



环境署

SAICM/OEWG.3/4

Distr.: General
4 February 2019



国际化学品
管理战略方针

Chinese
Original: English

**国际化学品管理大会
不限成员名额工作组
第三次会议**

2019年4月2日至4日，蒙得维的亚
临时议程*项目 3(b)

**化管方针和 2020 年后化学品与废物健全管理：
2020 年后化学品与废物健全管理的考虑事项**

**闭会期间进程共同主席关于“国际化学品管理战略方针”
和 2020 年后化学品和废物健全管理的文件**

秘书处的说明

1. 秘书处谨向不限成员名额工作组提交一份由闭会期间进程共同主席编写的关于“国际化学品管理战略方针”及 2020 年后化学品和废物健全管理的文件（见附件）。闭会期间进程第二次会议请共同主席与主席团协商并在秘书处的支持下编写该文件。
2. 该文件分为两节。第一节为共同主席就文件的背景和相关情况向不限成员名额工作组第三次会议与会者所作的介绍性发言。第二节载列一份自愿性多部门和多利益攸关方文书的结构，有关提案将提交国际化学品管理大会第五届会议审议，该文书以现行的化管方针为基础，并顾及当前相关工作的连续性。
3. 本文件应与共同主席关于化管方针及 2020 年后化学品和废物健全管理的附加说明文件结合来看，后者将作为资料性文件提供给与会者（SAICM/OEWG.3/INF/2）。
4. 不限成员名额工作组不妨详细审查并进一步制定本文件，作为其会议的一项成果。此外，在化管大会第五届会议之前，不限成员名额工作组不妨给闭会期间进程共同主席布置任何相关任务。

* SAICM/OEWG.3/1。

附件

闭会期间进程共同主席关于“国际化学品管理战略方针”和 2020 年后化学品和废物健全管理的文件

一、 不限成员名额工作组第三次会议共同主席的介绍性发言

A. 背景

1. “国际化学品管理战略方针”于 2006 年启动，其总体目标是“实现化学品在整个生命周期内的健全管理，从而到 2020 年将化学品使用和生产方式对人类健康和环境的重大不利影响降至最低程度”。国际化学品管理大会这个多部门、多利益攸关方的论坛负责监督化管方针的实施。
2. 化管方针提供了一个平台，以便各部门和各利益攸关方开展自愿合作，保护人类健康和环境免受化学品在其整个生命周期内的有害影响。化管方针在全球化学品和废物健全管理的大背景下存在并对其起到支持作用，这一大背景包括各种具有法律约束力的办法，例如各多边环境协定、《国际卫生条例（2005）》，以及国际劳工组织（劳工组织）的某些公约等。
3. 在 2015 年的第四届会议上，化管大会认识到需要开始考虑 2020 年后的各项安排。具体而言，化管大会启动了一项闭会期间进程，以拟订关于化管方针及 2020 年后化学品和废物健全管理的建议（闭会期间进程），供定于 2020 年 10 月 5 日至 9 日在德国波恩举行的化管大会第五届会议审议。化管大会决定，闭会期间进程应在拟于 2019 年 4 月 2 日至 4 日在蒙得维的亚召开的不限成员名额工作组第三次会议之前举行两次会议，并且在不限成员名额工作组第三次会议与化管大会第五届会议之间举行一次会议。此外，不限成员名额工作组不妨考虑是否需要在化管大会第五届会议之前再举行一次闭会期间进程会议。
4. 闭会期间进程第一次会议于 2017 年 2 月 7 日至 9 日在巴西利亚举行，第二次会议于 2018 年 3 月 13 日至 15 日在斯德哥尔摩举行。上述会议的资料可在化管方针网站上查阅。¹
5. 闭会期间进程第二次会议结束时，所有区域和部门提请注意取得更大进展的必要性，并请共同主席编写一份文件提交不限成员名额工作组第三次会议，作为讨论的基础。共同主席将与主席团协商并在秘书处的支持下编写该文件；该文件将以第一次和第二次闭会期间会议的成果为基础，并考虑到利益攸关方的呈文和最近举行的各次区域会议的成果。
6. 按照第 IV/4 号决议的要求，我们在编写本文件时参考了《2030 年可持续发展议程》、联合国环境大会第 1/5 号决议，以及关于长期加强化学品和废物健全管理工作的相关成果文件（UNEP/EA.1/5/Add.2）。
7. 化管大会第 IV/4 号决议第 12 段指示不限成员名额工作组审议 2006-2015 年期间化管方针独立评价的各项结论以及闭会期间进程确定的供化管大会第五届会议审议的各项建议。
8. 按照第 IV/4 号决议的要求，我们在编写文件时还参考了：

