один представитель, выступивший от имени группы стран, заявил, что Стратегический подход является чрезвычайно полезным инструментом, с помощью которого соответствующие заинтересованные стороны из различных секторов смогли конструктивно решать вопросы рационального регулирования химических веществ и отходов, включая возникающие вопросы политики и другие вопросы, вызывающие обеспокоенность, а его работа способствовала улучшению регулирования химических веществ и отходов в различных странах. Однако Стратегический подход не достигнет своей цели к 2020 году, главным образом из-за того, что он не привлек необходимого политического и общественного внимания к проблеме рационального регулирования химических веществ и отходов. Кроме того, наблюдались постепенное прекращение участия соответствующих организаций и недостаточное участие некоторых секторов, а также промышленности.

39. Другой представитель, также выступивший от имени группы стран, заявил, что в резюме хорошо отражены события на местах, и он согласен с изложенными в данном документе выводами, в частности с выводами, касающимися необходимости сохранения масштабного и инклюзивного характера Стратегического подхода на период после 2020 года, обеспечения достаточных уровней финансирования и расширения возможностей и представленности секторов здравоохранения, сельского хозяйства, финансов и промышленности; необходимости наличия у национальных правительств политической воли для принятия законов и обеспечения их соблюдения в целях рационального регулирования

химических веществ; и мер, необходимых для сокращения неравенства между странами и внутри них.

40. Один представитель высказал предположение о том, что ряд выводов, содержащихся в докладе об оценке, подтверждает мнение о том, что Стратегический подход после 2020 года должен быть сосредоточен на осуществлении основного регулирования химических веществ на национальном уровне.

41. Другая представительница заявила, что некоторые из содержащихся в резюме ключевых выводов должны лечь в основу работы заинтересованных сторон Стратегического подхода после 2020 года, включая то, что многосекторальный и многосторонний характер Стратегического подхода является одним из его преимуществ и должен быть дополнительно усилен; что его успех в конечном счете зависит от воли национальных правительств к принятию законов о рациональном регулировании химических веществ и обеспечению их соблюдения; и что был достигнут определенный прогресс, однако во многих странах необходимо создавать институциональный потенциал и отслеживать достигнутый прогресс. Она выразила надежду, что полный текст доклада будет рассмотрен на третьем совещании межсессионного процесса.

42. Представительница одной неправительственной организации выразила свое беспокойство в связи с тем, что в резюме не была включена оценка особо опасных пестицидов в качестве вопроса, вызывающего обеспокоенность в рамках Стратегического подхода. Вместе с тем она выразила надежду, что этот вопрос будет рассмотрен в заключительном докладе об оценке. Она также высказалась в поддержку выводов независимого эксперта по оценке в отношении финансирования.

43. *[Будет дополнено]*

В. Вопросы, касающиеся рационального регулирования химических веществ и отходов после 2020 года

1. Подготовка рекомендаций для пятой сессии Международной конференции по регулированию химических веществ

44. Внося на обсуждение этот подпункт, Председатель отметила, что в конце второго совещания в рамках межсессионного процесса, на котором рассматривались вопросы Стратегического подхода и рационального регулирования химических веществ и отходов после 2020 года и было обращено внимание на необходимость достижения дальнейшего прогресса, все регионы и секторы попросили сопредседателей межсессионного процесса подготовить документ для представления Рабочей группе открытого состава на ее третьем совещании, который будет использоваться в качестве основы для обсуждения по вопросам на период после 2020 года. Сопредседатели разработали такой документ в консультации с Бюро и при поддержке секретариата на основе результатов первого и второго совещаний межсессионного процесса и с учетом представленных заинтересованными сторонами материалов, а также результатов региональных совещаний. Представитель секретариата внес на рассмотрение этот документ (SAICM/OEWG.3/4), а также ряд вспомогательных документов, в том числе один, в котором содержатся пояснительные замечания к документу, подготовленному сопредседателями (SAICM/OEWG.3/INF/2). Наконец, Председатель напомнила о том, что, как отмечалось в рамках пункта 2 по организационным вопросам, г-н Морин (Канада) будет по-прежнему выступать в качестве одного из сопредседателей межсессионного процесса, а г-жа Джудит Торрес (Уругвай) примет на себя полномочия г-жи Карвальо (Бразилия) в соответствии с решением Бюро.

