



ЮНЕП

SAICM/OEWG.3/7



Стратегический подход к
международному регулированию
химических веществ

Distr.: General
16 January 2019

Russian
Original: English

**Рабочая группа открытого состава Международной
конференции по регулированию химических веществ**

Третье совещание

Монтевидео, 2-4 апреля 2019 года

Пункт 4 е) предварительной повестки дня*

**Ход достижения намеченной на 2020 год общей цели рационального регулирования
химических веществ: финансирование Стратегического подхода**

Программа ускоренного «запуска» проектов и ее целевой фонд

Доклад секретариата

I. Введение

1. На своей первой сессии Международная конференция по регулированию химических веществ в резолюции I/4 приняла решение учредить Программу ускоренного «запуска» проектов для поддержки первоначальных мероприятий по формированию потенциала для осуществления Стратегического подхода к международному регулированию химических веществ, опираясь на итоги первой сессии Конференции и Балийского стратегического плана по оказанию технической поддержки и созданию потенциала.
2. В этой же резолюции Конференция призвала к созданию целевого фонда, предусмотрев, что целевой фонд Программы ускоренного «запуска» проектов будет открыт для приема добровольных взносов от правительств, региональных организаций экономической интеграции, межправительственных и неправительственных организаций в течение пяти лет с даты его учреждения Директором-исполнителем Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП). На своей второй сессии в своей резолюции II/3 Конференция постановила, чтобы целевой фонд оставался открытым для взносов до третьей сессии Конференции. В резолюции III/1, принятой на ее третьей сессии, Конференция постановила продлить срок внесения взносов в целевой фонд Программы ускоренного «запуска» проектов до своей четвертой сессии. На четвертой сессии было решено, что секретариат будет и впредь выполнять свои обычные функции, в предварительном порядке до 2019 года включительно, до тех пор, пока не будут завершены все проекты в рамках Программы ускоренного «запуска» проектов.

II. Возможные меры

3. Участники, возможно, пожелают провести обзор прогресса, достигнутого Программой ускоренного «запуска» проектов, с учетом информации, изложенной в настоящем докладе.

III. Надзорные органы Программы ускоренного «запуска» проектов

4. Международная конференция по регулированию химических веществ является главным руководящим органом Программы ускоренного «запуска» проектов. Программа ускоренного «запуска» проектов, действуя через свой целевой фонд, была признана Конференцией в

* SAICM/OEWG.3/1.

качестве полезного инструмента для поддержки стимулирующей деятельности первого этапа осуществления Стратегического подхода на глобальном уровне.

5. Резолюцией I/4 Конференция учредила Исполнительный совет Программы ускоренного «запуска» проектов в составе двух представителей правительств от каждого из регионов Организации Объединенных Наций, а также всех двусторонних и многосторонних доноров и других доноров Программы. Список членов Исполнительного совета Программы ускоренного «запуска» проектов на период 2015-2019 годов содержится в приложении II к настоящему докладу.

6. Исполнительный совет предоставляет оперативные руководящие указания по Программе, в том числе относительно права на получение финансирования из целевого фонда и по административным вопросам, и консультирует по другим соответствующим аспектам в надлежащих случаях. Он предоставляет руководящие указания на основе докладов Комитета по осуществлению Целевого фонда Программы ускоренного «запуска» проектов и докладов секретариата Стратегического подхода об осуществлении проектов, а также ЮНЕП как попечителя целевого фонда – о финансовом положении целевого фонда. Со времени четвертой сессии Конференции Исполнительный совет собирался один раз, посредством вебинара, состоявшегося 14 декабря 2017 года. Сопредседателями совещания были Татьяна Тугуй (Республика Молдова) и Реджинальд Гернаус (Нидерланды).

7. Кроме того, в своей резолюции I/4 Конференция предложила представителям организаций, участвующих в Межорганизационной программе по рациональному регулированию химических веществ, сформировать Комитет по осуществлению Целевого фонда Программы ускоренного «запуска» проектов¹.

8. По итогам каждого раунда подачи заявок в целевой фонд Комитет рассматривает и оценивает предложения после их проверки секретариатом на предмет полноты и правомочности. Он также предоставляет руководящие рекомендации о процессе подачи заявок в целевой фонд, в том числе об оформлении заявок, соблюдении руководящих положений, а также о механизмах осуществления проектов, включая мониторинг и оценку проектов. Комитет контролирует осуществление проектов целевого фонда и отчетывается перед Исполнительным советом об их состоянии. За 14 раундов заявок Комитет дал оценку 341 заявке и утвердил 184 проекта. После четвертой сессии Конференции Комитет провел одно заседание – в Париже – 5 ноября 2015 года.

