



Proyecto Regional Pinturas Libres de Plomo Colombia-Ecuador-Perú

LEY MODELO Y GUÍA PARA LA REGULACIÓN DE LA PINTURA CON PLOMO

Quito, Ecuador 23 de octubre de 2019



Justificación para implementar leyes que regulen el plomo en la pintura

- Se necesitan controles jurídicamente vinculantes y una aplicación eficaz para cambiar con éxito el comportamiento de los fabricantes e importadores de pinturas.
 - Un límite voluntario de plomo, o sólo un requisito de etiquetado, no suele cambiar el comportamiento.
 - El conocimiento de los peligros del plomo tampoco es suficiente para cambiar el comportamiento.
- El término Pintura con plomo (**Lead Paint** por sus siglas en inglés) utilizado por la Alianza hace referencia **a cualquier pintura con niveles superiores a un límite máximo**, por ejemplo, 90 ppm.
- Una legislación que promueva el control de la pintura con plomo puede tomar varias formas en un país, incluyendo estatutos, reglamentos y normas técnicas obligatorias; siempre y cuando la "legislación" tenga disposiciones de cumplimiento y sanciones por incumplimiento.



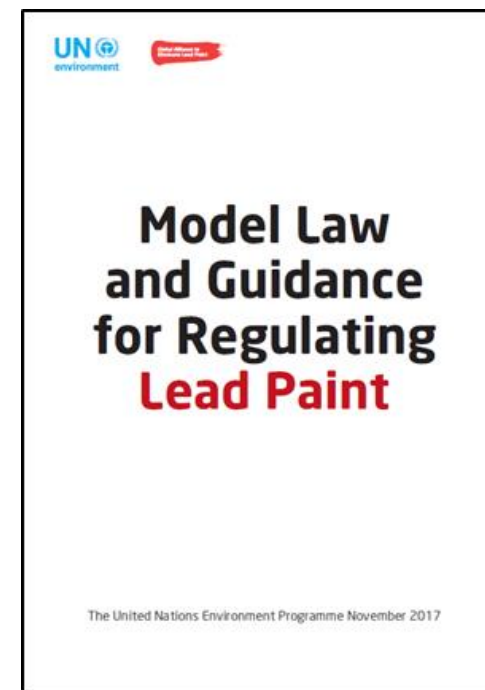
Impacto de las leyes que regulen el plomo en la pintura

- Incentivos para el cambio:
 - Para que los **fabricantes de pinturas** que reformulen las pinturas puedan cumplir con la ley.
 - Para que los **proveedores de ingredientes** produzcan más y mejores ingredientes sin plomo para vender a los fabricantes de pinturas.
 - Para que los **importadores de pinturas** vendan pinturas que cumplan con la ley.
 - Para que los **laboratorios comerciales** puedan mejorar sus capacidades para realizar pruebas de plomo en pintura.
- Beneficios para la industria:
 - La legislación de un país crea un mercado competitivo justo para **todos** los fabricantes, importadores y exportadores de pinturas.
 - Una legislación armonizada entre los países pueden reducir las barreras comerciales a nivel regional y mundial.



Origen y Propósito de la Ley Modelo y la Guía

- Los gobiernos solicitaron una Ley Modelo para ayudar a eliminar gradualmente la pintura con plomo.
- El documento fue desarrollado por ONU Medio Ambiente, la Agencia de Protección Ambiental de Estados Unidos (US EPA) y la OMS, reflejando las mejores prácticas mundiales en la regulación del plomo en la pintura.
- Sirve como una plantilla fuerte y eficiente para limitar el contenido de plomo en la pintura.
- No pretende ser un enfoque único, pero busca adaptarse al marco jurídico existente de cada país.
- Esta disponible en línea en 6 idiomas.





Proceso de redacción de la Ley Modelo y de la Guía

- El documento fue creado a través de la participación de múltiples partes interesadas durante un año y finalizado en 2017. En 2018 se hizo una revisión adicional.
- El documento se basó en la revisión de las leyes de pintura que regulan el contenido de plomo existentes, con cambios para hacer que la Ley Modelo sea fácil de implementar y personalizable para cada país.
- Se trabajó con las partes interesadas (industria, sociedad civil, expertos técnicos) sobre el proyecto y se incorporaron sus comentarios.
- El documento borrador fue subido en el sitio web del Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente para solicitar comentarios públicos de todas las partes interesadas.