¹ www.saicm.org。

- (a) 2006-2015 年期间化管方针独立评价报告草案；
- (b) 实现 2020 年化学品健全管理目标的总体方向和指导；²
- (c) 《关于国际化学品管理的迪拜宣言》（SAICM/ICCM.1/7，附件一）和《总体政策战略》（同上，附件二）；
- (d) 世界卫生大会第 69.4 号决议及随后制定的世界卫生组织关于加强卫生部门参与实施化管方针的路线图；
- (e) 国际化学品管理大会、不限成员名额工作组、各区域会议的其他相关文件和报告，其他论坛的相关决议，以及其他相关文件。

9. 不限成员名额工作组第三次会议还将参考《全球化学品展望》第二版的研究成果。

B. 相关情况

10. 我们听到关于闭会期间进程工作范围的不同意见。许多利益攸关方表示希望化管方针（或类似的自愿文书）得到延续，但可以对模式作一些修改，包括加强部门参与和完善执行安排。另一些利益攸关方建议，还需要就制定一项更广泛的全球战略或框架开展对话，从而将与化学品和废物相关的自愿和具有法律约束力的各种体制安排（现有的和可能的新安排）囊括到同一个架构之下。就此而言，不限成员名额工作组不妨考虑到，正式通过一项更广泛倡议的前提条件是，涉及到的所有组织和文书的理事机构都必须表示有兴趣加入该倡议。

11. 《迪拜宣言》第 9 段指出，各国部长、代表团团长以及民间社会和私营部门的代表宣布，他们决心执行其所加入的各项适用的化学品管理协定，加强各协定之间的一致性和协同增效作用，并视情况开展工作，解决国际化学品政策框架内存在的差距。

12. 如《总体政策战略》第 5 段所述，制定化管方针的一个主要推动力是认识到不同国家在安全管理化学品方面的能力差距越来越大，有必要改善现有各项文书和进程之间的协同增效作用，并且日益迫切地感到需要更有效地评估和管理化学品，以实现《可持续发展问题世界首脑会议执行计划》（《约翰内斯堡执行计划》）（2002 年）第 23 段明确提出的 2020 年目标（同上，附录）。

13. 自 2006 年确立化管方针以来，在改进化学品管理方面做了大量工作。如独立评价报告草案所述，化管方针被视为一项多部门和多利益攸关方方针，跨部门整合是其成功的关键途径。在支持 2020 年目标方面，今后将付出更大努力，在已有进展的基础上更进一步，按照《2030 年议程》的要求，在 2020 年后拓宽部门和利益攸关方参与的范围。增加卫生、农业、金融和工业部门在政府、国家和区域协调中心内的代表性，可以为旨在将化学品健全管理纳入政府各部门工作主流的各项努力提供支持。在非政府利益攸关方当中，继续努力与下游企业和行业以及广大民间社会沟通和接触，可以对上述途径起到进一步支持作用。

14. 人们认识到，目前的全球方针仍很分散，而一个总体平台可以加强相关利益攸关方及部门之间的合作与协调，同时建设能力、提高总体效率，并加快采取化学品和废物健全管理行动。全球平台的目的是提供一个总括架构，促进现有各实体之间的工作与协作，同时尊重其各自的法律自主权。

² 可查询 www.saicm.org/Resources/Publications/tabid/5507/language/en-US/Default.aspx。

15. 有鉴于此，共同主席提议利益攸关方在不限成员名额工作组第三次会议上考虑以下事项：

(a) 就一项自愿性多部门和多利益攸关方文书提出建议，该文书将提交化管大会第五届会议审议和作出决定，其以现行的化管方针为基础，并顾及当前相关工作的连续性，例如查明差距、建设能力和实施化学品管理制度的工作。这是本文件的重点，为了便于相关方面的讨论，可称之为“化管方针 2.0”。³