IV. Целевой фонд Программы ускоренного «запуска» проектов

A. Актуальная финансовая информация

9. С момента создания Программы ускоренного «запуска» проектов было мобилизовано свыше 50 млн. долл. США. Эта сумма включает в себя около 40 млн. долл. США в форме взносов денежными средствами и свыше 10 млн. долл. США в денежной и/или натуральной форме от исполнителей проектов и учреждений-исполнителей. Кроме того, за период 2006-2007 годов, по сообщениям, поступили взносы – помимо целевого фонда – в сумме 88,5 млн. долл. США.

10. В качестве доноров целевого фонда Программы ускоренного «запуска» проектов выступили правительства следующих стран: Австралия, Австрия, Бельгия, Венгрия, Германия, Индия, Испания, Мадагаскар, Нигерия, Нидерланды, Норвегия, Пакистан, Республика Корея, Румыния, Словения, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки, Финляндия, Франция, Чехия, Швейцария, Швеция и Южная Африка, а также Европейская комиссия.

11. Бизнес-план для Программы ускоренного «запуска» проектов является рабочим документом, принятым Исполнительным советом, в котором изложен стратегический план действий для обеспечения наличия надлежащих ресурсов и эффективной работы Программы. Кроме того, в нем содержатся справочная информация и сведения о состоянии и финансовом

¹ Организационными структурами, участвующими в Межорганизационной программе по рациональному регулированию химических веществ, являются Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций, Международная организация труда, Программа развития Организации Объединенных Наций, Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде, Организация Объединенных Наций по промышленному развитию, Учебный и научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций, Всемирная организация здравоохранения, Организация экономического сотрудничества и развития и Всемирный банк.

положении Программы. Он был задуман как динамичный документ и инструмент для работы, который должен регулярно обновляться и оцениваться на совещаниях Исполнительного совета. Для того чтобы Совет мог контролировать эффективность Программы, был разработан комплекс показателей эффективности деятельности. Секретариат публикует ежегодные доклады, которые включают данные, касающиеся показателей эффективности работы. Некоторые из этих показателей относятся к обеспечению финансирования.

В. Закрытие

12. На четвертой сессии Конференции целевой фонд был объявлен закрытым для новых взносов. Действуя по рекомендации секретариата, Конференция делегировала Исполнительному совету определение надлежащей даты полного и окончательного закрытия целевого фонда, отметив, что это нужно сделать до пятой сессии Конференции, проведение которой было запланировано на 2020 год.

13. На своем 11-м заседании Исполнительный совет согласовал, что окончательной датой закрытия целевого фонда будет 31 декабря 2019 года. По просьбе Исполнительного совета секретариат передал эту информацию Директору-исполнителю ЮНЕП.

V. Обзор портфеля Целевого фонда

Раунды заявок

14. С момента создания целевого фонда было проведено 14 раундов подачи заявок. Секретариат провел проверку проектных предложений на предмет их полноты и правомочности и представил 341 заявку для оценки Комитета по осуществлению Целевого фонда. За 14 раундов Комитет утвердил финансирование 184 проектов, оцениваемых приблизительно в 37,8 млн. долл. США и охватывающих 108 стран², в том числе 54 наименее развитые страны и/или малые островные развивающиеся государства. Из 184 утвержденных проектов 163 осуществляются под руководством правительств, а 21 – организациями гражданского общества.

15. По состоянию на 30 ноября 2018 года проекты, утвержденные по результатам всех раундов заявок, были профинансированы, и секретариат обработал все соглашения о финансировании проектов.

VI. Поддержка секретариатом Программы ускоренного «запуска» проектов

16. Секретариат оказывает поддержку Программе ускоренного «запуска» проектов и ее целевого фонда, как это требуется в соответствии с резолюцией I/4. Данная поддержка включает содействие в проведении заседаний Комитета по осуществлению Целевого фонда и Исполнительного совета; оказание административной поддержки Программе и целевому фонду; проверку предлагаемых целевому фонду проектов на предмет полноты и правомочности.

17. Кроме того, функции секретариата, которые изложены в пункте 28 Общепрограммной стратегии, включают в себя предоставление руководящих указаний для заинтересованных сторон в деле инициирования проектных предложений.