45. Г-н Морин представил этот документ и пояснительные замечания от имени сопредседателей. В этом документе, который состоит из восьми частей и приложения, сначала рассматриваются основные элементы обеспечения рационального регулирования химических веществ и отходов после 2020 года: концепция, масштабы и принципы и подходы. Затем г-н Морин представил 5 стратегических целей и 20 сопутствующих задач, которые считаются применимыми как к дальнейшему осуществлению Стратегического подхода после 2020 года (так называемому «СПМРХВ 2.0»), так и к более благоприятным условиям. В последующих частях документа рассматривается ход достижения заявленных целей с точки зрения институциональных механизмов, механизмов содействия их достижению и финансовых соображений. В этом документе и пояснительных замечаниях выделены те области, которым посвящена наиболее значительная часть дискуссий, те, которые требуют более пристального внимания, те, в которых достигнут предварительный консенсус, и те, в которых мнения

разделились. В ответ на заданный вопрос он подчеркнул необходимость максимального использования имеющихся ресурсов различных видов и предотвращения дублирования усилий.

46. После своего выступления Председатель напомнила о том, что Ассамблея Организации Объединенных Наций по окружающей среде на ее четвертой сессии, которая состоялась в Найроби в марте 2019 года, предложила Рабочей группе открытого состава подготовить почву для соответствующих резолюций пятой сессии Международной конференции по регулированию химических веществ по вопросам межсекторального и комплексного подхода к обеспечению рационального регулирования химических веществ и отходов в долгосрочной перспективе. Она отметила, что в отношении создания возможных условий для рационального регулирования химических веществ и отходов был представлен ряд информационных документов, в том числе один документ Германского агентства по окружающей среде в области глобального регулирования химических веществ и отходов (SAICM/OEWG.3/INF/27).

47. Представитель Германии представил документ, подготовленный по заказу Германского агентства по окружающей среде, заявив, что, хотя в области Стратегического подхода достигнут значительный прогресс, некоторые сохраняющиеся проблемы, с которыми оно сталкивается, обусловлены институциональной фрагментацией. В документе содержатся доводы в пользу создания более широкой платформы для стратегического регулирования химических веществ и отходов в период после 2020 года и процесса ее создания на основе существующих элементов.

48. В ходе последовавшего за этим обсуждения документ сопредседателей был в целом одобрен в качестве прочной основы для дальнейшего обсуждения. Был достигнут консенсус относительно необходимости продолжения работы многосекторальных механизмов с участием многих заинтересованных сторон, принятых в рамках Стратегического подхода. Необходимо комплексные, скоординированные действия с участием всех субъектов на международном, региональном и национальном уровнях. Однако необходимо внести некоторые изменения в модель, с тем чтобы обеспечить более эффективное осуществление мер, касающихся рационального регулирования химических веществ и отходов после 2020 года, а также более полную согласованность с Повесткой дня на период до 2030 года. Несколько представителей поддержали разработку более широкой, глобальной стратегии или рамочной системы, которая охватывает как добровольные, так и имеющие обязательную юридическую силу институциональные механизмы. Необходимы промежуточные результаты для контроля прогресса по широкому кругу показателей и принятия дополнительных, более широких мер там, где отмечается недостаточный прогресс.

49. Один представитель, выступая от имени группы стран, заявила, что при обсуждении настоящего пункта можно руководствоваться резолюцией по рациональному регулированию химических веществ и отходов, принятой Ассамблеей Организации Объединенных Наций по окружающей среде на ее четвертой сессии. Несколько представителей выразили заинтересованность в изложенном в этой резолюции предложении о том, чтобы создать более благоприятные условия для рационального регулирования химических веществ и отходов в долгосрочной перспективе. Однако необходимо продолжить обсуждение по вопросам масштаба таких условий, поскольку некоторые представители заявили, что все отходы следует рассматривать в рамках целостного подхода, учитывая, что во многих случаях отходы, связанные с химическими веществами, включаются в несортированные отходы, а также во избежание затягивания обсуждений по вопросу об определении понятия «отходы».