(b) 考虑建立一个更广泛平台的可能性，以改变各项倡议和协定各自为政的现状，促进国际化学品和废物管理。许多人认为，在制定上文(a)项所述方针时制定的愿景、战略目标和具体目标也应适用于更广泛的化学品和废物健全管理平台。具体而言，他们建议不限成员名额工作组考虑愿景、目标和具体目标是否适用于一个可能对化学品和废物总体健全管理产生作用的更广泛平台。

16. 寻求高层参与可以提高对国际上化学品和废物工作的认识并获得支持。这可能有助于加大势头，并以协调一致的方式将资源充分集中于化学品和废物活动所涉及的多个部门。例如，可将化管大会第五届会议的建议转交联合国大会。然后，会员国可以视情况将联大决议转交相关的理事机构（例如各多边环境协定的缔约方大会、世界卫生大会、环境大会、国际劳工大会以及联合国粮食及农业组织大会），请它们按照联大决议的规定，商定为该机构采取适当行动。

17. 如果不限成员名额工作组第三次会议认为可取，与会者可在即将展开的闭会期间进程中进一步详细讨论这一更广泛平台，具体涉及：

(a) 该更广泛平台的范围、作用、职能和治理；

(b) 进一步发展该更广泛平台的进程，并争取在化管大会第五届会议上提出建议。上述讨论及其成果将有助于（且并不妨碍）在其他论坛上进行的讨论。

18. 最后，我们要强调指出，对于需要在 2020 年后应对的废物范畴有不同看法，就此需要进一步讨论。

二、共同主席的文件：2020 年后化学品和废物健全管理

A. 序言

考虑事项⁴

19. 可在进程的后期，例如在闭会期间进程第三次会议上拟订并审议序言。如果要编写序言，则在很大程度上可以依据《迪拜宣言》、《2030 年议程》、化管大会第 IV/4 号决议、其他论坛的相关决议和宣言的现行案文，以及其他相关案文。

20. 不限成员名额工作组第三次会议不妨讨论化管大会第五届会议的预期成果，以及如何将这些成果与可能的序言以及今后的宣言联系起来，并考虑是否在下一步制定拟议案文。

B. 导言

考虑事项

³ 请注意，今后将审查并可能修改拟议名称。

⁴ 本文件中提出一些考虑事项，以便向读者解释理由。

21. 本文件载列的拟议导言和结构以《总体政策战略》为蓝本，同时考虑到迄今为止在闭会期间进程中的讨论情况以及利益攸关方的意见。

22. 化学品和废物健全管理方面的一系列全球行动，在国内和国际上促进了多利益攸关方、多部门的全方位参与和行动，包括促进了各种有约束力和无约束力的方针，并为《2030年议程》作出了贡献。

23. 本文件提议制定的文书以化管方针自2006年启动以来所取得的成果、经验和教训为基础，其体现的认识是，各部门和利益攸关方需加大参与力度，共同努力保护人类健康和环境免受化学品在其整个生命周期内的有害影响以及废物的有害影响。

24. 本文件就制定一项多利益攸关方、多部门文书以促进行动和参与提出建议，其目的是按照可持续发展目标17（加强执行手段，重振可持续发展全球伙伴关系）的要求，加快进展和加强伙伴关系，以保护人类健康和环境免受化学品在其整个生命周期内的有害影响以及废物的有害影响。

C. 愿景

25. 所有利益攸关方的共同愿景是保护人类健康和环境免受化学品和废物的有害影响，确保所有人享有健康生活和可持续、安全的地球。

D. 范围

26. 拟议文书的范围涵盖化学品和废物管理所涉及的环境、经济、社会、卫生、农业和劳工等各方面问题，目的是加强可持续发展和循环能力。该文书适当考虑到迄今已制定的各项文书和进程，并具有足够的灵活性，可以兼顾新的文书和进程，不会造成工作重叠。

27. 所有相关部门和利益攸关方在地方、国家、区域和全球各级参与整个生命周期内的工作，对于化学品和废物健全管理至关重要。利益攸关方包括各国政府、区域经济一体化组织、政府间组织、民间社会、各行业、企业、金融部门、工人、零售商和学术界。相关部门则包括但不限于农业、环境、卫生、教育、金融、发展、建筑和劳工等。

