



环境署

SAICM/OEWG.3/7

Distr.: General
16 January 2019



国际化学品
管理战略方针

Chinese
Original: English

**国际化学品管理大会
不限成员名额工作组
第三次会议**

蒙得维的亚，2019年4月2日至4日
临时议程*项目4(e)

**在实现2020年化学品健全管理总体目标方面
取得的进展：化管方针的资金筹措**

快速启动方案及其信托基金

秘书处的报告

一、 引言

1. 国际化学品管理大会第一届会议在第 I/4 号决议中决定，以化管大会第一届会议各项成果和《技术支持和能力建设巴厘战略计划》为基础，设立快速启动方案，以支持旨在执行国际化学品管理战略方针的初期能力建设活动。
2. 在同一项决议中，化管大会呼吁成立一个信托基金，并规定，快速启动方案信托基金自由联合国环境规划署（环境署）执行主任成立之日起，在五年期间内向各国政府、区域经济一体化组织、政府间组织和非政府组织开放，接受来自这些政府和组织的自愿捐款。化管大会第二届会议在第 II/3 号决议中决定，允许信托基金在化管大会第三届会议之前继续开放接受捐款。化管大会第三届会议在第 III/1 号决议中决定，延长向快速启动方案信托基金捐款的期限，直至第四届会议。第四届会议决定，秘书处将继续履行其正常职能，暂定到 2019 年（含），直至所有快速启动方案项目最后确定为止。

二、 可能采取的行动

3. 参与方不妨审查快速启动方案的进展，同时考虑到本报告所载的信息。

三、 快速启动方案的监督机构

4. 国际化学品管理大会是快速启动方案的主要理事机构。化管大会认可，快速启动方案通过其信托基金为支持化管方针全球第一阶段实施工作的各项扶持

* SAICM/OEWG.3/1。

活动提供了有用工具。

5. 根据第 I/4 号决议，化管大会设立了快速启动方案执行董事会，成员包括每个联合国区域的两位政府代表，以及方案的所有双边、多边及其他捐助方。快速启动方案执行董事会 2015 至 2019 年期间的成员名单载于本报告附件二。

6. 执行董事会提供方案运作指导，包括从信托基金获得援助的资格问题和行政事项的相关指导，并酌情就其他相关方面提供咨询意见。执行董事会提供指导的依据是快速启动方案信托基金执行委员会和化管方针秘书处分别就项目执行情况编写的报告，以及环境署作为信托基金受托人就信托基金财务状况编写的报告。自化管大会第四届会议以来，执行董事会于 2017 年 12 月 14 日以网络研讨会形式举行了一次会议。会议由 Tatiana Tugui（摩尔多瓦共和国）和 Reginald Hernaus（荷兰）共同主持。

7. 此外，化管大会在第 I/4 号决议中邀请组织间化学品健全管理方案各参与机构¹的代表组成快速启动方案信托基金执行委员会。

8. 在每一轮信托基金供资申请活动结束后，秘书处先审查各项目建议书的完整性及资格，然后交由执行委员会审查和评估。执行委员会还提供信托基金供资申请流程方面的指导，包括如何填写申请表和遵循申请准则，以及项目实施安排，包括项目监测和评价。执行委员会负责监测信托基金项目的实施工作，并向执行董事会汇报进展情况。迄今已完成 14 轮申请，委员会共评估申请 341 份，批准项目 184 个。自化管大会第四届会议以来，委员会于 2015 年 11 月 5 日在巴黎举行了一次会议。

四、快速启动方案信托基金

A. 最新财务状况

9. 自成立以来，快速启动方案累计调集资金逾 5000 万美元。其中约 4000 万美元为现金捐款，逾 1000 万美元来自项目实施方和执行机构提供的现金和（或）实物捐助。此外，2006 至 2017 年期间收到的非信托基金捐款的报告金额达到 8850 万美元。

10. 快速启动方案信托基金的捐助方包括澳大利亚、奥地利、比利时、捷克、芬兰、法国、德国、匈牙利、印度、马达加斯加、荷兰、尼日利亚、挪威、巴基斯坦、大韩民国、罗马尼亚、斯洛文尼亚、南非、西班牙、瑞典、瑞士、大不列颠及北爱尔兰联合王国和美利坚合众国政府，以及欧盟委员会。