50. Ряд представителей подчеркнули важность подхода, основанного на концепции жизненного цикла, к регулированию химических веществ и отходов, при поддержке новаторских подходов в соответствии с принципом цикличности. Ряд представителей подчеркнули необходимость добиваться того, чтобы промышленность доказывала свою приверженность на практике и принимала все необходимые меры для предотвращения вреда от химических веществ на протяжении всего их жизненного цикла и несла ответственность за соответствующие издержки и последствия в соответствии с расширенной ответственностью производителя и подходом «платит тот, кто загрязняет».

51. Большое значение придается обеспечению средств осуществления, включая мобилизацию адекватного, устойчивого и предсказуемого финансирования для достижения согласованных на международном уровне целей в области рационального регулирования химических веществ и отходов. Была признана значимость вклада экспертов, в том числе посредством укрепления научно-политического взаимодействия в области международного регулирования химических веществ и отходов и поддержки передачи технологий. Некоторые представители заявили, что для того, чтобы секретариат мог выполнять свою роль, ему

требуется дополнительная финансовая поддержка. Один представитель заявил, что следует оказывать помощь странам с развивающейся или переходной экономикой в соответствии с принципом общей, но дифференцированной ответственности.

52. Ряд представителей заявили, что основное внимание при рациональном регулировании следует уделять здоровью человека, для чего требуется полное участие сектора здравоохранения. Другие представители обратили внимание на правозащитный аспект регулирования химических веществ и отходов, в том числе на права работников, которые имеют дело с потенциально опасными материалами. Транспарентность имеет существенно важное значение для обеспечения того, чтобы общественность имела полное представление о возможных угрозах, исходящих от различных химических веществ и товаров, в том числе приобретаемых через Интернет.

53. Некоторые представители заявили, что при разработке международных соглашений на национальном уровне важно не упускать из виду значение региональных механизмов для стимулирования рационального регулирования химических веществ и отходов среди стран, которые находятся на аналогичных этапах развития и сталкиваются с похожими трудностями. Один представитель подчеркнул важную роль, которую региональные центры могли бы сыграть в деле оказания содействия усилиям по созданию потенциала.

54. Касаясь вопроса о необходимости предоставления политических обязательств на высоком уровне, несколько представителей поддержали предложение о проведении в 2020 году конференции на уровне министров и принятии декларации на этапе заседаний высокого уровня пятой сессии Международной конференции по регулированию химических веществ или на одной из конференций высокого уровня, которая состоится сразу же после этой сессии.

55. После обсуждения Рабочая группа решила создать контактную группу под совместным председательством г-на Сэма Аду-Куми (Гана) и г-жи Сильвии Калниньш (Латвия). На основе высказанных в ходе межсессионного процесса соображений, подготовленного сопредседателями документа о рациональном регулировании химических веществ и отходов после 2020 года, обсуждений в ходе настоящего совещания и рекомендаций, изложенных в документе зала заседаний, представленном представителем Европейского союза, контактной группе было поручено разработать рекомендации в отношении Стратегического подхода и рационального регулирования химических веществ и отходов после 2020 года для рассмотрения Международной конференцией по регулированию химических веществ на ее пятой сессии.

56. В отношении обсуждения вопроса о создании благоприятных условий в области химических веществ и отходов после 2020 года Рабочая группа приняла предложение Председателя о создании группы друзей Председателя под совместным председательством г-на Хорхе Педро Аснар (Европейский союз) и г-жи Торрес (Уругвай) для содействия проведению неофициальных консультаций по этому вопросу. Группа будет иметь открытый состав и может включать представителей различных групп заинтересованных сторон. Группе было поручено содействовать проведению неофициальных консультаций и обмену мнениями по вопросу о том, существует ли необходимость в создании межсекторальных и комплексных благоприятных условий для международного рационального регулирования химических веществ и отходов после 2020 года, и если да, то устранением каких пробелов она могла бы заняться.