E. 原则和方针

28. 在制定和实施化学品和废物健全管理措施时，利益攸关方应遵循：

(a) 以下原则和方针：

- (一) 《变革我们的世界：2030年可持续发展议程》（2015）；
- (二) 《我们希望的未来》（2012）；
- (三) 《工商企业与人权指导原则：实施联合国“保护、尊重和补救”框架》（2011）；
- (四) 《联合国土著人民权利宣言》（2007）；
- (五) 《关于国际化学品管理的迪拜宣言》（2006）；
- (六) 《约翰内斯堡执行计划》（2002）；
- (七) 《联合国千年宣言》（2000）；
- (八) 《巴伊亚化学品安全宣言》（2000）；

- (九) 《关于环境与发展的里约宣言》（1992）；
 - (十) 《21 世纪议程》（1992 年），特别是其中第 6、8、19 和 20 章（1992）；
 - (十一) 《联合国人类环境会议宣言》（《关于人类环境的斯德哥尔摩宣言》）（1972 年），特别是其中的原则 22。
- (b) 以下协定和方案（若适用）：
- (一) 《关于汞的水俣公约》（2017）；
 - (二) 《国际农药管理行为守则》（2014）；
 - (三) 《国际卫生条例》（2005）；
 - (四) 《关于在国际贸易中对某些危险化学品和农药采用事先知情同意程序的鹿特丹公约》（2004）；
 - (五) 《关于持久性有机污染物的斯德哥尔摩公约》（2004）；
 - (六) 劳工组织《预防重大工业事故公约》（第 174 号公约）（1997）；
 - (七) 劳工组织《作业场所安全使用化学品公约》（第 170 号公约）（1993）；
 - (八) 《控制危险废物越境转移及其处置巴塞尔公约》（1992）；
 - (九) 《关于消耗臭氧层物质的蒙特利尔议定书》（1989）。

29. 上述清单包括全球原则、方针和协定。利益攸关方还应遵循适用于其特定区域或具体问题的相关区域原则、方针和协定。

F. 化学品和废物健全管理的战略目标和具体目标

30. 以下战略目标将指导利益攸关方在各级努力解决化学品和废物健全管理问题：

战略目标 A：确定、实施和执行各项措施，以防止和尽量减少化学品在其整个生命周期内的危害以及废物的危害；

战略目标 B：产生、提供并让所有人获取全面且充分的知识、数据、信息和认识，以便能够作出知情决定和行动；

战略目标 C：查明有必要采取全球行动的关切问题，确定其优先次序并加以解决；

战略目标 D：通过采用创新和可持续的解决办法及前瞻性思维，最大限度创造效益和预防人类健康和环境所受风险；

战略目标 E：所有人认识到化学品和废物健全管理对实现可持续发展的重要性，加快采取行动，并建立必要的伙伴关系，以促进利益攸关方之间进行互动和调动资源。

31. 用以支持实现各项战略目标的具体目标载于附录。

G. 体制安排

1. 国际大会⁵

32. 国际大会将对文书进行定期审查。国际大会的职能是：

- (一) 促进执行现有的化学品和废物问题国际文书和方案，并促进它们之间的协调一致；
- (二) 促进加强国家化学品和废物管理能力；
- (三) 促进、加强和支持各利益攸关方和各部门参加国际大会和工作方案并开展互动；
- (四) 提高对新动态和趋势的认识，并确定与可持续发展的关联性；
- (五) 推进战略并确定工作方案的优先事项；
- (六) 确定各项进程，以便在出现全球关切问题时指导开展适当行动，并推动和凝聚共识，创造条件将注意力集中在合作行动的优先事项上；
- (七) 就执行问题向秘书处和利益攸关方提供指导；
- (八) 酌情设立技术、政策和（或）科学附属机构和（或）特设专家机构并赋予任务；
- (九) 推动为化学品和废物健全管理的运作和实施调集财政和技术资源；
- (十) 收取所有相关利益攸关方关于执行进展的报告，并酌情传播信息；
- (十一) 评价和汇报为实现愿景而开展的各项方案的实施情况，以期对照各项目标、具体目标及阶段标志审查进展情况，并视需要更新工作方案。