18. По состоянию на январь 2019 года персонал секретариата Стратегического подхода, работающий над Программой ускоренного «запуска» проектов, состоит из сотрудницы по программам на должности уровня С-3, которая находится в отпуске по беременности и родам и последующем специальном отпуске без сохранения содержания с середины августа 2018 года. Ожидается, что она вернется к выполнению своих обязанностей 29 марта 2019 года. Сотрудник, временно нанятый на должность уровня С-2 в ноябре 2016 года, недавно перестал работать в секретариате. Чтобы Программа ускоренного «запуска» проектов и впредь получала необходимую ей поддержку, ЮНЕП был временно назначен сотрудник на уровне С-2 для работы по Программе.

² Проекты в рамках Программы ускоренного «запуска» проектов в общей сложности утверждены в 108 странах, 105 из которых включены в список стран, имеющих право на получение официальной помощи на цели развития, издаваемый Комитетом содействия развитию Организации экономического сотрудничества и развития.

A. Содействие проведению совещаний Комитета по осуществлению Целевого фонда и совещаний Исполнительного совета

19. По состоянию на 30 ноября 2018 года секретариат организовал и обеспечил обслуживание 11 совещаний Исполнительного совета и 18 совещаний Комитета по осуществлению Целевого фонда. Кроме того, проведена подготовка к 12-му совещанию Исполнительного совета, запланированному на май 2019 года, включая составление документов для совещания и информационных документов совещания, которые были представлены за два месяца до совещания, а также меры по материально-техническому обеспечению телеконференции. Секретариат координирует подготовку и последующую деятельность по итогам каждого совещания с председателем или сопредседателями совещания. Для Комитета по осуществлению Целевого фонда готовятся резюме каждого из предложений, а также подробные доклады о состоянии проектов и о других вопросах, связанных с административным сопровождением Программы ускоренного «запуска» проектов.

B. Административное сопровождение Программы ускоренного «запуска» проектов и ее целевого фонда

20. По состоянию на январь 2019 года секретариат завершил соглашения для всех утвержденных проектов из 14 раундов заявок. Задержки, имевшие место в оформлении соглашений, были урегулированы. Внедрение системы управления финансовой деятельностью «Умоджа» в июне 2015 года создало дополнительную нагрузку на административно-управленческий персонал, обслуживающий секретариат Стратегического подхода и Сектор химических веществ и здравоохранения ЮНЕП. Несмотря на эти вызовы, которые были преодолены, секретариат обработал остальные утвержденные проекты из двенадцатого, тринадцатого и четырнадцатого раундов.

21. В рамках своих административных функций секретариат следит за ходом осуществления финансируемых проектов. По каждому проекту должны представляться полугодовые описательные доклады и финансовые отчеты, среднесрочные и заключительные доклады о мониторинге и оценке, а также окончательный описательный доклад и отчет о расходах. Секретариат следит за своевременным представлением этих докладов, оценивает общую работу проектов и, при необходимости, предоставляет руководящие указания исполнителям проектов. Если требуются коррективные меры, то секретариат обращается за указаниями в Комитет по осуществлению Целевого фонда.

22. Секретариат также ведет реестр взносов в целевой фонд и содействует заключению соглашений с донорами, перевод и регистрацию средств, а также ведет любую необходимую отчетность для делающих взносы и для доноров. Эти задачи координируются с административным персоналом в Секторе химических веществ и здравоохранения и в Отделе казначейских услуг Отделения Организации Объединенных Наций в Найроби.

C. Проверка проектных предложений целевого фонда на предмет полноты и правомочности

23. Секретариат выполняет функцию проверки проектных предложений на предмет полноты и правомочности и, как это указано в пункте 28 Общепрограммной стратегии, дает заинтересованным сторонам руководящие указания по инициированию предложений по проектам. Секретариат оказывает помощь потенциальным авторам заявок посредством переписки, предоставляя ответы на запросы о разъяснении. После каждого раунда заявок секретариат сообщает авторам заявок о решениях Комитета по осуществлению Целевого фонда и оценивает, соответствуют ли условно утвержденные проекты условиям окончательного утверждения, после чего готовит юридические соглашения с авторами заявок.