57. *[Будет дополнено]*

2. План-график для межсессионного процесса по рассмотрению Стратегического подхода и вопросов рационального регулирования химических веществ и отходов после 2020 года

58. *[Будет дополнено]*

V. Ход достижения намеченной на 2020 год общей цели рационального регулирования химических веществ

A. Доклад о ходе работы за период 2014-2016 годов

59. Внося на рассмотрение данный подпункт, Председатель заявила, что ее цель заключается в том, чтобы предоставить участникам информацию о ходе осуществления Стратегического подхода. Отметив, что одна из функций Международной конференции по регулированию химических веществ состоит в том, чтобы провести оценку осуществления

Стратегического подхода и доложить заинтересованным сторонам о ходе работы, представитель секретариата представил ряд документов, имеющих отношение к данному пункту, в том числе краткий доклад о ходе осуществления Стратегического подхода за период 2014-2016 годов и анализ 20 показателей хода работы (SAICM/OEWG.3/5), полный доклад о ходе осуществления (SAICM/OEWG.3/INF/4), а также обновленный доклад МППРХВ о деятельности в поддержку Стратегического подхода (SAICM/OEWG.3/INF/6).

60. На основе информации, изложенной в обновленном докладе, с краткими сообщениями о деятельности своих организаций в поддержку достижения целей Стратегического подхода выступили представители следующих организаций – участниц МППРХВ: Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО); МОТ; Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР); ЮНЕП; Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН); Учебный и научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций (ЮНИТАР); ВОЗ и Всемирный банк.

61. Отметив, что подготовка докладов о ходе работы требует больших затрат времени и ресурсов, Председатель заявила, что число материалов, полученных от правительств и заинтересованных сторон, было весьма ограниченным. Она предложила участникам вместо доклада о ходе работы за период 2017-2019 годов рассмотреть альтернативный, более эффективный подход к отчетности о достигнутом прогрессе.

62. В ходе последовавшего обсуждения представители поблагодарили секретариат за доклад о ходе работы (SAICM/OEWG.3/INF/4) и всех, кто внес вклад в подготовку доклада и повышение его качества, в частности организации – участницы МППРХВ.

63. Многие представители, включая одного, выступившего от имени группы стран, выразили обеспокоенность по поводу низкого показателя представления отчетности, особенно со стороны правительств, при этом одна представительница высказала мнение, что трудно заметить тенденции или оценить прогресс с течением времени, когда различные страны представляют отчетность в разные периоды времени. Несколько представителей высказали мнение о необходимости пересмотра нынешней системы отчетности, с тем чтобы лучше оценить достигнутый прогресс и выявить пробелы в осуществлении, что имеет решающее значение для обеспечения политической поддержки и достаточного потенциала в долгосрочной перспективе.

64. Что касается доклада о ходе работы за период 2017-2019 годов, то несколько представителей предложили подготовить доклад иного рода, учитывая низкий процент ответов за предыдущие отчетные периоды. Один представитель, выступивший от имени группы стран, предложил обратиться к секретариату с просьбой подготовить доклад на основе информации и данных, полученных от организаций – участниц МППРХВ, который можно было бы использовать в качестве основы для оценки прогресса в будущем без ущерба для будущих механизмов отчетности. Другая представительница предложила, чтобы Рабочая группа обратилась к секретариату с просьбой подготовить обследование для рассмотрения Бюро с целью получения более ограниченного набора более полезных данных с учетом показателей МППРХВ для подготовки более простого доклада.

65. Еще одна представительница высказалась в поддержку подготовки доклада о ходе работы за период 2017-2019 годов и рационализации отчетности на основе вопросника и дополнительных источников данных, в том числе со стороны МППРХВ. Она призвала заинтересованные стороны представить информацию об успешных стратегиях и результатах, достигнутых в рамках Стратегического подхода.