33. 国际大会将设有一个高级别、多部门和多利益攸关方会议阶段。该会议阶段的职能是：

- (一) 尽可能发动所有利益攸关方群体的最高级别官员和代表承诺应对化学品和废物健全管理问题；
- (二) 按照《2030年议程》的要求，为化学品和废物问题方面的多利益攸关方和多部门讨论与经验交流提供一个高级别国际论坛，非政府利益攸关方可依照适用的议事规则参加该论坛；
- (三) 促进将化学品和废物健全管理政策纳入国家可持续发展计划及相关部门的计划和预算（例如，涉及到卫生、劳工、社会问题、环境、农业、渔业、林业、研究和教育等领域）；
- (四) 在国家、区域和国际各级加强化学品和废物方面的联系、伙伴关系以及国家协调安排/机制；
- (五) 在国家、区域和国际各级加强其他相关方面和部门，包括生物多样性和气候变化，以及与《2030年议程》的其他利益攸关方之间的联系、伙伴关系以及国家协调安排/机制。

⁵ 鉴于利益攸关方需要进一步思考这一称谓，我们使用“国际大会”这一通用说法。

2. 国际大会的主席团

34. 国际大会应设立一个主席团，其职能由国际大会的议事规则规定。主席团应充分代表全世界各区域，并体现 2020 年后文书的多利益攸关方和多部门性质。

3. 秘书处

35. 秘书处的职能应为：

- (一) 促进在国家、区域以及国际（在涉及政府间组织和非政府组织的情况下）各级建立和维护一个利益攸关方网络；
- (二) 在国际大会的指导下，促进和推动化学品和废物健全管理的实施工作，包括能力建设和技术援助；
- (三) 继续加强与组织间健全管理化学品方案（化学品方案）各参与组织及其网络、其他联合国机构以及相关国际协定秘书处的工作关系，以便利用其部门专长；
- (四) 推动和促进交流相关的科学技术信息，包括编制和传播指导材料，以支持利益攸关方的执行工作，并提供信息交流中心服务；
- (五) 为国际大会的各次会议和闭会期间工作以及各区域会议提供协助，并向包括相关的全球和区域组织和机构在内的各方传播国际大会的报告和建议；
- (六) 支持国际大会设立的技术、政策和（或）科学附属机构和（或）特设专家机构的运作；
- (七) 促进、加强和支持所有部门和利益攸关方参加国际大会和工作方案，包括参加国际大会的各次会议以及各区域会议；
- (八) 向国际大会汇报所有利益攸关方的执行情况。

H. 支持执行的各项机制

1. 议事规则

考虑事项

36. 新文书的形式和功能进一步细化之后，利益攸关方不妨审议国际大会议事规则的案文。就此而言，国际化学品管理大会第二届会议通过的议事规则仍具有现实意义。或许需要在适当和相关情况下，审查和更新国际化学品管理大会第二届会议根据第 II/1 号决议确立的规则。

2. 国家执行

- (一) 为了持续采取综合办法进行化学品和废物的健全管理，各国政府应与利益攸关方协商制定各项安排，例如在部际或机构间实施的国家行动计划等，从而使相关国家部门和利益攸关方的利益得到体现，且顾及所有相关的实质性领域。
- (二) 为推动国内和国际沟通，各国政府应指定或发展一个能够体现该文书的多利益攸关方和多部门性质的国家协调中心网络，就化学品和废物健全管理事项进行沟通。这项工作包括邀请各方参加会议和传播信息。

国家协调中心应能够代表该国的部际或机构间安排（如果存在此类安排）。

- (三) 为了支持有效的执行，需要付出更大努力来确保国家执行工作能够发动适当类别的利益攸关方和部门（如卫生、农业和劳工等部门）参与解决国家优先事项。

3. 区域和部门合作与协调

- (一) 各区域和次区域的优先事项和执行能力因其不同的经济和其他情况而有所不同。
- (二) 区域、区域间和部门协作发挥不可或缺的作用，支持在各级，包括在贸易伙伴和其他区域组织中实施化学品和废物健全管理。
- (三) 区域会议和协调机制具有重要作用，使各区域的利益攸关方能够交流经验和确定执行方面的优先需求，并就关键问题形成区域立场。
- (四) 鼓励各区域和次区域酌情：
 - a. 确定共同的优先事项；
 - b. 为化学品和废物健全管理制定区域实施计划，并审议区域或次区域方针和项目；
 - c. 指定一个区域协调中心。
- (五) 区域协调中心应在其区域内发挥推动作用，包括开展在区域一级确定的活动，如主持区域会议、向区域内的各协调中心传播有关信息、收集国家协调中心对相关区域事项的意见、确定区域合作机会、视情况协助将区域内的信息和意见传达给本区域的主席团成员，以及定期汇报区域会议和其他区域活动的成果。