D. Участие в рассмотрении проектных предложений для Специальной программы для оказания поддержки деятельности по укреплению институционального потенциала на национальном уровне в интересах осуществления Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенций, Минаматской конвенции и Стратегического подхода к международному регулированию химических веществ

24. В соответствии с рекомендацией Конференции на ее четвертой сессии, сотрудник Программы ускоренного «запуска» проектов представлял секретариат Стратегического подхода в работе внутренней целевой группы, созданной для обзора проектных предложений, представленных для Специальной программы для оказания поддержки деятельности по

укреплению институционального потенциала в интересах осуществления Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенций, Минаматской конвенции и Стратегического подхода к международному регулированию химических веществ. Там, где это было уместно, результаты и уроки, извлеченные из завершенных и текущих проектов Программы ускоренного «запуска» проектов в странах, были включены в представления в отношении Специальной программы. Кроме того, был проведен всеобъемлющий анализ в целях установления взаимосвязей между проектами в рамках Программы ускоренного «запуска» проектов, касающихся Стратегического подхода, и способами применения Специальной программы.

Е. Разработка базы данных Программы ускоренного «запуска» проектов

25. В поддержку целей Программы ускоренного «запуска» проектов секретариат разработал базу данных завершенных проектов Программы в целях обмена информацией об успехах и результатах Программы с заинтересованными сторонами Стратегического подхода. Цель этой базы данных заключается в том, чтобы собирать и распространять информацию о проектах, финансируемых по линии Программы ускоренного «запуска» проектов, в онлайн-режиме транспарентным и информативным образом, тем самым укрепляя и далее поддерживая осуществление Стратегического подхода. База данных размещена на веб-сайте Стратегического подхода (www.saicm.org).

Приложение I

**Резюме объявленных взносов в целевой фонд Программы ускоренного «запуска» проектов,
2006-2015 годы**

(в долл. США)

<i>Донор</i>	<i>2006 год</i>	<i>2007 год</i>	<i>2008 год</i>	<i>2009 год</i>	<i>2010 год</i>	<i>2011 год</i>	<i>2012 год</i>	<i>2013 год</i>	<i>2014 год</i>	<i>2015 год</i>	<i>Всего</i>
Австралия	0	57 366	236 639	0	0	0	0	0	0	0	294 005
Австрия	131 572	160 400	156 033	73 964	67 294	13 333	0	0	0	0	602 596
Бельгия	50 068	0	0	14 430	0	0	0	0	0	0	64 498
Чехия	0	0	66 715	0	12 330	0	0	0	0	0	79 045
Европейская комиссия	0	3 108 808	2 495 783	0	0	3 293 173	0	0	0	1 610 570	10 508 334
Финляндия	254 452	273 597	311 526	280 898	0	286 123	0	275 862	0	0	1 682 458
Франция	65 789	0	0	80 753	138 888	266 666	507 823	407 608	334 225	0	1 801 752
Германия	0	0	0	217 687	244 897	256 410	241 286	234 681	228 716	203 400	1 627 077
Венгрия	0	0	12 936	0	0	0	0	0	0	0	12 936
Индия	100 000	0	0	0	0	0	0	0	0	0	100 000
Мадагаскар	0	5 104	4 541	0	0	0	0	0	0	0	9 645
Нидерланды	128 205	136 798	155 763	69 992	132 625	72 674	0	0	0	0	696 057
Нигерия	50 000	0	0	50 000	0	0	0	0	0	0	100 000
Норвегия	485 564	1 102 941	848 506	803 853	846 597	0	0	326 413	129 737	0	4 543 611
Пакистан	0	0	0	0	2 009	0	1 974	0	0	0	3 983
Республика Корея	0	40 000	0	0	50 000	50 000	50 000	50 000	50 000	0	290 000
Румыния	0	0	0	13 605	0	0	0	0	0	0	13 605
Словения	26 350	29 213	160 808	25 830	115 935	103 703	0	0	0	0	461 839
Южная Африка	100 000	0	0	50 000	0	0	0	100 000	0	0	250 000
Испания	131 578	65 597	389 610	389 610	65 703	0	0	0	0	0	1 042 098
Швеция	3 649 000	2 266 049	0	2 048 525	2 189 000	0	0	0	0	0	10 152 574
Швейцария	161 419	133 496	125 330	190 043	100 000	117 233	106 907	163 702	275 300	0	1 373 430
Соединенное Королевство	375 476	0	0	0	0	0	0	0	0	0	375 476
Соединенные Штаты	200 000	300 000	300 000	300 000	400 000	400 000	350 000	290 000	290 000	0	2 830 000
Всего	5 909 473	7 679 369	5 264 190	4 609 190	4 365 278	4 859 315	1 257 990	1 848 266	1 307 978	1 813 970	38 915 019

Приложение II

Члены Исполнительного совета Программы ускоренного «запуска» проектов (2015-2019 годы)