66. Представитель, выступивший от имени группы стран, особо отметил некоторые общие выводы, содержащиеся в докладе о ходе работы, в том числе тот факт, что в целом разрыв между странами, относящимися к различным категориям развития, увеличивается, а не сокращается, что вызывает обеспокоенность, учитывая прогнозируемый рост глобального производства и использования химических веществ главным образом в развивающихся странах. Другой представитель, обратив внимание на сделанный в докладе «Глобальная перспектива в области химических веществ-II» вывод о том, что намеченная на 2020 год цель не будет достигнута, заявил, что в рамках деятельности на период после 2020 года необходимо разработать более совершенные целевые показатели и индикаторы и рассмотреть другие инструменты, такие как экспертные оценки, с тем чтобы обеспечить возможность оценки и совершенствования методов рационального регулирования химических веществ и отходов. Он также высказал мнение о необходимости укрепления научно-политического взаимодействия на международном уровне в области рационального регулирования химических веществ и отходов, высоко оценив принятое Ассамблеей Организации Объединенных Наций по

окружающей среде на ее четвертой сессии решение о рациональном регулировании химических веществ и отходов, в котором она просила Директора-исполнителя ЮНЕП подготовить к 30 апреля 2020 года оценку вариантов укрепления такого взаимодействия.

67. Представительница одной неправительственной организации высказала мысль о том, что нет необходимости в докладе о ходе работы за 2017-2019 годы, учитывая, что только что была проведена тщательная независимая оценка Стратегического подхода. Она предложила посвятить все усилия осуществлению Стратегического подхода и обсуждению периода после 2020 года до пятой сессии Международной конференции по регулированию химических веществ.

68. Представитель другой неправительственной организации настоятельно призвал учитывать тот факт, что, несмотря на прогресс в достижении намеченной на 2020 год цели, рабочие по-прежнему подвергаются воздействию токсичных веществ на протяжении всего их жизненного цикла и многие не имеют доступа к здравоохранению, надлежащему лечению и информации о химических веществах, воздействию которых они подвергаются. Он высказал мнение, что цели Стратегического подхода могут считаться достигнутыми только в том случае, если национальные планы разрабатываются и осуществляются с участием всех соответствующих субъектов и если обеспечивается соблюдение прав человека.

69. После обсуждения Рабочая группа по предложению Председателя решила просить секретариат подготовить простой доклад за период 2017-2019 годов, в котором на основе имеющихся данных будет представлен обзор деятельности, достижений и проблем в рамках Стратегического подхода, для рассмотрения Международной конференцией по регулированию химических веществ на ее пятой сессии.

70. Рабочая группа далее решила просить секретариат подготовить документ с изложением подробных вариантов методов оценки прогресса после 2020 года на основе извлеченных уроков и эффективных моделей из других областей для рассмотрения на третьем совещании межсессионного процесса, которое затем могло бы разработать рекомендации по этому докладу для рассмотрения Конференцией на ее пятой сессии.

В. Общая направленность и указания в отношении цели, намеченной на 2020 год

71. Вынося на рассмотрение данный подпункт, представительница секретариата обратила внимание на информационные документы, озаглавленные, соответственно, «Промежуточный доклад о ходе осуществления общей направленности и указаний по достижению цели рационального регулирования химических веществ к 2020 году» (SAICM/OEWG.3/INF/5) и «Стратегия управления знаниями СПМРХВ» (SAICM/OEWG.3/INF/22).

72. Рабочей группе предлагается принять к сведению прогресс, достигнутый в отношении общей направленности и указаний; дать указания заинтересованным сторонам на следующий период в достижении цели 2020 года; и дать секретариату указания в отношении подготовки его заключительного доклада о ходе осуществления общей направленности и указаний для рассмотрения Конференцией на ее пятой сессии как в контексте празднования достижений Стратегического подхода в 2020 году, так и в плане изложения любой исходной информации для рационального регулирования химических веществ и отходов после 2020 года. Заинтересованным сторонам было предложено представить письменные замечания по промежуточному докладу к 31 мая 2019 года и направить свои замечания относительно стратегии к 26 апреля 2019 года, а также уведомить секретариат о любых областях, в отношении которых они хотели бы представить информацию или базы данных для обмена и распространения.