11. 快速启动方案业务计划是一份工作文件，由执行董事会通过，其中载有一项旨在获得适当资源并确保方案有效运作的战略行动计划。此外还提供有关方案背景、状态和财务状况的信息。该业务计划被构想为一份“活”的文件和有用的工具，需定期予以更新并在董事会各次会议上重新评价。为使董事会能够监测方案的成效，制定了一组绩效指标。秘书处编制年度报告，其中包括与业绩指标有关的数据。这些指标中有几项与获取供资有关。

¹ 组织间化学品健全管理方案的参与机构是联合国粮食及农业组织、国际劳工组织、联合国开发计划署、联合国环境规划署、联合国工业发展组织、联合国训练研究所、世界卫生组织、经济合作与发展组织以及世界银行。

B. 关闭

12. 化管大会第四届会议宣布信托基金不再接受新的捐款。根据秘书处的建议，化管大会授权执行董事会确定信托基金全面和最后关闭的适当日期，并指出这项工作需要在定于 2020 年举行的化管大会第五届会议之前完成。

13. 执行董事会在第 11 次会议上商定，2019 年 12 月 31 日为信托基金的最后关闭日期。应执行董事会要求，秘书处向环境署执行主任转达了这一消息。

五、 信托基金项目组合概况

各轮申请

14. 自信托基金成立以来，共进行了 14 轮信托基金供资申请。秘书处已审查各项目建议书的完整性及资格，并将 341 份申请提交信托基金执行委员会评估。经过 14 轮申请，委员会批准了 184 个项目的供资，数额约为 3780 万美元，涉及 108 个²国家，包括 54 个最不发达国家和（或）小岛屿发展中国家。在 184 个获批项目中，163 个由政府牵头，21 个由民间社会组织牵头。

15. 截至 2018 年 11 月 30 日，所有各轮供资申请均已获得供资，秘书处已处理了所有项目供资协定。

六、 秘书处对快速启动方案的支持

16. 根据第 I/4 号决议的授权规定，秘书处为快速启动方案及其信托基金提供支持。支持工作包括安排信托基金执行委员会和执行董事会的各次会议；为方案及其信托基金提供行政支持；以及审查信托基金项目建议书的完整性及资格。

17. 此外，《总体政策战略》第 28 段所载的秘书处职能包括向利益攸关方提供制定项目建议书的指导。

18. 截至 2019 年 1 月，化管方针秘书处负责快速启动方案的工作人员包括一名 P-3 级的方案干事，自 2018 年 8 月中旬以来先休产假并随后休无薪特别假。预计该工作人员将于 2019 年 3 月 29 日恢复工作。2016 年 11 月征聘的一名临时 P-2 级工作人员最近离开了秘书处。为使快速启动方案继续得到所需的支持，环境署临时指派了一名 P-2 级的工作人员负责该方案的工作。

A. 安排信托基金执行委员会和执行董事会的各次会议

19. 截至 2018 年 11 月 30 日，秘书处组织召开了 11 次执行董事会会议和 18 次信托基金执行委员会会议，并为会议提供了服务。此外，已为将于 2019 年 5 月召开的执行董事会第 12 次会议做好准备，包括编制会议文件和信息文件，并在会议召开前提前八个星期提供这些文件，同时做好电话会议的后勤安排。秘书处就每次会议的筹备和后续工作与会议主席或副主席进行协调。为信托基金执行委员会提供的支持包括为每一份项目建议书编写摘要，以及就各个项目的状态及快速启动方案管理方面的其他问题编写详细报告。

² 批准快速启动方案项目的国家共有 108 个，其中 105 个已列入经济合作与发展组织发展援助委员会公布的有资格接受官方发展援助的国家名单。

B. 为快速启动方案及其信托基金提供行政支持

20. 截至 2019 年 1 月，秘书处已完成了 14 轮申请中所有获批项目的协定。在处理协议方面遇到的延误已全部解决。2015 年 6 月引进“团结”财务管理系统，给同时为化管方针秘书处和环境署化学品与健康处服务的行政工作人员带来了更大的压力。尽管存在这些挑战，但秘书处克服挑战，处理了来自第十二、十三和十四轮的剩余获批项目。

21. 作为其行政职责的一部分，秘书处对获得供资的各个项目的进展进行监测。每个项目都必须提交半年度情况说明和财务报告，中期和最后的监测与评估报告，以及最终情况说明和支出报告。秘书处对这些报告是否及时提交进行监督，评估项目的整体绩效，并视需向项目执行方提供指导意见。如需采取补救措施，则秘书处向信托基金执行委员会征求指导意见。