4. 政府间机构、国际组织、组织间化学品健全管理方案以及与化学品和废物有关的各公约的参与

- (一) 相关政府间机构、国际组织、化学品方案以及与化学品和废物有关的各公约应加强参与和支持国家执行工作。
- (二) 政府间机构、国际组织、化学品方案以及与化学品和废物有关的各公约应按照《2030年议程》的要求，在各自任务范围内协调相关活动和工作方案。各区域公约和方案也可对化学品和废物健全管理作出重大贡献，并应酌情开展协调。

5. 非政府行为体的参与

- (一) 非政府行为体应继续积极贡献专长、数据和知识，促进化学品和废物健全管理，这是《2030年议程》的固有组成部分。

民间社会的参与

- (二) 公益非政府组织和民间社会组织的有效参与可以为实施化学品和废物健全管理作出重大贡献。它们可以通过产生数据、提高公众认识，以及协助设计和执行化学品安全政策和方案，成为有效的化学品安全资源。

行业 and 企业的参与

- (三) 各行业和企业就全球优先事项开展合作行动、能力建设和辅导，可对化学品和废物健全管理的实施作出重大贡献。除其他外，这包括自愿性行业倡议、产品监管、绿色化学和信息交流。
- (四) 所有行业部门都应参与制定和执行关于化学品和废物健全管理的法律要求、政策、项目和伙伴关系。化学品监管应涵盖整个生命周期，包括初级生产者、下游制造部门、分销商和供应商，并酌情依靠现有的各项举措。可以利用特定部门和跨部门战略来吸引化学品生产者和使用者参与。

学术界的参与

- (五) 学术界应在生成关于化学品和废物监测的相关知识、数据和信息方面，包括就有必要采取全球行动的各种关切问题作出贡献并开展合作。

6. 附属和特设专家机构

37. 国际大会应有能力设立附属和（或）有时限的特设小组，就现有论坛尚未涉及的科学、技术和（或）政策问题开展研究并向国际大会提供咨询意见。

38. 此类小组应具有地域平衡性、透明、灵活且在学术上可信；能够促进学科之间以及科学与政策之间的双向对话；促进提高认识活动；并严格采用经过国际大会核准的严谨标准，包括同行评审。职能包括但不限于：

- (一) 确定和提出应对全球关注的化学品和废物问题的建议，并确定各项建议的优先次序；
- (二) 推动发展中国家的执行工作，例如通过建立基础监管制度；
- (三) 评估化学品和废物的规模、来源以及健康和环境成本；分析和制定备选对策；
- (四) 推动创新并提出能够最大限度发挥可持续和更安全替代品的效益的建议；
- (五) 制定各种指标，以支持对目标、具体目标及阶段标志进行有效审查，并支持文书的有效运作。

7. 支持执行的其他机制

考虑事项

39. 上文第 1 至第 6 分节所述的机制确定之后，可以讨论支持执行的其他机制，例如：

- 适当和有效的进展评估机制；
- 能力建设机制；
- 在一段时间后更新文书的机制；
- 协作以及多部门/多利益攸关方参与机制。

I. 财政考虑

1. 综合筹资办法

40. 利益攸关方将采取步骤，利用综合办法为化学品和废物健全管理筹资，特别是就以下三个筹资组成部分取得切实进展：

(a) 主流化

41. 各国政府应将化学品健全管理纳入其发展计划和优先事项。对于发展中国家和经济转型国家而言，将国家化学品和废物优先事项纳入发展规划进程的主流，以便通过官方发展援助获得资金，可以有助于其为与化学品和废物有关的国家优先事项争取大额资助。