73. В ходе последовавшего обсуждения один представитель, выступая от имени группы стран, поблагодарил секретариат за промежуточный доклад и подчеркнул важность элементов, определенных в общей направленности и указаниях как имеющих решающее значение для обеспечения рационального регулирования химических веществ и отходов на национальном и региональном уровнях. Всем заинтересованным сторонам необходимо принять срочные меры для улучшения и приоритизации такого регулирования, в том числе посредством совершенствования рамочной основы для эффективного осуществления Повестки дня на период до 2030 года в отношении химических веществ и отходов.

74. Представитель ОЭСР заявил, что в рамках Стратегического подхода не предусмотрено никакого показателя для оценки прогресса в создании системы регулирования промышленных и потребительских химических веществ. Он обратил внимание на предложенный новый показатель, который будет служить этой цели, как это предлагается в документе

SAICM/OEWG.3/INF/18. Он заявил, что, если Рабочая группа пожелает этого, ОЭСР могла бы подготовить базовый доклад относительно такого показателя к пятой сессии Конференции.

75. Представитель ЮНИТАР заявил, что Согласованная на глобальном уровне система классификации и маркировки химической продукции является одним из основополагающих элементов рационального регулирования химических веществ и отходов и признается в качестве таковой в общей направленности и указаниях. Он рассказал о деятельности ЮНИТАР в поддержку Согласованной на глобальном уровне системы и сообщил, что ЮНИТАР сотрудничает с партнерами в разработке плана содействия ее осуществлению после 2020 года.

76. Представитель одной неправительственной организации обратил внимание на свою работу по гендерной проблематике и химическим веществам, осуществляемую в сотрудничестве с ЮНЕП, и заявил, что для осуществления Стратегического подхода и шести основных областей общей направленности и указаний, в том числе посредством расширения участия промышленности, необходимы дополнительная информация о химических веществах по всей производственно-сбытовой цепи и улучшение использования ресурсов.

77. По предложению Председателя Рабочая группа приняла к сведению прогресс, достигнутый в отношении общей направленности и указаний. Она также поблагодарила секретариат за подготовку стратегии использования знаний, изложенной в документе SAICM/OEWG.3/INF/32, призвав все заинтересованные стороны присоединиться к усилиям по использованию знаний.

С. Возникающие вопросы политики и другие вопросы, представляющие интерес

78. Внося на обсуждение этот подпункт, Председатель напомнила, что на своей четвертой сессии Международная конференция по регулированию химических веществ просила ведущие учреждения МПРРХВ, правительства и другие заинтересованные стороны представить через секретариат доклад о ходе осуществления резолюций по возникающим вопросам политики на нынешнем совещании и на пятой сессии Конференции. Процесс обсуждения возникающих вопросов политики является важным элементом работы Стратегического подхода, который в силу своего необязательного характера представляет собой форум для оперативного рассмотрения рисков, связанных с такими вопросами, и возможных мер реагирования на них. Тем не менее отслеживание прогресса в решении возникающих вопросов политики сопряжено с трудностями, и высказывались опасения по поводу того, что они не привязаны к конкретным срокам. В документе сопредседателей возникающие вопросы политики были включены в качестве одного из ключевых элементов деятельности на период после 2020 года в рамках проекта стратегической цели С, касающейся представляющих интерес вопросов, требующих глобальных действий. Поэтому важно проанализировать накопленный на сегодняшний день опыт в отношении возникающих вопросов политики и других вопросов, представляющих интерес, с тем чтобы поддержать процесс принятия решений в период после 2020 года.

79. Представительница секретариата обратила внимание на записку секретариата о возникающих вопросах политики и других вопросах, представляющих интерес (SAICM/OEWG.3/6), а также на четыре информационных документа, включая документ о возникающих вопросах политики и других представляющих интерес вопросах, представленный МПРРХВ (SAICM/OEWG.3/INF/9); документ о резолюциях Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде, касающихся морского пластикового мусора и микропластика (SAICM/OEWG.3/INF/16); документ о содействии принятию законов о содержащих свинец красках и активизации деятельности в период до 2020 года, представленный ЮНЕП и ВОЗ (SAICM/OEWG.3/INF/20); и документ о порядке рассмотрения возникающих вопросов политики (SAICM/OEWG.3/INF/24).