Estructura de la Ley Modelo

I. Guía

- Costos económicos y para la salud por la exposición al plomo, y los beneficios de las leyes para limitar el contenido de plomo en la pintura.
- Los elementos clave necesarios para una legislación eficaz que regule el contenido de plomo en la pintura y recomendaciones específicas.

II: Apéndice I: Ley Modelo de plomo en pintura




- Ejemplo de lenguaje jurídico para una legislación que regule el contenido de plomo en la pintura, incluidas las recomendaciones de la guía.

III: Apéndice II: Estándares internacionales recomendables

- Preparación de muestras
- Métodos de Prueba









Enfoque Jurídico de la Ley Modelo

- Establecer un **límite máximo bajo** en el **contenido de plomo** en **todas las pinturas**.
-  Es relativamente fácil de comprender, para poder medir el cumplimiento y hacer cumplir.
-  Previene el futuro uso intencional de todos los compuestos de plomo en pinturas.
-  34 países utilizan este enfoque, y muchos más están en proceso.



Provisiones Clave y Recomendaciones de la Ley Modelo

-  **Alcance:** ¿Qué pinturas / recubrimientos están incluidos?
-  **Límite máximo sobre el contenido total de plomo:** 90 ppm
-  **Fechas efectivas de los requerimientos:** ¿Cuál es la fecha límite para cumplir?
-  **Mecanismos de cumplimiento y aplicación:** ¿Cómo documentan el cumplimiento de los fabricantes e importadores?
-  **Responsabilidad y Autoridad Competente:** ¿Quién va a hacer cumplir la ley y cómo?
-  **Consecuencias por el incumplimiento:** ¿Cómo se abordarán los incumplimientos a la ley?



Alcance

- La Ley Modelo recomienda incluir **todas las pinturas**, simplificando su aplicación y fomentando la protección.
- En caso de cualquier **excepción** que permita el plomo para usos especiales, el etiquetado preventivo siempre debe utilizarse de la siguiente manera:

PELIGRO: CONTIENE PLOMO. NO SE APLIQUE A LAS SUPERFICIES ACCESIBLES A LOS NIÑOS O A LAS MUJERES EMBARAZADAS

- La Ley Modelo NO recomienda las disposiciones de etiquetado para las pinturas como "**libres de plomo**", ya que técnicamente no es posible eliminar la contaminación por plomo de todos los ingredientes.



En su lugar, se recomienda establecer el límite muy bajo de **90 ppm**.



Justificación de 90 ppm como límite máximo de contenido de plomo en las pinturas

- Establecer el nivel más bajo de contenido de plomo en todos los tipos de pintura que sea **técnicamente viable** para los fabricantes.
- Proporcionar **mejor protección de la salud**.
- Es el menor nivel máximo **actualmente requerido** por cualquier país.
- Busca convertirse en un **estándar internacional** que sea aceptado por todos los países.



Fechas Efectivas

- Las fechas efectivas proporcionan a la industria un plazo claro para el cumplimiento.
- Las fechas efectivas para el cumplimiento deben permitir un tiempo razonable para:
 - Los fabricantes realicen cambios en las formulaciones de pintura y los procesos de producción.
 - Fabricantes, importadores, distribuidores y minoristas para vender o deshacerse de forma segura de las existencias existentes de pintura con plomo por encima de del nuevo límite máximo establecido.
- Posibles opciones para elegir fechas efectivas:
 - Fechas uniformes para todas las pinturas (normalmente 1 año), o
 - Fechas de fase para diferentes usos de pinturas (por ejemplo, 1 año para pinturas domésticas, 2 o 3 años para pinturas industriales).
 - Los países también deben determinar si deben permitir la venta continua al por menor de productos existentes creados antes de la fecha de entrada en vigor de la legislación.



Mecanismos de cumplimiento y aplicación

- La Ley Modelo utiliza un proceso de "**Declaración de Conformidad**" que impone la obligación de cumplimiento a los fabricantes e importadores.
- Los fabricantes e importadores deben:
 - Asegurarse de que a todas las pinturas se les realice un análisis de contenido de plomo por un laboratorio acreditado. El laboratorio no tiene que estar en el país.
 - Firmar una Declaración de Conformidad, incluyendo una declaración juramentada, de que todas sus pinturas cumplen con el límite máximo de plomo.
 - Proporcionar la Declaración de Conformidad para todas las pinturas a los distribuidores y minoristas, y al gobierno previa solicitud
- El hecho de no proporcionar una Declaración de Conformidad debe someterlos a sanciones.



Responsabilidad y Autoridad Competente

La Ley Modelo define el papel del Gobierno en la aplicación del cumplimiento.