(b) 私营部门的参与

42. 价值链各环节的私营部门实体以及金融部门应通过各种办法和伙伴关系，为实施化学品和废物健全管理作出更大贡献。私营部门还应进一步开展工作，以扩大生产者责任和公私伙伴关系。

43. 要求金融部门制定向具备化学品管理计划的公司投资的指南，例如制定可持续银行业务的贷款标准。

(c) 专用外部供资

44. 外部供资可以补充主流化和行业参与这两个筹资组成部分。利益攸关方应从创新的捐助来源获得资金，包括获得发展援助，而国家一级的主流化可为此提供便利。

45. 捐助方应尽可能提供专用外部供资，例如提供资源来支持全球环境基金和其他多边、区域和双边供资来源，并为有效实施特别方案提供支助，从而支持在国家一级加强体制以执行《巴塞尔公约》、《鹿特丹公约》、《斯德哥尔摩公约》和《水俣公约》以及国际化学品管理战略方针。

46. 所有利益攸关方，包括慈善家、风险资本家、非政府组织和民间社会，应尽其所能为文书的筹资作出贡献。

2. 支助执行工作的特定基金

考虑事项

47. 在化管方针下，快速启动方案信托基金是一个有时限的特定基金，旨在推动开展国家协调方面的启动活动。快速启动方案的积极经验有目共睹，一些利益攸关方建议应考虑在 2020 年后设立一个类似的基金。独立评价报告草案强调指出了快速启动方案的一些成功之处，包括其具有灵活性和易于实施、成果实实在在、物有所值，以及由其供资的项目在实地具有可持续性。

48. 一些利益攸关方建议，有必要为支助 2020 年后的工作方案专门设立一个新基金，供所有部门使用。

3. 建立和参与多部门伙伴关系

49. 鼓励利益攸关方建立和实施与《2030年议程》相关的多部门伙伴关系，以有效应对全球关注的特定化学品和废物问题。还鼓励利益攸关方在所有部门发动各项机制来探索筹资机会。

4. 为秘书处供资

50. 邀请各国政府和其他利益攸关方提供资源，使秘书处能够履行上文 G(3) 分节载列的职能和任务，包括通过以下方式：

- (一) 邀请环境署作出安排，调整和加强现有的自愿信托基金，以支助这些任务；
- (二) 邀请所有国家和区域经济一体化组织捐款；
- (三) 邀请私营部门，包括行业、基金会和其他非政府组织捐款。

5. 其他考虑事项

考虑事项

51. 利益攸关方还提出了其他建议和议题，包括在区域和部门两级调动资源的机会。

52. 利益攸关方不妨思考这些考虑事项是否已充分反映在我们提出的案文中，并酌情提供其他相关意见。

附录

战略目标和具体目标

用以支持实现各项战略目标的具体目标如下：

战略目标 A：确定、实施和执行各项措施，以防止和尽量减少化学品在其整个生命周期内的危害以及废物的危害。⁶

考虑事项：旨在满足所有国家的需要，使其拥有管理化学品和废物、包括其非法贩运所需的基本能力、法律框架和体制机制，并且满足行业等其他利益攸关方的需要，使其也承担起防止化学品在其整个生命周期内产生危害的责任。

具体目标 A.1：各国通过、实施和执行针对预防风险和减少化学品在其整个生命周期内的不利影响以及废物的不利影响的法律框架。⁷

具体目标 A.2：各国拥有足够能力在国内应对化学品和废物问题，包括具备适当的机构间协调和利益攸关方参与机制，例如国家行动计划。

具体目标 A.3：各国正在执行与化学品和废物有关的多边环境协定以及卫生、劳工和其他相关公约，并执行“全球化学品统一分类和标签制度”等自愿机制。

具体目标 A.4：利益攸关方已将化学品在其整个生命周期内的以及废物健全管理纳入其规划、政策和做法，从而支持制定和实施化学品管理制度和其他针对部门的适当机制。

具体目标 A.5：各国政府和行业确保保护工人免受化学品和废物相关风险，并确保工人有保护自己的手段。

战略目标 B：生成、提供并让所有人获取全面且充分的知识、数据、信息和认识，以便能够作出知情决定和行动。

考虑事项：旨在满足生成新信息和数据的需要，以弥补差距并提高透明度和可及性，并且满足培训和教育需要，以保护社会各界。

具体目标 B.1：提供和公布关于市场上化学品的全面数据和信息，包括关于特性、健康和环境影响、用途、危害和风险评估结果及风险管理措施、监测结果以及整个生命周期内监管状况的信息和数据。