22. 秘书处还保存信托基金收到的各笔捐款记录，并为与捐款者缔结协议、资金转移和记录、以及向捐款机构和捐助方进行必要的汇报提供便利。这些任务与化学品和健康处以及联合国内罗毕办事处财务服务股行政人员协调开展。

C. 审查信托基金项目建议书的完整性和资格

23. 秘书处负责审查项目建议书的完整性和资格，并根据《总体政策战略》第 28 段所述，向利益攸关方提供制定项目建议书的指导。秘书处通过信函及答复澄清请求为有意申请人提供协助。每一轮申请结束后，秘书处向申请人告知信托基金执行委员会的决定，并在编制与申请人之间的法律协议前，对有条件获批的项目是否满足最终获批条件作出评估。

D. 参与审查针对支持加强国家一级的体制以执行《巴塞尔公约》、《鹿特丹公约》和《斯德哥尔摩公约》、《水俣公约》及国际化学品管理战略方针的特别方案的项目提案

24. 根据化管大会第四届会议提出的建议，快速启动方案干事代表化管方针秘书处参加了内部工作组，设立该工作组的目的审查针对支持加强国家一级的体制以执行《巴塞尔公约》、《鹿特丹公约》和《斯德哥尔摩公约》、《水俣公约》及国际化学品管理战略方针的特别方案的项目提案。各国已完成和正在实施的快速启动方案项目的相关成果和经验教训已列入特别方案提交的材料。此外，还进行了一次全面分析，以找出与化管方针有关的快速启动方案项目与特别方案的申请之间的联系。

E. 开发快速启动方案数据库

25. 为支持快速启动方案的各项目标，秘书处开发了一个已完成方案项目数据库，以便与化管方针的利益攸关方分享方案的成就和成果。该数据库旨在以透明而详实的方式在线收集和分享关于由快速启动方案供资的项目的信息，从而加强和进一步支持化管方针的实施。该数据库可在化管方针网站（www.saicm.org）上查阅。

附件一

2006-2015 年快速启动方案信托基金认捐款汇总表

(美元)

捐助方	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	共计
澳大利亚	0	57 366	236 639	0	0	0	0	0	0	0	294 005
奥地利	131 572	160 400	156 033	73 964	67 294	13 333	0	0	0	0	602 596
比利时	50 068	0	0	14 430	0	0	0	0	0	0	64 498
捷克	0	0	66 715	0	12 330	0	0	0	0	0	79 045
欧盟委员会	0	3 108 808	2 495 783	0	0	3 293 173	0	0	0	1 610 570	10 508 334
芬兰	254 452	273 597	311 526	280 898	0	286 123	0	275 862	0	0	1 682 458
法国	65 789	0	0	80 753	138 888	266 666	507 823	407 608	334 225	0	1 801 752
德国	0	0	0	217 687	244 897	256 410	241 286	234 681	228 716	203 400	1 627 077
匈牙利	0	0	12 936	0	0	0	0	0	0	0	12 936
印度	100 000	0	0	0	0	0	0	0	0	0	100 000
马达加斯加	0	5 104	4 541	0	0	0	0	0	0	0	9 645
荷兰	128 205	136 798	155 763	69 992	132 625	72 674	0	0	0	0	696 057
尼日利亚	50 000	0	0	50 000	0	0	0	0	0	0	100 000
挪威	485 564	1 102 941	848 506	803 853	846 597	0	0	326 413	129 737	0	4 543 611
巴基斯坦	0	0	0	0	2 009	0	1 974	0	0	0	3 983
大韩民国	0	40 000	0	0	50 000	50 000	50 000	50 000	50 000	0	290 000
罗马尼亚	0	0	0	13 605	0	0	0	0	0	0	13 605
斯洛文尼亚	26 350	29 213	160 808	25 830	115 935	103 703	0	0	0	0	461 839
南非	100 000	0	0	50 000	0	0	0	100 000	0	0	250 000
西班牙	131 578	65 597	389 610	389 610	65 703	0	0	0	0	0	1 042 098
瑞典	3 649 000	2 266 049	0	2 048 525	2 189 000	0	0	0	0	0	10 152 574
瑞士	161 419	133 496	125 330	190 043	100 000	117 233	106 907	163 702	275 300	0	1 373 430
联合王国	375 476	0	0	0	0	0	0	0	0	0	375 476
美国	200 000	300 000	300 000	300 000	400 000	400 000	350 000	290 000	290 000	0	2 830 000
共计	5 909 473	7 679 369	5 264 190	4 609 190	4 365 278	4 859 315	1 257 990	1 848 266	1 307 978	1 813 970	38 915 019