- **Identificar** el Ministerio, agencia u organismo gubernamental que es responsable de implementar la Ley, incluidas las actividades de aplicación.
- **Autorizar** al organismo gubernamental identificado a:
 - **Inspeccionar** instalaciones o almacenes.
 - **Revisar** datos de los ensayos efectuados por la empresa, Declaraciones de Conformidad y registros relacionados.
 - **Probar** la pintura en sí para verificar resultados reportados.



Consecuencias por el Incumplimiento

- **Actos Prohibidos:** La Ley Modelo hace ilegal que *cualquier persona*:
 - Fabricación, venta, distribución o importación de pintura que contenga plomo por encima del límite legal.
 - No coopere con las inspecciones y los análisis por parte del Gobierno.
 - No se puede proporcionar una Declaración de Conformidad o hacer una declaración falsa.
 - Intentar influir en los análisis de pintura de un laboratorio de tercera parte o la notificación de los resultados del análisis.
- **Sanciones Civiles y Penales:** La Ley Modelo prevé:
 - Medidas cautelares
 - Sanciones civiles y penales – cotejado a la legislación existente, o específica según las violaciones de esta Ley.
 - Demandas ciudadanas.



Consideraciones Clave para adaptar la Ley Modelo a las Condiciones Nacionales

La Ley Modelo se puede utilizar para redactar un estatuto, reglamento y/o norma técnica obligatoria.

- Los países han adoptado diferentes enfoques, dependiendo de sus marcos jurídicos individuales.
- Los componentes de la Ley Modelo pueden separarse y añadirse a las leyes existentes.

Se alienta a los gobiernos a utilizar un proceso de **múltiples partes interesadas** para elaborar una ley que regule el contenido de plomo en la pintura.

Los beneficios incluyen:

- **Compra de** grupos de interesados clave, incluyendo la sociedad civil y las organizaciones de la industria.
- Valiosos **aportes técnicos** por parte la industria.





Asistencia por parte de ABA ROLI



- ABA ROLI está proporcionando apoyo legal a los países para la redacción del borrador de la ley que regule el contenido de plomo en la pintura, mediante el apoyo de ONU Medio Ambiente y muchos otros expertos internacionales, regionales y nacionales, incluyendo la Agencia de Protección Ambiental de Estados Unidos (US EPA) y la OMS.
- El apoyo legal puede incluir:
 - **Investigación legal** que resume los controles nacionales existentes sobre el contenido de plomo en la pintura, los productos químicos tóxicos en los productos de consumo u otros temas pertinentes.
 - **Recomendaciones para la redacción del borrador** de ley sobre contenido de plomo en pinturas, en cooperación con las partes interesadas nacionales.
 - **Proporcionar expertos** que asesoren y participen en los procesos nacionales de redacción.
 - **Facilitar seminarios web a nivel nacional** con las partes interesadas apropiadas para debatir temas como la Ley Modelo, la redacción de leyes nacionales sobre pintura con plomo, la investigación o recomendaciones legales de la ABA ROLI o cuestiones conexas al proyecto.
 - **Revisión legal y retroalimentación** sobre el proyecto de ley que regule el contenido de plomo en la pintura.

Muchas gracias



Desiree Raquel Narvaez / Chemicals and Health Branch /
Economy Division

International Environment House I

11-13 chemin des Anemones

CH 1219 Chatelaine | Geneva, Switzerland

Tel: + 41 22 917 8865/ Fax: + 41 22 797 3460

email: desiree.narvaez@un.org |skype: desnarvaez

www.unenvironment.org



Antecedentes: Aditivos de plomo no son necesarios en la pintura

- Históricamente, se añadieron compuestos de plomo a las pinturas decorativas e industriales en base de aceite para proporcionar ciertas propiedades como por ejemplo:
 - Color mejorado, tiempo de secado más rápido o reducción de la corrosión en superficies metálicas.
- El plomo se encuentra más comúnmente en pinturas en base de aceite, mientras que las pinturas de látex en base de agua rara vez contienen plomo añadido intencionalmente.
- Hoy, los pigmentos, secadores y anticorrosivos que no contienen plomo están ampliamente disponibles para pinturas en base de aceite, y son utilizados por muchos fabricantes para producir pinturas de alta calidad.
- Las pinturas pueden incluir algunos ingredientes, como arcillas naturales, que contienen plomo como contaminante. Esta es la razón principal por la que la pintura "sin plomo" no es técnicamente posible, y por qué los análisis de plomo son cruciales.