具体目标 B.2：所有利益攸关方，特别是行业和监管机构，已经并继续使用最适当和标准化的工具、准则和最佳做法进行评估和健全管理，以及开展预防损害、减少风险、监测和执法等工作。

具体目标 B.3：提供信息和标准化方法，用于了解化学品和废物的影响，从而完善对疾病负担和无所作为成本的估算、为推进化学品安全措施提供参考，以及衡量在减轻这些影响方面取得的进展。

具体目标 B.4：在各级制定并实施了关于化学品安全和可持续性的教育、培训和公众认识方案，包括针对弱势群体的方案，以及工人安全课程和方案。

⁶ 本文件的重点是争取澄清拟议的各项目标和具体目标，然后再列入阶段标志的实例。

⁷ 利益攸关方不妨决定具体目标是否应有时限。本草案未插入日期。

具体目标 B.5: 各国和利益攸关方正在开展关于无害环境和更安全的替代品，以及关于更安全替代品的替换与使用的培训，如生态农业等。

战略目标 C: 查明有必要采取全球行动的关切问题，确定其优先次序并加以解决。

考虑事项: 旨在满足有效地确定、选择和解决有必要采取全球行动的关切问题的需要。意图是涵盖与化管方针所涉议题性质类似的议题、新出现的政策问题和其他关切问题，以及诸如管理特定化学品、疾病负担和供资等议题。可能需要制定和确定关切问题的标准。

具体目标 C.1: 就已确定的关切问题制定、通过和执行包括时间表在内的工作方案。

具体目标 C.2: 向所有人提供关于供应链中化学品的特性和风险管理情况以及关于产品化学成分的信息，以便作出知情决定。

战略目标 D: 通过采用创新和可持续的解决办法及前瞻性思维，最大限度创造效益和预防人类健康和环境所受风险。

考虑事项: 旨在满足对创新型思维和解决办法的持续需求，以应对当前和未来化学品和废物管理方面的问题，如生命周期管理、循环经济、绿色和可持续化学、更安全的替代品、更好的回收利用技术以及资源效率等。

具体目标 D.1: 各公司采用的企业政策和做法能够促进提高资源效率，并包含开发、生产和使用可持续和更安全的替代品，包括新技术和非化学替代品。

具体目标 D.2: 各国政府执行促进创新的政策，推动产品回收和再利用，并推动采用可持续和安全的替代品，包括新技术和非化学替代品（例如，低风险替代品优先获发许可证、评估框架、标签计划和采购政策等）。

具体目标 D.3: 各公司，包括投资部门的公司，将支持化学品和废物健全管理的战略和政策纳入其投资方针和业务模式，并酌情采用国际公认的报告准则。

具体目标 D.4: 各公司在设计化学品、材料和产品时采用可持续生产原则和生命周期管理，同时考虑到降低风险、为回收而设计以及非化学解决方案和工艺。

具体目标 D.5: 各行业协会促进变革，迈向可持续发展，对废物和化学品及消费品进行贯穿生命周期的安全管理，包括共享信息和建设中小型企业降低风险的能力。

战略目标 E: 所有人认识到化学品和废物健全管理对实现可持续发展的重要性，加快采取行动，并建立必要的伙伴关系，以促进利益攸关方之间进行互动和调动资源。

考虑事项: 旨在满足作出超越部门界限的高层承诺的需要，以确保获得适当关注和采取行动来加快进展，并为《2030年可持续发展议程》作出贡献。

具体目标 E.1: 所有相关部门的利益攸关方组织，包括政府、行业、民间社会和国际组织的最高层，正式认同化学品和废物健全管理的重要性并承诺采取行动，并且认同其与可持续发展的相关性。

具体目标 E.2: 将化学品和废物管理政策和进程融入国家和区域发展战略。

具体目标 E.3: 建立部门间和部门内伙伴关系、网络和协作机制，以调动资源，共享信息、经验和教训，并促进区域和国际两级的协调行动。