附件二

快速启动项目执行董事会成员（2015-2019年）

区域代表

非洲国家

马拉维

Carolina Theka
Environmental Officer
Environmental Affairs Department
Lingadzi House, Private Bag 394
Lilongwe
Malawi
电话: +265 1 775 062
传真: +265 1 773 379
电邮: caroltheke@yahoo.com, caroltheke@gmail.com

多哥

Nadjo N'Ladon
Coordonnateur National du Projet SAICM
Direction de l'Environnement
Ministère de l'Environnement et des Ressources Forestières
247, Rue des Nîmes
BP 4825
Lomé
Togo
电话: +228 90 27 87 45 / +228 22 43 18 28
传真: +228 22 21 03 33
电邮: nnadjonab@yahoo.fr, nadjo.nladon@gmail.com

亚太国家

马来西亚

Che Kodir Baharum
Deputy Undersecretary
Management and Climate Change Division
Ministry of Natural Resources and Environment
Level 6, Wisma Sumber Asli
No. 25, Persiaran Perdana, Precint 4
62574 Putrajaya
Malaysia
电话: +603 8886 1138
传真: +603 8888 4473
电邮: chekodir@nre.gov.my

也门

Murad Alfakih
General Director of Unit/ SAICM National Focal Point
SAICM and Mercury Protection Unit
Environmental Protection Authority
Ministry of Water and the Environment
19719 Zubairay Street
Sanaa
Yemen
电话: +967 773 72011
传真: +967 1 207 327
电邮: alfakihmurad@yahoo.com, muradalfakih41@gmail.com

东欧国家**阿尔巴尼亚**

Lindita Tafaj
Head of Laboratories Section
Department of Environmental Health
Institute of Public Health
Rr. Aleksander Moisiu, Nr. 80
Tirana
Albania
电话: +355 4 2363066
手机: +355 672 047 683
电邮: lindita.tafaj@gmail.com

摩尔多瓦共和国

Tatiana Tugui
Environmental Pollution Prevention Office
Ministry of Environment of the Republic of Moldova
Str. Mitrololit Dosoftei 156 A, bir 310
MD 2004, mun. Chisinau
Republic of Moldova
电话/传真: +373 22 22 25 42
电邮: tuguitatiana@ymail.com

拉丁美洲和加勒比国家**巴拿马**

Maria Inés Esquivel
Medico / Coordinadora de Proyecto
Subdireccion General de Salud
Ministerio de Salud
Paseo Gorgas, Ancon, Edificio 237
Ciudad de Panama
Panama
电话: +507 523 4945
传真: +507 523 4945
电邮: miesquivelg@gmail.com

圣文森特和格林纳丁斯

Marcus Richards
Agricultural Officer
Plant Protection and Quarantine Unit
Ministry of Agriculture, Forestry and Fisheries
Richmond Hill
Kingstown
Saint Vincent and the Grenadines
电话: +784 457 1283
传真: +784 457 1688
电邮: office.agriculture@mail.gov.vc, mlrids@yahoo.com, ppq@gov.vc

西欧和其他国家

芬兰

Pirkko Kivelä
Ministerial Adviser, Material Economy/
Ministry of the Environment
PL 35, 00023 VALTIONEUVOSTO
PO Box 35, FIN-00023 GOVERNMENT, Finland
电话: +358 295 250 279
电邮: pirkko.kivela@ym.fi

挪威

Sverre Thomas Jahre
Senior Adviser
Ministry for Climate and Environment
P.O. Box 8013 Dep.
NO-0030 Oslo
Norway
电话: +47 2224 9090
传真: +47 2224 9563
电邮: sverre-thomas.jahre@kld.dep.no

捐助方

法国

芬兰

德国

荷兰

大韩民国

南非

瑞典（瑞典化学品管理局、瑞典国际开发合作署）

瑞士

欧洲联盟（环境总局、国际合作与发展总局）