80. В ходе последовавшего обсуждения представители начали с анализа достигнутого прогресса и путей достижения к 2020 году дальнейшего прогресса по возникающим вопросам политики и представляющим интерес вопросам, а также извлеченных уроков в отношении таких вопросов, которые могли бы использоваться в процессе работы после 2020 года. Затем они обсудили каждый из возникающих вопросов политики и вопросов, представляющих интерес.

81. В ходе общей дискуссии представители поблагодарили секретариат за записку секретариата о возникающих вопросах политики и других вопросах, представляющих интерес (SAICM/OEWG.3/6), а также все организации, страны и заинтересованные стороны, которые внесли вклад в решение таких вопросов в рамках Стратегического подхода. Многие

представители заявили, что определение возникающих вопросов политики и вопросов, представляющих интерес, а также мер, которые необходимо принять для их решения, является одним из основных преимуществ Стратегического подхода, и подчеркнули важность продолжения решения таких вопросов в рамках деятельности в период после 2020 года.

82. Одна представительница, выступая от имени группы стран, заявила, что необходимо добиться большего прогресса в отношении возникающих вопросов политики, например в том, что касается обмена информацией о химических веществах в продуктах. Она призвала все организации, участвующие страны и заинтересованные стороны активизировать свои усилия по осуществлению решений по возникающим вопросам политики, принятых Конференцией на ее четвертой сессии. Что касается периода после 2020 года, то она заявила о необходимости разработки четких и подробных критериев для определения и приоритизации вопросов, представляющих глобальный интерес, и путей их решения, как это предложено в документе сопредседателей (SAICM/OEWG.3/4).

83. Другой представитель назвал ключевыми для решения возникающих вопросов политики и вопросов, представляющих глобальный интерес, необходимость использования более системного подхода для выявления текущих и возникающих проблем, связанных с химическими веществами и отходами, и важность регулярного обновления информации об эволюции возможных вопросов, представляющих глобальный интерес, как это предусмотрено в докладах «Глобальная перспектива в области химических веществ», посредством усиления взаимодействия между наукой и политикой.

84. Два представителя, включая одну представительницу, выступившую от имени группы стран, предположили, что доклад о возникающих вопросах, представляющих интерес который должен быть подготовлен Директором-исполнителем ЮНЕП к 30 апреля 2020 года в соответствии с резолюцией Ассамблеи по окружающей среде о рациональном регулировании химических веществ и отходов, станет полезным руководством для будущей работы, в том числе при разработке конкретных планов работы и показателей для вопросов, представляющих глобальный интерес.

85. Другой представитель, также выступая от имени группы стран, заявил, что Стратегический подход помог охарактеризовать и принять меры по вопросам, имеющим широкие последствия для здоровья и окружающей среды, и он ожидает, что подход на период после 2020 года будет иметь аналогичный механизм, позволяющий проводить широкое обсуждение научных аспектов и уровня воздействия таких вопросов и принимать необходимые меры для их решения в контексте усиления взаимодействия между наукой и политикой на международном уровне в целях рационального регулирования химических веществ и отходов.

86. Один представитель заявил, что деятельность, осуществляемая организациями – участниками МПРРХВ, осуществляется в соответствии с наличием и графиком работы каждой организации и имеющимися у них ресурсами. В этой связи он предложил, чтобы секретариат Стратегического подхода активнее изучал положение дел в каждом направлении работы и распространял эту информацию. Активные усилия секретариата Стратегического подхода приведут к повышению наглядности Стратегического подхода и укреплению рамок деятельности на период после 2020 года.