Региональные представители

Государства Африки

Малави

Каролина Тека
 Специалист по экологическим вопросам
 Департамент по вопросам окружающей среды
 Lingadzi House, Private Bag 394
 Lilongwe
 Malawi
 Тел.: +265 1 775 062
 Факс: +265 1 773 379
 Эл. почта: caroltheka@yahoo.com caroltheka@gmail.com,

Того

Надждо Н'Ладон
 Национальный координатор проекта СПМРХВ
 Директорат по охране окружающей среды
 Министерство охраны окружающей среды и лесного фонда
 247, Rue des Nîmes
 BP 4825
 Lomé
 Togo
 Тел.: +228 90 27 87 45 / +228 22 43 18 28
 Факс: +228 22 21 03 33
 Эл. почта: mnadjonab@yahoo.fr nadjo.nladon@gmail.com,

Государства Азии и Тихого океана

Малайзия

Че Кодир Бахарум
 Заместитель помощника министра
 Отдел по вопросам управления и изменения климата
 Министерство природных ресурсов и экологии
 Level 6, Wisma Sumber Asli
 No. 25, Persiaran Precint Perdana, Precint 4
 62574 Putrajaya
 Malaysia
 Тел.: +603 8886 1138
 Факс: +603 8888 4473
 Эл. почта: chekodir@nre.gov.my

Йемен

Мурад Альфаки
 Генеральный директор группы/национальный координационный центр СПМРХВ
 Группа по защите ртути и СПМРХВ
 Управление по охране окружающей среды
 Министерство водных ресурсов и охраны окружающей среды
 19719 Zubairay Street
 Sanaa
 Yemen
 Тел.: +967 773 1 7201
 Факс: +967 1207327
 Эл. почта: alfakihmurad@yahoo.com muradalfakih41@gmail.com,

Государства Восточной Европы

Албания

Линдита Тафаж
Руководитель Секции лабораторий
Управление по вопросам санитарии окружающей среды
Институт общественного здравоохранения
Rr. Aleksander Moisiu, Nr. 80
Tirana
Albania
Тел.: +355 4 2363068
Моб. тел.: +355 672 047 683
Эл. почта: lindita.tafaj@gmail.com

Республика Молдова

Татьяна Тугуй
Офис по предотвращению загрязнения окружающей среды
Министерство окружающей среды Республики Молдова
Str. Mitrololit Dosoftei 156 A, bir 310
MD 2004, mun. Chisinau
Republic of Moldova
Телефон/факс: +373 22 22 25 42
Эл. почта: tuguitatiana@ymail.com

Государства Латинской Америки и Карибского бассейна

Панама

Мария Инес Эскивель
К.м.н. / координатор проектов
Главный отдел здравоохранения
Министерство здравоохранения
Paseo Gorgas, Ancon, Edificio 237
Ciudad de Panama
Panama
Tel.: +507 523 4945
Fax: +507 523 4945
Email: miesquivelg@gmail.com

Сент-Винсент и Гренадины

Маркус Ричардс
Сотрудник по вопросам сельского хозяйства
Группа по карантину и защите растений
Министерство сельского хозяйства, лесоводства и рыболовства
Richmond Hill
Kingstown
Saint Vincent and the Grenadines
Тел.: +784 457 1283
Факс: +784 457 1688
Эл. почта: office.agriculture@mail.gov.vc ppq@gov.vc mlrids@yahoo.com,

Государства Западной Европы и другие государства

Финляндия

Пиркко Кивела
Советник министра, ресурсная экономика
Министерство по охране окружающей среды
VALTIONEUVOSTO PL 35, 00023
PO Box 35, FIN-00023 GOVERNMENT, Finland
Тел.: +358 295 250 279
Эл. почта: pirkko.kivela@ym.fi

Норвегия

Сверре Томас Яре
Старший советник
Министерство по вопросам климата и окружающей среды
P.O. Box 8013 Dep
NO-0030 OSLO
Norway
Тел.: +47 2224 9090
Факс: +47 2224 9563
Эл. почта: sverre-thomas.jahre@kld.dep.no

Доноры

Франция

Финляндия

Германия

Нидерланды

Республика Корея

Южная Африка

Швеция (Шведское агентство по химическим веществам, Шведское агентство международного сотрудничества в интересах международного развития)

Швейцария

Европейский союз (Генеральный директорат по окружающей среде, Генеральный директорат по вопросам международного сотрудничества и развития)