1. Свинец в красках

87. Представитель МПРРХВ заявил, что благодаря лидерству Глобального альянса для вывода из обращения содержащей свинец краски при содействии ЮНЕП и ВОЗ был достигнут значительный прогресс в ликвидации свинца в красках. Альянс, в состав которого входят 95 партнеров от правительств, гражданского общества, научных и промышленных кругов, считает, что наилучшим способом уменьшения воздействия свинца в красках является принятие законов о содержащих свинец красках, и активно разрабатывает инструменты для оказания помощи странам в принятии таких законов. По состоянию на март 2019 года 72 страны, или 38 процентов от общего числа стран, подтвердили, что они ввели в действие юридически обязательные меры контроля в отношении свинца в красках.

88. Усилия по оказанию помощи странам в принятии законов о содержащих свинец красках будут дополнительно активизированы в рамках финансируемого ГЭФ проекта Стратегического подхода, который будет способствовать принятию правительствами и промышленностью мер по постепенному отказу от использования свинца в красках. Ожидаемым результатом проекта стала разработка и внедрение законодательства о содержащих свинец красках по меньшей мере в 40 странах, а также постепенное прекращение использования свинца в производственных процессах по меньшей мере 35 малых и средних предприятий по производству красок в 7

странах. Представителям было предложено заявить на текущем совещании о своих намерениях в отношении принятия законодательства о содержащих свинец красках и поделиться своим соответствующим опытом на пятой сессии Международной конференции по регулированию химических веществ.

89. В ходе последовавшего обсуждения представители поблагодарили МППРХВ за представленную информацию и Глобальный альянс за его работу и прогресс, достигнутый в решении вопроса о содержащих свинец красках.

90. Две представительницы заявили, что они воодушевлены принятием законов о содержащих свинец красках, но одна из них выразила обеспокоенность в связи с тем, что менее 40 процентов стран приняли законодательство или нормативные положения о предельном содержании свинца в красках, включая бытовые краски и краски, используемые в потребительских товарах, подчеркнув, что предстоит еще многое сделать для достижения цели 2020 года и целевых показателей Повестки дня на период до 2030 года, включая ликвидацию содержащих свинец красок. Она выразила мнение, что работа должна продолжаться и после 2020 года в рамках либо Стратегического подхода, либо аналогичного форума.

91. Представительница одной неправительственной организации обратила внимание на работу ее организации по повышению осведомленности, взаимодействию с производителями красок, побуждению законодателей к принятию законов о содержащих свинец красках и тестированию продукции для подтверждения того, что действующее законодательство осуществляется. Она заявила, что, несмотря на достигнутый на сегодняшний день прогресс, с 2009 года, когда содержащие свинец краски были определены в качестве возникающего вопроса политики в рамках Стратегического подхода, была принята лишь треть всех существующих юридически обязательных мер контроля, причем некоторые из них не применяются на практике. Кроме того, 122 страны не имеют нормативных положений, касающихся содержащих свинец красок, и поэтому по-прежнему необходимо принять срочные меры в преддверии пятой сессии Конференции в 2020 году для достижения дальнейшего прогресса.

2. Химические вещества в продукции

92. [Будет дополнено]

3. Опасные вещества в жизненном цикле электротехнических и электронных товаров

93. [Будет дополнено]

4. Нанотехнология и искусственные наноматериалы

94. [Будет дополнено]

5. Химические вещества, вызывающие нарушение работы эндокринной системы

95. [Будет дополнено]

6. Стойкие в окружающей среде загрязняющие вещества фармацевтического происхождения

96. [Будет дополнено]

7. Перфторированные химические вещества и переход на более безопасные альтернативы

97. [Будет дополнено]

8. Высокоопасные пестициды

98. [Будет дополнено]

D. Осуществление стратегии в отношении сектора здравоохранения

99. [Будет дополнено]

E. Финансирование Стратегического подхода

100. [Будет дополнено]

VI. Планируемые мероприятия и проект бюджета секретариата на период 2019-2020 годов

101. [Будет дополнено]

VII. Подготовка к пятой сессии Международной конференции по регулированию химических веществ

102. [Будет дополнено]

VIII. Прочие вопросы

103. [Будет дополнено]

IX. Принятие доклада совещания

104. [Будет дополнено]

X. Закрытие совещания

105. [Будет дополнено]
